

如何实现中部地区高质量发展

编者按

近日，中共中央、国务院印发《关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》（以下简称《意见》），按照2025年和2035年两个时间节点分别提

出目标要求，并提出一系列完善促进中部地区高质量发展的政策措施。中部地区推动实现高质量发展的优势条件有哪些？如何针对自身特点落实目

标要求？当前的着力点需放在哪儿？围绕这些问题，学习时报高端智库版特约请了有关省份相关部门负责人、专家、地方领导就此展开三方笔谈。

准确把握“新时代”和“高质量”两个关键

河南省发展和改革委员会党组书记、主任 何 雄

党中央实施促进中部地区崛起战略以来，特别是党的十八大以来，中部地区步入发展“快车道”，经济增速长期领跑东部、中部、西部、东北四大板块，战略地位和发展位势更加凸显。在社会主义现代化建设新征程中，中部地区应准确把握“新时代”和“高质量”两个关键，紧抓构建新发展格局带来的机遇性、竞争性、重塑性变革，完整准确全面贯彻新发展理念，在自主创新、区域协调、绿色低碳、开放合作、服务共享方面协同发力、形成合力，在全国发展大局中发挥更大作用。

激活创新发展核心动力，协同建设创新策源地。创新是高质量发展的必由之路。中部地区应发挥科教资源富集优势，加强区域间科技合作与协同创新，加快推进国家科学中心、国家重点实验室、国家大科学装置等高能级“大国重器”建设，不断攻克解决“卡脖子”问题的“独门绝技”和“杀手锏”技术，打造引领高质量发展的核心动力源。把创新摆在发展的逻辑起点、现代化建设的核心位置，全面对接国家战略创新力量体系，加快嵩山实验室、种业实验室等实验室建设，力争在优势领域创建一批国家级创新平台；提升高校和科研院所创新源头供给能力，实施“双一流”高校能力提升工程，实现主导产业、主要企业研发机构全覆盖，推动政产学研用主体贯通，人才、资金、技术和数据要素聚集，促进创新链、产业链、供应链、要素链、制度链深度耦合，打造一流创新生态，建设国家创新高地。

提起中部制造业硬脊梁，携手构

建现代产业体系。中部地区工业门类齐全、产业体系完备，装备制造业和高技术制造业“硬实力”雄厚，这是中部在全国争先位构筑竞争优势的根本与基础，必须坚定不移做强做优做大制造业，打好产业基础高级化和产业链现代化攻坚战，进一步提高产业链供应链的稳定性 and 韧性，为国家产业安全提供坚强支撑。河南将把制造业高质量发展作为主攻方向，加快传统产业转型升级，深化科技赋能和技术改造，推动装备、食品、轻纺、汽车、化工等传统优势产业迭代升级，加快迈向产业链“关键环、中高端”；加速培育壮大新兴产业，实施战略性新兴产业跨越发展工程，构建智能装备、生物医药、新材料、新能源等新兴产业链和千亿级产业集群；超前谋篇布局未来产业，聚焦氢能储能、未来网络、量子信息、类脑智能等前沿领域，坚持现有产业未来化、未来技术产业化，实施未来产业孵化和加速计划。

促进城乡区域协调发展，打造联动发展强劲引擎。中部地区拥有中原和长江中游两大城市群、郑州和武汉两个国家中心城市，四个GDP“万亿俱乐部”城市，六个省份全部承载国家区域重大战略使命。应充分发挥比较优势，各扬所长、齐头并进，深化合作联动和协同发展，不断缩小城乡和区域差距，加快提升整体实力和竞争力。推动中心城市“起高峰”与县域经济“筑高原”同向发力，加快国家中心城市建设，提升国际化，当好“国家队”，积极承接国家重大生产力和创新体系布局，全面增强辐射带动能力；支持有条件的地市形成增

长极，推动都市圈协同联动，打造全省发展“双引擎”；筑牢县域经济底盘支撑，持续践行县域治理“三起来”，补齐基础设施和公共服务短板，提高县城承载能力和乡镇服务功能，深化放权赋能和开发区改革，发展特色产业集群，强化与中心城市的产业链接。

树立绿色低碳鲜明导向，共同建设和谐美丽中部。保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。中部地区肩负长江、黄河两大流域生态安全保障重任，应深入践行“两山”理念，抓住生态保护这个“牛鼻子”，加强生态环境共保联治，向绿水青山要效益增活力，加快绿色低碳转型发展，在生态文明建设上展现新作为。加快构筑生态安全屏障，强化国土空间规划和用途管控，系统推进山水林田湖草沙一体化保护治理，着力构建“一带三屏三廊多点”生态保护格局。深入打好污染防治攻坚战，强化大气污染物协同控制和区域协同治理；全面实施碳达峰行动，突出双控倒逼，强化节能降碳增效，严控“两高一危”项目，加快发展清洁低碳能源，做强绿色交通，推广绿色建筑，倡导绿色生活，实现人与自然和谐共生。

全面深化改革扩大开放，更好联通国内国际双循环。中部地区承东启西、连南接北，是全国重要的综合交通枢纽，在构建新发展格局中发挥着越来越重要的骨干支撑作用。应把区位优势转化为利用两种资源两个市场加快自身发展、畅通国内外双循环的开放优势。对河南来说，加快构建直连主要经济区域的“米+

井+人”字形综合运输通道，打造“内捷外畅、立体高效”的区域立体交通网络，全方位与京津冀、长三角、粤港澳等优势区域牵手互动；实施制度型开放战略，加快推进陆、海、空、网四条丝绸之路建设，高标准改革创新开放规则机制，深化“放管服”改革，营造一流营商环境，高水平融入共建“一带一路”，持续拓展开放合作空间；推动交通体系、物流枢纽与区域、城市、产业的互动融合，实现交通区位优势向枢纽经济优势转变，打造具有国际影响力的枢纽经济先行区。

持续改善人民生活品质，扎实走好共同富裕之路。中部地区常住人口超过全国的1/4，人民群众能否更好地共享改革发展成果，事关实现全体人民共同富裕进程和现代化建设全局，中部地区应把共同富裕摆在更加重要的位置，朝着这个目标积极有为努力奋进。加快提升公共服务保障能力，聚焦“一老一小一青壮”，抓好普惠性、基础性、兜底性民生工程，不断提高教育、卫生、医疗、社保、养老、托育等基本公共服务均等化水平；把提高城乡居民收入水平作为重中之重，坚持就业优先政策，以持证为标志加强技能培训，健全终身学习型、知识技能型培训制度，突出做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点人群就业工作；增加现代高等教育、国家区域医疗中心、优质普惠托育服务等高品质公共服务供给，加强和创新社会治理，切实增强人民群众获得感、幸福感、安全感，在改善民生中走好共同富裕之路。

《意见》为新时代推动中部地区高质量发展提出了明确的新要求和新方向，是推动中部地区加快崛起，在全面建设社会主义现代化国家新征程中作出更大贡献的顶层设计和纲领性文件。其中，“加快”是新要求、“现代化更大贡献”是新方向。为此，需按照新时代“三新一高”总体战略的要求，进一步充分发挥四大比较优势，着力落实好六大任务，以实现更加全面、平衡和充分的中部地区加快崛起。

一是把握好三个“新”。首先是加快崛起。改革开放以来，特别是党的十八大以来，我国经济社会发展取得了远超预期的成就。党的十九大对“两个一百年”奋斗目标进一步细化，作出了“两步走”的战略安排，将第二个百年奋斗目标调整为“把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国”，相应地，基本实现现代化的目标提前到2035年。“十四五”规划纲要中也明确提出，到2035年，“我国将基本实现社会主义现代化”。与这一要求相一致，我国推进中部崛起的速度也加快了步伐，要求与全国同步全面实现现代化，并且还要适度地超前一些，这样才能与加快推进现代化的东部地区一起，承担起实现全面建设社会主义现代化国家的伟大任务。

其次是突出发挥四大比较优势。在经济发展的空间结构发生深刻变化的情形下，需按照客观经济规律调整完善区域政策体系，发挥各地区比较优势，形成优势互补、高质量发展的区域经济布局，如此才能取得事半功倍的效果。中部地区具有四大比较优势，即承东启西、连南接北的区位优势和资源要素丰富、市场潜力巨大、文化底蕴深厚等，这为中部地区实现高质量发展提供了有效前提和有力保证。在中部地区的主要城市中，武汉、郑州、长沙等城市具有较好的交通枢纽条件。因此，中部地区完全有条件充分发挥承东启西、连南接北的区位优势，尤其是在我国已进入高质量发展阶段之后，空间市场一体化将发挥更大的作用。同时，发挥好资源要素丰富、市场潜力巨大、文化底蕴深厚等三大比较优势，将充分提升中部地区在我国城乡区域经济中的分工地位和功能。

再次是在全面建设社会主义现代化国家新征程中作出更大贡献。任何城乡区域经济都是全国城乡区域经济的有机组成部分，都具有一定的分工协作特定功能和地位，以及承担着全国空间市场一体化的责任和义务。由于各城乡区域经济的区位条件、资源禀赋和发展历程不同，在全国的分工地位和一体化市场中所起的作用也有所差异与不同，对整个国民经济发展的贡献也就不尽相同。我国中部地区无论是发展条件，还是发展成就都处于全国中等水平。从发展潜力看，皖赣鄂湘地区处于条件优越的长江中下游平原地区，且与我国经济最发达的沪苏浙地区接壤，晋豫地区属于黄河流域煤炭资源高度富集地区，存在很大发展潜力，具备为全面建设社会主义现代化国家作出更大贡献的能力。

二是在不同领域重点推进。在经济社会发展方面。第一，着力构建以先进制造业为支撑的现代产业体系。新中国成立后，中部地区是我国重要的农产品、能源、原材料和装备制造业基地，也是重点建设地区之一，制造业和产业体系都比较发达。而且，中部地区尤其是长江中下游地区制造业和产业结构具有明显的轻重结构兼备、比例适中

如何细化落实目标要求

国务院发展研究中心发展战略和区域经济研究部副巡视员、研究员 刘勇

的特点，再加上自然资源丰富、人力资本优越，经过努力完全能够建设成为我国先进制造业为支撑的现代产业体系的重要基地之一。为此，需努力在做大做强先进制造业、积极承接制造业转移、提高关键领域自主创新能力、推动先进制造业和现代服务业深度融合等方面作出成绩。第二，着力增强城乡区域发展协调性。中部地区处长江中下游平原地区和黄河流域部分中下游地区，是长三角经济区的内陆腹地，平原面积辽阔，东西和南北交通便利，为推动形成高质量发展的区域经济布局创造了有利条件。因此，中部地区需进一步主动融入区域重大战略，并促进城乡融合发展、推进城市品质提升、加快农业农村现代化和推动省际协作与交界地区协同发展等环节多下功夫。第三，着力建设绿色发展的美丽中部。实现这一建设目标，重点是共同构筑生态安全屏障、加强生态环境共保联治和加快形成绿色生产生活方式等。第四，着力提升基本公共服务保障水平。把落脚点放在提高基本公共服务保障能力、增加高品质公共服务供给、加强和创新社会治理和实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接等方面。

对外开放方面。着力推动内陆高水平开放。对此，需坚持开放发展，形成内陆高水平开放新体制，以加快内陆开放通道建设，打造内陆高水平开放平台，并持续优化市场化法治化国际化营商环境。

体制机制改革和政策方面。应完善促进中部地区高质量发展的政策措施，包括建立健全支持政策体系、加大财税金融支持力度等。此外，可探索中央财政继续加大对中部地区转移支付力度，支持中部地区提高基本公共服务保障水平，在风险可控前提下适当增加省级政府地方政府债券分配额度等。

县域如何抓住契机实现高质量发展

江西省宜丰县委书记 解 驾

中部地区各县域禀赋不同、基础不一、特色各异，面对新一轮区域竞争加剧的态势，如何走出一条富有地域特色的高质量发展新路，成为中部各县域共同作答的重大考题。为此，应完整准确全面贯彻新发展理念，加快放大自身优势，着力破解制约因素，做实产业转型升级、城乡融合共进、“两山”双向转化三篇文章，走好新时代高质量发展赶考路，努力在中部地区崛起中奋进。

做实产业转型升级文章，打造现代县域特色产业体系。相较于东部沿海，中部地区大部分县域以传统产业为主，门类小、产业链条较为单一，科技型企业相对较少，亩均税收偏低。要在这种产业基础上加快高质量发展，不应追求大而全，而应推进以科技创新为主导的转型升级，推动产业向中高端迈进。一是刷新产业存量。转型升级不是把原有产业“一棍子打死”，而是全方位全链条提升“家底”，让“老树发新芽”。重点围绕现有优势产业延链、补链、强链，加快企业集聚、生产集约，形成富有竞争力的产业集群。如有的县多年来相关了铅蓄电池的传统产业，引进相关领域的成熟大企业，推动铅蓄电池企业靠大联强、兼并重组、技术提升，实现产业闭环发展，转型成为新能源电池首位产业。二是做优经济增

量。提质增量是高质量发展的必由之路，也是产业转型升级的重要支撑。这种“增量”不是简单地追求数量增长，更不是增加落后产能的低效扩张，而是提高质效基础上的“增量”。应以新理念、新产业、新业态、新模式来推动经济量质并举，把增量做新做优做强。三是强化科技含量。没有落后的产业，只有落后的技术。转型升级应以科技创新为驱动，以智能制造、数字制造为主攻方向，加快推动实施新一轮技术改造、科技企业梯次培育等行动，引导中小企业走专精特新之路，形成更多的“单项冠军”“配套专家”。当前，中部县域科技创新平台建设和创新人才引进是经济发展的一个比较突出的短板，如果能从国家层面优化这方面的政策举措，将有力提升科创水平，加速县域现代化产业体系的构建。

做实城乡融合共进文章，加快县域新型城镇化进程。从去年中部地区县域经济百强榜来看，大多为区域中心城市或省会城市周边县域，大中城市对县域经济发展的辐射效应依然显著。因此，只有加快以县域为重要载体的新型城镇化，内聚外联推进城乡一体化发展，在融合中竞合竞跑，才能充分激发县域经济活力，真正成为新发展格局的支点。一是深度融入区域发展战略。县域新型城镇化不能画

地为牢、自我设限，必须积极对接中部地区崛起、长江经济带等区域发展战略，做到规划同编、交通同网、科技同兴、产业同链、民生同保，实现区域间融合互动、融通补充。对于因交通问题导致区位优势还未得到充分发挥的地方，建议国家加快高速公路网、高铁网、城际铁路网布局，使中部县域更好融入长江中游城市群等区域，为县域经济释放动能。二是全面提升县域承载能力。中部地区县域面积大、人口多，以县域为单元增强承载功能至关重要。当前，既需在产城融合上下功夫，推动城区、园区在基础设施、产业发展、生态环保等方面一体化建设，实现城区功能与产业功能有机融合；也需促进公共服务均等化、普惠化、便捷化，满足群众日益增长的住房、教育、医疗、养老、就业需求，补齐公共服务的短板，加速破解城乡二元结构，不断增强县域的吸附力，避免大中城市的“虹吸效应”。三是着力释放乡村振兴能量。乡村振兴蕴含巨大能量，是县域新型城镇化的核心动力。乡村振兴的关键是要让农村的各类生产要素充分流动起来、利用起来，促进农村变城镇、农业变产业、农民变市民，实现资源、要素、技术、市场需求在城乡要素互动中的融合重组，为县域新型城镇化注入强大动能。

做实“两山”双向转化文章，争当县域绿色发展先行者。优良的生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。应坚定不移走生态优先、绿色发展之路，端好生态“金饭碗”，念好绿色“致富经”，在绿色低碳发展上勇争先。一是持续增强碳汇功能。自然碳汇作为最经济且副作用最少的方法，是实现“碳达峰、碳中和”最有效的途径之一。应增进“生态容量”，统筹推进山水林田湖草沙系统治理，持续巩固提升生态系统质量和稳定性，增强森林、湿地等的碳贮存和碳吸收能力。应强化国土空间规划和用途管控，严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，坚决不能走先污染后治理的老路。二是大力发展生态经济。良好生态的价值最终要靠优质生态产品来实现。应把“生态+”理念融入产业发展全过程，加快促进生态产业化、产业生态化，培育壮大低碳、零碳、负碳绿色产业体系，把生态经济价值充分激发出来。三是完善“两山”转换机制。好的体制机制是实现生态保护与经济发展良性互动的有力保障。当前，需加强生态系统服务价值核算、生态产品价值实现、自然资源有偿使用、生态配额交易等机制的顶层设计，推动“生态资源”向“生态资产”高效率转化。