

党建引领发展，智慧点亮能源

——电力规划设计总院国家重点智库建设

□ 杜忠明

站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，电力规划设计总院以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记“七一”重要讲话精神和关于国有企业党建以及智库建设的重要论述，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，努力建设“一核心双定位三同步五引领”国家级能源智库，推动党建工作与智库发展协同融合，以高质量党建引领电规总院实现“能源智囊、国家智库”的战略愿景。

坚定政治方向，毫不动摇坚持党的全面领导 是智库建设的核心

电规总院作为国有企业，建设符合中国能源发展需求的高水平智库，必须要毫不动摇坚持党的全面领导，加强智库自身的党建工作，这是做好一切工作的核心所在、关键所在。作为能源电力行业高端政策研究和咨询的智库机构，要坚持正确的政治方向，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署落到实处。要勇担政治使命，牢记共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想、“两个一百年”奋斗目标，围绕党和国家、政府、行业需要和关注的战略和政策问题，提供战略研究、规划研究、政策咨询、科技服务、监管支持、投资评估等业务，成为党和国家事业发展的可靠力量。要始终坚持党的领导，只有坚持和加强好党对智库建设的领导，我们才能保证方向正确，才能为推动电规总院改革创新进一步理顺体制机制，不断创新智库管理方式，才能为智库建设各项工作提供良好条件和有力保障，增强核心竞争力，为国家和社会发展提供更多高瞻远瞩的战略设计和切实管用的对策建议。

找准智库定位，明晰国家重点智库建设的基本方位

电规总院作为国家级能源智库，必须明确智库建设的基本定位，党的建设才能做到实处、走到深处，智库建设才能有更加清晰的道路指向。电规总院作为一家具有60多年发展历程的国家级高端咨询机构，长期服务于能源电力行业发展。为贯彻落实党中央“加强中国特色新型智库建设”的战略部署，智库瞄准“建设世界一流能源智库和国际咨询公司”的战略目标，发挥“能源智囊、国家智库”的作用，积极服务政府科学决策和行业创新发展，成为推进国家治理体系和治理能力现代化的重要力量。电规总院智库始终紧密对接各级政府需求，充分发挥政府“外脑”作用，



辅助政府科学决策。智库年均受相关部委委托开展课题约30多项，多次牵头开展国家能源、电力、技术创新等五年规划研究，开展长三角地区、粤港澳大湾区、雄安新区能源发展战略研究，并服务支撑能源体制改革及市场监管等工作。锚定“双碳”目标，加快能源转型，按年度发布能源发展和电力发展报告，围绕能源转型、电力发展等热点问题，总结概括能源、电力发展的基本情况，为政府相关能源主管部门、能源企业科学决策等提供重要参考价值。形成全国电力供需季度分析报告、清洁能源消纳简报等专报定期报送国家能源主管部门，提供常态化决策支撑。总院智库设有国际能源署—中国联络办公室、国际芬兰能源合作平台、中国—东欧能源项目对话与合作中心中方秘书处、联合国亚太经社会能源委员会互联互通专家工作组中方秘书处、国家能源局“一带一路”能源合作伙伴关系秘书处等多个国际能源合作组织的秘书处或办公室。积极服务公共外交，累计主办或承办了“一带一路”能源部长会议等国际重大外事活动，积极参与中欧、中蒙、中缅、中非等双边能源合作规划研究，与国际能源署、联合国亚太经社会等共同发布了世界能源展望中国特别报告、“一带一路”电力综合资源规划研究等多项科研成果。

电规总院是在能源领域尤其是在电力领域提供产业政策、发展战略、发展规划、新技术研究和技术服务，组织开展科研标准化、信息化、国际交流与合作等工作的专业性智库，这既是我们的专业定位，更是我们的核心优势。总院智库始终坚持发挥电力行业“风向标”作用，积极推动行业与社会发展。总院聚焦国家和社会关切的重点热点问题，例如“双碳”战略、新能源消纳、以新能源为主体的新型电力系统等深入研究形成具有时代性、前瞻性、专业性的内参报告，回应社会关切。连续5年推出中国能源发展报告、中国电力发展报告、中国电力技术经济发展研究等品牌智库精品报告，受到了业界广泛关注。搭建国际高端学术交流平台，发起并主办了多届全国电网技术交流会，连续

20多年组织召开了全国电力技术经济交流会，促进行业创新发展。在各类媒体发表智库观点文章，2020年在《中国能源报》发布“十四五”规划观点文章7篇，形成《能源决策参考》专刊，在舆论引导方面发挥了高端智库的积极引领作用，在行业和社会引起强烈反响。

坚持“三同步”原则，推动党建工作与智库发展协同融合

电规总院智库建设始终坚持“围绕发展抓党建，抓好党建促发展”的理念，破解党建与业务“两张皮”现象，压实工作责任，夯实党建基础，坚持党建工作与智库建设同谋划、同部署、同落实的“三同步”原则，推动党建工作与智库发展协同融合。

同谋划，谋篇布局起好步。中国特色新型智库与其他国家智库的最根本区别在于始终坚持党的全面领导，将党的全面领导贯穿智库建设的始终。电规总院党委坚持围绕大局谋划工作，瞄准“建设世界一流能源智库和国际咨询公司”的战略目标，研究制定相关规划、计划和重大项目，发挥党委把方向、管大局、促落实的作用，确保党建与智库建设“一盘棋”。强化基层党支部抓党建促融合主体责任，以“智库建设到哪里、党的建设就跟在哪里、党支部就设在哪里”为导向，根据智库组织机构的调整，相应进行党支部的调整，把加强基层党组织书记和党员队伍建设作为夯实党建基层基础的“先手棋”，打造关键时刻听党指挥、敢打胜仗、能打胜仗的基本队伍，建立党员突击队和党员先锋队伍，争取在工作运行管理的每一个环节发挥每一个党员的模范带头作用。同时不断加强制度管理，严格按照以《党章》为核心的党内法规，严肃党内政治生活，督促智库各支部加大各项党建制度和各项工作制度的贯彻落实，坚持用制度管权管事管人，用制度推动智库建设工作的落地落实，让“真抓实干、马上就办”成为行动自觉。

同部署，统筹推进走好路。总院

在执行相关规划、计划和重大项目时，始终将党建纳入其中，将党建工作与智库建设同时部署、同时安排。搭建党建工作责任、制度、流程架构，明确一体化部署党建与智库管理工作，汇编一整套高效适用的党建制度和工作流程。发挥党支部的领导作用，聚焦总院智库建设任务和“规划+”业务体系制定年度重点工作任务，将任务细化量化分解到每一个党支部和党员中，切实发挥好党支部的服务作用和先进党员模范带头作用。

同落实，齐头并进结好果。找准党建工作与业务工作的结合点和着力点，把智库建设中的热点难点问题作为党建工作的重点来抓，把党建工作体现在实际工作上、嵌入到实际工作中，围绕服务智库建设工作的中心和大局找准发力点，切实让党建在智库建设中出实招、见实效、有亮点，达到党建与智库建设同频共振、互动双赢。各级党员领导干部要对照责任清单，认真履行“一岗双责”，做到围绕智库搞党建，依靠党建抓智库，实现党建与智库同落实。围绕智库现阶段的战略目标与任务，相应调整党建工作计划与形式，构建完善的党建考核评价体系，将党建和工作绩效同衡量同考核。注重对考核结果的宣传推介，使党建工作真正起到正向激励与示范作用。

实现五个引领，推动智库党建工作与智库建设目标协同融合

推动党建工作与智库战略目标协同融合，引领国家重点智库战略实施。电规总院始终坚持党管智库原则，牢牢把握和坚持党对智库建设的领导，把坚持和加强党的领导的目标融入公司治理目标。以建设党领导下符合中国发展需求的高水平智库为根本要求，锚定总院建设国家重点智库目标，以高标准党建推动高标准智库建设，强化以新能源为主体的新型电力系统建设、多能互补、源网荷储、综合能源一体化建设和智慧型国有企业建设，着力打造“科技型”“数字型”“企业型”“实践型”

四型智库。通过搭建权威、有效的智库组织结构和智库治理结构，制定完善的内部治理结构及组织章程，设置专门管理机构、学术委员会，强化总院与集团公司、下属单位以及总院内部跨部门、跨业务、跨区域任务目标的统筹协调。建立完善业务各环节协同运行、快速联动机制和资源信息共享机制，促进协同增效、协调发展，加快智库建设工作的推进和实施，推动与政府决策对接工作顺畅运行，实现党建引领智库建设整体价值和效能最大化。

推动党建工作与智库体制机制协同融合，引领智库创建高效协同创新的体制机制。电规总院致力于做大智库协同平台，坚持强化体制机制保障，构建高效的智库内部治理体系，健全考核激励机制，完善智库项目管理，保障智库持续、健康、稳定发展。积极推动建立“1+N”的协同创新机制，把研究“孤岛”变为智慧“群岛”。加强与集团公司、集团下属子企业、电力规划设计协会等单位智库合作，形成智库联盟。积极申请加入知名的智库联盟，主动出谋献策，力争成为联盟重要理事单位。积极参与国内外权威机构智库检索与评价。与国内外高端智库、高校、研究机构建立多层次合作交流平台，联合开展项目研究、发布研究成果，共同参与或承办重大论坛活动，增强合作黏性，携手共进、共谋发展。

推动党建工作与智库业务发展协同融合，引领总院业务高质量系统谋划和发展。要积极落实国家的大政方针和政策，以党建工作为引领，围绕当前政策和热点难点问题，强化业务结构顶层设计，贯彻落实供给侧结构性改革要求，突出总院主营业务，汇集专业资源，形成专业能力，打造专业优势，充分发挥各方积极性，力争在新能源友好发电技术、高比例新能源输电技术、新型储能技术、智慧调控技术、传统电源低碳技术等关键技术领域实现突破。同时坚持统筹发展和安全，注重防范化解重大风险挑战，持续做优做强做大电规总院公司，支撑能源电力行业高质量发展，加快“双碳”战略目标的落地

实施。

推动党建工作与智库人才工作协同融合，引领“人才强院”建设再上新台阶。坚持党管干部、党管人才，把“人才强院”作为电规总院国家重点智库建设的一项根本大计，将人才作为推动高质量发展的根本力量，大力培养和造就对党忠诚、勇于创新、治企有方、兴企有为、清正廉洁的高素质领导班子和党员干部人才队伍建设，通过组织变革、教育管理、人才机制改革与开放合作，切实提升人力资源价值与劳动效率，为电规总院建设国家高端智库提供强大智力支撑。高站位建立集团级智库机构。积极申请依托总院成立集团级智库组织，由集团公司主要领导挂帅、指导智库建设。组建智库专家委员会。组织集团内部专家，并积极吸纳若干政府部门、高校院所、集团公司、重点企业、高端智库有社会影响力和实践经验的专家学者作为高级顾问，负责审定智库年度计划、课题立项、项目产值与成果质量，提供研究咨询和成果宣传，通过专家顾问资源引领带动智库影响力有效提升。整合集团智库资源。进一步强化国家电力规划研究中心和各个分中心的组织和作用，同时通过总院内部轮岗、集团内部调配等方式组织一定数量研究人员集中开展智库研究。

推动党建工作与智库文化建设协同融合，引领能源领域特色智库品牌建设。电规总院坚持谋求党建与企业文化融合一体化，充分利用形式多样的媒介、载体推动文化落地生根，创新形式开展企业文化活动。统筹全院宣传资源，建立和完善全方位、多角度、多层次、常态化的宣传传播机制，提升影响社会 and 公众舆论的能力。研究设计有辨识度的智库品牌标识。拓展内参渠道，加大成果报送力度，更好发挥智库刊物服务政府决策的载体功能。强化对外推广宣传，将品牌作为企业价值形象的有效载体，加强电规总院智库品牌建设规划，增强全员品牌意识，抓实品牌塑造推广。建立高效的成果传播机制，加强与报纸、电视、网站等各类媒体合作，举全院之力完善自媒体设计、丰富内容，强化智库成果和专家信息检索与发布，构筑立体式媒体传播体系。做好成果发布策划与配套解读，适时考虑海外发布，充分扩大影响范围和持续力。组织专家学者围绕当前能源热点问题展开探讨与交流，通过专家观点传播研究成果，牵引社会热点，把潜在问题转化为政策需求。梳理总院精神文化谱系，将总院精神高度凝练概括为服务国家的报国精神、客观公正的职业精神、勇于进取的创新精神和敢打硬仗的拼搏精神，充分展现总院人的赤子之心和精神风貌。同时积极弘扬宣传总院精神文化，赢得广泛社会认同，为智库发展营造风清气正、积极向上的良好氛围。（作者系电力规划设计总院党委书记）

江苏省南京市秦淮区

加强物业党建工作的释放红色效应

秦淮区作为南京市老城区，全区登记注册的物业服务企业共有161家，各类老旧小（片）区556个，建筑面积约1443万平方米，占全市总体量的24%。近年来，秦淮区立足区情实际，加强物业党建工作，踩准基层治理关键点，探索走出一条“以党组织为核心、以业委会为纽带、以集成改革为支撑”的老城治理新路径，全区老旧小（片）区实现基本物管全覆盖。

三层联动，理顺权责

物业管理服务中权责不清、条块分割、联动效应不高等问题比较普遍，针对权责不清不想抓的问题，秦淮区以理顺职能为前提，树立“一盘棋”思维，建立上下协同、步调一致的工作推进机制，三个层面实现联动。一是在区级层面，加强对物业行业党建工作的统筹指导，2018年在全市率先成立物业行业党委，推进全区物业服务企业和物业服务项目100%实现党的组织覆盖和工作覆盖。二是在街道层面，成立物业党总支，由街道组织委员任书记，围绕物业服务企业和业主自治组织两个维度，联合物业党协同摸清并推进辖区内物业行业党组织建设管理工作。三是在社区层面，建强“社区大党委”工作格局，吸纳辖区业委会、物业服务企业负责人或党员骨干进入社区“两委”班子，搭建联系桥梁。截至

2020年底，全区在物业项目上成立党支部21个，222个业委会建立党支部，社区“两委”集中换届中，超过50%的社区将物业服务企业、业委会中的党员负责人纳入“两委”班子，党建对物业管理的引领作用更加凸显。

组织覆盖，合力共治

小区业委会筹备难、履职难，党组织覆盖薄弱，经常出现无人管理的“真空”状态，针对党建真空无法抓的问题，秦淮区以组织覆盖为关键，凸显党组织在价值引领、组织动员、统筹协调和凝聚业主骨干等方面的优势。一是关口前置，把好业委会组建入口关。在业委会成立和换届阶段，街道党工委对党员业主进行全面摸排，针对党员不愿主动亮身份等难题，社区党组织做好发动工作，动员鼓励机关、企事业单位等在职党员干部中的业主参与竞选，截至目前，新成立或换届业委会全部实现党员人数过半。二是交叉任职，构建同频共振组织体系。扎实推进“双向进入、交叉任职”机制，推荐符合条件的社区“两委”班子成员、党员社工或网格员党支部书记、党小组长，通过法定程序进入业主委员会，推荐业委会委员、物业服务企业党员负责人担任街道“大工委”、社区“大党委”、网格党支部兼职委员或副书记，使各方“合成一股力、拧成一

股绳”。三是过程管理，形成良性互动服务机制。在业委会日常运行中，社区党组织关注收集群众对业委会建设的意见建议，并及时进行反馈，对业委会与物业服务企业之间的分歧矛盾，分析症结、搭建平台、干预调解，促进业委会与物业公司和谐共处。瑞金路1—58号小区业委会成立以来，充分发挥党员业主作用，主动与社区、物业沟通，吸纳相关组织和党员群众代表定期召开联席会议，小区楼道乱堆杂物、飞线充电、车辆乱停乱放等问题得到根治，周围环境得到明显提升。

精准分类，靶向推进

基层小区安全隐患多、物业公司 with 业主矛盾多、侵占小区群众公共利益等现象频发，针对情况复杂不好抓的难题，秦淮区以分类推进为重点，根据不同小区历史条件和物业管理模式，因地制宜、由点及面、分类施策、通盘考虑，探索出一条精准化治理的物业管理新路子。一是对已有物业管理服务小区，重点完善社区党组织领导下的社区、业委会、物业“三方协调”机制，依托民生工作站、零距离家园理事会的，及时梳理发现问题，形成相互通报、相互协调、相互支持的良好局面。二是对未引入物业管理服务小区，综合采用封闭管控、“就近”管理（与邻近小区物业

服务企业签订协议）、化零为整（建设道闸、岗亭等基础设施实施片区管理）、社区托底、业主自治等多种方式，从小区卫生保洁、门卫管理等方面入手，满足老旧小区最基本的需求。三是对实施“准物业”管理小区，积极推动业主自治组织和物业服务企业融入基层治理，充分发挥网格支部战斗堡垒作用，形成基层自治良好格局。秦淮区根据基层小区不同类型和基础条件，打造了13个区级示范点、12个街道示范点，形成一批典型示范，发挥了“窗口效应”，其中瑞金新村、秣陵路101号2个小区物业项目被评为江苏省党建引领物业管理服务工作示范点。

红色效应，筑强保障

物业管理一直是基层治理的热点和难点，治理格局中的“部门界限”与“条块分割”冲突重重，针对基层治理力量薄弱无力抓的难题，秦淮区以赋权赋能为核心，精准匹配权责，下沉资源力量，确保街道社区党组织有资源有能力抓好物业管理，释放红色效应。一是强化人员保障。在区级层面深化民生工作站和“第一书记”项目，全区各部门负责同志和全体人员下沉社区，选派机关、国企单位中青年干部担任社区副书记。在街道层面增配1名副科级职数，专职配备物业办副主任，确保物业工作队伍的相对

稳定。在社区层面制定出台《社区党组织书记管理考核办法（试行）》，把提升物业管理水平列入考核内容，加大激励激励力度。二是加强资源保障。依托秦淮区“两赋两强”街道集成改革和“双做双增”社区集成改革的优势，下沉资源，提升街道和社区党组织对物业管理的话语权。区城管局向街道下沉80%执法人员，将与物业紧密相关的城建城管、环境保护等职权交给街道。将社区党组织对物业企业的评价作为其招投标、行业评优评优的参考指标之一，针对社区党组织多次评价效果不佳、整改措施不到位的物业企业，取消其秦淮区范围内承接物管服务的权限。三是深化机制构建。建强“零距离家园理事会”实体阵地，由社区书记、街道干部、城管执法中队、市场监管分局、派出所等相关人员，以及所属小区物业公司负责人、业委会成员共同组成理事会，社区“第一书记”和街道挂包区管干部担任理事会的“双指导员”，以需求为导向，群策群力讨论居民最为关心的物业管理问题。推动“街道吹哨，部门报到”与网格化社会治理机制深度融合，对网格巡查发现的仅靠街道自身难以解决的问题实行精准吹哨。2020年，全区累计吹哨330次，一批老旧小区物业管理中的“老大难”问题得到有效解决。

（林 靖）