



建设践行新发展理念的公园城市示范区

近年来，成都市坚持深学细悟、坚定笃行，在赓续历史、把握规律中推动公园城市建设行稳致远。总结成都市公园城市的建设经验，将为进一步贯彻习近平生态文明思想、推进中国式现代化建设、探索以人为核心的新型城镇化道路提供借鉴。

成都建设公园城市的生动实践

建设公园城市是习近平总书记2018年2月在四川视察期间对成都提出的重大要求。以此为契机，成都市将建设公园城市作为城市发展的统揽。2020年1月，习近平总书记对成都提出了“建设践行新发展理念的公园城市示范区”的新要求，成都接续推动公园城市建设，探索超大城市发展转型之路。

重塑城市发展形态，促进人与自然和谐统一。成都市将城市建设模式从“城市中建公园”转变为“公园中建城市”，将公园形态和城市空间有机融合，促进生产生活生态空间和谐统一，围绕人的需求，增强空间归属感。在城市区域，依托各级公园和开敞空间，以绿道为脉络，结合城市功能、公服设施、产业发展等，形成“公园+”的发展模式。在乡村区域，以农业景区和园区为本底，以绿道为脉络，串联特色小镇与川西林盘，植入创新、文化、旅游等功能，构建“农业景区/园区+林盘+特色小镇”的发展模式。

一是塑造城园相融的大美公园城市形态。成都市按照“园中建城、城中有园、城园相融、人城和谐”的导向，在旧城改变“摊大饼”的传统发展模式，引入绿入城；在新区形成城绿交融的嵌套式、组团化布局，把城市放在美丽的大自然中，实现“推窗见田、开门见绿”。在城市建设中，按照“一尊重、五统筹”城市工作总要求，坚持奉公服务人民、联园涵养生态、塑城美化生活、兴市推动转型，为新时代城市价值重塑提供了新路径；提升公园城市公共服务水平，构建可达便捷的社区生活服务圈，合理配置基本公共服务设施，并结合国际社区、商贸社区等不同社区的特色需求，精准配置特色提升类公共服务设施，营造“公园+”优质共享的公共服务，塑造完善便捷、高品质特色化社区生活服务圈。提高人民群众的绿色获得感，营造诗意栖居的社区生态景象，以美学雕琢绿地小品，设计点亮小道林荫，打造小尺度街区、人性化合理空间，让市井生活与良好生态相得益彰，凸显公园城市的内在理念。

二是优化城市空间布局，提高人口和经济承载力。成都市按照主体功能区建设的理念，统筹经济发展和空间治理。构建与资源禀赋相适应的五大差异化功能分区，基于保护西部平原良田沃土和精华灌区、减轻人口

与环境压力的考量，结合资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价结果，促进成渝相向发展，推动城乡建设用地“西减东增”，构建与国家战略、资源禀赋、地理环境、产业发展相适应的差异化空间治理体系；坚持以产城融合发展理念统筹规划建设和功能布局，将要素供给、市场需求、空间优化与产业发展有机结合在一起，以功能复合、职住平衡、服务完善、宜业宜居为导向，以社区为单元营建高品质功能设施，不断提高人口和经济承载力，进一步优化了国土空间开发格局，探索出一条超大城市空间治理的新方案。

创新城市建设投资方式。成都市以“政府主导、市场主体、商业化逻辑”创构生态投资和价值转化的新模式。公园城市是新时代城市发展方式的全新探索，必须科学统筹政与企、公与私、商与民等建设主体，推动生态投资与价值的创造性转化，达到生态投入的可持续和生态价值的可实现。

坚持政府主导，以“顶层设计+整体统筹”坚守价值选择和目标方向。充分发挥政府牵头作用和抓总优势，全面整合各方资源，凝聚各方力量，保障公园城市建设的公益性、普惠性、系统性和可持续性。突出理论先行，成立天府公园城市研究院，组建公园城市研究智库，组织开展系列公园城市专题研究，构筑公园城市的理论框架。突出高标规划，借鉴雄安新区规划经验，以全球视野、国际标准、时代要求，科学编制公园城市总体规划、分区规划和专项规划，精准定位公园城市成长坐标。突出统筹推进，成立市委公园城市建设领导小组，整合组建公园城市建设管理局，建立健全目标考核机制，确保公园城市建设衔接顺畅、保障有力和推进有序。

坚持市场主体，以“专业企业+社会资本”释放投资价值和创新能力。遵循市场规律和商业逻辑，营造高效优质营商环境，调动全社会参与积极性，实现效益最大效率最优。发挥国有企业的平台功能，建立由国有资本控股的混合制专业公司，构建兼顾公共属性和商业利益的市场化运营共同体，提升生态项目的自我造血能力。大力招引全球行业领军企业和行业标准主导企业，以最专业的团队打造最优质的生态项目，推动形成一个领军企业带动一个行业领域的良好态势。创构集体开发联盟、引导社会组织参与、注重激发民众热情，共同形成生态环境优化、业态植入、管理运营和维护提升的动力合力。

坚持商业化逻辑，以生态产品思维持续放大生态资产、资源的增值效应，以生态优势提升壮大生态体验、文化创意、生活美学、体育运动等新兴消费模式，推动产业植入培育新兴动能。以重大生态项目为载体和纽带，促进业态培育创新与生态资源交互融合，推动公园城市成为新兴产业的成长发育之地。推动营运创新提升产出效益，探索绿色开放空间多元营运模式，形成自我造血、自我生长的长效体制机制，持续推动生态效益的价值实现。

提升公园城市多元价值。成都市注重以“增绿惠民、营城聚人、筑景成势、引商兴业”绘就公园城市新图景。自觉将公园城市

理念融会贯通到城市规划建设发展治理全过程，聚焦“服务人、建好城、美化境、提升业”，创新探索公园城市建设路径，彰显公园城市生态、美学、经济、人文、生活多元价值。

增绿惠民，就是创造绿色生活践行惠民初心。绿色生态投资是最优质资产、生态产品供给是最普惠民生。突出人在城市生活中的主体地位，以高颜值的绿意浸润人，以高品质的生活滋养人。塑造“家在园中”的城市生活空间，注重渗透社区、融入生活，深化见缝插绿、拆墙见绿、综合造绿，让“整座座城市成为一座大公园”。坚持大规模植绿筑景、种花添彩，向世界展示“绿满蓉城、花重锦官、水润天府”的魅力。

营城聚人，就是运作绿色空间集聚高端资源。坚持绿道先行，重构以人为本的交通体系。规划了“轨道+公交+慢行”三网融合的城市绿色交通体系，深入推进“车行优先”转向“慢行优先”。以轨道交通引导城市发展，强力推动轨道、公交加速成网，以TOD（公共交通为导向的开发模式）建设带动片区开发，形成人气集聚、出行高效、方便快捷的社区公共空间。大力推进慢行城市计划，逐步改变以汽车为中心的建设方式、生活方式。推行街区一体化设计，科学界定不同等级道路的功能，对商业街区、居民社区和公园绿地的车行道路进行“瘦身”“转型”，对城市高架和街区跨线桥进行重新定位，有机联动，大幅增加友好社区和生活空间，真正把以市民为中心体现到新城规划和旧城更新过程中。将绿色宜居的生活环境作为城市扩张、人口集聚、资源汇聚的内源动力。

筑景成势，就是构筑绿色景观提升城市价值。成都市立足于不断满足人民对美好生活的向往和需求，在公园城市建设中打破将生态廊道作为绿化工程的思维定势，将绿色空间体系作为改变城市发展形态、优化人口分布结构的牵引力量和引领资源要素合理配置的虹吸力量，塑造成都独有的生态价值转化范式，也给予城市之中的市民一处归心之地。坚持沿绿道周边布局高品质生活社区，作为中心城区人口疏解的主要承载地，形成家住公园边的生活景象，打造“出则繁花簇拥，入则自然清幽”的完美生活版图。坚持市区协同、企地合作，摒弃全线布局的传统思维，以大尺度生态廊道建设引领城市空间布局调整，以网络化绿道空间体系引导城市功能品质提升，形成一批展示未来之城的高品质新型社区，为市民创造全新城市空间，真正实现市民生活品质改善、城市美誉度提升、土地资源增值、消费业态集聚的复合效益。

引商兴业，就是引育绿色产业打造新兴引擎。加快转变产业发展和经济工作组织方式，创新“公园+”“绿色+”新产业体系，以优质绿色生态资源招引培育绿色生态产业，抢占未来城市产业竞争制高点。依托生态资源推动产业转型、动能转换，发挥绿色开放空间体系引流聚人作用，服务经济高质量发展，优化产业结构、培育新兴动能。坚持产城一体，打造活力充盈的理想之所。将产城一体、职住平衡作为城市发展逻辑的理想状态。推动优质生态和高端产业融合互促，将公园建设融入城市基本单元，实现绿色空间体系与生产辅助功能、生活服务功能、生态景观功能渗透叠合。瞄准战略合作企业、行业领军型企业和创新团队量身定制生态产品，加快标准化车间、洁净厂房和人才公寓、商务楼宇建设，持续提升项目招引的形态和层次。对城市基本单元进行模块化设计和社区化管理，合理配置商业、医疗、教育

等公共服务设施，打造功能配套完善、彰显文化风貌、体现生态宜居的城市社区。

成都建设公园城市的经验与启示

公园城市是实现生态价值转化的生动场景。成都实践展示出公园城市的现实形态。公园城市不是公园与城市的简单叠加，而是人口城市产业深度融合、生产生活生态和谐统一的新形态，是全面体现新发展理念的城市发展高级形态。

长期以来，由于生态价值理念的缺失，保护与发展的矛盾问题成为城市发展的困惑，人类对生态价值的判断囿于生态服务价值的小部分市场化以及公共产品与准公共产品的输出，未能真正触及绿色生态价值的整体。公园城市生态价值应是核心价值（生态环境）与派生价值（产业动力、城市宜居和创新集聚）的整合，生态价值内在地包含了生态系统价值以及其转化价值的两种形态。

公园城市建设有利于提高城市生态经济价值。生态产业依托公园城市的绿色空间生存，在于有效激活、全面释放城市生态的经济价值。生态的产业化或产业的生态化在价值生产的过程中要按照“绿色生态投资是最优质资产、生态产品供给是最普惠民生”的价值导向，提高生态产品价值的市场化实现程度，注重公园城市生态化产业的培育与嫁接，从“生态+”与“+生态”两个维度，植入既能满足本地市民公共服务需要，更能吸引外来游客消费的产品和业态，推进传统产业绿色转型升级，鼓励企业加大绿色生态投资，提升生态产品品质与附加值。

公园城市建设有利于提高城市生态文化价值。公园城市蕴含的情感性与人文性具有提升人类精神文化的价值。相对于自然生态，公园城市多形态的公共空间承载了更多的文化生活和积淀，更易促使人们得到地域文化的熏陶与心灵升华。成都在公园城市的发展建设中，注重充分保护和利用好既有的历史文化生态，加大对古蜀文化、三国文化、熊猫文化、诗歌文化、水文化、饮食文化等元素的生态挖掘，并将其作为城市绿色空间发展的基本脉络，注重培育特色文化生态小镇、特色文化生态街区，集成文化创意与生态营城理念，高效推进历史、文化与传统工艺、民俗风情等的有机融合。在提升文化生态的服务功能，持续推动特色文化的生态价值实现，塑造人文生态的城市品牌，彰显公园城市的文化品位与内涵方面具有示范效应。

公园城市建设有利于提高城市生态社会价值。公园城市的生态社会价值强调良好的社会风气、便捷的出行条件、优越的公共服务质量、普及的生态伦理意识以及全社会的绿色发展方式和生活方式，是人与人、人与自然、人与城市复合系统的高度和谐。成都公园城市的发展推进，注重立足城市主体——人的全面发展，积极培育和激发居民的主体意识，通过公共服务情景的创新营造，修补与完善社区生态的功能品质，灵动植入可进入、可参与、可游憩的活动节点，以丰富多元的形式将绿色生态融入生活空间，打造“宜居宜业宜游宜学宜养”的社区生活圈，增强居民日常生活的获得感、幸福感和安全感，整体提升公园城市生态价值的社会性表达，为提高城市生态社会价值找到了新路径。

公园城市是新型城镇化的有力抓手。“十四五”时期，新型城镇化将持续深化发展，引领我国城镇高质量发展。在建设新型城镇化的过程中，各地都探索出了个性化的发展模式。近年来，作为“全面体现新发展理念城市”首倡地和“公园城市”首提地，成都的公园城市建设，与以人为核心的新型城镇化理念一脉相承。公园的特点在于“公”

字，强调是公众享受、感知和体验的城市空间。成都“公园城市”建设，更是将整个城市建设为一个大型开放公园，城市空间变得更加景区化和可进入、可参与。在建设过程中，通过公众参与，充分征集市民意见，聆听市民心声，使公园城市真正成为以人为本、生态宜居、全龄友好的幸福家园。

公园城市的建设，回应了人民群众对于美好生活的向往，体现了新时代生态文明价值观。如今的成都打造了全城公园体系，各类绿色、健康、智慧、宜人的开放空间，改善了城市的环境，提升了居民的生活品质。山地公园营造了山地景观，彰显了“窗含西岭千秋雪”的天府文化，在生态保育涵养的主要功能之外，也为市民提供了休闲旅游的好去处。郊野公园打造了美丽的田园风光，也促进了“农商文旅体”融合发展，更为居民们提供了承载乡愁的土地。各类城市公园绿地重现了“绿满蓉城、花重锦官”的盛景，展现了城市的文脉特色，优化了居民的生活环境，带给人们舒适、愉悦的生活体验。天府绿道则将各个公园串联成网，真正实现了城市在公园中的宜居品质。

在新发展阶段，公园城市将成为进一步优化人居环境的有力抓手，在“十四五”时期，更加高效、公平、富有品质的公园城市建设，将持续优化城市的发展品质，对于推进以人为核心的新型城镇化具有重要的意义。成都公园城市建设的经验与成就充分说明，回归本视角是城市持续繁荣稳定的基石。

公园城市是中国式现代化的重要内容。我国建设社会主义现代化具有许多重要特征，其中之一就是我国现代化是人与自然和谐共生的现代化。公园城市为中国式现代化的城市发展标定了形态，也为世界城市发展中出现的普遍问题提供了解决方案。

现代城市普遍受困于环境污染、资源约束趋紧、生态脆弱、垃圾围城和交通拥堵等城市病。究其根源，是作为工业文明集大成者的现代城市在发展过程中未能处理好和自然之间的关系。因此，解决城市病的方法和途径应该从重塑城市与自然关系的维度寻找突破。

公园城市坚持把新发展理念贯穿于城市发展始终，着力培育高质量发展新动能，开辟永续发展新空间，探索绿色发展新路径，构筑开放发展新优势，形成共享发展新格局，开启了现代化城市建设的全新实践。公园城市突出以人民为中心的发展思想，引导城市发展从工业逻辑回归人本逻辑、从生产导向转向生活导向，在高质量发展中创造高品质生活，让市民在共建共享发展中有更多获得感。公园城市积极探索城市可持续发展新模式，将公园形态和城市空间有机融合，以大尺度生态廊道区隔城市组团，以高标准生态绿道串联城市公园，科学布局可进入可参与的休闲游憩和绿色开敞空间，推动公共空间与城市环境相融合、休闲体验与审美感知相统一，重塑了城市发展的目标取向和价值取向。

公园城市作为回应新时代人居环境需求、转变城市发展路径的重要实践模式，能够彰显出中国式现代化城市的一系列重要优势：一是绿水青山的生态优势，二是诗意栖居的美学优势，三是文化育人的人文优势，四是绿色低碳的经济优势，五是简约健康的生活优势。公园城市的这些内涵，高度契合中国式现代化是“人与自然和谐共生的现代化”的特点，为城市可持续发展提供了借鉴。

（课题组成员：邓凡 邓莹 王森）



成都龙泉山城市森林公园



成都起源中心



成都科学城兴隆湖



成都科学城



天府新区公园城市首提地



成都龙泉山城市森林公园丹景台

天府新区公园城市展示厅