



扎实推进黄河流域生态保护和高质量发展

国家发展和改革委员会党组书记、主任,推动黄河流域生态保护和高质量发展领导小组办公室副主任 何立峰

黄河流域生态保护和高质量发展是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略,是党中央着眼长远作出的重大决策部署。2021年10月22日,习近平总书记在济南主持召开深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会,从新的战略高度阐述了推动黄河流域生态保护和高质量发展的一系列重大问题,发出了为黄河永远造福中华民族而不懈奋斗的号召。习近平总书记的重要讲话纵览古今、高瞻远瞩,思想深邃、内涵丰富,推动黄河流域生态保护和高质量发展领导小组办公室深入学习领会精神实质,准确把握实践要求,认真组织做好贯彻落实,务求黄河流域生态保护和高质量发展尽快见到新气象。

从全局高度深刻认识新时代推动黄河流域生态保护和高质量发展的重大意义

深入学习领会习近平总书记重要讲话精神,我们深刻认识到,推动黄河流域生态保护和高质量发展是事关中华民族伟大复兴的千秋大计,是继往开来的长期战略任务,要深化认识,不断提高思想自觉和行动自觉。这是抵御自然灾害风险、保障黄河长治久安的战略举措。黄河是世界范围内泥沙含量最高、洪涝灾害风险最大的河流之一,从先秦到上世纪40年代“三年两决口、百年一改道”,加之历史上多次“以水代兵”等人为破坏,给中华民族带来深

重灾难。新中国成立后,我们党高度重视黄河灾害治理,团结带领人民数十年接续奋斗,黄河防洪减灾体系不断完善,水沙治理取得显著成效,有效保障了人民群众的生命财产安全。但同时,黄河复杂难治的特性没有根本改变,下游“地上悬河”始终存在着重大风险隐患。随着流域生态系统出现新变化,入黄河的泥沙量大幅减少,水沙关系进入历史上罕见的“水少沙少”时期,对防范洪涝灾害带来新的风险挑战和未知影响。2021年夏秋汛期,黄河流域暴雨洪水过程猛烈频繁,一些地区遭受重大经济损失。推动黄河流域生态保护和高质量发展,要把保障黄河长治久安作为重中之重,抓住水沙关系调节这个“牛鼻子”,把防洪风险融入流域经济社会发展全局,着力强化干支流综合性减灾体系建设,构筑保障人民生命安全的坚固防线。

这是缓解水资源矛盾、实现可持续发展的必由之路。黄河承担着向沿黄河省区和流域外供水的重要任务,有效保障人民群众生活和工农业生产,是我国西北、华北地区的生命线。同时,黄河上中游大部分地区地处400毫米等降水量线以西,气候干旱少雨,水源涵养能力弱,水资源极为短缺。目前,流域现状水资源开发利用率高达80%,一些支流出现断流。个别地区不顾缺水少水的现实,打着各种旗号引黄河水挖人工湖,搞小桥流水、人造水乡。推动黄河流域生态保护和高质量发展,要把确保水安全、防范水危机作为重大前提,全面贯彻落实“以水定城、以水定地、

以水定人、以水定产”的“四水四定”原则,坚持“有多少汤泡多少馍”,强化水资源作为稀缺资源的刚性约束,加快转变不科学不合理的生产生活方式,坚决遏制不合理用水需求,提高水资源配置效率,通过节约用水扩大发展空间、提升发展能力。

这是提高生态系统质量、筑牢国家生态安全屏障的重要支撑。黄河是连接青藏高原、黄土高原、华北平原和渤海的天然生态廊道,是事关中华民族生存发展的重要安全屏障。黄河流域生态系统脆弱,人为活动与资源环境矛盾尖锐,一旦破坏恢复难度极大,需要付出几倍、几十倍的代价。目前,上游局部地区生态退化、土地沙化、中游水土流失问题依然严重,下游河口三角洲自然湿地萎缩。流域环境污染与生态退化问题交织,水质总体差于长江流域,大气、土壤污染程度和尾矿库风险高。黄河流域生态保护和高质量发展,要将提升生态环境保护水平作为战略重点,对重要生态系统采取最严格的保护修复措施,通过系统治理、综合治理、源头治理解决环境污染难题,筑牢生态安全根基。

这是加快转变发展方式、促进沿黄河地区高质量发展的根本途径。黄河流域是我国重要的经济地带,农业和畜牧业基地地位重要,煤炭储量极为丰富,基础原材料和基础工业实力较强。但同时,沿黄河省区产业结构总体偏重,一些地区“一煤独大”“一油独大”,产业链高碳重碳,内蒙古、宁夏、山西、陕西等省区碳排放强度高高于全国平均水平。沿黄河主要城市和城市群高质量发展水平与长江流

域相比存在较大差距,传统产业大而不强,先进制造业等新动能发展滞后,在新一轮科技和产业变革中处于劣势。推动黄河流域生态保护和高质量发展,要构建新时代宜水则水、宜山则山,宜粮则粮、宜农则农,宜工则工、宜商则商的新发展格局,坚定不移走低污染、低排放、低耗水的绿色发展道路,调整优化产业结构,激发科技创新潜力,摆脱对能源经济、重化工业等的路径依赖,加快实现黄河流域经济社会高质量发展。

准确把握推动黄河流域生态保护和高质量发展的几个重大关系

深入学习领会习近平总书记重要讲话精神,我们深刻认识到,黄河流域必须走生态优先、绿色发展的现代化道路,要准确把握重要逻辑关系和重大实践问题,落实好黄河流域生态保护和高质量发展战略部署。

坚持正确政绩观,准确把握保护和发展关系。要提高辩证思维能力,防止出现认识上的误区,坚决纠正和防止先污染后治理、重发展轻保护等错误思想。把黄河流域大保护作为关键任务,通过打好生态环境问题整治、深度节水控水、生态保护修复等攻坚战,明显改善流域生态面貌。强化国土空间管控,沿黄河开发建设必须守住生态保护这条红线,必须守好自然生态边界,必须严守资源特别是水资源开发利用上限,用强有力的约束提高发展质量效

重要言论

完整、准确、全面贯彻新发展理念,以高标准、可持续、惠民生为目标,巩固互联互通合作基础,拓展国际合作新空间,筑牢风险防控网络,努力实现更高合作水平、更高投入效益、更高供给质量、更高发展韧性,推动共建“一带一路”高质量发展不断取得新成效。

目上马,抓紧有序调整能源生产结构,优先发展急需紧缺的优质资源品种,大力推进煤炭清洁利用,抓紧淘汰碳排放量大的落后产能和生产工艺。坚定不移发展非煤产业和低碳经济,找准接续替代产业,逐步形成非煤产业和高质量煤炭产业合理搭配、良性互动的产业格局。

全面落实好黄河流域生态保护和高质量发展各项重大任务

“十四五”是推动黄河流域生态保护和高质量发展的关键时期,形势催人,任务艰巨。我们要全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神,深入贯彻落实习近平总书记在深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神,攻坚克难推进各项任务,实现黄河流域生态保护和高质量发展新突破。

一要始终确保黄河安澜。立足防大汛、抗大灾,对汛情暴露出的薄弱环节及时查漏补缺。以干支流域为单元,提升极端天气和自然灾害预测预报预警能力,完善应急响应体系,增强灾害防范意识。加强干流主要水库群集中调度,持续提升水沙调控体系整体合力。着力补齐中小河流防洪短板,结合河湖“四乱”整治工作开展防洪隐患排查,大力推进病险水库除险加固,因地制宜推进堤防建设,全力防范洪涝及次生灾害。优化城市发展布局,在新型城镇化 and 城市更新建设中重点提升防洪减灾、排水防涝等能力,提高基础设施设防标准,增强大中城市抵御灾害能力。(下转3版)

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有考论

党领导文物事业发展的重大成就和历史经验

□ 李 群

庆祝中国共产党成立100周年

大有考论

在百年奋斗中,中国共产党坚持马克思主义基本原理,坚守中华文明立场,高度重视保护蕴涵文化精髓的文物资源,高度重视发挥文物对于实证历史规律、塑造历史认知、振奋民族精神、展示中国形象的独特作用,标定了文物工作在党和国家事业全局中的坐标。

(一)

新民主主义革命时期,在瑞金建立中央革命博物馆,在延安征集红军历史文献和实物,抗日战争中从日寇虎口夺下《赵城金藏》等珍贵文物,解放战争时制定周密战略避免北京、上海、青岛等文化名城毁于战火,对历史文化遗产的珍视一脉相承。

社会主义革命和建设时期,中央人民政府接连颁布法令,构建文物保护制度体系,在国家财政极为紧张的情况下,拨专款调查、抢救、保护重点文物并筹建博物馆纪念馆,重要考古发现和研究成果层出不穷,“文物外交”为中国外交作出历史性贡献,近代以来中国文物被掠夺、被破坏的历史彻底结束。

改革开放和社会主义现代化建设新时期,以1982年《中华人民共和国文物保护法》颁布实施、1985年中国加入联合国教科文卫组织《保护世界文化和自然遗产公约》为标志,文物事业全面步入法制化轨道、走向国际舞台,文物资源家底基本摸清,依法保护管理基本实现,基于考古实证的中华文明5000多年脉络基本廓清,普惠均等、免费开放的博物馆纪念馆体系基本构建。

进入新时代,以习近平同志为核心的党中央把文物工作摆到更加突出的位置,党的十九大将“加强文物保护利用和文化遗产保护传承”作为坚定文化自信的重要内容写进报告,习近平总书记多次发表重要论述,作出上百次重要指示批示,引领文物事业努力走出一条符合国情的文物保护利用之路。

(二)

党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全面加强文物保护利用政策供给前所未有,全面压实文物保护责任前所未有,

全面拓展文物工作格局前所未有,文物事业发展不断取得新的重大成就。

文物保护状况持续改善,有力守护中华文脉。第一次全国可移动文物普查顺利完成,国务院核定公布两批全国重点文物保护单位,国、省、市、县级文保单位以及博物馆藏品数量分别增长115%、60%、88%、122%,76.7万处不可移动文物、1.08亿件/套国有可移动文物锚定国家文化财富框架。中央财政累计投入国家文物保护资金570亿元,长城、大运河、长征、石窟寺、贝叶经等万余项重点文物保护工程、馆藏文物保护修复项目有效实施,土地出让考古前置持续推进,科技支撑作用日益彰显。文物安全严防严管严打严治长效机制健全完善,打击文物违法犯罪重拳出击,排查整治火灾隐患强势推进。文物出入境审核管理不断完善,1700余件/套流失海外文物回归祖国。

文物考古研究成果丰硕,有力支撑文化自信、增进文明交流互鉴。7000余项考古发掘项目有序实施,“中华文明起源与早期发展综合研究”、“考古中国”等重大项目深入推进,三星堆、石峁、海昏侯等考古发掘举世瞩目,田野发掘、水下考古、科技攻关、理论研究等不断取得重大突破。

从考古研究最新成果纳入统编《中国历史》教科书,到36处国家考古遗址公园年接待游客近4000万人次,考古和文物保护为铸牢中华民族共同

体意识厚植历史根基,更为坚持和发展中国特色社会主义提供强大精神支撑。从“大美亚细亚”等文物联展成为中外人文交流“金名片”,到亚洲文化遗产保护行动积极推进,从“丝绸之路:长安—天山廊道的路网”“泉州:宋元中国的世界海洋商贸中心”等申遗成功,到44个联合考古项目踏足四大洲24国、文物保护工程在周边国家形成网链,考古实证中华文明与国家起源得到世界认可,文物保护和考古工作为构建人类命运共同体提出中国方案、贡献文明力量。

文物合理利用创新发展,有力赋能全面小康。党的十八大以来,我国博物馆数量增长50%、现有5788家,其中近90%免费开放,县域覆盖率达到76%,博物馆年举办展览数量、年参观人次分别增长144%、119%。346万件/套馆藏文物信息对外公开,2000余项“云展览”在疫情防控期间集中推出,“互联网+中华文明”行动计划孵化跨界融合发展新业态,文物博物馆资源不断向基层延伸、向云端延伸,所有公民都能亲近博物馆文化殿堂,平等行使基本文化权利。在革命老区、偏远山区,文物保护利用与改善人居环境、发展红色旅游、培育特色产业有机结合,各地红色旅游年带动增收超过4000亿元,赣南等原中央苏区革命旧址保护利用工程助力54个县脱贫摘帽。

(下转3版)

本期导读

特别策划·党的学习历程

党在中央苏区时期的学习

第5版

中国特色社会主义民主

中国特色社会主义协商民主的制度安排

第2版

经济学家

共同富裕不是“均贫富”

第3版

归国科学家

谢家麟:“中国加速器物理之第一人”

第6版

共同保护人类赖以生存的家園

第7版