



领导干部岂能“身在曹营心在汉”

□ 李晓萌

案 例

广州市原副市长、增城市原市委书记曹鉴燎在担任重要领导职务期间，利用职务之便收受他人钱物折合人民币7000多万元，他把自己的爱人、孩子，甚至连他自己都办了港澳居民身份证。内蒙古自治区国防科工办原主任、经信委原副主任文民因犯贪污罪、受贿罪、巨额财产来源不明罪、隐瞒境外存款罪、滥用职权罪，一审获刑18年。在文民的诸多违纪违法行

为中，便

有他出于“爱子之心”，通过地下钱庄转移资金，为在澳大利亚留学的女儿在墨尔本购置房产之举。原铁道部运输局局长张曙光落马后，被曝出妻儿均已移民海外，等等，同样的案例还有很多。

分析与启示

“裸官”是一种形象的说法，顾名思义，“裸官”是指配偶已移居国（境）外，或没有配偶但子女均已移居国（境）外的国家工作人员。“移居国（境）外”，是指获得外国国籍，或者获得国（境）外永久居留权、长期居留许可。一些领导干部的家庭存在这种情况，自己在国内做官，而配偶和子女已移居国（境）外。习近平总书记曾指出，“有的（党员干部）信念动摇，把配偶子女移民到国外，钱存在国外，给自己‘留后路’，随时准备‘跳船’。”诚然，官员配偶子女移居国（境）外的情况有多种，有的是有真才实学出国留学深造，有的是凭借真本事定居海外。可以说，“裸官”不等于“贪官”，“裸”与“贪”之间也没有必然联系。但是从近年来查处的大量腐败案件以及外逃贪官的情况看，“裸官”贪腐的概率却比一般官员大。

从“裸官”一步步走向贪官，其原因是多方面的，但究其根源是党员干部理想信念不坚定。领导干部手握国家公权，却将配偶与子女全部移民海外为自己解除“后顾之忧”，随时准备“脚底抹油”，这是一种理想信念的丧失，是对党和国家没有信心，是对党和人民不负责任的表现。党员干部一旦丧失了理想信念，就会把握不住自己，从而迷失方向，越过做党员甚至做人的底线，在错误路上越走越远、行无所止。现实中我们看到，有的党员干部总认为谈信念太虚、谈理想太远，从而放松了改造主

观世界，逐渐丧失了理想信念。千里之堤，毁于蚁穴。理想信念之堤一旦被冲破，贪腐就会像洪水一样汹涌而入。配偶、子女移居国（境）外也是党员干部对党不忠诚的表现。上述这些党员干部一方面手握权力，另一方面却随时准备“开溜”，反映出其对国家、对人民没有患难与共的准备，又何谈对党忠诚？

党的十八大以来，党中央重拳出击，出台一系列法规制度，进一步扎牢不能腐的笼子。《党政领导干部选拔任用工作条例》第五章第二十四条明确规定，除特殊岗位需要外，配偶已移居国（境）外，或者没有配偶但子女均已移居国（境）外的不列为考察对象。《中国共产党纪律处分条例》第七章第八十一条明确规定，违反有关规定取得外国国籍或者获取国（境）外永久居留资格、长期居留许可的，给予撤销党内职务、留党察看或者开除党籍处分。《关于进一步做好领导干部报告个人有关事项工作的通知》报告的内容共14项，其中“对本人持有因私出国（境）证件的情况；本人因私出国（境）的情况；子女与外国人、无国籍人通婚的情况；子女与港澳以及台湾居民通婚的情况；配偶、子女移居国（境）外的情况；配偶、子女从业情况，包括配偶、子女在国（境）外从业的情况和职务情况”都做了明确规定；《配偶已移居国（境）外的国家工作人员任职岗位管理办法》对适用人员的任职岗位调整、办理公共事务时的回避等问题作了规定。并对《关于对配偶子女均已移居国（境）外的国家工作人员加强管理的暂行规定》适用人员办理因私出国护照和往来港澳台地区的通行证件、申请因私出国

（境）或者移居国（境）外等事项及其出入境证照的管理等问题作出了原则性规定。

防微杜渐必须正本清源，防止“裸官”蜕变为贪官，首先要严格执行领导干部填报个人有关事项相关规定，让个人相关信息在阳光下“晾晒”，防止数据“缩水”，党员干部要自觉按照“对党忠诚老实”这一要求，做好个人有关事项报告。凡是组织要求报告的事情，都要无条件地向组织报告，不避重就轻，也不搞选择、做变通。要主动报告，自始至终把自己置于制度的“笼子”内、规矩的“圈子”里。其次，加大监管力度，强化对官员资产流动的监控和严格对官员及其家人出国（境）的管理。高度关注“裸官”配偶、子女在国（境）外生活的经济来源等问题，切实做到“是裸必报、隐瞒必惩”。还要加强群众监督和媒体监督，及时发现“裸官”的贪腐问题。再次，严格把好“最初一公里”，在干部任免、升迁中对于有问题的干部不能“带病提拔”，让“裸官”无用武之地。最后，加强追逃追赃工作，要以“零容忍”态度惩治腐败，不管腐败分子跑到天涯海角，都要绳之以法，决不能让其躲进“避罪天堂”逍遥法外。还要加强国际合作，创设信息交换平台，创新合作方式方法，不断织密追逃追赃联动网络，切断腐败“裸官”外逃的后路。



（上接1版头条）特别是聚焦严格规范公正文明执法这一公安工作的生命线，持续开展执法突出问题专项整治，加快推动重点领域立法及制度建设，深化执法监督管理机制改革，努力构建全链条、闭环式、可查询、可追溯的执法办案机制，不断提升公安工作法治化水平和执法公信力。

将作风建设一抓到底,充分发挥表率作用

作风体现的是党风，展现的是警风。部省两级公安机关是政治机关、领导机关，要大力弘扬党的光荣传统和优良作风，突出民意导向、基层导向、实干导向，以反复抓、抓反复的韧劲促进纪律作风进一步好转、机关形象进一步提升，努力当标杆、作表率。在便民利民上体现好作风。始终把群众满意作为第一追求，坚持开门搞整顿，聚焦群众意见建议和关切需求，扎实开展“我为群众办实事”实践活动，重点围绕方便群众生产生活、

激发市场主体活力，在移民出入境管理、治安户政管理、道路交通管理等领域持续发力，继续深化公安“放管服”改革，抓好公共服务领域“关键小事”30项工作措施的落地落实，让人民群众切身感受到实实在在的成果和便利。在服务基层上体现好作风。牢固树立大抓基层、大抓基础的鲜明导向，充分发挥条线指导、政策供给作用，深入开展“我为基层解难题”活动，全面排查起底影响基层当前工作、制约基层长远发展的突出难点问题，积极探索构建新型警务机制，既做好“加法”，在科技、资源、保障等方面为基层科学赋能，不断提升基层战斗力；又做好“减法”，下大力气解决文山会海、检查考核过多等问题，真正让基层有更多精力投入工作。在干部状态上体现好作风。在严格落实全面从严管党治警各项措施的基础上，突出实干实绩导向，完善干部常态化轮岗交流机制，注重在重大工作、重大斗争第一线培养锤炼干部，做到能者上、优者奖、庸者下、劣者汰，切实营造担当作为、干事创业的浓厚氛围。

将主责主业一落到底,有力维护安全稳定

教育整顿成效如何，关键看主责主业抓得怎么样。要坚持统筹兼顾、整体谋划，把教育整顿焕发出来的精气神转化为履行好新时代职责使命的实际行动，紧紧围绕即将到来的北京冬奥会等重大活动，从严从实从细抓好安保维稳各项工作，切实以工作的实绩体现教育整顿的成效。坚决捍卫政治安全。始终把维护国家政治安全置于首位，敢于斗争、善于斗争，健全工作体系、提升斗争能力，深入开展反渗透颠覆覆反分裂反恐怖斗争，严密防范、严厉打击各种捣乱破坏活动，坚决捍卫中国共产党的长期执政地位、捍卫人民民主专政的国家政权、捍卫中国特色社会主义制度、捍卫我国宪法的权威和尊严。稳妥化解矛盾风险。坚持和发展新时代“枫桥经验”，坚持抓早抓小抓苗头，推进“枫桥式公安派出所”

创建和公安信访突出问题攻坚化解，密切关注、动态排查、及时预警相关突出风险，积极推动做好疏導化解、源头管控等工作，努力做到察之于未萌、处之于未发。牢牢掌控治安局势。完善立体化、信息化社会治安防控体系，推进常态化扫黑除恶斗争，深入开展专项打击整治行动，严厉打击电信网络诈骗、跨境赌博、涉枪涉爆等突出违法犯罪活动，深化重点部位、重点区域治安问题整治，持续营造良好社会治安环境。全力维护公共安全。紧盯公共交通、大型活动和新技术、新业态等领域，完善监管机制措施，创新监管方法手段，滚动开展隐患排查整治，严防发生重大公共安全事故；紧盯重大突发公共卫生事件和各类自然灾害，立足公安机关职责，加强风险研判、资源储备、实战演练等工作，不断提升应急处置能力水平。尤其是当前，紧盯国际国内疫情形势变化，同有关部门密切协作，严格落实“外防输入、内防反弹”各项措施，全力保护人民生命安全和身体健康。

演，是我们对历史和人民的庄严承诺。“台独”是历史逆流，是绝路。“台独”分裂是祖国统一的最大障碍，是民族复兴的严重隐患。习近平总书记严正指出：凡是数典忘祖、背叛祖国、分裂国家的人，从来没有好下场，必将遭到人民的唾弃和历史的审判！台湾问题纯属中国内政，不容任何外来干涉。任何人都都不要低估中国人民捍卫国家主权和领土完整的坚强决心、坚定意志、强大能力！

〔作者系中央党校（国家行政学院）国际战略研究院教授〕

切不可让『八小时之外』成为监督盲区

□ 罗国亮

习近平总书记曾告诫党员干部，“有的干部工作上拈轻怕重、不愿到艰苦地方和岗位工作，能说对党忠诚吗？有的干部报告个人有关事项打埋伏、八小时之外找不到人，能说对党忠诚吗？”有调查显示，不少领导干部权力出轨、行为出格、道德失范，多是发生在“八小时以外”的社交圈、生活圈、朋友圈。因此，加强对领导干部“八小时以外”监督，既是促进干部改作风的有效手段，也是预防腐败的重要环节。

“八小时之外”腐败具有高度的隐蔽性和迷惑性。为了逃避监督，很多钻营分子煞费苦心地“创新”腐败形式，变换形式掩盖腐败行为，从而加大了反腐败斗争的难度。传统腐败形式中，它打着人情往来、节日问候、送土特产、满足个人爱好等幌子来进行。在新型腐败中，它以电子红包、虚假赌博、快递送礼、卡券赠送、网购“帮我付”等形式来进行，将领导干部想要消费的高端烟酒送到指定饭店，将其住的房子登记在别人名下，将要送的财物偷偷放到其入住的酒店，都是花样翻新的腐败形式。

“八小时之外”腐败具有高度的腐蚀性和危害性。这些腐败活动看似是工作之外的正常交往，但是实则会影响公共权力的正确运用，影响社会的公平正义。看似属于个人小节，似乎无伤大雅，但却易在党内形成小圈子、小团伙，拉帮结派、相互勾结、相互利用，形成利益集团，政治危害性较大。在“糖衣炮弹”的袭击下，很容易造成“两面人”的存在，影响恶劣。“八小时之外”腐败不仅影响了党和政府形象，而且污染了政治生态和社会风气。

“八小时之外”腐败具有长期性和顽固性。“八小时以外”的腐败之所以多发易发，究其根本还是因为领导干部权力随身。应当防止和反对宗派主义、圈子文化、码头文化，将交易规则剔除出干部生活。能否实现，取决于政治规则的完善程度、社会的法治化程度、人们思想观念的现代化程度、党员干部防腐蚀能力的高低程度，这是一个系统工程，需要多方努力、系统治理、久久为功，才能取得最终成功。

在《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党问责条例》《中国共产党党内监督条例》中，都强调了“党内监督没有禁区、没有例外”的原则，体现了无禁区、全覆盖、零容忍的反腐败肃贪态度，要求党员干部必须以身作则反对“四风”，坚决同消极腐败现象作斗争，坚决抵制潜规则，自觉净化社交圈、生活圈、朋友圈，决不能把商品交换那一套搬到党内政治生活和工作中来；要求各级党组织加强对领导干部的日常管理监督，掌握其思想、工作、作风、生活状况，以抓常、抓细、抓长的精神来防范和查处各种隐性、变异的“四风”问题；对于推进党风廉政建设和反腐败斗争不坚决、不扎实，问题线索反映集中、群众反映强烈的腐败案件放任不管，造成恶劣影响的党组织和领导干部，将会予以问责。

加强对党员干部“八小时之外”的监督，有助于延伸反腐链条，是预防腐败和发现苗头性、倾向性的重要手段，可以督促党员干部自省、自重、自警，防患于未然，防止小咎酿成大错，有利于落实监督执纪“四种形态”，减少严重违法违纪的发病率；有利于移风易俗、清除庸俗腐朽思想的不良影响；有利于培育法治思维、根植法治习惯、增厚公平正义的文化土壤，培育新风尚，弘扬正能量，从整体上优化政治生态。

加强“八小时之外”监督，必须端正思想认识，明确公职人员权利受到限制和监督，深刻理解我国一切国家机关和国家工作人员必须“接受人民的监督”的原则。对于担

任公共职务的人而言，其个人隐私权必须牺牲一部分。公职人员的财产状况等都需要服从于舆论监督的需要、公共利益的需要、满足公众知情权的需要。我们的党员干部必须干干净净做人、清清白白做事，不仅要干好“八小时之内”，还要管好“八小时之外”。

加强“八小时之外”监督，必须充分利用先进科技手段发现和追踪新型腐败，让腐败难以遁形。新型的腐败与腐败大多采取新手段和新方式，同样，反腐败与反腐败也必须利用这些新手段和新方式，以免反腐败行动在工具量级上明显低于腐败行为而陷入监督能力不足的困境。必须构建腐败信息收集及廉政风险预防的“天网”工程与“地网”工程，分析落马官员腐败多发区，寻找规律，掌握腐败发生的重点领域、重点环节，既准确把握节假日等重要节点上的“四风”问题，又全面掌握各种零散的腐败问题，充分发挥高科技“天眼”的威慑力，震慑腐败分子，遏制腐败犯罪。

加强“八小时之外”监督，必须畅通监督渠道，织密监督网络，形成监督合力。“八小时之外”的腐败通常都会进行自我包装和隐形，根治此类腐败，也必须运用隐形监督手段。需要通过发动监察员、公开举报方式、突击检查、深入调查舆情事件等方式来发现和追踪腐败线索。畅通举报渠道，以强大的监督压力持续挤压腐败空间，让监督进一步贴近群众、依靠群众、服务群众，让党员干部体验到规则的约束性压力，促使其言行统一、表里如一，坦荡做人、做到忠诚干净担当，不做“两面人”。

制度治党