

群众监督开启全天候探照灯

□马 丽

在党和国家监督体系中，群众监督是极为重要的一种监督形式。习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会上强调，“群众的眼睛是雪亮的，群众的意见是我们最好的镜子。只有织密群众监督之网，开启全天候探照灯，才能让‘隐身人’无处藏身。”习近平总书记将群众监督形象生动地比作全天候探照灯，道出了群众监督的真实性、广泛性、有效性。

马克思主义政党具有鲜明的人民立场，在政权建设中始终坚持贯彻国家一切权力属于人民的思想。实践中，吸收全体劳动者参加国家管理难以实现，马克思主义经典作家于是提出，苏维埃政权通过无产阶级先进阶层来为劳动者实行管理而不是通过劳动群众来实行管理。在此背景下，对公共权力运行进行监督以保障执政党和政权机关始终为人民群众谋利益，避免“国家和国家机关由社会公仆变为社会主人”，成为管党治党与政权建设不容回避的重大课题。党要受监督，党员要受监督。邓小平认为监督来自三个方面，第一是党的监督，第二是群众的监督，第三是民主党派和无党派民主人士的监督。应当看到，在这三种监督中，党内监督起到主导作用，中国共产党的执政地位决定了党内监督在党和国家各种监督形式中是最基本的、第一位的。同时，外部监督也是必要的。党员干部身处广大人民群众之中，其权力行使、能力素质、作风品行，无不直接、真切地展示在分布广泛、力量强大的群众视野里，即“群众看得最清楚、最有发言权”。群众监督作为人民群众行使各项民主权利的重要载体，形成了对党内监督的有力支撑和有效补充。只有坚持党内监督与外部监督相结合，以党内监督带动包含群众监督在内的其他监督，推动各类监督有机贯通、相互协调，全方位强化对权力运行的制约和监督，才能为全面从严治党提供系统化的坚实保障。

中国共产党重视群众监督由来已久。早在党取得局部执政地位的苏维埃政权建设时期，新生的工农民主政权就注重“吸引广大民众对于自己工作的监督与批评”，通过建立突击队、轻骑队、

工农通信员等专门机制来保障群众行使监督权。苏区工农检查部还专门设立控告局，设置大量控告箱，用以受理群众监督。解放战争时期，党采取开会的方式加强群众监督，中共中央在1948年2月作出的《老区半老区的土地改革与整党工作》中要求，“一切党的支部，在其讨论有关群众利益的问题的一切会议上，包括党的批评检讨会议在内，均应有党外群众参加，不许开秘密会议，借以破除群众对党的组织与党的会议的神秘感觉，使党内一切好的与坏的现象暴露于群众之前，为群众所监督，为群众所批评或拥护。”新中国成立后，“让人民来监督政府”“人人起来负责”成为党破解“历史周期率”的执政新路，为建设清正廉洁的干部队伍和政权组织发挥了重要作用。改革开放后，群众监督的制度建设得到加强。为更好发挥群众监督作用，邓小平着重强调“要有群众监督制度”。1980年，党的第十一届中央委员会第五次全体会议通过《关于党内政治生活的若干准则》，提出了对党的领导干部和党员监督的主体框架，那就是“必须采取自下而上和自上而下相结合、党内和党外相结合的方法，加强党组织和群众对党的领导干部和党员的监督”，并提出了六个“是不是”的监督内容，规定党组织要将党员和群众的评论、批评和意见经核实后报送上级党委作为考核干部的重要依据，为群众监督提供了有力的党内法规制度支撑。

时至今日，我国已经从党和国家监督体系的宏观框架与微观机制等方面为群众监督提供了全方位保障，形成了种类多样、务实管用的群众监督形式。特别是党的十八大以来，群众监督在推进全面从严治党过程中发挥了有目共睹的重要作用。广大群众通过纪检监察机关“12388”举报电话和网站、组织系统“12380”举报电话和网站、各巡视组巡察组公布的电话和信箱等方式检举揭发党组织和党员干部的违纪违法行为，全天候探照灯照出了“隐身人”，推动了党内监督的深入开展，形成了强大的内外监督合力。但在现实中仍有个别党员干部不愿接受群众监督，甚至抗拒群众监督的情况。反映了他们尚未从内心深处认同和尊重人民群众的历史主体地位，不能正确认识和对待党和人民赋予自己的权力。

新的征程上，要确保党始终走在时代前列、得到人民衷心拥护，需要进一步推动群众监督工作有效开展。应充分尊重和保障群众知情权，按照《中国共产党党务公开条例（试行）》《中华人民共和国政府信息公开条例》要求，全方位、立体式推进党务公开和政务公开，做到能公开的一定公开，特别在政府信息公开领域坚持以公开为常态、不公开为例外，增强权力运行的公开性和透明度，为群众行使监督权提供基本信息保障；进一步加强和规范群众监督和党内监督的程序衔接，对人民群众检举揭发的党组织或党员违纪违法行为及时启动党内监督程序，做到规范处置、动态管理、及时反馈，建立信访举报、监督检查、审查调查、案件监督管理等部门相互配合、相互制约的工作机制，建立健全保密制度并严肃处理对检举人的打击报复行为；持续开展党的群众路线教育，引导党员干部形成正确群众观和权力观，以正确的态度和明确的姿态接受人民群众批评监督，在全党营造在群众监督之下工作生活的氛围；切实发挥基层党组织在了解、反映基层群众批评建议方面的优势，确保党的基层组织和党员积极履行及时向党反映人民群众意见和诉求、维护群众正当利益的义务；坚持对群众监督的领导，既保障群众的监督权利，又坚决查处诬告陷害行为，防范“监督失序”，不断释放群众监督正能量。

中国共产党重视群众监督由来已久。早在党取得局部执政地位的苏维埃政权建设时期，新生的工农民主政权就注重“吸引广大民众对于自己工作的监督与批评”，通过建立突击队、轻骑队、



□金若山

既要把好廉洁自律的“前门” 又要守好家庭防线的“后门”

分析与启示

家风坏，腐败现。从以上案例可以看出，家风败坏往往是领导干部走向严重违纪违法的重要原因，而家风败坏究其原因还是领导干部没有树立正确的世界观、人生观、价值观，没有将人民的利益放在第一位，而是将手中的权力作为利益交换的砝码。首先，这些领导干部自身党性修养不够。先“修身”方能“齐家”，以上案例中的领导干部忽视自身党性修养，理想信念不坚定，道德品行不高，党性扭曲、精神迷失，最终走上物质生活贪腐化、精神生活奢靡化的道路。修身齐家是领导干部提高党性修养、坚定政治信仰、陶冶情操、提高素质的基础，部分领导干部之所以家风不正、腐化堕落，根本原因就在于自身党性修养不够。其次，纪律规矩意识淡薄。没有规矩不成方圆，从以上案件来看，这些领导干部无不缺乏纪律规矩意识，目无党纪国纪，不断上演“受贿夫妻档”“涉腐全家行”“贪腐亲兄弟”的戏码，把党和人民赋予的权力当成追求奢华、满足私欲、作威作福、疯狂敛财的筹码。家风不正的背后是纪律规矩意识的淡化，更是对党和人民的不忠诚。

“物必先腐也，而后虫生之。”家庭是人生的第一个课堂，中国人一向重视“家庭”在个人成长过程中的作用，所以，素有“天下之本在家”之说。对于普通人而言，家风也许只是家庭私事。而对党员干部而言，它不仅不是一件小事、私事，而且是直接关系到党风、政风和民风的大事。领导干部手握公权，如果家风不正，其手中的权力就很可能沦为本人及家庭成员权力寻租的工具，进而侵害国家和公众的利益。领导干部身居要职，如果家风不正，权力就会“倾斜”，私心就会膨胀，必然损害党和政府的形象。领导干部应该把家风建设作为一

种人生修养、从政资本和政治品格。我们党一直十分重视党员领导干部的家风建设，特别是党的十八大以来，党中央出台一系列法规制度，重拳出击，从严治党。《中国共产党廉洁自律准则》明确规定党员领导干部要廉洁齐家，自觉带头树立良好家风；《关于新形势下党内政治生活的若干准则》新增家庭家教家风方面的要求；《中国共产党纪律处分条例》规定了对不重视家风建设、对配偶子女失管失教领导干部的处分。这些制度互联互通、同向发力，构成了领导干部家风建设的基础性规范。

针对家风败坏问题，应当多管齐下予以整顿。提高个人党性修养。领导干部只有严以修身，提高自身党性修养才能为家人树立榜样，才能培育出和谐健康的家庭风气。一要坚定理想信念。领导干部严以修身，提高自身党性修养，必须加强马克思主义理论修养，坚定共产主义远大理想，强化党员的宗旨意识和责任担当，牢固树立公仆意识，对党和人民忠诚。二要树立正确的权力观。树立正确的权力观要求领导干部必须要有正确的定位，廉洁自律，自觉克服特权思想，坚持执政为民，切实把权力用来服务人民、为人民谋利益。三要秉持道德操守。领导干部严以修身，提高自身党性修养必须将修身正己放在首位，必须注重高尚道德情操和健康生活品行的培育，提升道德境界，做到明大德、守公德、严私德，为树立良好的家风奠定基础。

既要厚爱，但更须严管。领导干部在日常家庭生活中，不仅要加强自身的廉洁美德修养，弘扬勤俭节约、艰苦奋斗、廉洁自律、清廉奉公的精神，在言语、行为等方面严格要求自己，做“清官、廉官”，还要用廉洁美德感染家庭成员，通过正己修身，以身作则，率先垂范，为家人树立廉洁榜样。广大干部更要加强对亲属和身边工作人员的教育和约束。通过加强对家庭成员的廉洁教化，促使他们自

觉严格要求自己，营造廉洁家风。管好家人、管住亲属，这不仅是对自己负责，也是对家人负责，更是对党和国家负责。

要加强宣传，营造家风建设文化。加强宣传教育，把革命先辈的好家风列为当今党员干部学习的榜样，把历史先贤的家风家规作为党员干部持家的典范，通过曝光家族腐败典型案例，为党员敲响警钟，通过多种渠道、多种方式讲好共产党人建设优良家风的感人事迹。

完善制度建设，严格执纪问责。要进一步在制度上构筑起更坚固的拒腐防变“家庭防线”，针对领导干部家风建设制定专门的党内法规、意见文件或规范指南，对已有规定系统集成、补齐短板。同时采用以案为鉴、以案促改，在深入剖析腐败案件背后的家风问题的基础上，各级纪检监察机关要不断扎紧制度笼子，把家风建设作为加强领导班子和领导干部作风建设的一项重要内容。督促各级领导干部严格落实《关于领导干部报告个人有关事项的规定》，如实报告党员领导干部本人婚姻变化和配偶、子女移居国（境）外、从业及财产等事项，对瞒报、漏报的予以严肃处理；完善任职回避、从业限制等制度，防止利益冲突，引导党员、干部正确处理自律和他律、信任和监督、职权和特权、原则和感情的关系，筑牢拒腐防变的思想道德防线。在承担责任主体上进一步拓展。“领导干部的家风，不是个人小事、家庭私事，而是领导干部作风的重要表现”，加强监督力度，念好家庭助廉“紧箍咒”。在制度实施保障上进一步多元、多措并举，发挥“情、理、德”的各自优势，达到“以情感人、以理服人、以德化人”



新就业形态党建工作应该怎样做

□李祖发 李大伟

党的十九届五中全会明确提出要“支持和规范发展新就业形态”。新就业形态作为新生事物，对于经济增长、劳动就业、社会稳定具有重要意义，亟须加强党建工作的政治引领、有效覆盖，促进新就业形态健康发展。

新就业形态对党建工作提出新要求

在移动互联网、云计算、大数据、人工智能等新一代信息技术支撑下，我国经济加快向数字经济转型，平台经济、共享经济蓬勃发展，催生了新就业形态。新就业形态具有信息互联网技术支撑、劳动关系去雇佣化、就业组织方式灵活化等特征，对党的传统组织工作方式产生重要影响，对加强党建工作提出新要求。

新就业形态下平台企业的组织结构网络化、扁平化，要求完善基层党组织设置。目前平台企业大多为民营企业，截至2017年底，全国建立党组织的非公有制企业占非公有制企业总数的73.1%，而建立党组织的公有制企业占公有制企业总数的91.2%。这就要求平台企业要适应新的形势发展，建立健全基层党组织设置。平台企业扁平化、网络化的组织结构，以及其灵活的用工组织方式，对基层党组织设置方式产生重要影响。平台企业作为劳动力资源的组织方，对新就业形态劳动者有一定约束力，但现有法律界定的新就业形态劳动者的劳动关系与维护平台运行的员工不同，针对部分新就业形态劳动者是流动党

员。可否根据新就业形态劳动者党员数量和职工党员数量在平台企业建立相应的基层党组织，怎样设置基层党组织才能增加组织覆盖等等现实问题，需要回答解决。

新就业形态劳动者群体流动化、共享化、分散化、多元化，要求改进党建工作方式。平台企业吸纳的新就业形态劳动者数量多、规模大。据统计，2020年我国共享经济服务提供者约为8400万人，平台企业员工数约631万人。新就业形态劳动者的劳动形式具有个体化、分散化等特点，加强新就业形态劳动者党员群众的政治思想引领、团结凝聚服务，是基层党组织的重要职责。但新就业形态劳动者党员谁来管、怎么管，怎样教育服务网约工党员群众，对党的传统工作方式提出新要求。

新就业形态下组织方式灵活化、去雇主化、虚拟化、远程化，要求发挥平台企业党建作用。网约工作者的工作时间、地点、内容、期限更加灵活，使用虚拟账号就可以成为平台服务方，通过线上就可以远程办公。灵活、松散的组织方式，使基层党建面临新问题。目前关于非公有制经济组织党建工作的法规是2000年后制定的，但是随着平台企业发展，亟须制定新的法规政策。怎样促进企业发展、参与决策治理、服务新就业形态劳动者、维护各方合法权益，怎样发挥基层党组织政治功能、凝聚功能、管理功能、服务功能，怎样加强工会建设，对做好新就业形态劳动者党员维权激励帮扶、发挥平台企业党建作用提出新要求。

加强新就业形态党建工作的措施

以顺势而为的态度支持和规范新就业形态党建工作。重视和加强新就业形态党建工作，是落实“顺势而为”要求的重要体现。要坚持平台延伸到哪里，新就业形态劳动者党员群众流动到哪里，党的组织和党的工作就覆盖到哪里，增强党对新就业形态劳动者的影响力；以提升平台企业党组织组织力为重点，突出政治功能、凝聚功能、管理功能、服务功能，坚持党建融入、服务、促进企业发展，适应新就业形态劳动者特点，采取灵活多样、多边共管的方式加强党员管理，运用信息网络技术等方法手段开展党的工作，抓好基层党建工作指导员队伍建设，发挥党组织在新就业形态劳动者党员群众中的政治引领作用、企业发展中的政治保障作用。加强对民营企业负责人教育引导，通过推荐培训、帮扶企业、评先评优、政治安排等办法提高政治站位，认清加强党建工作的必要性，强化上级党委部门、企业、社会组织等相关责任方协力抓党建的思想观念，厘清共治责任，压实上级党委主体责任，形成齐抓共管合力。

以创新的方法理念提高新就业形态党建工作覆盖。树牢旗帜鲜明抓、融入融合建、灵活高效管的理念，运用创新思维理念研究解决新就业形态党建的新情况新问题。创新平台企业党组织设置方式，根据平台企业职工党员、转入组织关系的新就业形态劳动者党员的数量和工作需要建立健全

基层党组织，根据平台企业的属性明确所建基层党组织的职能定位。在企业和新就业形态劳动者聚焦地、居住地以及社区、社会组织等建立健全流动党员党支部，根据新就业形态劳动者与平台企业的经济紧密程度明确把组织关系转入平台企业的条件。运用传统与现代相结合的党建方法，坚持线上线下相融合，实现“互联网+”“信息化+”党建模式，建立健全网上党支部，加快智慧党建平台建设，通过微信、QQ群、党支部工作APP等拓宽载体，运用信息网络技术把新就业形态劳动者党员与党组织、党的活动连在线上，实现不见面的教育管理和党务联系。

以规范建设发挥新就业形态党建工作实际作用。要适时整合和修订相关党内法规，增加新就业形态下开展党建工作的特点要求，体现平台企业党建内容，完善新就业形态劳动者党员的教育管理措施，健全新就业形态下工会建设规定。制定加强平台企业党组织规范化建设意见，提高党组织设置、班子建设、组织生活落实、功能作用发挥、党员队伍建设、工作制度保障等规范化水平。健全党建工作制度机制，重点完善平台企业党组织与企业治理的协调机制、新就业形态劳动者党员多方共管机制、党务工作者培训选拔激励机制，围绕党员管理探索实行多边联席会议制度、志愿者帮建制度、党员电子信息卡制度等。夯实党建工作基础保障，健全经费保障制度，建立基础党务台账，完善办公设施。开展平台企业党建示范工作，探索总结发展模式 and 成功经验，发挥典型的示范带动作用。

