

习近平总书记 引用的外国名言

“有团结的地方，定有幸福相随”

——哈萨克斯坦谚语

□ 吴昊昱

悠悠历史长河，朵朵浪花飞腾跳跃，汇聚成人类生生不息的发展之流；灿灿历史天空，点点明星璀璨闪烁，点线相连指引着人类筚路蓝缕的前行之路。然而，单丝不成线，独木不成林，浪花只有点滴汇聚，明星只有点线相连，方可尽其所能。万物如此，国家亦如此。正如习近平总书记2017年6月9日在上海合作组织成员国元首理事会第十七次会议上的讲话中引用哈萨克斯坦的一句谚语：“有团结的地方，定有幸福相随。”

众人一条心，黄土变成金。哈萨克斯坦的发展史即是各民族团结一致、共同前进的历史。地处欧亚大陆中心地区的哈萨克斯坦，自古就是各部落、民族频繁交往、不同文化相互碰撞之地，也见证了多民族迁徙、大国征伐、国家变迁的曲折历程。公元前3000年左右，具有印欧语系特点的安德罗诺沃文化和塞人文化就已经在今哈萨克斯坦的土地上生根发芽。约公元前3世纪始，匈奴和突厥文化逐渐在此地兴盛。随后，阿拉伯人和蒙古人的相继到来和征服，又给哈萨克斯坦带来了伊斯兰文化和蒙古文化。公元15世纪，哈萨克族及其族群疆域基本形成。而18—20世纪沙俄和苏联的相继统治又使得哈萨克族被“俄罗斯化”。直至1991年，哈萨克斯坦才真正实现独立，建立起多民族、多语言、多元化的现代民族国家。

纵观历史，哈萨克民族虽然经历过几近消失的威胁，但是哈萨克人不仅坚强地生存下来，还形成了民族团结、宽容友善的国家文化。正如哈萨

克斯坦首任总统纳扎尔巴耶夫所言：“哈萨克人从来没有因为20世纪的境遇而指责任何人，相反在自身尚处于极端贫困状态的时候，将那些遭受困难和苦难的人请进自己的土坯房。”目前，哈境内有哈萨克族、俄罗斯族、乌兹别克族等130多个民族，多民族共同体已成为哈萨克斯坦发展进步的力量源泉和主要优势，各族人民团结一致，形成统一的哈萨克斯坦国家认同。尽管民族众多、文化各异，纳扎尔巴耶夫却倡导民族、语言、宗教和文化等差别不应成为分裂的界线，而应成为联合的起点。

为了促进民族团结和社会和谐，纳扎尔巴耶夫提出“哈萨克斯坦人”就是“拥有统一未来的民族”。各族人民享有同等的权利和发展机会，共同建设国家，共享发展成果，坚决反对大民族主义和民族分裂，建设“永恒的国家”。为此，1996年纳扎尔巴耶夫签署总统令，将每年的5月1日设立为130多个民族共同庆祝的“民族团结日”。此后每年5月1日，哈萨克斯坦人都会盛装打扮，在街头巷尾举行隆重的庆祝民族团结的主题游行、文艺演出、音乐会、体育运动会等形式多样的庆祝活动。哈萨克斯坦民众身着本民族的特色服装，将“多元而团结”的民族文化的灿烂画卷铺展在大街小巷。众人拾柴火焰高。正是在民族团结的旗帜下，哈萨克斯坦不仅政治稳定、社会和谐，而且国际地位和形象不断提高，全体国民以“哈萨克斯坦人”为自豪，并在“2050年战略”的指导下，奋发图强，朝着更加美好的未来不懈奋斗。

人心齐，泰山移。团结的民族文化不仅是哈萨克斯坦的民族瑰宝，亦是中华民族自古以来的优良传统。漫漫中华文明发展长河中，既有农耕文明的勤劳质朴、崇礼亲仁，亦有草原文明的热烈奔放、勇猛刚健，还有海洋文明的海纳百川、开放包容，正是丰富多彩的多民族文化源源不断汇聚成禀赋独特的中华文化。历史上，昭君出塞、文成公主进藏、凉州会盟、瓦氏夫人抗倭、土尔扈特万里东归、锡伯族万里戍边、张骞出使西域、苏武牧羊北海边、岳母刺字“精忠报国”、戚继光率兵抗倭、郑成功收复台湾的佳话如今已是万古流芳。

人多山倒，力众海移。哈萨克斯坦和中国都有着历史悠久的团结文化。团结一致、共同发展的精神同样助力两国在国际舞台上唱响国与国之间的合作之歌。2013年，正是在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学，习近平总书记首次提出共建丝绸之路经济带；随后，在访问印度尼西亚时，又提出21世纪海上丝绸之路合作倡议。“一带一路”的提出，不仅是中国面向未来的发展新路，更是与世界人民一道致力于人类共同发展的宏图大略。借助“一带一路”交通网络，缺乏出海口的哈萨克斯坦得以同太平洋、大西洋和印度洋市场相连接，实现了纳扎尔巴耶夫时期关于构建亚欧大陆交通网络的设想。

一人计短，百人计长。哈萨克斯坦不仅坚定支持中国的“一带一路”倡议，还在多个国际组织中共同发声。1992年，纳扎尔巴耶夫在第47届

联合国大会上提出召开亚洲相互协作与信任措施会议的倡议，此后该会议逐步发展成为重要的地区性组织。中国不仅是亚信会议的创始成员国，还担任了2014—2018年间的主席国。作为亚信金融、农业和环境领域协调国或联合协调国，中国高度支持亚信会议各项工作，积极落实2014年上海峰会、2019年杜尚别峰会成果，推动践行共同、综合、合作、可持续的亚洲安全观，深化各领域信任措施合作，不断提高亚信安全对话与合作的整体水平，推动亚信为促进亚洲安全稳定发挥更大作用。

事成于和睦，力生于团结。上海合作组织为两国的合作提供了另一条康庄大道。2001年6月，《上海合作组织成立宣言》签署。自建立起，上合组织不断发展壮大，从反恐合作到经济贸易合作，再到积极参与“一带一路”倡议，打造人类命运共同体，成员国数量也由6个壮大为8个，其成员国领土总面积超过欧亚大陆的五分之三，人口占世界近一半，国内生产总值占全球20%以上，成为当今世界幅员最广、人口最多的综合性区域组织。秉持互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展的精神，上合组织在诸多领域已经发展成为地区和国际合作的典范。

有团结的地方，定有幸福相随。中哈两国不仅通过本国各民族团结一致的伟大精神缔造了辉煌的文明发展史，也向世界展示了不同文明背景、传统文化各异的国家通过互尊互信实现和睦共处、互利共赢的巨大潜力。

展中国家，违背了联合国宪章的宗旨和原则，不符合广大发展中国家的切身利益，也不符合人类社会发展的进步潮流。

推动构建人类命运共同体是应对跨国性问题、化解全球性危机的必由之路。当前，全球经济发展不平衡，传染性疫情长期肆虐，凸显构建人类命运共同体的迫切要求。经济全球化是生产力发展的大势所趋，全球范围内的经济联系不断增加，观念互动不断加深，利益冲突也进一步显现。新冠肺炎疫情席卷世界各地，感染人数之多、传播速度之快，世所罕见。这场世纪疫情与世界百年未有之大变局相互叠加，对人类社会的危害日益显露出来。世界经济严重衰退，西方国家社会矛盾激化，广大发展中国家面临更大困难。恩格斯指出，“我们不要过分陶醉于我们人类对自然界的胜利。对于每一次这样的胜利，自然界都对我们进行报复”。面对国际政治、经济、安全、卫生健康等领域的困难和挑战，只有跳出狭隘的本国利益，只有摒弃“你输我赢”的冷战思维，只有把本国利益与世界各国的共同利益紧密融合起来，国际社会才能真正在全球化不断深入发展的时代找到应对并战胜各种挑战的正确路径。

（作者系习近平外交思想研究中心秘书长、中国国际问题研究院院长）

7月10日，在威尼斯举行的二十国集团（G20）财政部长和央行行长会议发表联合公报，支持之前由经济合作与发展组织（OECD）协调推出的全球税收改革协议，并用“历史性协议”来形容此次G20就国际税收改革框架达成的共识。这为G20领导人在今年10月罗马峰会上就国际税收改革达成最终协议铺平了道路，推动了具有百年历史的国际税收体系在数字时代进行变革，这是在全球化不断遭遇挫折和“逆流”的背景下，主要经济体在全球经济治理领域合作取得的重大成就。

背景与内容

2008年爆发的全球金融危机使得国际社会开始反思经济全球化收益分配的公平性问题，税基侵蚀和利润转移（Base Erosion and Profit Shifting，简称BEPS）成为了全球主要经济体高度关注的热点议题。BEPS是指跨国公司利用国际和国内税法以及不同国家之间税制的差异来转移利润，逃避征税。这对各国的税基造成了侵蚀。作为信息和通讯技术创新的产物，数字经济带来了商业模式的演变和跨国公司全球价值链的整合，也对基于传统经济构建的税收规则体系形成巨大冲击。其中一个突出的问题就是跨国公司可能利用网络交易方式，避免在任何地方设立有形的经营场所，从而在全球范围内规避税收义务。目前每年全球各国因跨国公司利润转移而损失的税收达到5000亿—6000亿美元。2012年6月，G20财长和央行行长会议同意通过国际合作应对BEPS问题，并委托OECD开展研究，以建立一个多边的税收合作法律框架来打击逃税。2015年2月，由G20财长和央行行长会议授权，OECD成立BEPS包容性框架计划，对有意向参与包容性框架的国家开放加入，此后有139个国家和地区加入BEPS包容性框架，参与BEPS多边公约谈判。

从2019年开始，经合组织就“解决经济数字化带来的税务挑战的可能办法”组织了四次公众咨询。2020年10月，经合组织发布报告，提出了新国际税收框架下的“双支柱”方案。2021年6月4日至5日七国集团（G7）财政部长和央行行长会议在伦敦举行，同意设定15%的全球最低企业税率，并在公报中明确表示将在OECD提出的“双支柱”规则的基础上推进全球税收协议。2021年7月1日，OECD发表了《关于解决经济数字化带来的税收挑战的两大支柱解决方案的声明》，139个BEPS包容性框架成员中的132个签署同意。所谓“双支柱”的第一支柱主要是对跨国企业利润在各税收管辖区之间重新划分征税权，把对跨国企业的一些征税权从其母国重新分配到它们开展业务活动并赚取利润的市场所在地，无论其在那里是否有实体存在。第二支柱设定了最低15%的全球最低企业税率标准，为各国的税率竞争设置底线。OECD估算，支柱一将会让每年有超过1000亿美元利润的征税权被重新分配给企业主要市场所在地的管辖区；支柱二每年可产生约1500亿美元的额外税收收入。

出台的原因

目前的企业所得税国际规则是第一次世界大战后于1923年建立起来的，已经运行近百年，核心内容是规范企业利润来源国和分配母国之间进行税收权益的分配，基本的原则是税收要与实质经济活动和价值创造相匹配。但是随着经济全球化的不断深入和数字经济的迅猛发展，对跨国企业的征税与企业的实际经营活动之间出现严重背离，国际税收秩序越来越失衡。改革现行的国际税收规则体系，使之与经济全球化与数字化发展大势相适应，成为了国际共识。这主要体现在三个方面：第一，以传统工业经济为前提的现行国际税收规则无法反映数字经济的现实；第二，避免各国在税率上的“逐底竞争”；第三，改善政府财政状况。

带来的影响

全球税收改革协议的提出，有利于在数字化时代建立税收与企业

全球税收改革协议 给国际经济治理带来什么？

□ 赵柯 张哲

实际经济活动和价值创造相匹配的公平的国际税收体系，同时也体现了国际社会在“后疫情时代”加强全球经济治理合作的政治意愿。过去近百年的国际税收规则是非中性的，由西方国家主导制定，主要反映的是工业时代西方国家的利益。而在数字化时代，包括中国在内的广大发展中国家赢得了越来越多的话语权，本轮全球税收改革，中国和发展中国家已经成为了重要的参与者和推动者，这是世界百年未有之大变局在国际税收体系中的一个缩影。具体而言，全球税收改革协议将在三个方面产生影响：

第一，从最直观的影响来看，全球税收改革协议将在一定程度上解决跨国企业利用“避税天堂”逃避税收监管的问题，更公平地分配经济全球化所带来的收益。德国财长舒尔茨直言不讳地表示该协议“对税收正义和团结来说是一个很好的消息，对世界各地的避税港来说是个坏消息”。在全球最低税率的规则之下，各国政府为了吸引投资仍可以制定相对优惠的低税率，但如果跨国企业在某个国家支付低于全球最低税率的税款，该企业的母国政府可以对其再次征税，直至其税收“补足”到最低税率，消除转移利润的优势，从而使得低税率国家给予跨国公司的优惠失效。

第二，全球税收改革协议有可能促使全球产业链的结构性调整。许多发展中国家通过设定企业低税率来吸引外国投资，进而融入全球产业链，带动本国的就业和出口，这也是大型跨国企业努力追求生产要素全球配置最优化的目标。全球最低税率的设定将使得发展中国家的税收吸引力降低，再加上一些发展中国家在基础设施和劳动力技能方面的劣势，那么跨国公司选择其作为全球产业链中的一环的积极性很可能会随之下降，这将深刻影响当前全球产业链的传统分工模式。

第三，对减少国家间的经贸摩擦有积极作用。随着全球数字贸易的兴起，谷歌、亚马逊等巨型科技企业的跨国避税行为越来越成为国际经贸的争议焦点，欧盟已经在计划对这些科技巨头征收数字税，而作为报复美国也加征对来自欧洲进口商品的关税。而全球税收改革协议在某种意义上成为了欧美之间解决经贸纠纷的一个“大交易”。美国允许包括欧盟国家在内的其他国家在美国的海外公司征税，而美国则获得了一个广泛适用的全球最低税率，这将让美国能够提高国内税率的同时避免来自其他国家的税收竞争。为了推动全球税收改革协议，欧盟同意暂停出台数字税，美国将收回其对欧盟商品加征关税的威胁。



（上接1版）习近平总书记坚持从中华优秀传统文化中汲取智慧启示，提出共建“一带一路”、正确义利观、全球安全观、全球治理观、推动构建人类命运共同体等理念主张。实现中华民族伟大复兴的中国梦，同各国人民的美好梦想息息相通，同持久和平、共同繁荣的世界梦密不可分。习近平外交思想指引中国外交站在世界发展和人类进步的道义制高点上，同零和博弈、强权政治等陈旧思维形成鲜明对比。习近平外交思想不仅对推进新时代中国特色大国外交具有根本指导意义，也开辟了当今世界国际关系理论创新的新境界。

伟大的实践产生伟大的思想，伟大的思想引领伟大的实践。习近平外交思想植根于新时代中国特色大国外交的丰富实践，服务于走近世界舞台中央的中国的国家利益，牢牢把握当今时代的发展潮流，不断研究和解决国际关系和我国对外工作中出现的新情况新问题，在指导实践、推动实践中展现出强大真理力量和独特思想魅力。习近平外交思想深刻揭示了世界发展的潮流所向和中华民族伟大复兴的光明前景，深刻揭示了国际体系转型过渡期与我国发展历史交汇期相互交织的重大特征，为我们制定对外战略、开展对外工作提供了理论依据。习近平总书记站在时代前列、把握时代脉搏，引领中国外交为民族复兴尽责、为人类进步担当，书写了中国外交新的历史篇章。

胸怀人类前途命运的使命担当

中国共产党是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的政党，也是为世界谋大同、为人类进步事业而奋斗的政党。中国共产党始终把为人类作出新的更大贡献作为自己的使命。习近平总书记着眼中国人民和世界人民的共同利益，深入思考“建设一个什么样的世界、如何建设这个世界”等关乎人类前途命运的重大课题，高瞻远瞩地提出推动构建人类命运共同体的重要理念。这是回答和解决当今世界面临的时代之问的中国方案，也是给世界人民带来福祉的人间正道。

当今世界正处于大发展大变革大调整时期。和平、发展、合作、共赢是主旋律，但各种全球性问题和挑战层出不穷。经济全球化遭遇逆流，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。治理赤字、信任赤字、发展赤字、和平赤字有增无减，公共卫生、恐怖主义、气候变化、网络安全等非传统安全威胁持续蔓延。人类只有一个地球，各国共处一个世界。各国虽然历史、文化、制度各异，但都应该彼此和谐相处、平等相待，都应该互尊互鉴、相互学习，摒弃一切傲慢与偏见。习近平总书记指出，我们生活的世界充满希望，也

充满挑战。我们不能因现实复杂而放弃梦想，不能因理想遥远而放弃追求。历史和现实都告诉我们，只要国际社会秉持人类命运共同体理念，坚持多边主义、走团结合作之路，世界各国人民就一定能够携手应对各种全球性问题，共建美好地球家园。习近平总书记饱含对人类发展重大问题的睿智思考和独特创见，为应对全球性挑战提供中国方案，为人类社会的进步发展指明方向。

推动构建人类命运共同体，必须建设新型国际关系，弘扬全人类共同价值。习近平总书记强调，各国人民命运与共、唇齿相依。当今世界，没有一个国家能实现脱离世界安全的自身安全，也没有建立在其他国家不安全基础上的安全。只有坚持相互尊重、公平正义、合作共赢的原则，世界才能变得更加美好。和平、发展、公平、正义、民主、自由，是全人类的共同价值，也是构建人类命运共同体的价值基础。长期以来，西方国家把近代西方资产阶级倡导的价值观美化成“普世价值”，以此粉饰他们打着“人权高于主权”“人道主义干预”等幌子干涉发展中国家内部事务的行为。西方的价值观念绝不是“普世价值”，其宣扬的只是西方信奉的宗教、文化及政治制度，具有突出的扩张性、排他性和利己性，实质上已沦为西方对外谋求强权利益的口号与工具。谋求把西方价值观强加给广大发