



习近平总书记强调的 关键词

习近平总书记强调的“四梁八柱”

□ 孙道壮

四梁八柱是支撑大厦的根本，是对党的一些创新理论成果的形象比喻，习近平总书记多次提到四梁八柱。深入学习这一系列重要论述，对当前以及今后党和国家的事业发展具有重要指导意义。

2016年1月11日，习近平总书记在主持召开中央全面深化改革领导小组第二十次会议时强调，要加强对各领域改革的全面评估，坚持问题导向，把各领域具有四梁八柱性质的改革明确标注出来，排出优先序，重点推进，发挥好支撑作用。基础不牢，地动山摇，全面深化改革首先要夯基垒台、立柱架梁，四梁八柱搭起，框架就已基本确立，可以进一步完善了。具有四梁八柱性质的改革就是指各领域能够打通关节、疏通堵点、激活全盘，对整个领域改革起到牵引和支撑作用的重要举措。全面深化改革向纵深推进，需要统筹协调各方面改革工作，把各个领域具有牵引作用的改革牢牢抓在手上，坚持抓重点和带整体相结合、治标和治本相促进、重点突破和渐进推动相衔接，精准发力、持续用力，推动改革不断取得新成效。

2016年11月28日，习近平总书记在《关于做好生态文明建设的批示》中强调，要深化生态文明体制改革，尽快把生态文明制度的“四梁八柱”建立起来，把生态文明建设纳入制度化、法治化轨道。生态文明建设是关系人民福祉、关系民族未来的千年大计，生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。保护生态环境必须依靠制度、依靠法治，只有实行最严格的制度、最严密的法治，才能为生态文明建设提供可靠保障。搭建生态文明制度的四梁八柱，完善生态文明制度体系，要健全自然资源资产管理体制，加强自然资源和生态环境监管，推进环境保护督察，落实生态环境损害赔偿制度，完善环境保护公众参与制度，结合推进供给侧结构性改革，加

快推动绿色、循环、低碳发展，形成节约资源、保护环境的生产生活方式。

2017年6月23日，习近平总书记在深度贫困地区脱贫攻坚座谈会上强调，党中央确定的中央统筹、省负总责、市县抓落实的管理体制得到贯彻，四梁八柱性质的顶层设计基本形成，五级书记抓扶贫、全党动员促攻坚的氛围已经形成，各项决策部署得到较好落实。脱贫攻坚始终是习近平总书记牵挂的一件大事。如何做好深度贫困地区脱贫攻坚工作，攻克深度贫困堡垒，是脱贫攻坚的坚中之坚。在坚持中央统筹、省负总责、市县抓落实的管理体制，和党政一把手负总责的工作责任制下，脱贫攻坚形成了专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫等多方力量、多种举措有机结合和互为支撑的“三位一体”大扶贫格局。以解决突出制约问题为重点，以重大扶贫工程和到村到户帮扶措施为抓手，以补短板为突破口，强化支撑保障体系，加大政策倾斜力度，集中力量攻克克难的战略举措，使深度贫困地区的脱贫攻坚工作取得了显著成效，极大地解决了区域性整体贫困，完成了消除绝对贫困的艰巨任务。

2018年3月10日，习近平总书记在参加十三届全国人大一次会议重庆代表团审议时强调，中国特色社会主义大厦需要四梁八柱来支撑，党是贯穿其中的总的骨架，党中央是顶梁柱。中国特色社会主义是改革开放以来党的全部理论和实践的主题，是党和人民历尽千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就。中国共产党是中国特色社会主义事业的直接开创者、成功推进者和积极发展者，更是坚定的领导者。办好中国的事情，关键在党。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义不变质、不变色、不变味的根本保证。坚持党的领导，最根本的是坚持党中央权威和集中统一领导，党中央是顶

梁柱，是坐镇中军帐的“帅”，坚决维护党中央权威、保证全党令行禁止，事关我们党和国家的前途命运，事关中国特色社会主义事业的前途命运。同时，基层党组织是我们党全部工作和战斗力的基础，上面千条线、下面一根针，必须夯实党的基层组织，结合实际落实好党的各项工作。

2018年11月14日，习近平总书记在主持召开中央全面深化改革委员会第五次会议中提到海南发展战略时强调，要按照党中央决策部署，完善政策体系，做好各项实施方案编制工作，尽快把四梁八柱搭建起来。为加快构建开放型经济新体制，推动形成全面开放新格局，把海南打造成为我国面向太平洋和印度洋的重要对外开放门户，党中央着眼于我国改革开放和社会主义现代化建设全局，赋予海南全面深化改革开放新的使命，支持海南建设全岛自由贸易试验区，逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设，对海南实施创新驱动发展战略。这一系列有力举措，为进一步推动海南发展夯实了重要基础。

2019年10月31日，习近平总书记在党的十九届四中全会第二次全体会议上强调，中国特色社会主义制度是一个严密完整的科学制度体系，起四梁八柱作用的是根本制度、基本制度、重要制度，其中具有统领地位的是党的领导制度。坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是关系党和国家事业兴旺发达、国家长治久安、人民幸福安康的重大问题。中国特色社会主义根本制度、基本制度、重要制度，是对党和国家各方面事业作出的制度安排，其中，党的领导制度是我国的根本领导制度。中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量。必须坚持党政军民学、东西南北中，党是领导一切的，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落

实到国家治理各领域各方面各环节。在推进各方面制度建设、推动各项事业发展、加强和改进各方面工作的过程中，都必须坚持党的领导，自觉贯彻党总揽全局、协调各方的根本要求。

2020年8月20日，习近平总书记在主持召开扎实推进长三角一体化发展座谈会上强调，战略实施成果已经显现，规划政策体系“四梁八柱”初步构建，多层次工作机制发挥实效，在这次疫情防控和恢复经济过程中，一体化机制和互联互通基础设施发挥了作用。当前，长三角一体化发展新局面正在形成。要更好推动长三角一体化发展，就要坚持目标导向、问题导向相统一，紧扣一体化和高质量两个关键词抓好重点工作。真抓实干、埋头苦干，以一体化的思路和举措打破行政壁垒、提高政策协同，让要素在更大范围畅通流动，发挥各地区比较优势，实现更合理分工，凝聚更强大的合力，促进高质量发展。

2021年10月22日，习近平总书记在主持召开深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上强调，党中央把黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略以来，我们围绕解决黄河流域存在的矛盾和问题，开展了大量工作，搭建黄河保护治理“四梁八柱”，整治生态环境问题，推进生态保护修复，完善治理体系，高质量发展取得新进步。忧心黄河之病，着眼黄河之治，习近平总书记对黄河流域生态保护和高质量发展一直很重视、一直在思考，把保护黄河作为治国理政的大事来抓，倾注了大量心血。党中央在治理黄河战略上，分上、中、下游，从水资源、污染防治、产业、交通、文化、民生等各个方面，全面系统地搭建起了黄河保护治理的“四梁八柱”，为守住生态保护这条黄河治理的红线，奠定了坚实的基础。

学习贯彻《关于加强新时代马克思主义学院建设的意见》

党校姓党是党校与生俱来的红色基因，是党校最鲜明的政治品格、最显著的政治标识。习近平总书记强调，党校承担着为领导干部补钙壮骨、立根固本的重要任务，必须坚持党校姓党这个党校工作根本原则，更加重视干部教育培训工作，切实做好新形势下党校工作。这指出了党校事业发展的根本方向，也为党校系统马克思主义学院建设提供了根本遵循。

亮出党的旗帜

党校姓党，首先要把党的旗帜亮出来，让党的旗帜在各级党校上空高高飘扬。旗帜引领方向，道路决定命运。党的百年历史告诉我们，毫不动摇沿着社会主义方向前进，坚定不移走社会主义道路，推动社会主义制度自我完善和发展，是党的全部理论和实践立足点，是中国特色社会主义不断取得胜利的根本前提。中国特色社会主义是深深扎根中国大地、符合中国国情、具有强大生命力的社会主义，是当代中国发展进步的旗帜，是全党全国各族人民团结奋斗的旗帜。

因此，党校马克思主义学院要始终坚持正确政治方向，自觉高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，认真按照党的原则、制度和规定办事，把党校姓党的要求渗透到教学、科研和管理各项工作之中，渗透到党校全体教职员工的思想深处，转变为深刻理念和自觉行动。这就要求党校系统马克思主义学院积极发挥思想引领作用，在重大节点上勇于担当不失信，在重大问题上敢于亮剑不失声，让中国特色社会主义旗帜在党校马克思主义学院这块阵地上高高飘扬。

澄清模糊认识

当前，在党校系统马克思主义学院建设上有这样一些值得重视的问题。

一是认识上还有差距。现在，有人讲，党校的教学体系和课程设置，本身就是个大的马克思主义学院，再设马克思主义学院有必要吗？其实，对这个问题，习近平总书记在全国党校工作会议上指出：“中央批准中央党校成立马克思主义学院，就是坚持党校姓‘马’姓‘共’之举。”习近平总书记把中央党校成立马克思主义学院提到非常高的地位来强调，充分体现了党中央对发挥好党校作用这个党的独特优势的重视和期望，既是对中央党校马克思主义学院，也是对全国党校系统马克思主义学院，乃至全国所有马克思主义学院的最大鼓舞和鞭策。

二是强调党校系统建设马克思主义学院的特殊性，忽视了马克思主义学院建设的一般性。诚然，党校系统马克思主义学院建设因为教学对象的不同，课程体系设置的不同，履行职责的不同，确实存在和高校马克思主义学院建设不一样的地方。但是，党校系统和高校马克思主义学院都是学习研究传播马克思主义，特别是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义的主阵地，都高举中国特色社会主义伟大旗帜，这显示出建设目标的高度一致。因此，无论是师资力量配置、队伍建设、政策支持都要坚持马克思主义学院建设的一般规律。

三是强调马克思主义学院建设的一般性，忽视了党校系统马克思主义学院建设的特殊性。这方面的表现，就是以学术研究为借口，沉浸在无意义的逻辑推演中，问题导向不清晰，严重脱离社会实际，使得理论研究的针对性和实效性不强。一些所谓的理论范式貌似很热闹，但是大都缺乏对社会实践中的重大理论和现实问题的足够阐释力。这与党校系统马克思主义学院建设的初衷是背道而驰的。

四是党校系统马克思主义学院教师队伍建设存在不适应时代发展要求的状况。比如，教师理论研究与学术创新的手段和成果不够多，有效整合相关学科资源积极开展马克思主义理论研究的力度不够，等等。

五是党校马克思主义学院建设缺乏党校系统政策支持，也缺乏高校系统马克思主义学院建设的政策支持。如何把这两者结合起来，把规定动作和自选动作做好，消除政策壁垒，是党校系统马克思主义学院建设面对的一个现实问题。

坚持守正创新

一是明确职责定位。办好马克思

党校姓党是党校马院建设的根本遵循

□ 林学启

主义学院，首先应该明确职责定位，做好战略规划。党校系统建设马克思主义学院必须坚持高扬党的旗帜，坚持党校姓党，坚持在研究、阐释、宣传习近平新时代中国特色社会主义思想方面作出积极贡献。

二是党校系统必须做好顶层设计，整合系统资源，加强教学科研管理方面的改革创新，为党校系统的马克思主义理论工作者、教研人员提供更高更广阔的舞台。同时，加强对学习研究宣传马克思主义理论的资政工作，发挥党校马克思主义学院的特色优势，敢于发声、及时亮剑。

三是办好马克思主义学院，必须保持战略定力，进一步加强学科建设，善于向高校和兄弟单位的马克思主义学院学习，扬长避短、聚合优势。

四是以人才队伍建设为重点。马克思主义学院要不断吸引一大批有志于马克思主义研究的优秀人才，着力加强队伍建设，特别是要注重对青年教师的培养，通过实施名师工程、青年人才计划等系统性方案，形成一支政治立场坚定、学术功底深厚、业务能力过硬的教师梯队，为马克思主义理论教学科研工作提供坚实人才支撑。〔作者系山东省委党校（行政学院）马克思主义学院院长、教授〕



还债“填窟窿”也是政绩

□ 徐文秀

眼下，地方各级领导班子已经或正在进行换届。新班子组建后都会思考和谋划怎么有新作为、新气象。有的开展调研学习，从发动思想入手，充分调动大家的积极性主动性创造性；有的开始着手制定新的发展计划，提出新的思路、措施和办法；也有的雷厉风行搞招商、上项目、抓投入，等等。这些都是好现象，值得鼓励和肯定。

然而，有一个问题从一开始就值得注意并思考，那就是对于前任抑或是一任接一任、一届接一届延续下来的债务究竟怎么看？怎么办？从现实中看，有些人不愿也不敢去接这个烫手山芋，在还债“填窟窿”问题上基本持不愿担当、不敢作为态度，甚至没兴趣没动作。究其原因，不愿者总觉得还债“填窟窿”看不见、摸不着，是潜绩，甚至只是给前任或往届“擦屁股”，为他们“抹平”“贴金”，在这上面下功夫不划算、不值得；而不敢者则害怕“债务”这笔账水太深、“窟窿”太大，不好还、不易填，说不

定里面还夹杂着错综复杂的利益纠葛，剪不断理还乱，弄不好自己深陷其中，到头来“赔了夫人又折兵”，吃力不讨好，所以人家让它“挂”着，我也让它“挂”着，犯不上冒这个险、蹬这趟水，等等。于是，抱着不去沾、不去惹、不去碰的态度，能躲则躲、能避则避，不到万不得已不去解决。“为官避事平生耻。”在还债“填窟窿”上的不愿不敢，往大处说背离了初心使命，是一种典型的不承担不作为，往小处讲则失职失守，是一种十足的明哲保身，有害无益。

树立正确的政绩观是关键。政绩观是动力源。如今干部都有强烈的政绩冲动，渴望自己任上大干一场，这当然是件好事。问题是，政绩观不能只盯着那些看得见、摸得着的显绩上，甚至演变成“干部政绩高与低，只看GDP”。正确的政绩观要既看显绩、又看潜绩，既看近绩、又看远绩，既看硬绩、又看软绩，而还债“填窟窿”就是潜绩、远绩和软绩。树立不了还债“填窟

窿”也是政绩的观念，这事就没人想千愿千。

树立正确的名利观是实质。说到底，政绩观背后折射出的是名与利。太过看重个人名利的人，政绩观就会“近视”“短视”，会掺杂太多的私心杂念，直至走形变样。倘若把我们的名利观建立在“功成不必在我”，但“功成必定有我”上，就会淡泊名利、放小自我，就会我将无我、不负人民。还债“填窟窿”是需要一点自我牺牲精神的。“新官不理旧账”，说轻点是喜功却不愿担责的表现，说重点是失信于民的反映。这些年，决不能“新官不理旧账”这一提法连续写进了《政府工作报告》，这已经上升到了党和政府公信力的高度。

确立科学的考核指标体系是根本。考核向来是根有效的指挥棒，你考什么他干什么、你不考什么他则不干什么。这么多年来，一些地方大兴土木，特别是举债搞建设，欠下了一些债务，也是毋庸讳言的事实。从某种意义上讲，还债“填

窟窿”相比创造新政绩可能要付出更艰辛的努力。债务不去主动清欠，则永远在那里，而且日积月累会债台高筑，甚至造成债务缠身、债务危机，直至积重难返。考核这个层面就是要起到鼓励他们去清、引导他们去清的杠杆作用，真正把还债“填窟窿”也是政绩的理念和实践纳入考核指标体系中去。

当然，既要倡导还债“填窟窿”，更要鼓励大力抓发展，家底厚实了，还债“填窟窿”才有底气。还债“填窟窿”也是政绩，这既是信号，更是导向。对于债务窟窿，回避不是办法，躲避没有出路，摸清底数、拿出底牌，以负责任敢担当的勇气和作风去面对它，想办法、动脑筋，就能有所为、见成效。

