



四川长征干部学院泸州四渡赤水分院——

构建“四大体系”打造党性教育特色阵地

四川省泸州市是中央红军长征入川第一站，是四渡赤水战役的重要转战地，红军长征在泸州境内留下大量遗址遗迹，是泸州宝贵的精神财富和党性教育资源。为弘扬伟大长征精神、走好新时代长征路，泸州市委坚定落实习近平总书记“把红色资源利用好、把红色传统发扬好、把红色基因传承好”的重要指示精神，深度挖掘域内红色文化资源，通过科学构建布局体系、系统构建教学体系、立体构建师资队伍、协同构建开放办学体系，形成以讲授“四渡赤水”为主题的红色教育品牌，有力推动四川长征干部学院泸州四渡赤水分院办学提质增效。

科学构建“1个本部+2个校区+N个现场教学点”布局体系。泸州四渡赤水分院全面对标四川长征干部学院“1个总部+5个分院”总体布局要求，经过两年建设，已形成运行高效的“1+2+N”整体布局。一是科学规划布局。在空间布局上，按照“1+2+N”整体规划编制推进建设，“1”即四渡赤水分院本部（市委党校新校区），“2”即古蔺校区和叙永校区，“N”即太平渡渡口、二郎滩渡口、石厢子会议旧址、白沙会议旧址等多个核心现场教学点。在管理体制上，整合泸州市委党校及古蔺县委党校、叙永县委党校资源，实现分院与三校共建共管。在办学机制上，市委党校对各校区教学质量负总责，统筹规划建设、资源打造、教学管理，推动实现师资共享、课程共研、学员共育，协同各校区提升一体化办学水平。二是高效推进建设。推行“周报告、月分析、季小结”动态管理机制，对照建设重



四川长征干部学院泸州四渡赤水分院古蔺校区太平渡渡口纪念碑

点任务清单，每季度以“红黑榜”形式公布项目建设进度，压实责任、挂图作战。市委组织部会同市委党校、市发改委、市财政局等单位，每季度组织召开现场推进会，现场办公、压茬推进。三是提标点位品质。邀请同济大学、中国雕塑院等知名院校设计方案，高标准建设主题突出的美丽精致校园。同步整合市委党校、市文化广播电视和旅游局等10个部门力量，组建5个工作专班，建成中国工农红军四渡赤水太平渡陈列馆、二郎滩红军历史陈列馆、二郎滩盐运文化陈列馆等核心教学点。

系统构建“特色线路+精品课程+本土教材”教学体系。泸州四渡赤水分院坚持特色化、内涵式发展，高标准精研教学内容，全面提

升教学质量。一是打造“串点连线”特色教学线路。结合长征国家文化公园建设，重点打造“四渡赤水·奇兵之路、乌蒙磅礴·磨砺之路、鸡鸣三省·奋进之路、军民鱼水·同心之路、突出重围·制胜之路”5条四渡赤水精品教学线路，整合项目资金改造提升太平渡渡口、二郎滩渡口、石厢子会议旧址等15个主题突出的现场教学点，将陈列馆、作战遗址、会议旧址等教学设施“串点连线、区域成环”。二是开发“沉浸式体验”精品教学课程。深挖红军在泸州转战54天独有红色资源，系统开发微党课、VR体验等75门专题课程，系统开发《四渡赤水出奇兵》等19个专题课程，精心打造《长征中的机要工作——神秘的军委二局》

等20个微党课，拍摄制作“四渡赤水出奇兵”“不忘初心向未来”等系列电教片，设置重温一次入党誓词、重走一段长征路、参观一次革命展馆、开展一次军事训练、组建一个红色团队等“十个一”教学活动，构建起专题教学、现场教学、访谈教学、实践教学、体验教学、激情教学“六位一体”教学模式。三是编撰“主题突出”的本土教学丛书。组建“专家学者+红军后代+骨干师资”本土精品丛书编撰小组，深研泸州革命史实、长征四渡赤水战役史实等，系统编撰《中央红军四渡赤水简史》《四渡赤水战役战例研究》等10余本本土教学用书，丰富分院资料丛书体系，有力支撑党性实践教学。

立体构建“专家顾问+骨干教师+



四川长征干部学院泸州四渡赤水分院

红色讲解员”师资队伍。泸州四渡赤水分院坚持立足泸州、放眼全省、对标全国搭建教学相长的师资队伍，提标教学科研力量。一是实施专家顾问指导计划。统筹市内外专家智力资源，主动对接中央党校（国家行政学院）、中央党史和文献研究院、国防大学、军事科学院等单位，聘请32名国内有影响力的长征文化专家兼任分院专家顾问或外聘师资，负责指导挖掘长征四渡赤水战役资源、研发重大课题、培训师资和学员、规划设计教学课程等。二是实施骨干师资提能计划。定期举办骨干师资专项培训，每年选送60名师资赴延安、井冈山和浦东干部学院学习提能。大力实施“干部教育名师工程”，建立“分院名师专家库”，加强十大讲师评选入库管理，

入选教师优先推荐评优、表彰、职称晋升等。2018年以来，已有28人次获得表彰、12人获得职称晋升。三是实施红色讲解员提质计划。联合市文化广播电视和旅游局制定红色讲解员招募标准，面向社会公开遴选51名理论深厚、富于逻辑、讲解清晰的红色讲解员，每年分批组织红色讲解员外出培训提能，组织开展金牌讲解员评选，以“比武”评级级促教学讲解质量大提升。

协同构建“院际互通+区域联盟+开放合作”办学体系。泸州四渡赤水分院围绕省内、区域、国内3个层次，积极构建开放合作办学体系，全面提高开放办学水平。一是打通院际互动互通平台。主动与省内阿坝、甘孜、凉山、雅安4个分院签订合作协议，轮值举办长征文化、长征精神高端主题论坛，合作编撰《红军长征在四川》《迈向新时代长征精神》等7本系列教材，实现师资共享、课题共研、基地共用，促进院际互动、标准互认、信息互通。二是建立区域红色教育联盟。主动加强与遵义、土城、扎西等周边干部学院工作对接，围绕四渡赤水主题建立赤水河红色教育联盟，每年互派骨干师资交流学习，整体规划设计遵义会议旧址、四渡赤水纪念馆、扎西会议旧址、二郎滩渡口、石厢子会议旧址等现场教学点，全力打造长征四渡赤水红色教学完整链条。三是开放承接域外培训班次。坚持开放办学理念，拓展办学渠道，创新办学机制，订单式按需制定培训方案，主动对接承办省内外各级党政军机关主体班次、专题研讨班、党性教育培训班，主动面向学校师生、企业职工、军队官兵、基层群众宣传开放办学，扩大红色教育影响力，提升分院办学知名度。分院建成以来，已接待参观参训37万余人次，其中，培训包括来自北京、重庆、广东等市内外学员33199人次，教育引导广大党员干部赓续红色血脉、汲取奋进力量。

（四川省泸州市委组织部、四川长征干部学院泸州四渡赤水分院供稿）

做好易地扶贫搬迁“后半篇”文章

□ 赵铁成

河北省张家口市康保县将落实易地扶贫搬迁政策作为圆满完成脱贫攻坚任务的一项重要举措来抓，建成了2019年河北省规模最大的易地扶贫搬迁县城集中安置区——怡安社区，94个村20110名群众告别低矮破旧的土房住进了宽敞明亮的电梯楼，实现了村民向市民的转变，2020年11月被评为全国“十三五”美丽搬迁安置区。康保县坚持以党建为引领，全面提升安置区治理能力和水平，确保搬迁群众“搬得出、稳得住、能致富”。

健全组织体系，便民管理网格化。通过筑堡垒、织网格、建制度，探索出安置区党建管理的有效方法和路径。一是筑牢堡垒夯基础。成立由县委县政府主要领导任组长的怡安社区治理工作领导小组，县委全面深化改革领导小组专题研究制定了《康保县加强和完善怡安社区治理服务实施方案》，组建怡安社区党工委和管委会，配备专职工作人员13名，成立党政综合办公室、党群服务中心、物业监管办公室等5个内设机构，根据区域设置8个党总支、24个党支部、84个楼栋党小组，健全党领导下的组织体系，为强化管理提供坚强组织保障。二是织密网格无死角。按照“全面覆盖、网格到底、责任到人”要求，将搬迁来的102名村“两委”干部充实到党支部和居委会之中，打破村界，选配楼栋长95名、单元长282名，建立起管委会—居委会—楼栋长—单元长四级网格体系，实现了管理工作的无死角、全覆盖。由党工委牵头抓总，每月召开一次联席会议，研究解决社区事务，今年以来解决群众反映的物业服务、环境卫生等问题89件。三是建立制度强管理。研究制定《康保县怡安社区村“两委”干部管理办法》（试行），推行原村“两委”干部由社区党工委和乡镇党委“双重管理”，考核权重各占50%。怡安社区党工委强化原村干部日常考勤管理，负责指导“三会一课”等组织生活制度的落实。村换届选举、发展党员、利益分配等涉及决策事务的工作，在乡镇党委的

指导下仍由原村党支部组织开展。通过农村党员高质量发挥作用“三定两有一经常”模式，为安置区589名党员设岗定责，实行积分管理、星级评定，在社区管理、为民服务等工作中超带头作示范，帮助群众办实事解难题896件。

强化宗旨意识，为民服务优质化。切实增强党组织的政治功能和组织力，在怡安社区党工委的领导下，统筹县直相关职能部门力量，抽调优秀党员干部34人，成立就业、医疗、邻里、物业四个服务中心，为群众提供全方位、优质化服务，把群众的急难愁盼解决在家门口。一是就业服务促增收。通过与清华大学合作，研发“就业自助系统”，对搬迁来有劳动能力的群众进行建档立卡，615家企业发布用工信息1.2万个，实现了每户至少有一人稳定就业。精心打造三公里就业服务圈，1600多人在经开区的20家企业当上产业工人；引进两家劳务公司，4000多名群众通过临时务工挣上了现钱；物业服务中心用工60个，每个合同工年增收12000元；衔接农村扶贫公益岗用工1298个，每个公益岗年增收6000余元。在安置区成立“利平巧娘手工编织微工厂”，利用当地农作物秸秆编制手工艺品，解决了104名弱劳动力和残疾人就业问题，每人每天收入50至60元。该微工厂被评为“河北省巧手脱贫示范基地”“张家口市残疾人创业示范基地”。二是医疗服务保健康。建成康保县医院易地扶贫搬迁安置区分院，配备常用药品15大类230余种，全部执行“零差率”销售。搬迁群众“小病不出社区”还能享受县级医院的诊疗服务和乡镇卫生院的报销比例。组建4支“白大褂”服务队，采取分组包楼模式，入户宣传政策，免费健康体检8231人，为113人代办门诊特殊病本。同步完成“A+姓名+手机号码”电话互存，24小时为群众提供医疗服务、政策咨询。三是便民服务暖人心。通过与各乡镇、各有关部门沟通对接，低保、社保、医保、法律等32

项便民服务事项全部可以在邻里中心实现“无障碍一站式”办理，受益群众3.2万人次。同时，组建“小红帽”“黄马甲”志愿服务队，上门为老年人打扫卫生、清洗床单被罩、理发、检修水电暖等，今年以来服务355人次。四是物业服务提品质。制定《社区居民守则》《环境卫生管理制度》《公用设施管理制度》等规章制度，全面做好社区环境卫生整治、水电暖保障、公共管理设施维修维护、车辆管理以及居民所需所求等工作。

促使观念转变，农民小区城镇化。从农村到县城，从农民到市民，居住条件和生活习惯的改变给群众带来了难题。通过宣传教育、包联带动、完善配套设施等方式，让搬迁群众“融得入”“住得好”。一是宣传教育到位。党员干部发放调查问卷收集社情民意，送达《致广大居民的一封信》7000余份，张贴疫情防控、环境卫生等各类宣传标语100余条，促使群众改变陈规陋习，树立文明新风尚。联合司法部门开展法制宣传进社区活动，举办专题讲座12次，发放宣传资料2万余份，调解邻里纠纷125件，促进邻里和睦相处。二是结对包联引领。推行楼栋长、单元长结对包联群众机制，教育引导群众把屋子整理干净，把物品摆放整齐，把衣服洗刷干净，促使群众转作风、除陋习、改习惯。今年10月，开展了为期一周的“大扫除、除陋习、优环境、迎国庆”活动，121名党员干部带头，清理整治楼道内乱堆乱放、社区内摆摊设点等问题，受到群众一致赞扬。三是配套设施完善。怡安社区500米范围内有县医院、学校和经济开发区，安置区内广场、超市、药房、幼儿园、文化活动中心、警务室等配套设施设置齐全，组建9支秧歌队和广场舞队，群众文化生活丰富，社区和谐稳定，环境优美宜居，营造了共建共治共享的浓厚氛围，有效提升了群众获得感、幸福感、安全感。

（作者系河北省张家口市康保县委常委、组织部部长）

『支部建在网格上』夯实社会治理之基

□ 张建伟

随着中国特色社会主义进入新时代，经济社会发展呈现出一系列新特点新趋势，社会矛盾趋于复杂，信息传播更加快捷，群众诉求日益多元，对基层社会治理提出了新的挑战。针对新形势、新问题，山东省诸城市树立“大抓基层、大抓支部、大抓书记”的导向，坚持“支部建在网格上”，推进关口前置、重心下移、工作下沉，探索出一条以党建为统领、以网格党支部为核心、以群众满意为导向，党委主导、政府负责、社会协同、公众参与的社区网格化治理新路径，为夯实社会治理之基贡献了“诸城方案”。

基层治理的关键就是加强党的领导。基层社会治理必须在党的领导下进行，将广大人民群众更加紧密地团结在党的周围。诸城市按照无缝覆盖、相对稳定、方便管理的原则，在全市设置1690个社区网格；坚持“支部建在网格上”，设置1690个网格党支部；按照有人管事、有钱办事、有地议事、有权定事、有章理事的“五有”标准，推进社区网格党支部实体化标准化建设，构建党建引领下的网格化管理模式，让“有事找支部”成为老百姓的一种自觉，让党的旗帜在老百姓身边高高飘扬。“党建+网格”兜底式推进社会治理。1690个网格既是最基本的党的组织，更是最基础的治理单元，更是党的建设和社会治理融合共通的组织架构，成为城乡社区化背景下基层民主集中制的实践形式。

贯彻落实党的群众路线，是我们党的性质和宗旨决定的，也是基层社会治理的现实需要。诸城市推行社区网格化治理的初心，就是

全心全意为群众服务。大力倡树“到基层去”的工作导向，统筹各类资源、聚合各方力量，建立“网格呼叫、部门报到”机制，全面推动社区、镇街区、市直部门、公共企事业单位等的人员力量下沉到网格，把行政执法、公共服务、社会管理的触角延伸到网格，全方位收集解决群众需求诉求，化解矛盾纠纷，提升服务效率，让“事情在网格解决”成为常态。

推进基层社会治理现代化，离不开人民群众的广泛参与。诸城市注重调动不同社会主体参与基层治理的积极性，在社区网格党支部的领导下，积极吸纳致富能人、返乡大学生、离退休干部、“五老”志愿者等群体进入网格管理服务队伍，把工会、共青团、妇联、工商联等群团组织融入基层治理，引导红白理事会、道德评议会等社会组织积极发挥作用，大力开展新时代文明实践活，提升网格群众在基层社会治理中的参与度，实现自治、法治和德治良性互动。

深化党建引领下的基层社会治理创新，是加快实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。诸城市将持续改革创新，不断完善党领导下的共建共治共享基层治理格局，切实增强基层治理工作的系统性、整体性、协同性，积极探索具有时代特征、适应地区差异、满足人民需求的基层治理新方式新经验，持续提高治理水平和成效，让人民群众享有更多获得感、幸福感、安全感。

（作者系山东省诸城市委书记）