

习近平总书记强调的 关键词

习近平总书记强调的“牛鼻子”

□ 孙道壮

学习掌握事物矛盾运动的基本原理，善于把认识和化解矛盾作为打开工作局面的突破口，是我们党百年历史发展中一条重要经验。习近平总书记多次指出：在任何工作中，我们既要讲两点论，又要讲重点论，既要注重总体谋划，又要注重牵住“牛鼻子”。学习习近平总书记关于“牛鼻子”的一系列重要论述，对于当前和今后党和国家事业的发展具有重要指导意义。

2013年12月10日，习近平总书记中央经济工作会议上强调，党是总揽全局、协调各方的，经济工作是中心工作，党的领导当然要在中心工作中得到充分体现，抓住了中心工作这个牛鼻子，其他工作就可以更好展开。坚持以经济工作为中心，体现着唯物辩证法的基本要求，重视经济工作，以经济工作为中心不断创造社会发展的物质基础，是做好其他工作的前提。中国特色社会主义最本质的特征是坚持中国共产党领导，党是最高政治领导力量，加强党对经济工作的领导，全面提高党领导经济工作水平，是坚持民主集中制的必然要求，也是我们国家政治制度的特有优势。

2014年1月7日，习近平总书记在中央政法工作会议上强调，建立符合职业特点的司法人员管理制度，在深化司法体制改革中居于基础性地位，是必须牵住的“牛鼻子”。社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治，司法体制改革是国家政治体制改革的重要组成部分，既需要充分发挥党的领导核心作用，又需要充分考虑司法活动所具有的特殊性质和规律。建立符合职业特点的司法人员管理制度，在深化司法体制改革中居于基础性地位，是坚持和完善中国特色社会主义制度的必然要求，也是维护社会公平正义与推进国家治理体系和治理能力现代化的客观要求。

2014年6月13日，习近平总书记在中央财经领导小组第六次会议上强调，当今世界，能源问题是各国国家

安全的优先领域，很多国际政治、经济、外交、军事等方面的活动都是围绕能源在做文章，抓住能源就抓住了国家发展和安全战略的牛鼻子。能源安全是关系国家经济社会发展的全局性、战略性问题，对国家繁荣发展、人民生活改善、社会长治久安至关重要。能源的重要性和能源资源的稀缺性决定了谁掌握了能源，谁就可能掌握发展空间、掌握创造财富的重要源泉。经过长期发展，我国已经成为世界上最大的能源生产国和消费国，形成了全面发展的能源供给体系，但也面临着一些挑战和压力。新时代，我们必须从国家发展和安全的战略高度，找到顺应能源发展趋势的应对之道。

2015年1月13日，习近平总书记在第十八届中央纪律检查委员会第五次全体会议上强调，党风廉政建设责任能不能担当起来，关键在主体责任这个“牛鼻子”抓没抓住。党委的主体责任，主要是加强领导，选好用好干部，防止出现选人用人上的不正之风和腐败问题，坚决纠正损害群众利益的行为，强化对权力运行的制约和监督，从源头上防治腐败，领导和支持执纪执法机关查处违纪违法问题。在党风廉政建设过程中，党委主体责任是要害，党委主体责任落实不力，党风廉政建设责任制就会落空。

2015年3月24日，习近平总书记在主持中央政治局第二十一次集体学习时强调，要紧紧牵住司法责任制这个牛鼻子，凡是进入法官、检察官员额的，要在司法一线办案，对案件质量终身负责。司法体制改革的目的是建立公正高效权威的社会主义司法制度，其中，建立、健全和完善司法责任制是这一过程的关键。法官、检察官是司法责任的主要负责人员，拥有审案判案的权力，也要加强对他们的监督制约，把对司法权的法律监督、社会监督、舆论监督等落实到位，把司法权关进制度的笼子，让公平正义的阳光照进人民心田，让老百姓看到实实在在的改革成效。

2015年11月24日至26日，习近平总书记中央军委改革工作会议上强调，把握深化国防和军队改革的指导思想，关键是要抓住党在新形势下的强军目标这个“牛鼻子”，坚持用强军目标审视、引领、推进改革。建设同我国国际地位相称、同国家安全和发展的利益相适应的巩固国防和强大的人民军队是我们党的不懈追求，也是我国社会主义现代化建设的战略任务。党在新形势下的强军目标就是要建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队，准确把握这一强军目标，用以统领军队建设、改革和军事斗争准备，努力把国防和军队建设提高到一个新水平，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强力量保证。

2016年1月18日，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班上强调，抓住了创新，就抓住了牵动经济社会发展全局的“牛鼻子”。创新是民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力。把创新摆在国家发展全局的核心位置，让创新贯穿国家一切工作，让创新成为引领经济社会发展的第一动力。抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。必须把发展基点放在创新上，通过创新培育发展新动力、塑造更多发挥先发优势的引领型发展，不断推动经济社会的持续健康发展。

2016年10月9日，习近平总书记在主持中央政治局第三十六次集体学习时强调，要紧紧牵住核心技术自主创新这个“牛鼻子”，抓紧突破网络发展的前沿技术和具有国际竞争力的关键核心技术，加快推进国产自主可控替代计划，构建安全可控的信息技术体系。网络安全和信息化对一个国家的很多领域都是牵一发而动全身的。互联网核心技术是我们最大的“命门”，核心技术受制于人是我们最大的隐患。我们要掌握互联网发展的主动权，保障互联网安全和国家安全，就

必须突破核心技术这个难题，加强核心技术自主创新和基础设施建设，争取在核心技术多个领域实现重大突破和“弯道超车”。

2017年7月24日，习近平总书记在主持中央政治局会议时强调，要坚定不移深化供给侧结构性改革，深入推进“三去一降一补”，紧紧抓住处置“僵尸企业”这个牛鼻子，更多运用市场机制实现优胜劣汰。“僵尸企业”是国有企业改革的痛点和关键，运用市场机制处置“僵尸企业”，是当前推进供给侧结构性改革的关键举措，事关国家经济发展的大局，事关化解过剩产能、改革组织结构、盘活资产存量、推进债务重组、优化资本布局、促进提质增效等国家重要工作部署。在以大局为重的时候，尊重市场运行规律，审慎实施，稳妥推进，积极做好处置“僵尸企业”这篇大文章。

2017年10月18日，习近平总书记在党的十九大报告中强调，以疏解北京非首都功能为“牛鼻子”推动京津冀协同发展，高起点规划、高标准建设雄安新区。建设雄安新区是千年大计。新区首先新在规划、建设的理念上，这就要体现出前瞻性、引领性。疏解北京非首都功能是北京城市规划建设的重要一环，在这个问题上进一步制定配套政策，形成有效的激励引导机制，全面贯彻新发展理念，坚持高质量发展要求，努力创造新时代高质量发展发展的标杆。

2019年9月18日，习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上强调，要保障黄河长治久安，必须紧紧抓住水沙关系调节这个“牛鼻子”。黄河是中华民族的母亲河，黄河流域的生态保护和高质量发展，事关中华民族伟大复兴的千秋大计。黄河水少沙多、水沙关系不协调，是黄河复杂难治的症结所在，要紧紧抓住这一关键之处，完善水沙调控机制，解决九龙治水、分头管理问题，实施河道和滩区综合提升治理工程，减缓黄河下游淤积，确保黄河沿岸安全。

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上指出，我们坚持和发展中国特色社会主义，推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展，创造了中国式现代化新道路，创造了人类文明新形态。这一论断表明，中国式现代化坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，是人与自然和谐共生的现代化。人与自然和谐共生的现代化为创造人类文明新形态作出了重要贡献，形成了一系列鲜明特征。

(一)

人与自然和谐共生的现代化始终坚持生态为民、生态利民、生态惠民的理念，把创造良好的生态环境作为最普惠的民生福祉，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。这既遵循了马克思主义的生产力逻辑，又遵循了人民至上的价值逻辑。一方面，充分发挥人民群众在生态文明建设中的主体地位，尊重人民群众的首创精神，调动人民群众的积极性、主动性和创造性。人与自然和谐共生的现代化是全体人民的共同事业，良好的生态环境是全体人民的共同财富，人民群众既是生态环境的保护者与建设者，也是生态文明的创造者。另一方面，坚持把人民的评判作为检验生态文明建设成效的依据，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。问题是时代的声音，人心是最大的政治。生态文明建设能否取得实际成效，最终取决于能否真正提供更多优质的生态产品，能否真正满足人民日益增长的优美生态环境需要，能否真正改善人民群众的生存生产生活环境。党和政府着力解决影响人民群众生产生活的突出问题，提出了推进绿色发展、加大生态系统保护力度、改革生态环境监管体制等具体措施要求，更加合理地配置资源能源，使全社会不断提高资源能源的利用效率，持续减少主要污染物排放总量，不断提升生态系统质量和稳定性，持续改善环境质量，让城乡环境更宜居，让人们生活更美好，切实实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益。

(二)

人与自然和谐共生的现代化始终坚持生命共同体理念，强调人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然。万物同源，和谐共生。一方面，作为共生共荣的生命共同体，人与自然之间形成了紧密互利、不可分割的关系。对生命共同体的认识，体现了与物共适、美美与共的有机整体世界观和生命观。人因自然而生，人与自然一荣俱荣、一损俱损。人与自然共生共荣是人与自然之间互利共生、协同进化发展的良好互动状态。另一方面，自然的发展和人的发展又相互影响、相互制约，人对自然的任何改造都会直接或间接作用于人类。习近平总书指出，人与自然是相互依存、相互联系的整体，对自然界不能只讲索取不讲投入、只讲利用不讲建设。在尊重自然规律的基础上合理利用和改造自然，必将实现人与自然的永续发展；反之，若违背自然规律，人类对自然的伤害最终会伤及自身。我们强调树立尊重自然、顺应自然和保护自然的生态价值观，也是在强调提升和增强人们保护自然和维持生态平衡的道德境界与行为自觉。

党的十八大以来，我国的生态文明建设成效显著，一系列新理念和新要求为提升生态文明、建设美丽中国指明了前进方向和根本遵循。党的十九大将坚持人与自然和谐共生作为新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略的重要内容。党的十九届四中全会提出，坚持和完善生态文明制度体系，促进人与自然和谐共生。党的十九届五中全会强调，推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。这不仅为推动生态文明建设实现新进步指明了方向，推动生态文明建设实现历史性跨越和质的飞跃，而且为建设人与自然和谐共生的现代化明确了路径。

(三)

人与自然和谐共生的现代化始终坚持经济效益与生态效益的统

人与自然和谐共生现代化的鲜明特征

□ 王青 莫文凯

一、真正走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。生态环境保护的成败，归根到底取决于经济结构和经济发展方式，经济发展不应是对资源和生态环境的竭泽而渔，生态环境的保护也不应是舍弃经济发展的缘木求鱼，而是要坚持在发展中保护，在保护中发展，实现经济社会发展与人口、资源、环境相协调。正确处理经济发展与生态环境保护的关系，始终坚持经济效益与生态效益的统一，牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念，更加自觉地推动绿色发展、循环发展、低碳发展，决不以牺牲环境为代价去换取一时的经济增长，让良好的生态环境成为人民生活改善的增长点，成为经济社会发展的支撑点。实践已经充分证明，社会经济和生态环境的关系从来就不是一种不可调和的对立关系。绿水青山就是金山银山的深刻内涵，点明了生态环境和经济发展的密切性。改善生态环境，使大自然恢复其活力，在生态系统的良性循环体系的带动下，资源能够得到合理的分配和充分的循环利用，生态价值就会转换成推动生产力发展的源泉和动力。同时加快产业结构的优化升级，向绿色低碳的经济发展模式转型。只有经济和生态的协同转变，才能从根本上解决生态环境的问题，真正建立起从经济到生态的优势转换，更好地全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展。

面对全球气候变暖、生态破坏严重、生物多样性丧失等一系列全球环境问题，需要全世界携起手来共同应对。我们要处理好人与人、人与社会、人与自然、经济建设与环境保护的关系，坚持绿色发展、系统治理，以人为本，最终实现人与自然和谐共生的现代化，走具有绿色底色的中国式现代化新道路，在世界范围内高举人类文明新形态的旗帜，建立绿色化、智能化、低污染、低消耗的新型人类文明。



全面整治形式主义为基层减负

□ 余功斌

人们常说基层工作是“上面千条线、下面一根针”。而文山会海、督查考核泛滥、不作为、乱作为、假作为、过度留痕的“痕迹管理”等各类形式主义官僚主义问题既让广大基层干部深受其害，又让人民群众深为反感。形式主义官僚主义是违背党的初心使命、动摇党长期执政根基的顽瘴痼疾。形式主义官僚主义之弊非一日之寒，从根子上减轻基层负担也非一日之功。抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，针对矛盾和问题来推动工作，是习近平总书记一贯倡导的工作方法。我们要坚持治标治本有机结合，通过治标，对形式主义官僚主义问题的各种表现，该纠正的纠正，该禁止的禁止；通过治本，查找产生问题的深层次原因，在理想信念、工作程序、体制机制等方面下功夫，从源头上解决问题，毫不放松地把整治形式主义为基层减负落到实处、见到实效。

坚持靶向精准发力，用治标的利器解决问题。对准焦距、找准穴位、抓住要害。从基层反映的情况看，痕迹管理、文山会海、填表报数、多头督考等问题仍不同程度存在，基层干部疲于应付，空耗大量精力，服务群众质效大打折扣。我们必须以壮士扼腕的决心，靶向发力、剑指积弊，以硬措施把松绑减负工作推进到位。一是把非必要的会议减下来，加强会议计划管理，设定“无会日”“无会周”，倡导“1小时会议”，简化会议程序，突出解决问题，注重会议实

效。二是严格控制发文数量，实行年初发文审核预算，强化过程审核，没有实质内容、可发可不发的文件及简报一律不发。三是减少基层报材料，建立行业基础材料档案，共享基层数据信息，避免报表繁、多头报等问题。四是规范各类挂牌，对机构挂牌作出量化要求，实行总量控制，不合要求的牌匾一律摘下。五是严格审批督导检查，厘清党委督查、政府督查和部门监管之间的职能界限，减少名目繁多的督导检查，做到有事必应、无事不扰。六是严控微信群数量，每个单位尽量少建微信群，8小时之外不在群内布置工作，不在群内发布秘密信息。七是严格对照各单位部门职能边界，梳理应开具证明的清单，清单外不予开具。八是树牢强基导向，严管向基层借调人员，对不得借调情况作出制度性安排，确保基层力量在编在岗、履职尽责。

深化治理体系建设，从根子上形成治本的长效机制。很重要的就是强化系统思维，通过深入推进市域治理体制机制改革和智慧赋能，着力解决资源配置在“上”、治理服务分离、权力责任脱节等问题，让基层有“力”做事、有“人”做事、有“权”做事、有“条件”做事，让干部“脱虚向实”，从筋疲力尽却虚头巴脑的文山会海中解脱出来，用更多的时间和精力扑下身子到改革发展的一线去，实实在在为群众谋福利，为地方谋发展，为党和人民的事业贡献力量。一是理顺“三种关系”。理顺

架构权责，推动各级党政群机关、企事业单位理顺组织架构、厘清权责边界，确保各司其职、各尽其责。理顺块与块的关系，明确上下级政府的权责关系，不能把县、乡两级政府应该承担的工作推到村（社区）。理顺条与条、条与块的关系。厘清部门之间、机关与事业单位之间、部门内设机构之间的权责边界，制定权责清单，确保机构、职能、权限、程序、责任法定化、制度化、规范化，做到清单之内有职责，清单之外无权力。厘清治理主体职责边界，健全各主体之间互动机制，坚决减掉不必要的重复、减掉人为的推卸责任，推动人按职责干、事按制度办。二是把党的领导贯穿工作全过程各方面。可以在市县乡三级分别设立市域治理中心，在村（社区）设立市域治理网格化工作站，联动发挥市级党委“指挥中心”、县级党委“一线指挥部”、乡镇（街道）党（工）委“行动队”、村（社区）党组织“驻地工作队”四级党组织作用，引导推动社会组织、企业和公众多样化、多渠道、多层次参与市域治理，实现公共服务、社会服务、市场服务、志愿服务下沉基层、延伸一线。三是建设网格化管理体系。按照“全要素、全领域、全覆盖”的要求，把城乡网格化服务管理延伸到社会最小单元，实行党务、政务、服务一体化运行，统一收集信息、发布指令、调配资源、考核评价，实现“一网兜起大

小事”。强化网格员队伍建设，形成自下而上的问题收集机制、自上而下的问题解决机制及横向到边、纵向到底的信息共享机制，促进党委政府与群众、企业、基层充分互动交流，形成信息搜集、信息处理、结果公开、效果评价的闭环体系。四是数字赋能。整合智慧党建、智慧城市平台、综治中心、12345平台、网格管理等现有信息系统，统筹公安、交通、安全生产、生态环境、市场监管、农业农村等各领域视频监控资源，打造涵盖数据共享、智能搜索、统一监管、监测预警、分析研判、联动指挥、行政问效等为一体的市县乡三级市域治理平台，把政务数据都归到一个功能平台上，实现“一网统管”“一网通办”“一屏指挥”，切实让基层干部少跑腿，让信息数据多跑路。五是强化督导落实。强化纪检监察部门和督查部门的监督检查作用，按照权限、职责范围，该是哪一级就由哪一级落实，该是哪个部门就由哪个部门推进，防止工作当“二传手”和责任“甩锅”，在每一级都形成办理、监督、问效的闭环体系。（作者系辽宁省鞍山市委书记）

