



案 例

新疆日报社原党委书记、总编辑、副社长赵新尉严重违纪被开除党籍与公职。通报中指出，赵新尉严重违反政治纪律和政治规矩，妄议中央和自治区党委的重大工作方针、决策和决定，公开发表反对中央和自治区党委关于新疆工作重大部署要求的言论；故意作出与中央和自治区党委重大新闻工作部署相违背的决定；在反对民族分裂主义、暴力恐怖主义、宗教极端主义等重大原则问题上，言行不能与中央和自治区党委保持一致。赵新尉被称为因违反“妄议中央大政方针，破坏党的集中统一”条例而被公开处理并通报的第一人。嘉兴市委原常委、嘉兴经济技术开发区原党工委书记何炳荣严重违纪违法，通报称何炳荣违反政治纪律，妄议党中央大政方针，对党不忠诚不老实。中央纪委国家监委网站发布了相关案情，何炳荣在嘉兴经开区党工委班子会议等场合，多次妄议“中央八项规定精神会影响经开区经济发展，经开区是一个特殊的地方，应该降低标准”。重庆市原副市长、公安局原局长邓恢林被双开，通报第一条就指出邓恢林丧失理想信念，毫无“四个意识”，背离“两个维护”，参与在党内搞团团伙伙，捞取政治资本，热衷政治投机，妄议党中央大政方针。“妄议中央”成为近年来中央纪委通报违法违纪党员干部的关键词之一。

（上接1版）

交通运输创新能力显著提升，发展质量持续改善。党领导交通运输坚持创新引领，实现了交通运输科技水平从跟踪追赶为主，进入到跟跑、并跑、领跑“三跑并行”的新阶段，为我国经济发展增添了新动能。港珠澳大桥、北京大兴国际机场、京张高铁、上海洋山港自动化码头等一批超大型交通工程建成投运，复兴号系列动车组、C919大型客机等重大国器亮相舞台，跨海桥隧、深水航道、自动化码头等成套技术跻身世界前列。北斗系统、无人机、智能船舶、智能网联汽车、无人仓加快应用，共享单车、网约车、网络货运等新业态新模式蓬勃发展，新能源汽车占全球总量一半以上。坚决打好交通运输领域污染防治攻坚战，全面开展运输结构调整三年行动，节能降碳和污染治理不断取得新成效。

综合交通运输体制机制逐步完善，治理效能不断提升。党领导交通运输坚持深化改革，在国家层面形成了“一部三局”综合交通运输管理体制架构，省级综合交通运输管理体制改革逐步推进，运行机制逐步健全。综合交通法规体系和标准体系初步形成。交通运输“放管服”改革、综合行政执法改革、财政事权与支出责任划分改革等取得积极进展，铁路、邮政公司制改革总体完成，通用航空改革不断深化。交通运输安全体系不断健全，安全应急保障能力显著提升，应急救援处置能力不断提升，有效应对各类风险挑战。

交通运输对外开放合作持续深化，国际影响力明显增强。党领导交通运输坚持开放联动，服务“六廊六路多国多港”的交通互联互通架构基本形成，中欧班列通达23个欧洲国家，国际道路运输合作范围拓展至19个国家，水路国际运输航

分析与启示

不能妄议党中央大政方针是党员干部不可逾越的政治纪律底线，对妄议党中央大政方针行为的纪律处分体现了党的政治纪律和政治规矩的严明、对全面从严治党向纵深发展的推动。对于禁止妄议中央的规定，要做正确、全面的理解，不能将禁止妄议中央等同于闭塞言路、压制言论自由或破坏党内民主等。妄议中央，错误在“妄”，对象是党中央大政方针。习近平总书记第十八届中央纪律检查委员会第六次全体会议上强调，“我们要求党员、干部不能妄议中央，不是说不能提意见和建议甚至批评性意见，而是不能在重大政治原则问题上、在大是大非问题上同党中央唱反调、搞政治上的自由主义”。2015年中共中央印发的《中国共产党纪律处分条例》第四十六条，对党员干部禁止妄议中央的言行作出具体规定。一是强调通过信息网络、广播、电视、报刊、书籍、讲座、论坛、报告会、座谈会等方式，发表妄议中央的言论。党历来重视党内民主，支持党员通过党内正确途径讨论和反映个人认识和看法，但有些人“当面不说、背后乱说”，公开发表、散布违背中央精神的言论，造成不良影响。二是条例指明禁止党员干部妄议中央大政方针，破坏党的集中统一。破坏党的集中统一，明确了党员干部是否构成妄议中央大政方针言行的重要界限。其根据在于党章中规定了党的根本组织原则是民主集中制，在发挥各级党组织和广大党员的积极性创造性基础上，还必须实行正确的集中，规定了党员具有履行维护党的团结和统一，对党忠诚老实、言行一致的义务。三是明确规定党员干部妄议中央大政方针情节较轻的，给予警告或者严重警告处分；情节较重

的，给予撤销党内职务或者留党察看处分；情节严重的，给予开除党籍处分。对于不同情节，要做到区别对待，处分合理。2018年10月1日起施行的《中国共产党纪律处分条例》对第四十四条进行修订，新增“在重大原则问题上不同党中央保持一致且有实际言论、行为或者造成不良后果的”，并将妄议中央大政方针修订为妄议党中央大政方针等条款，对妄议中央违反政治纪律的行为及处分作了进一步细化。可见，党员干部何种言行为妄议中央有严格且明确的语义限定与法规规定。

从以上案例可以看出，妄议中央的思想根源是政治信仰的动摇。对中央制定的重大决策和部署在公开场合妄加评议，表面上是言语失误的小节，实质上反映出这些党员干部政治信仰的滑坡。对共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的信仰缺失，对党的基本理论、基本路线、基本方略理解不深，就会在一些大是大非和原则问题上立场模糊，不能时刻在思想上政治上行动上与党中央保持高度一致。“对共产党人来讲，动摇了信仰，背离了党性，丢掉了宗旨，就可能在‘围猎’中被人捕获。”正是信仰迷茫或信仰缺失，一些党员干部迷失了正确的政治方向，政治纪律、政治意识日渐松懈，久而久之便目无法纪、妄言妄语。而妄议中央的直接原因则是利益驱动。如果思想行为的出发点不是站在人民、社会与国家发展的整体利益上，而是纯粹从个人私利出发，就会产生背离对党忠诚、对人民忠诚的行事原则的做法，带来思维方式和行为模式的扭曲。一些贪污腐败或政治投机分子，往往在人前信誓旦旦讲“四个意识”，高调表态，而私下里却妄议中央，不贯彻党中央路线方针政策。当面一套、背后一套，当“两面派”、做“两面人”。在中共十

八届四中全会第二次全体会议上，习近平总书记严肃批评了部分党员无视党的政治纪律和政治规矩，为了自己的所谓仕途，为了自己的所谓影响力，搞尾大不掉、妄议中央。妄议中央造成的危害不容小觑。不明就里的人以为妄议中央是有些人“过嘴瘾”，对妄议中央的纪律处分是“小题大做”，实则不然。妄议中央大政方针，会在党内和社会上造成恶劣影响，不仅严重损害党和政府在人民群众心目中的形象与地位，还会导致党员人心动摇、纪律涣散。久而久之，党内政治生态被污染，党的凝聚力与战斗力被破坏，党的决策部署难以得到有力的贯彻落实，党中央权威与领导地位被严重削弱。

防治妄议中央现象需做好全链条监管，完善事前事中事后全过程监管机制。一是坚定党员理想信念。把党的政治建设摆在首位并贯穿始终，将禁止妄议中央作为党的政治建设的重要内容，树牢全体党员干部的“四个意识”，通过警示教育、案例说明等手段，有针对性地引导其在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致，时刻绷紧党员干部的政治之弦，把严明政治纪律和政治规矩摆在更加突出位置。二是强化党内监督，同时加强对妄议中央违纪行为的党内监督。进一步完善相关党内法规建设，为各级党组织监督检查提供有力抓手，并注重通过民主生活会等渠道，发现党员干部在思想上存在的政治信仰不坚定等问题，并借由批评和自我批评等方式予以教导、纠正。三是加强惩治力度。落实惩治机制，使妄议中央者得到应有的惩戒，让铁律生成。



持深化供给侧结构性改革，加快建设安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通运输体系，加快构建现代物流供应链体系，不断提升交通运输现代治理能力，在服务构建新发展格局中彰显交通运输新担当新作为。

交通运输是落实“一带一路”倡议的重要领域，必须坚持贯彻与世界相交、与时代相通的重要理念。要围绕推动共建“一带一路”高质量发展，推进全球交通合作，书写基础设施联通、投资贸易畅通、文明交融沟通的新篇章，落实全球发展倡议，构建全球发展命运共同体。当前，百年变局和世纪疫情交织叠加，我国在全球治理中的作用日益彰显。新的征程上，必须坚持交通天下，顺应世界发展大势，践行共商共建共享的全球治理观，加强基础设施“硬联通”和制度规则“软联通”，不断塑造交通国际合作和竞争新优势，努力为全球交通治理提供中国智慧、中国方案，推动构建人类命运共同体。

从交通大国迈向交通强国任重道远，必须深化改革、开拓创新、开放合作，当好中国现代化的开路先锋。建设交通强国是全面建成社会主义现代化强国的内在要求，交通现代化是国家现代化的重要标志。面对新形势新要求，当前交通运输还存在质量不优、效率不高、韧性不强等不平衡不充分问题，推动我国交通运输由“大”变“强”仍需付出长期艰苦的努力。新的征程上，必须把加快建设交通强国摆在更加突出的位置，坚持深化改革、开拓创新、开放合作，加快形成促进交通运输高质量发展体制机制和市场环境，不断激发交通运输发展的动力和活力，使人享其行、物畅其流，为建设社会主义现代化国家提供坚实的交通运输保障。

习近平总书记一直高度重视年轻干部培养工作，多次指出对年轻干部要多“墩墩苗”，着重强调实践磨练对年轻干部成长发展的重要意义。年轻干部“墩苗”是一项系统工程，必须精耕细作，加强田间管理，及时施肥浇水、修枝剪叶、驱虫防病，才能培育出党和人民事业需要的好苗、壮苗。

年轻干部要多“墩墩苗”

“墩苗”是培养年轻干部的关键环节，关系着年轻干部思想能否日趋成熟、本领能否快速提升、作风能否不断扎实，对年轻干部成长成才发挥着至关重要的作用。

“墩苗”有利于锤炼年轻干部党性。坚强的党性，是成为高素质领导干部的首要条件。年轻干部的成长经历相对单一，党性修养和政治经验仍有提升空间。有计划地进行“墩苗”有利于加强年轻干部党性修养和政治历练，在服务群众的实践中、在纷繁复杂的环境下，进一步强化党的宗旨意识和政治意识，在大大大非面前坚定理想信念，坚守初心使命，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，为今后成长发展筑牢坚实的思想政治基础。

“墩苗”有利于涵养年轻干部心性。光明磊落、坦荡无私，是共产党人的光辉品格，也是干部应该锤炼的品质修养。年轻干部思维活跃，乐于挑战创新，但也容易出现心浮气躁、急功近利的现象。有计划地进行“墩苗”有利于年轻干部磨练心性、沉淀品行，帮助年轻干部克服浮躁心理，时刻保持稳健平和的心态，涵养“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，沉下心来干工作，心无旁骛钻业务，用实实在在的工作业绩展现个人价值。

“墩苗”有利于提升年轻干部本领。干部成长无捷径可走，经风雨、见世面才能壮筋骨、长才干。年轻干部要有足够本领来接班，就必须强化学习、积累经验、增长才干、提高本领。有计划地进行“墩苗”能够为年轻干部成长提供更多历练条件，让年轻干部有机会经受重要岗位、重大任务的磨练，在急事、难事的经历中经受历练，使解决实际问题 and 复杂矛盾的能力进一步提升，面对困难挫折勇往直前和攻坚克难的韧劲进一步强化。

“墩苗”有利于锤炼年轻干部作风。干部要想行得端、走得正，就必须涵养道德操守，明礼诚信，怀德自重。年轻干部社会经验不足，容易在诱惑面前迷失自我、触碰红线。有计划地进行“墩苗”有利于帮助年轻干部在组织的严管厚爱下强化自我修炼、提升精神境界，增强抵御歪风邪气的自制力、免疫力，树立正确的权力观、地位观、利益观，时刻做到慎独慎初慎微慎欲。

注意处理好的四个关系

科学高效的“墩苗”并非易事，必须以系统思维、战略思维深刻认识“墩苗”的本质内涵、辩证关系、实施路径，确保“墩苗”取得预期成效。在这个过程中，要重点把握好四方面问题。

正确认识“墩苗”与“压苗”的本质区别。年轻干部培养要避免片面地将“墩苗”与“压苗”划等号，简单地认为延长任职时间、增加隐性台阶就是对干部的“墩苗”。“墩苗”的重点在于“墩”，通过有计划、有重点地对年轻干部进行多方面的培养历练，帮助年轻干部尽快补短板、强弱项，锻炼提升综合素质和能力，练就堪当重任的铁肩膀。苗嫩经不起不好，不在于墩苗的时间长短，而在于墩苗的方式是否得当、效果是否良好。一味的“压苗”会弱化年轻干部的主动性、创造性，消磨干事创新的激情和闯劲，不利于年轻干部的成长和事业的发展。

准确把握“墩苗”与“护苗”的内在关系。年轻干部“墩苗”既不能将好苗子放在温室里倍加呵护，也不能简单地任其野蛮生长。要突出组织培养的系统性和规划性，统筹好年轻干部培养中“管”和“放”的关系。既要敢于将年轻干部放在艰苦困难环境中摔打历练，在解决实际问题 and 处理复杂矛盾中积累经验，又要善于做好年轻干部培养规划计划，加强精细化培养。同时，要持续跟踪年轻干部成长状况，对于发现的问题和“病虫害”侵蚀及时予以关心指导、提醒帮助，做到“善则赏之，过则匡之，患则救之，失则革之”。

努力实现“墩苗”中“壮苗”的培养目标。年轻干部“墩苗”的要义在“实”，最终的目标在“壮”，必须让年轻干部坚决摒弃镀金和走过场心态，不搞“刷履历”式的虚功，多求“壮筋骨”式的实效。要紧紧围绕年轻干部培养目标设计务实管用的培养举措，使年

年轻干部『墩苗』须『精耕细作』

□ 杨荫凯

轻干部实地到岗、实在锻炼、真心实意投入。敢于压担子、交任务，将火热的实践作为年轻干部培养历练的最好课堂，将实际的难题作为年轻干部提升能力本领的难得机遇，真正让年轻干部在大风大浪的洗礼中成长为才。

注意加强“墩苗”与“选苗”的协同联动。“墩苗”的最终目的在于培养选拔使用经过实践检验的好苗子，“墩苗”和“选苗”必须协同联动、互促互进，才能形成年轻干部培养的良好循环体系。对于在实践锻炼中敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的年轻干部，要大胆发现、使用，让干部看到只要真干事、能干事、干成事，就一定会被重用，切实树立起重实干、重实绩的鲜明用人导向。对于确实难以胜任岗位的，要通过“移苗”“换土”等方式予以调整或调离，始终保持队伍的健康常青。

做好“墩苗”培养的重要方式

“墩苗”是年轻干部培养的一个关键环节，直接关系到干部人才培养的质量，必须强化系统思维、实化措施办法、细化全程管理，才能真正实现“墩苗”效果。

近距离“选种”，准确识别年轻干部发展潜能。坚持把功夫下在平时，近距离观察干部的政治品行、道德品质和一贯表现，丰富发现优秀年轻干部的方式和手段，及时将一贯表现突出、群众公认度高的年轻干部发现出来。

经常性“施肥”，着力补足年轻干部思想之钙。引导年轻干部养成读原著、学原文、悟原理的习惯，原原本本学、联系实际学、深入思考学，切实做到学深悟透、入脑入心。多倾听年轻干部的心声，多探索年轻干部更易接受的方式，将思想政治教育做到年轻干部的“心坎上”。

有意识“拍打”，全面提升年轻干部能力本领。坚持刀要在石上磨、人要在事上练，有计划地安排年轻干部到重大战略任务一线及艰苦边远地区经受历练，在实战实干中提升政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力。

常态化“修枝”，不断强化年轻干部监督管理。建立完善年轻干部常态化谈心谈话机制，加强对年轻干部的持续跟踪关注，注意分析思想状态，教育引导年轻干部摆正心态、踏实奉献，坚决不搞自我设计，克服不敢担当、“坐等提拔”等消极思想。对日常发现的苗头性倾向性问题，及时批评教育，使咬耳扯袖、红脸出汗成为常态，坚持抓早抓小，防微杜渐。