



党员要交党费的来历

提问：张 伟 中国铁路上海局集团华铁旅服公司党委副书记、总经理

众所周知，党员要向党组织定期交纳党费。那么，请问党员为什么要交党费？我们党的党费制度是何时建立的？又是如何发展变迁的？党费制度的建立对于我们党的发展有着什么样的意义？

解读：耿化敏 中国人民大学中共党史党建研究院副院长、教授
吕晓莹 中国人民大学马克思主义学院

党费制度是由中国共产党的权威机关颁布的关于党费收缴、使用和管理的一系列规章制度的总称，是坚持党要管党、全面从严治党的重要制度安排，是构建以党章为根本的党内法规制度体系的应有之义。

党费制度从何而来

中国共产党的党费制度源自国际共产主义运动的传统，特别是俄共（布）党建经验，同时也是中国共产党成立后政治实践发展的客观要求。从国际上看，1850年根据马克思、恩格斯指示起草的《共产主义者同盟章程》规定“每个盟员必须每月交纳盟费”。1903年《俄国社会民主工党章程草案》规定“在物质上支持党”，1917年的章程进一步把交纳党费作为入党条件之一。1919年，俄共（布）章程第11章“党的经费”规定党费收缴标准，严明“没有正当理由由连续三个月不缴党费，即认为脱离组织”的纪律要求。这些为各国共产党建立党费制度提供母本。中国共产党正是坚持运用马克思主义政党建设的历史经验，立足中国实践发展的现实要求，逐渐建立、发展和完善党费制度体系。

党费制度的时代沿革

一百年来，中国共产党的党费制度历经建党后的创设、新中国成立后的定型、改革开放以来的发展和新时代以来的创新，着力提高科学化规范化制度化建设水平，逐渐形成、发展并完善在纪律底线约束下的以收缴制度为首要、以使用制度为关键、以管理制度为保障的“收、支、管”三位一体的制度体系，为建设坚强有力的马克思主义执政党发挥了制度保障作用。

新民主主义革命时期，党费制度处在创设阶段，着力探索党费收缴、党费制度的雏形。党费制度是从党章开始，作为首个党章，1922年二大党章第5章“经费”的首条即为“党费”，意指党员交纳的费用，有关规定包括交纳标准、收支权限和纪律要求等。除了党章的规定外，党内不时下发关于党费问题的通知或决定，形成由党章规定党员交纳党费的义务和纪律，由另外配套出台的党内文件规定党费具体事宜的做法。1941年9月26日，中央书记处就党费问题作出决定，不仅调整完善党费交纳标准，还首次较全面系统地规定党费用途、处理和检查报告，标志着党费制度初具雏形。这一时期，党费制度建设以党章为依据，重心在于党费收缴环节，形成以党员收入为依据按比例征收、以不同党员群体区别征收的分级分类收缴规定，形成按期交纳党费的纪律要求，推动党费工作由无到有、由非制度化向制度化的转变。

新中国成立后，党费制度处在定型阶段，着力建章立制，初步形成由

收缴、使用和管理构成的党费制度体系。通过学习借鉴苏共党务管理经验，并结合中国国情实际，党费制度建设把重点放在：一是配合党和国家财政管理、工资制度的建立，调适党费收缴标准，加强党费工作的专业化；二是适应党组织和党员规模迅速发展新情况，党中央设立党务管理委员会，党的组织部门设立相关处（科）室，推动党费工作机构的正规化；三是适应党在全国全面执政并领导国家建设的新形势，把党费使用范围明确为党的事业和活动的必要开支，调整中央与地方党组织的党费使用支配权，强化党费检查报告制度，推动党费工作的制度化。

改革开放以来，党费制度处在发展阶段，着力提高科学化规范化制度化水平，形成并完善“收、支、管”三位一体的党费制度格局。在加强党的建设“新的伟大工程”的形势下，党费制度伴随党的制度建设不断深入推进。1980年，中央组织部首次明确将党费制度分为收缴、使用、管理三个部分，标志着党费制度结构体系的正式确立。针对工资基数界定、党员交纳数额核定等新情况，中央组织部于1992年、1994年先后两次下发文件，根据实际调整党费收缴制度。为严明党纪，党中央在《中国共产党纪律处分条例》中把“贪污党费”列为专门条目，先后将其定性为“经济类错误”“贪污贿赂行为”，更加明确地列入党纪处分范围。中央组织部《关于中国共产党党费收缴、使用和管理的规定》，是现行党费制度的主要党内法规文件。围绕科学化规范化制度化建设的要求，党费制度建设的重点在于：一是党费收缴重在调整交纳计算基数和档次、比例，以适应发展社会主义市场经济和社会阶层结构变动带来的党员收入与党员职业的深刻变化；二是党费使用重在形成“中央—地方—基层”不同层级党组织按比例支配的格局，统筹发挥党费的政治、经济和精神价值的功能；三是党费管理重在纳入党务公开范围，建立专人专账制度，提升专业化、公开化水平；四是党费纪律重在党纪、国法的衔接与协调，贯穿收缴、使用和管理各环节。在纪律“底线”约束下，“收、支、管”三位一体的党费制度得到发展完善。

新时代以来党费制度的创新发展

党的十八大以来，党费制度处在创新性发展阶段，着力以改革创新精神推动制度建设新气象。中国共产党是世界上最大的政党，大就要有大的样子，同时大也有大的难处。把这么大的一个党管好很不容易，把这么大的一个党的建设成为坚强的马克思主义执政党更不容易。以习近平同志为核心的党中央坚持全面从严治党、勇于自我革命，推动中国特色社会主义进入新时代，党和国家事业取得历史性

成就、发生历史性变革。在全面从严治党新形势下，党费制度建设坚持鲜明的问题导向，聚焦自身存在的一些不匹配、不适应新形势的薄弱环节，重点采取一些创新性措施：一是扎紧制度笼子，2017年中央组织部办公厅下发《关于进一步规范党费工作的通知》，补齐相关党内法规制度短板，着力解决党费收缴、使用和管理各环节存在的痛点难点堵点，使党费的收缴基数更加明确、使用范围更加细化、管理要求更加严格。二是强化制度执行力，利用党的巡视工作制度、“两学一做”学习教育，开展党费专项整治，推动党员交纳党费落实落细落到位。2016年，中共中央国家机关纪律检查工作委员会成立5个纪检专项巡视组进行专项巡视，把各部门党员是否按照有关规定足额、及时、主动交纳党费等问题列为一项重点检查内容。2016年，中央组织部印发《关于在“两学一做”学习教育中开展党费收缴工作专项检查的通知》，要求以党支部“自查自改”、基层党委督促指导为主要形式，对2008年4月以来党费收缴工作进行专项检查。三是提升网络信息化水平，探索运用互联网、大数据、云计算、人工智能等新技术手段，用“数字党建”赋能制度建设，为党费制度的创新发展提供新的内容载体、方式方法和功能作用。党费制度建设坚持思想建党、制度治党和依规治党相结合，在扎紧制度笼子、强化制度执行力、善用“数字党建”等方面取得显著成效，推动基层党组织更加稳固、党员党性观念显著增强，为不断提高党的建设质量提供制度支撑。

回望百年，中国共产党的党费制度经过探索、发展和成熟，已经成为党的制度体系的重要组成部分，为管党治党提供了重要的制度供给，积累了宝贵的经验启示。从制度的源流来看，党费制度不仅是马克思主义政党建设的历史传统，更是中国共产党自身建设的内生性发展要求。从制度的演变来看，党费制度经历从创设、定型到发展、创新的历史轨迹。从制度的特点来看，党费制度围绕科学化规范化制度化建设的要求，根据党面临的形势任务和党建环境的变化，形成硬性约束与弹性调适相统一的特点。从制度的功能来看，党费制度服务于党的建设，承载着规范政党生活、维持政党运转的重要保证作用，具有经济、政治、意识形态等多重功能。

站在建党百年新起点，中国共产党的党费制度必须紧跟全面从严治党的步伐，不断完善制度体系，着力提升制度效能，加快推进制度创新，为中国共产党党内法规制度体系建设发挥更大的制度供给作用。



习近平总书记指出：“延安精神培育了一代代中国共产党人，是我们党的宝贵精神财富。要坚持不懈用延安精神教育广大党员、干部，用以滋养初心、淬炼灵魂，从中汲取信仰的力量、查找党性的差距、校准前进的方向。”作为黄土地上成长起来的中央企业，在迈向全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标新征程上，中国西电集团有限公司（以下简称集团）必须赓续红色血脉，传承红色基因，始终弘扬伟大建党精神，从延安精神中汲取不竭动力，引领我国输配电产业加快转型升级，实现高质量发展。

继承和发扬延安精神，必须把坚决做到“两个维护”作为坚定正确的政治方向

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统揽伟大社会革命和伟大自我革命，推动党和国家的事业取得了全方位、开创性的历史成就，发生了深层次、根本性的历史变革，其根本就在于确立了习近平总书记为核心的党中央和全党的核心地位。坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导是党的最高政治原则和政治规矩，更是推动集团转型升级实现高质量发展最坚定最正确的政治方向。

坚决做到“两个维护”，要从讲政治的高度去认识和把握企业价值，自觉履行央企责任使命。习近平总书记强调，国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是我们党执政兴国的重要支柱和依靠力量。这一精辟论述为国有企业发展指明了坚定正确的政治方向。在实际工作中，我们一定要从讲政治的高度去认识和把握企业价值，要始终胸怀两个大局，牢记“国之大者”，准确把握集团在贯彻党中央决策部署中的角色定位，坚决做到政治方向不偏离，经营业绩不掉队。要自觉履行央企责任使命，聚焦主责主业，围绕新型电力系统构建和“3060”双碳目标实现，不断攻克电力装备制造领域“卡脖子”难题，始终做好推动行业发展的引领者，切实保障国家电力能源安全。

坚决做到“两个维护”，要从坚持重大政治原则的高度去强化坚持党的领导、加强党的建设。习近平总书记强调，坚持党对国有企业的领导是重大政治原则，必须一以贯之；建立现代企业制度是国有企业改革的方向，也必须一以贯之。坚持党的领导、加强党的建设，是我国国有企业的的光荣传统，是国有企业的“根”和“魂”，是我国国有企业的独特优势。我们必须从坚持重大政治原则的高度去认识和把握党对国有企业的领导，以高质量党建引领和保障高质量发展，着力解决好集团系统普遍存在的“战略思维不强、创新思维不足、底线思维不够”的问题，着力解决好重大工程、项目中先锋模范作用和战斗堡垒作用发挥不充分不明显的问题，着力解决好干部人才队伍不能有效支撑集团转型升级发展的问题。

继承和发扬延安精神，必须把自力更生艰苦奋斗作为强大的精神动力

六十余年来，集团始终作为我国输配电产业的国家队、主力军，为我国输配电装备产业发展立下了卓越功勋。面对世界百年未有之大变局，立

的，才出现以较小的震动分流50多万人。我们作为领导者、管理者，不能辜负了工人阶级和劳动者的心血和付出。

采访组：在访谈的最后，我们想请您谈谈习近平同志在上海工作期间给您留下的深刻印象。

朱匡宇：我认为，习总书记在上海工作的实践充分体现了做人和做事的完美统一。党的十八大以来，他提出了一系列治国理政新理念新思想新战略，充满着开拓创新的锐气、不屈不挠的勇气、厚积薄发的底气、破解难题的才气、自强不息的志气、厚德载物的大气，他是当之无愧的人民领袖。人民领袖获得的是人民的真心追随，习总书记就是一位让广大人民群众真心追随的领袖人物。他在上海工作期间的作为，让我觉得他有三个明显特质。

一是非凡的境界。习总书记思考问题、分析问题、判断问题、解决问题，总是能站在全局角度，既宏观又

足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，我们必须发扬自力更生艰苦奋斗的精神，努力打造原创技术策源地、当好现代产业链链长，为保障国家输配电装备产业的产业链、供应链安全提供坚强支撑。

坚持科技自立自强。要提高政治站位，发扬“没有条件创造条件也要上”的奋斗精神，聚焦关键核心技术攻关，解决一系列“卡脖子”技术难题，加快布局电磁、电弧等基础性共性技术研究，不断提升技术创新能力，重点解决集团发展缺少新技术、缺少综合集成技术、技术与市场衔接不畅的问题，加快形成一批支撑企业转型升级的新技术、新成果，为“十四五”规划目标落落地提供硬技术支撑。

坚持深化企业改革。要增强改革意识，继承和发扬艰苦奋斗的优良作风，消除畏难情绪。要通过持续深化“三项制度”改革，使员工的个人目标和企业目标相一致、个人利益和企业利益相协调，增强员工的主体意识，有效解决员工中存在的依赖意识、等靠要思想和对企业事务敷衍置之的“做客”思想，进一步理顺企业内部生产关系，不断增强员工使命感和责任感，不断提升企业自主创新能力。

坚持以奋斗者为本。要强化人才激励，要树立企业的奋斗者就是企业的贡献者理念，持续落实国企改革三年行动方案，加快形成激励约束并重、充满活力的市场化经营机制，全面推进所属企业领导班子任期制契约化管理，推进各层级管理岗位市场化选聘、契约化管理，造就更多的企业奋斗者，凝聚集团高质量发展的磅礴力量。

继承和发扬延安精神，必须把解放思想实事求是作为始终坚持的思想路线

一百年来，我们党之所以能够为国家、为人民、为民族、为世界作出彪炳史册的伟大贡献，之所以能够不断从胜利走向胜利，与其不断总结以往经验教训，并逐步在全党确立解放思想实事求是的思想路线密不可分。我们必须要坚持好解放思想实事求是的思想路线，跟上时代步伐，立足实际，系统谋划、科学规划、蹄疾步稳，加快推进集团转型升级高质量发展，打赢这场事关集团前途命运、拖不起输不起的战略之战。

推动集团转型升级高质量发展，要抢抓历史机遇。面对全球能源革命，我们要认真落实习近平总书记提出的“四个革命、一个合作”重大能源战略思想。始终当好电力能源装备行业排头兵，我们必须提高政治站位，自觉融入和服务国家战略，观察大势、以应变变、谋划未来，特别是在建设以新能源为主体的新型电力系统 and 实现“3060”双碳目标中，抢抓机遇，率先实现转型升级，持续引领行业高质量发展。

推动集团转型升级高质量发展，要契合企业实际。站在“十四五”开局之年，我们立足集团实际，完成了“十四五”规划的编制。我们深刻审视能源转型发展和自身优势短板，提出了坚持高质量发展主线，“主业突出、相关多元”发展路径，“基本建成世界一流智慧电气系统解决方案服务商”发展目标，以“356战略”为载体，加快推进新能源（综合能源）业务发展，助力能源结构转型和现代能源体系建设。

推动集团转型升级高质量发展，要实现思想破冰。思想是行动的先

引领输配电产业高质量发展

继承和发扬延安精神

中国西电集团有限公司党委书记、董事长 白忠泉

导。我们要以思想破冰引领发展突围，全面提升运营质量和效能。要进一步解放思想，实事求是，与时俱进，努力冲破惯性思维和经验主义的束缚和禁锢。要强化市场研判、系统策划和机制创新，提升订单数量和质量；狠抓降本增效，树立极限降本思想，以市场价格倒逼设计、采购、制造、交付各环节降本增效；强化预算的刚性约束和绩效考核评价的引领作用，加强过程管控和考核结果的刚性兑现。

推动集团转型升级高质量发展，要勇担当善作为。今年是“十四五”起步之年，也是党的百年华诞，完成今年各项目标任务意义重大，这是责任，更是底线。我们要在思想上开拓进取而不因循守旧，在行动上主动出击而不坐享其成，在实践中锲而不舍而不半途而废，勇担当善作为，在困难面前要有舍我其谁的魄力，狭路相逢勇者胜的勇气，带领广大干部职工奋力奋战，确保“十四五”开好局、起好步。

不忘初心方能行稳致远，牢记使命才能开辟未来。继承和发扬延安精神，最好的检验就是创造新的更大业绩。中国西电集团将传承红色基因，赓续红色血脉，自觉用延安精神夯实理想信念、砥砺初心使命、强化责任担当、凝聚奋进力量，为推动和引领我国输配电产业升级转型高质量发展作出新的更大贡献！



（上接3版）

习总书记指出，从全国看，上海国有经济的地位举足轻重，上海有责任率先探索推进国有经济又好又快发展的新路，也为全国其他地区的国资国企改革提供经验和借鉴。在宝钢集团召开的座谈会上，他还特别强调坚持“两个毫不动摇”，既要深化国资国企改革，切实增强国有经济的竞争力和控制力，进一步发挥国有经济的主导作用；也要积极营造良好的投资环境，促进民营经济健康快速发展，同时积极引导和加强监管，促进民营经济健康成长。

近几年，习近平总书记在中央层面多次就国有企业改革发展发表重要讲话，多次外出调研也都把企业发展作为重点。我一直认真学习习总书记这方面的讲话，有几个深刻体会。

第一，国有企业要在新时代走好新的变革之路，必须理直气壮做强做优做大，不断增强活力、影响

力、抗风险能力，实现国有资产保值增值。过去，公有制经济虽然暴露了很多问题，但是它有一个非常显著的优势，就是国有资本归国家所有，可以集中力量办大事，这是我国社会主义制度的物质基础。做强做优做大，就需要兼并重组，而我国企业的资产重组相较于资本主义国家，效率更高。当年，中央一声号令，我们在上海纺织控股公司范围内组建三枪集团，13家上海最好的纺织企业一夜之间都归到“三枪”麾下。后来，服装行业的十佳企业也在一夜之间合并成海螺集团。很多人对国企兼并重组有一些误读，可我却在其中总结了我国国家这方面工作的两个优势：一是在对劣势企业断臂求生和对优势企业扩张的结合上，走出了一条传统产业的调整思路。二是对发展不好的企业无情调整、有情操作，该关的一定要关掉；对好的企业要按照名人、名厂、

名牌战略把优势资源集聚起来。

第二，国有企业要格外重视品牌保护。品牌跟企业要分开讲，企业效益不行了可以关掉，但品牌也是国有资产，不能跟着企业一起垮掉。因此，国有资产管理应该把传统名牌视同于国有资产管理起来、保护起来。我们已经垮掉了一大批的品牌，现在好不容易保留下来一批，比如三枪、海螺，就要通过名人、名厂、名牌战略，把大量成功品牌向好的企业中，向好的经营者集中。

第三，国有企业管理者一定要把职工利益和企业利益放在心上。习近平总书记强调，党管国有企业，离不开工人阶级，坚持全心全意依靠工人阶级的方针，是坚持党对国有企业领导的内在要求。我刚才也提到，对企业的重组要无情调整、有情操作，一定要对劳动者予以妥善安置。正因为我们上海纺织是在把劳动者放在心上的前提下推动市场大调整

方步的过程，也是领导力的一种体现，就好比“接球”与“发球”的关系，接好球是责任，发好球是能力。现在对这样的干部认同感不够。习总书记推崇冷思考、踱方步的干部，其实也是引导我们要注重培养会“发球”的领导干部。

我还感到，习近平新时代中国特色社会主义思想不是一蹴而就的，而是在习近平总书记漫长的学习、工作实践中一点一滴积累起来的。他任宁德地委书记时的讲话和文章，后来汇编成《摆脱贫困》，在浙江时发表的专栏文章结集成《之江新语》，直到现在对各级领导干部都具有极强的指导作用。也正是因为他勤于思考、善于思考，才能够把自己的人生经验沉淀下来，形诸文字，变成理论财富。

我认为，一个领袖人物的诞生不是宣传出来的，而是踏踏实实干出来的。习近平总书记就是这样一位名副其实的领袖。