



2021年11月1日
星期一

第 1702 期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字:江泽民 国内统一连续出版物号:CN 11-0137 代号:1-267

重要言论

当前,我国已经开启全面建设社会主义现代化国家新征程,科技创新在党和国家发展全局中具有十分重要的地位和作用,全国广大科技工作者要面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,坚定创新自信,紧抓创新机遇,勇攀科技高峰,破解发展难题,自觉肩负起光荣历史使命,加快实现高水平科技自立自强,为建设世界科技强国、实现中华民族伟大复兴作出新的更大贡献。

党领导民政事业取得的重大成就和积淀的历史经验

民政部党组书记、部长 李纪恒

一百年来,党团结带领人民谱写了一部部开天辟地的革命史、改天换地的建设史、翻天覆地的改革史、惊天动地的发展史,开创了中华民族伟大复兴的光明未来。在百年历程中,民政在党的领导下,披荆斩棘、砥砺前行,取得了诸多重大成就,积累了宝贵历史经验,给人以深刻启迪。

党领导民政取得的历史性成就

围绕革命、建设、改革等不同时期中心任务,一代代民政工作者创新创造、履职尽责,作出了重要历史性贡献。

1921年党成立后,为了武装夺取政权,先后在革命根据地和解放区广泛建立政权组织,发动土地革命,推进经济、文化、社会等建设。中华苏维埃共和国临时中央政府成立时即下设内务人民委员部,此后各主要革命根据地都设有民政机构,负责政权建设、干部管理、户籍、地政、卫生、优抚、救济、婚姻、市政、宗教、民族、礼俗等工作。特别是承担土地革命的很多具体任务,促进了“土改”顺利开展;制定了军人军属优待抚恤办法,大力做好拥军优属工作,形成了双拥传统;协助党探索建立了基层民主制度,创造了“豆选法”等多种选举形式,保证了根据地人民民主权益;推行新型婚姻制度,废除包办、强迫和买卖婚姻制度,帮助革命根据地妇女获得了自由解放;在极端困难的条件下广泛开展救灾救济,组织灾民自救,帮助群众渡过难关。这些工作对于党赢得农民支持、巩固和扩大革命根据地、发展壮大人民武装、夺取革命全面胜利发挥了重要作用。

新中国的成立,揭开了民政历史新篇章。改造旧社会和建立新社会的繁重任务,对民政工作提出迫切要求。这是将过去革命根据地、解放区民政政策理念推向全国的时期,完成了民政工作全面建制,民政职责也逐渐集中于优抚、复员安置、救灾、社会救济等方面,为社会主义革命和建设作出了积极贡献。一是新中国成立初期,遵照党中央指示,积极推进民

主建政工作,出台了从省级到市县乡及居民委员会的多个组织法规,推进地方政权建设,确立了新中国的行政区划构架。二是建立了全国统一的优抚安置制度,提高抚恤补助标准,为退役军人排忧解难,组织引导优抚对象在各条战线继续发挥骨干作用。三是建立了符合当时国情的自救互助与灾害救济相结合的自然灾害救助制度,保障受灾群众基本生活,促进生产恢复和社会安定。四是针对旧社会遗留的大量失业人口和贫苦人民,大力发展以人民自救自助为基础的面向人民群众的经常化、制度化救济福利事业,并逐步建立了农村“五保”供养制度。五是取缔反动团体、登记符合社会需要的社会团体,革新婚姻家庭制度和风俗,遣送国民党散兵游勇,禁止鸦片,取缔娼妓,改造游民,荡涤了旧社会的污泥浊水。

党的十一届三中全会作出了把党和国家工作中心转移到社会主义现代化建设上来、实行改革开放的历史性决策,开启了社会主义建设的新时期。围绕着减少改革开放的“阵痛”、促进市场经济条件下社会和谐稳定,党领导我们逐步建立了与社会主义市场经济相适应的民政制度机制,在支持经济体制改革、保障基本民生、维护人民权益、推进社会建设等方面发挥了重要作用。一是针对改革开放以后,城市用工市场化和农村传统保障措施弱化,部分家庭收入波动、生活困难等情况,先后于1999年、2007年在全国建立了城市低保和农村低保制度。实现了困难群众生活由单位保障向社会保障、农村集体经济保障向政府财政保障的转变。二是创新优抚安置制度,将退役士兵由政府指令性安置,转变为城乡一体,以扶持就业为主,自主就业、安排工作、退休、供养等多种方式相结合的新型安置制度。三是完善自然灾害应急救助制度机制,有力应对了1998年特大洪水、2008年汶川特大地震等重大自然灾害,促进了灾区社会稳定和人心安定。四是加快建立社会养老服务体系,在兜底保障特殊困难老年人的同时,服务更多有需求的老年人,实行老年人优待政策。五是及时

废除流浪乞讨人员收容遣送制度,建立起以自愿受助、无偿救助为核心的关爱性救助管理制度。六是完善基层群众自治制度,在全国农村普遍建立村民委员会,加强了城乡社区建设和治理创新,基层群众的民主权益得到有效保障。同时,全面完成省级陆地界线勘界工作,彻底结束了我国无法定行政区划界线的历史。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想,创立了习近平新时代中国特色社会主义思想,推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。我国综合国力显著增强,取得抗击新冠肺炎疫情斗争重大战略成果,打赢脱贫攻坚战,全面建成小康社会,如期实现第一个百年奋斗目标,顺利开启全面建设社会主义现代化国家新征程。在这个历程中,习近平总书记一直高度重视民政工作,于2019年专门作出重要指示,为新时代民政发展提供了根本遵循。民政系统深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神,发挥社会建设兜底性、基础性作用,全面履行基本民生保障、基层社会治理、基本社会服务等职责,有力服务和党和国家事业大局。

兜牢民生底线,帮助广大特殊困难群众同步进入全面小康。针对农村贫困人口,积极健全农村低保制度与扶贫政策衔接机制,2017年底实现全国所有县(市、区、旗)农村低保标准达到或动态超过国家扶贫标准,截至2020年底,共有1936万建档立卡贫困人口实现兜底保障脱贫,并持续做好常态化救助帮扶工作,兜牢防止返贫致贫的底线。针对基本生活困难群众,健全覆盖城乡、分层分类的社会救助体系,截至2020年底,4425.9万人纳入城乡低保,平均保障标准分别比2012年底增长105.3%、188.3%。将477.4万人纳入特困人员供养。针对孤儿、残疾人、农村留守儿童等特

殊群体,全面建立困境儿童分类保障制度,将事实无人抚养儿童纳入国家保障,截至2020年底,全国孤儿集中养育和分散供养平均保障标准,分别比2012年增长65.77%、68.46%;2016年全面建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度,截至2020年底,分别惠及1214万人和1475.1万人;普遍建立农村留守儿童、妇女和老年人关爱服务体系。大力抓好因灾因疫生活困难群众救助,帮助他们渡过难关、顺利实现全面小康。慈善法颁布实施,慈善事业加快发展,相关慈善组织募集疫情防控资金396.27亿元、物资10.9亿件。

创新基层社会治理,推动人民群众共建共治共享。完善党组织领导的基层群众自治制度,村两委“一肩挑”比例大幅提升,干部队伍结构明显优化。村规民约、居民公约普遍制定,村(居)务公开和议事协商广泛实行。明确村(居)委会特别法人资格。开展“社区万能章”治理,为基层减负增效。整治村(居)民自治中的涉黑涉恶问题。大力提升社区服务水平,城、乡社区综合服务设施覆盖率分别达到100%、65.7%,总数达到51.1万个;信息化手段广泛应用、服务载体不断创新,社区公共事业服务、便民利民商业服务更加便捷。在抗击新冠肺炎疫情斗争中,400多万社区工作者日夜坚守,筑牢了社区防线。持续加强社会组织党的建设和规范管理,开展打击整治非法社会组织、涉企乱收费等专项治理,推进社会组织自身建设。广大社会组织实施扶贫项目9万多个,投入各类资金1245亿元。中央财政连年支持社会组织开展社会服务项目,直接惠及1300多万人次。2012—2020年,累计筹集福利彩票公益金近5000亿元。社会工作专业人才总量达157万人。注册志愿者超过2亿人,较2012年增长近10倍。

(下转3版)

庆祝中国共产党成立100周年

大有考论

向世界讲好中国人权故事

□ 本报评论员 戴 菁

重和保障人权的辉煌成就,为我们向世界讲好中国人权故事提供了强有力的事实依据。

讲好中国共产党的人权观。习近平总书记指出,人民幸福生活是最大的人权。中国共产党从诞生那一天起,就把全心全意为人民服务作为根本宗旨。1928年,朱德带领红军到江西开展工作,在敌人实行经济封锁、军地严重缺盐的时候,他把一包盐送给当地一位身体虚弱的老大爷,老大爷不肯收,朱德满怀深情地劝他,“有盐同咸,无盐同淡”,红军再苦也不能忘了老百姓。回顾党的百年历史,正是因为始终坚持人民至上,与群众“有盐同咸,无盐同淡”,我们党带领人民成功走出了一条中国特色社会主义人权发展道路,书写了世界人权发展史上的伟大奇迹。

讲好全球人权治理中的中国贡献。中国恢复联合国合法席位50年

来,始终致力于在联合国框架下推动全球和平与发展,在推进自身人权事业发展的同时,积极为全球人权治理提供中国智慧和中国方案,在国际减贫、联合国维和、全球抗疫、环境治理等领域作出了卓越的贡献。迄今为止,中国向联合国派出5万多人次参加维和行动。习近平总书记曾经在联合国维和峰会上讲到海地维和行动中殉职的中国女警察和志虹“一根羽毛”的故事。和志虹牺牲时才35岁,留下了年仅4岁的幼子和年迈的父母。她曾经写道:“于大千世界,我也许只是一根羽毛,但我也要以羽毛的方式,承载和平的心愿。”这是和志虹生前的愿望,也是中国对和平的承诺。

讲好普通人守望相助的人权故事。中华优秀传统文化作为中国人的文化基因,潜移默化地影响着我们每个人的思想和行为。“仁者爱

人”“出入相友,守望相助”“老吾老,以及人之老;幼吾幼,以及人之幼”等传统文化思想丰富着人权的内涵。今年5月,一位新疆维吾尔族7岁男孩手臂断伤需要立刻手术的新闻牵动着全社会的心,一场多方联动的紧急救援开始了。无论是机场工作人员,还是医务工作者;无论是接送患儿的救护车司机,还是开道护航的交警,大家都用对生命极其尊重和高度负责的态度,完成了一场极致的生命接力赛,赢得了时间,赢得了胜利。事实胜于雄辩,这场生命的接力就是中国人权保障最好的诠释。

“苟日新,日日新,又日新”,时代在发展,人权在进步,人权保障没有最好,只有更好。向世界阐释中国人权理念、展示中国人权形象、传播中国人权声音,讲好人权故事是关键。

在高质量推进东西部协作和 对口支援中促进共同富裕

□ 张庆愚

习近平总书记指出,坚持以人民为中心的发展思想,在高质量发展中促进共同富裕。习近平总书记的重要讲话,深刻阐述了共同富裕的时代特征和实践路径,为新形势下深化东西部协作和对口支援工作提供了科学指引和根本遵循。

聚焦缩小地区差距,在高质量推进区域协调发展促进共同富裕。中央财经委员会第十次会议指出,要提高发展的平衡性、协调性、包容性,增强区域发展的平衡性。东部省市必须坚持充分调动各方资源,提升协作支援效率,推动构建东西部发展新格局。一是共商区域协调发展新机制。“以协作促发展”必须紧盯目标导向。要把握规律性、富于创造性、体现时代性,编制实施东西部协作和对口支援工作“十四五”规划,创新贯通政策措施,确保做好区域协调发展顶层设计,确保党中央推进区域协调发展的各项战略部署协同发力,确保发挥协作支援最大效益。二是共建区域协调发展新格局。“以协作促发展”必须紧盯结果导向。要着眼西部区域小循环,把握黄河流域生态保护和高质量发展等区域发展重大战略机遇,构建跨区域利益分享机制,实现产业转移、协调发展;要着眼国内大循环,把握京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设等国内区域发展重大战略机遇,打造海铁联运通道,实现产业衔接、协调发展;要着眼国内国际双循环,积极对接共建“一带一路”,实现产业多元、协调发展。三是共享区域协调发展新优势。“以协作促发展”必须紧盯问题导向。要深化资源互通,立足东部比较优势,充分挖掘西部潜力优势,实现资源互补、协调发展;要深化人员互动,坚持志智双扶,保持干部人才选派力度,实现技术互学、协调发展;要深化科技互联,加强东西部科技创新合作,以科技创新为东西部高质量发展双向赋能,实现科技共享、协调发展。

聚焦缩小小城乡差距,在全面推进乡村振兴中促进共同富裕。中央财经委员会第十次会议指出,必须把促进全体人民共同富裕作为为人民谋幸福的着力点,不断夯实党长期执政基础。深化东西部协作和对口支援工作,东部省市必须坚持把巩固拓展脱贫攻坚成果与推进乡村振兴战略有机衔接,推进特色产业发

展,在全面推进乡村振兴中促进共同富裕。中央财经委员会第十次会议指出,必须把促进全体人民共同富裕作为为人民谋幸福的着力点,不断夯实党长期执政基础。深化东西部协作和对口支援工作,东部省市必须坚持把巩固拓展脱贫攻坚成果与推进乡村振兴战略有机衔接,推进特色产业发

(下转3版)

本期导读

习近平总书记强调的关键词

习近平总书记强调要照的“镜子”

第 2 版

特别策划·中国共产党人的精神谱系

让抗洪精神在新时代大放光彩

第 5 版

革命将帅

共和国大将的 1927

第 6 版