



2021年11月8日
星期一

第 1705 期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字:江泽民 国内统一连续出版物号:CN 11-0137 代号:1-267

重要言论

当今世界正经历百年未有之大变局，制度竞争是综合国力竞争的重要方面，制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。历史和现实都表明，制度稳则国家稳，制度强则国家强。我们要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作。

党领导财政工作的重大成就和历史经验

财政部党组书记、部长 刘 昆

财政是国家治理的基础和重要支柱。一百年来，在中国共产党的坚强领导下，财政紧紧围绕、主动服务新民主主义革命、社会主义革命和建设、改革开放和社会主义现代化建设、新时代中国特色社会主义的需要，为促进经济建设、社会发展、大局稳定作出了应有贡献。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央周围，牢记初心使命，勇于担当作为，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了坚实保障。

党领导财政工作取得辉煌成就

回望百年，我们党高度重视、不断加强对财政工作的领导，为财政发展改革指明了方向、提供了遵循，开创了一系列辉煌成就。

财政职能定位深化拓展。一百年来，在我国经济社会翻天覆地变化过程中，党领导下的财政工作从无到有、从弱到强，因应形势任务变化，持续完善理念观念、创新体制机制，财政职能定位随着实践不断深化，在我们党治国理政中发挥着越来越重要的作用。建党之初，财政积极为党领导革命筹措和管理经费。新民主主义革命时期，支持根据地、解放区发展生产，保障军粮供给。新中国成立后，在党的领导下向和平时期建设财政转变，迅速组建管理机构、统一财经制度，在巩固新生国家政权、推动工业化建设、改善人民生活等方面发挥了重要作用。改革开放后，公共财政建设步伐加快，主动适应社会主义市场经济体制，健全财税制度，加强宏观调控，参与对外交流，在推动我国经济高速增长的同时，大力促进基本公共服务均等化。党的十八大以来，财政工作进入新的历史时期。党的十八届三中全会明确提出财政是国家治理的基础和重要支柱这一重大论断，将财政的职能定位提高到前所未有的新高度。财政深度嵌入、全面参与国家治理的全过程和各领域，在统

筹“两个大局”，统筹发展和安全，推动经济、政治、文化、社会和生态文明高质量发展中承担着日益重要的职责使命。

国家财政实力日益壮大。新中国成立后，我国从一穷二白成长为世界第二大经济体，国内生产总值从1952年的679.1亿元跃升至2020年的101.6万亿元，综合国力显著增强，财政实力更加雄厚。全国财政收入从1950年的62.2亿元增加到2020年的18.3万亿元，年均增长12.1%。随着税制、国企等改革的推进，财政收入结构也实现了从“利税并存、以利为主”到“利改税”“税利分流”，再到“税收收入为主、非税收入为辅”的转变，质量不断提高。全国税收收入由1950年的49亿元增长到2020年的15.4万亿元，占一般公共预算收入比重提高到84.4%，形成了稳定的增长机制。同时，根据党和国家在不同时期的工作重点，财政支出力度和范围动态调整，重点转向“三农”、科技、教育、医疗卫生、就业、社会保障、环境保护、文化等公共服务。1950—2020年，全国财政支出从68.1亿元扩大到24.6万亿元，年均增长12.4%，有力促进了经济社会事业全面发展进步。

财政宏观调控不断完善。科学有效的宏观调控是实现经济社会平稳健康发展、提升国家治理体系和治理能力现代化水平的必然要求。计划经济体制时期，财政通过政府投资规模和方向等措施调控经济运行，并在微观上直接参与企业生产经营活动。随着计划经济向市场经济转变，财政宏观调控也由直接调控向间接调控转变，包括政策取向、工具组合、时机选择、组织实施等要素在内的宏观调控体系逐步形成。党的十八大以来，面对经济发展新常态，财政部门坚持新发展理念，加强定向、相机调控，主动预调、微调，促进经济运行保持在合理区间。更加注重激发市场活力，加大减税降费力度，阶段性政策与制度性安排相结合，“十三五”时期新增减税降费超过7.6万亿元。更加注重逆周期调节，特别是面对新冠

肺炎疫情冲击，制定实施发行抗疫特别国债等一揽子政策举措，创造性设立并常态化实施财政资金直达机制，大幅提高政策效率。更加注重风险管控，合理平衡促发展和防风险的关系，科学安排政府债务规模，政府总体杠杆率保持基本稳定。更加注重结构调整，发挥财政资金引导带动作用，促进资本及资源向战略关键领域聚焦，支持产业基础能力和产业链水平提升，推动制造业高质量发展。更加注重预期管理和市场行为引导，加大政策解读和宣传力度，提高政策透明度。

财政保障更加精准有效。推进党的事业必须要有充足的财力作支撑。一百年来，财政始终坚持围绕中心、服务大局，强化资金和政策保障，集中财力办大事。党的十八大以来，财政紧紧围绕全面建成小康社会宏伟目标，着力解决发展不平衡不充分问题，推动构建新发展格局和实现高质量发展。把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，加强对基础研究、国家战略科技力量、关键核心技术攻关的支持，深化科研项目经费管理改革，运用税收等政策引导企业提高创新能力。着力保障财政教育投入，党的十八大以来国家财政性教育经费支出占国内生产总值比例持续保持在4%以上。完善农业补贴制度，大力支持构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，坚决守牢粮食安全防线。持续加大脱贫攻坚投入，中央财政专项扶贫资金“十三五”期间年均增长25.9%，推动如期打赢脱贫攻坚战。加强社会保障制度建设，建立基本养老保险基金中央调剂制度，划转国有资本充实社保基金，基本养老、基本医疗、社会救助、优抚等标准逐步提高。加大对打好蓝天、碧水、净土保卫战的支持，完善生态补偿机

制，出台促进长江经济带生态保护修复奖励政策，引导黄河全流域建立横向生态补偿机制试点，推动设立国家绿色发展基金，促进生态环境持续好转。

财税体制改革纵深推进。财税体制改革牵一发而动全身，在经济体制改革中充当“突破口”和“先行军”。新中国成立以来，财税体制经历多次重大变革，探索实行统收统支、分级包干、分税制等改革，不断调整各级政府间、政府与企业个人的分配关系。党的十八大以来，财税体制改革围绕推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标加快推进。深化增值税改革，全面实施资源税从价计征改革，调整消费税征收范围和环节，初步建立综合与分类相结合的个人所得税制，开征环境保护税，税收调节功能不断改善。稳步推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革，陆续出台基本公共服务领域以及教育、科技等分领域改革方案，逐步调整完善中央与地方收入划分，改革和完善中央对地方转移支付制度，设立共同财政事权转移支付，更好保障各级政府履职尽责和推进基本公共服务均等化。完善预算分配机制，健全由“四本预算”构成的政府预算体系，强化预算编制、执行、公开和绩效管理，实施中期财政规划管理和跨年度预算平衡机制，现代财税体制加快形成。

财政管理水平持续提高。财政管理是财政部门的基本职责，贯穿财政工作全过程。新中国成立初期，迅即着手建立一系列财经管理制度，维护全国统一的财经秩序。此后随着财政职能不断拓展、收支规模扩大、服务领域深化，以及网络信息技术的飞速发展，财政管理的理念、方式、要求也发生了变化。（下转3版）

庆祝中国共产党成立100周年 大有考论

为什么水安全是黄河流域最大的“灰犀牛”

□ 本报评论员 蒲 实



水，生存之本、文明之源、生态之基。作为中华民族永续发展的重要基石，治水之“治”彰显治国之“智”。党的十八大以来，习近平总书记高度重视治水兴水问题，多次就强化水治理、保障水安全发表重要论述。近日，习近平总书记在山东省济南市主持召开深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会时强调，“水安全是黄河流域最大的‘灰犀牛’”，“水安全是生存的基础性问题，要高度重视水安全风险，不能觉得水危机还很遥远”。习近平总书记的重要讲话，深刻阐述了保护黄河流域水安全、全面提升水安全保障能力的一系列重大理论和实践问题，为坚持不懈抓好黄河流域水安全、实现黄河流域生态保护和高质量发展提供了根本遵循。

“灰犀牛”事件是指太过于常见以至于人们习以为常的风险，喻指大概率且影响巨大的潜在风险。自然界中灰犀牛是非洲的常见动物，温驯无害的外表常常让人们忘记这种动物的巨大破坏力。作为较为常见但又容易被忽略的事件，“灰犀牛”发生概率高，影响范围广，必须正确认识“灰犀牛”存在可能形成的重大危害，把防范化解“灰犀牛”事件放在治国理政更加突出的位置，积极应对各类潜在的风险挑战。

为什么水安全是黄河流域最大的“灰犀牛”？中华民族发端发展既受黄河哺育泽润之利，又受黄河洪水泛滥之苦。黄河治理是困扰中华民族几千年的重大难题。黄河长期“体弱多病”、水患频繁，历史上曾“三年两决口、百年一改道”。从先秦到解放前的2500多年间，黄河下游共决溢1500多次，大的改道26次，水患所至，“城郭坏沮，稻稼漂流，百姓木栖，千里无庐”。历代贤贤就治理黄河进行了艰苦的探索和实践，历史上有大禹治水、汉武帝

“狐子堵口”、明代潘季驯“束水攻沙”、康熙帝把“河务、漕运”刻在宫廷的柱子上等名传千古的佳话。新中国成立后，黄河水的善治一直是中国共产党的领导的夙愿。1952年毛泽东第一次出京视察就来到黄河，发出“要把黄河的事情办好”的号召。党的十八大以来，习近平总书记多次到黄河流域深入调研，反复强调要让黄河成为“造福人民的幸福河”，把黄河治理作为治国理政的大事来抓。确保黄河水安全，走出一条独特的河流保护治理之路，才能从根本上改变黄河为患不止的局面，真正实现“黄河宁、天下平”的美好愿望，避免黄河流域“灰犀牛”事件发生。

中国共产党领导人民的治黄历程，是一部百折不挠、自强不息的治水探索史、奋斗史、治国史。在中国共产党的领导下我们彻底改写了黄河频发决口改道的历史，保障了两岸生产生活用水安全，实现了流域生态保护和修复的高质量发展。70多年的人民治黄伟大实践也

给了我们很多宝贵经验与启示，要防范化解“灰犀牛”事件发生的潜在风险挑战，就必须始终坚持中国共产党的领导，这是治黄事业成功最根本、最关键的经验和；始终坚持人民立场，这是治黄事业的价值遵循和力量源泉；始终遵循客观规律，这是确保黄河治理事业健康可持续发展的首要准则；始终坚持系统观念，这是实现治黄事业协同发展的方法论。

黄河安澜、海晏河清，是中华民族千年梦想，终于在中国共产党领导下变成了现实！今天，人民治黄事业正在进入历史新境界，展开历史新篇章，水安全仍然是最大的“灰犀牛”，我们要始终坚持以习近平总书记关于黄河治理重要论述为指引，不断加强党的领导，发挥社会主义制度优势，积极践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，既谋划长远，又干在当下，努力为实现“让黄河成为造福人民的幸福河”的宏伟目标不懈奋斗！

中国共产党的 人类视野

□ 霍小光

50年——中流砥柱

新中国恢复在联合国合法席位，是世界的一个大事件，也是联合国的一个大事件。对中国而言，这是外交里程碑，意味着社会主义中国获得了广阔的发展空间；对联合国而言，新中国的加入，是重要分水岭，世界格局为之一新，人类发展进步的事业从此开启了新纪元。

50年，镌刻下中国在世界坐标系中的深刻位移。历史当然不会停顿，更不能割裂。所有的奇迹都发生在中国共产党由小到大、由弱变强的百年进程之中。

20世纪上半叶，人类遭受了两次世界大战的劫难，那一代人最迫切的愿望，就是免于战争、缔造和平。20世纪五六十年代，殖民地人民普遍觉醒，他们最强劲的呼声，就是摆脱枷锁、争取独立。冷战结束后，各方最殷切的诉求，就是扩大合作、共同发展。

习近平总书记曾深刻指出，“宇宙只有一个地球，人类共有一个家园”，当代中国共产党人以深邃的哲学思维，提出了中国方案，即构建人类命运共同体。

2017年1月18日，习近平总书记在联合国日内瓦总部发表主旨演讲，深刻揭示了时代主题。“我们从哪里来、现在在哪里、将到哪里去？”这样的哲学探问和对人类命运的现实关切，必然在世界引发共鸣，必然在人类思想宝库中占有一席之地。

当今世界，有许多难题和挑战超越国界和种族，成为人类必须共同面对的课题。国际金融危机深层次影响持续显现，消除贫困的斗争任重道远，气候变化笼罩地球村，传统安全威胁和非传统安全威胁相互交织，新

冠肺炎疫情对全球发展造成冲击。

几年间，从写入中国共产党章程、中华人民共和国宪法，到载入联合国大会决议、安理会决议、人权理事会决议，再到国际上越来越多有识之士起而行之，人类命运共同体理念愈发展现出真理的光芒。联合国秘书长古特雷斯这样评价50年来中国为联合国作出的重要贡献——中流砥柱。

500年——改变历史

500年来，社会主义经历了从空想到科学、从理论到实践、从一国实践到多国发展的演进，深刻改变了世界历史的发展进程。

2013年1月，习近平总书记在新进中央委员会的委员、候补委员学习贯彻党的十八大精神研讨班上发表重要讲话，分6个时间段对社会主义500年的历史进行了系统回顾和梳理：空想社会主义产生和发展；马克思、恩格斯创立科学社会主义理论体系；列宁领导十月革命胜利并实践社会主义；苏联模式逐步形成；新中国成立后我们党对社会主义的探索和实践；我们党作出进行改革开放的历史性决策、开创和发展中国特色社会主义。

（下转4版）

本期导读

习近平总书记强调的关键词

习近平总书记强调的“行家里手”

第 2 版

特别策划·中国共产党人的精神谱系

弘扬载人航天精神 砥砺奋进伟大征程

第 5 版

高端智库

生态保护补偿，深化期怎么“补”

第 7 版