

更大范围更深层次上推广运用GEP核算要在

□ 譚 卫

人类社会与其赖以发展的生态环境构成经济—社会—自然复合生态系统。生态系统生产总值（GEP）概念自提出以来，我国广大地区尤其是广东、浙江、内蒙古、贵州等地就开始了GEP核算方式探索并取得明显效果，特别是2020年10月随着浙江省发布全国首部省级《生态系统生产总值（GEP）核算技术规范 陆域生态系统》，对清晰省域“绿色家底”提供了借鉴参考的技术方案。“GEP”这一概念的面世时日尚短，是随着人类生态文明建设探索的不断深入而被明确提出，并在后续的持续深化实践中得以不断丰富发展。可以预见，随着GEP核算体系走向成熟，并运用到生态环境评估、政策制定中去，将会产生更多正向激励。同时，把GEP嵌入到多层次的政策体系之中并结合区域差异化特征，让GEP落地美丽中国，需要重点从以下几个方面加以推进。

推动GEP核算结果引入到政策体系。推动GEP核算成果应用到相关政策奖补、资源要素配置中，须进一步提高决策的效能，真正让生态资源指数成为政府决策的行为指引和硬约束。一是积极推动顶层设计，修改完善相关生态产品价值实现行动计划，明确构建GEP核算体系等生态产品价值评价机制的细化措施。同时，结合中办、国办印发《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》的部署和要求，将生态产品价值实现机制全面融入到经济和社会发展、生态环境保护、资源利用等相关规划中，发挥规划的统筹引领作用。二是完善政策和制度体系，规范生态产品使用权、收益权、转让权及监管权，明确自然资源要素产权。也就是说，在具体过程中，不仅需要不断修订完善生态补偿制度，推动制定市场化、多元化的生态补偿办法，积极探索有利于生态产品价值实现的财政税收制度和绿色金融政策，如浙江德清“数字两山”GEP核算平台为实施绿色发展财政奖补、分配生态补偿资金提供了精准数据支持；还要进一步建立政府采购生态产品制度，真正凸显出绿水青山的更高价值。三是实行环境与发展综合决策，推进重大生态环境基础设施建设。有鉴于此，要对所有建设项目和有关规划进行环境影响评价，优先支持生态产品价值实现机制建设。同时鼓励并进行对生态价值核算、生态产品交易平台、生态产品保护绩效评价等方面的深入探索，引导社会投入，充分利用市场机制解决环境问题。

推动GEP核算引领经济高质量发展绿色发展。生态本身就是经济，保护生态就是发展生产力。在GEP核算评价体系下，经济活动和生态环境均

可量化展示。首先，应充分发挥其引领经济发展的作用。可根据自然生态系统的物质供给服务、调节服务和文化服务等不同功能，发展特色生态农业、绿色工业、生态旅游、生态文化产业、健康养生业等生态新业态，探索生态产业化模式和路径，延伸生态产品产业链，以更好地实现生态惠民、生态富民。其次，要探索建立政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径。比如作为生态文明试验区改革任务之一，福建省先行先试探索开展生态系统价值核算试点，还有深圳盐田区首创“城市生态系统生产总值考核体系及运用”，通过对“绿水青山”的生态产品价值核算，为价值实现奠定基础。再次，要积极调整优化产业结构，根据区域发展格局，结合主体功能区定位，通过扶持共建、合作共享、股份合作、托管建设、产业招商等多种模式开展产业共建。最后，要加快节能环保产业与大数据、互联网、物联网的融合，依托洁净水源、清洁空气、适宜气候等自然本底条件，适度发展数字经济、洁净医药、电子元器件等环境敏感型产业，推动生态优势转化为产业优势。

推动GEP核算结果落地运用到实践。要加强GEP核算结果应用，推动GEP核算成果进监测、进规划、进考核、进决策，将GEP核算成果应用到生态产品市场交易、经营开发、绿色金融等层面，为实现经济发展与生态环境保护双赢提供科学依据。首先，在生态产品市场交易层面，可依托自然资源交易平台，逐步建立以生态系统服务价值交换为核心，政府、生态受益者、生态保护者共同参与的市场交易机制和监管体系。其次，在生态产品经营开发创新层面，应区分不同自然生态系统属性、特征，依托不同类别的生态产品价值核算，确定生态产品价值实现模式。具体来讲，以物质供给类生态产品价值为标准，探索可计量的市场化机制；以调节服务类生态产品为导向，探索间接、持续化机制；以文化服务类生态产品价值核算为基础，探索平台式、长效化机制。比如，贵州省利用生态补偿、排污权交易、碳排放权交易、水基金等四种模式来实现调节服务类生态产品价值，并依托良好自然环境大力开发生态旅游项目、生态体育项目、生态体验项目、生态工艺及生态服务业，探索出一条政府主导、社会各界参与、金融跟进、市场化运作的生态产品经营开发路径。再次，在绿色金融创新层面，可利用GEP核算成果核定水源涵养、固碳、污染净化等生态产品供给，确定生态产品供给数量、质量和空间布局，进一步摸清生态资源底数，为形成合理有效的生态投融资渠道提供技术支持。

推动GEP核算结果为绩效考核提供参考指标。GEP核算结果不仅对生态规划有着重要的指导意义，而且对构建生态文明绩效评价考核和责任追究制度等生态文明制度体系提供科学依据与方法。将GEP核算结果引入到绩效考核，一方面，应突出经济发展质量、能源资源利用效率、绿色制度等指标建立自然资本或生态产品价值账户体系，以GEP核算结果来衡量当地生态系统产品与服务潜在价值的变化，达到保护关键自然资本存量不减少、功能不降低的目的。比如，广东深圳、浙江衢州等地正在积极探索生态文明建设绩效考核的制度创新，构建以GDP增长为目标、以GEP增长为底线的政绩观及相应的绩效考核体系。另一方面，应建立完善党政领导干部政绩差别化考核机制，突出绿色发展指标和生态文明建设目标完成情况考核，加大资源消耗、环境损害、生态效益等指标权重，强化GEP指标在领导干部绿色发展绩效考核、选拔任用、离任审计等方面的应用，同时强化责任追究和工作问责，防止简单地以经济增长评定工作实绩，引导在新发展理念下转变发展思路，改变发展方式。

综上，GEP核算的探索实践，提升了生态文明建设的精细化程度，也顺畅了绿水青山就是金山银山“两山”转化通道。只要坚持不懈地推进绿色发展，GEP核算就一定会不断走向成熟，在更大范围、更深层次上助力美丽中国从蓝图变为现实。



□周 婧 卓成震

核能之殇：切尔诺贝利核电站事件

核能具有经济性、清洁性和相对安全性，在世界能源资源约束下，核能逐渐成为一国重要替代源，但也存在巨大的风险隐患。1986年4月，切尔诺贝利核电站突发爆炸打破了核能安全的神话。据2005年联合国、国际原子能机构、世界卫生组织和乌克兰等机构的联合报告显示，该事件死亡人数约为9000人，事故周围6万多平方公里的土地受到污染，数百万人受到核辐射侵害，一直到今天，影响也未曾终结。

事件回顾

切尔诺贝利核电站位于乌克兰基辅以北130公里的普里皮亚季镇附近，当时约11万人生活在核电站周边半径30千米的范围内，是苏联在乌克兰修建的第一座核电站。据史料记载，1986年4月25日，事故发生前，切尔诺贝利核电站4号机组正进行常规实验维护。实验开始后，操纵员把反应堆应急堆芯冷却系统与多重强制循环回路断开。这是实验操纵员犯下的致命错误，严重违背了科学规律。直至4月26日，4号机组汽轮机脱扣，堆芯冷却剂沸腾，反应堆功率失控急剧上升至满功率的100倍，爆炸灾难发生后的辐射尘也随着大气飘散到苏联西部地区、东欧地区、北欧部分地区，引发国际社会对核电发展的质疑。事故虽已过去35年，但切尔诺贝利地区的甲状腺癌、胃癌等发生率比其他地区高三倍，儿童夭折率比其他地区高五倍。据有关科学数据预测，完全消除这场浩劫对生态环境的影响至少需要800年，持续的核辐射危险将持续10万年。

事件原因

爆炸事故发生后查证，4号机组属于反应性引入事故，操纵员违规操作、设计缺陷和管理体制混乱等因素叠加导致惊天灾难。
严重违反操作流程。操纵员对危险预估过低，高估控制能力。据史料记载，4号机组实验有多项严重违规操作催生灾难必然性。比如，为避免实验期间应急堆芯冷却系统的假触

（上接1版）

如今，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。在这一伟大的历史进程中，我们要确保马克思主义政党的本质不变，始终保持党的先进性和纯洁性。牢记打铁必须自身硬的道理，增强全面从严治党永远在路上的政治自觉，增强党的创造力、凝聚力和战斗力。坚持和完善党的全面领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，更好地凝聚全党全国人民的智慧和力量，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

确保党不变色就是要始终保持以人民为中心的政治本色

中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民。党的根本立场是人民立场，党的根本宗旨是全心全意为人民服务，党最鲜明的政治本色是以人民为中心、根植、依靠和服务人民。确保党不变色，最关键的一条就是，党一刻不能脱离群众，始终保持同人民群众的血肉联系。确保党不变色，就是把人民群众拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为党制定各项方针政策的出发点和归宿；确保党不变色，就是坚持立党为公、执政为民，做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋；确保党不变色，就是把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标，担当起该担当的责任，守护好江山要守的那份民心。

发，关闭了最大设计基准事故保护系统，从而无法限制可能发生事故的范围等。操纵员丧失专业警惕性，为弥补操作失误，继续实验导致严重后果。

安全管理体制混乱。决策组织协调失序，缺乏专业能力。据史料记载，当时分管核电站安全事务的官员，非常欠缺核专业知识。比如，时任原子能联盟主席，从来没有在核电站中从事过任何运营工作，不能预估测试程序缺陷引发灾难的可能。同时，在核发展过程中，存在非专业领域人员向专业人员汇报实验的情况，相关核权威部门对出现的安全问题集体失声。

缺失敬畏虚设装置。实验程序存在固有缺陷，把科学当儿戏。据史料记载，在1986年4月初，4号反应堆的控制台上安装了一个最大的设计基准事故按钮。按下这个按钮后，它的信号只送到次级电路，绕过了检测设备、测量仪器和水泵，绕过了核反应堆所有的重要参数和自动跳闸装置，核能技术严谨的操作规程被篡改。

事件影响

事故给当事国及周边国家和地区带来惨痛损失，引发核信任危机，从而促成国际社会的广泛合作，也促进了核工业在全球社会的健康成长。

各国审慎制定核能规划。事故发生后，各国迅速审视国家核电战略。1986年，在西欧共同体能源部长会议上，丹麦、爱尔兰和希腊公开反对使用核反应堆。在世界能源会议上，菲律宾、土耳其、意大利和印度决定不建核电站，德国则冻结延长核电站使用期限。同时，多国签署《及早通报核事故公约》和《核事故或辐射紧急情况援助公约》，成立世界核电运营协会，为预防事故和开展国际援助发挥作用。

国际社会援建防辐石棺。为防核泄漏，苏联用水泥“石棺”把4号反应堆仓促封存。为避免粗糙“石棺”失去防辐效力，2012年国际社会捐助支持新“掩体”项目，资金由八国集团和欧洲委员会成员国共28个国家负责筹措，建设基金由欧洲复兴和开发

权力和利益是影响党群关系的两个最根本、最具实质性的因素。毛泽东在抗战时期，就昭告天下：“共产党是为民族、为人民谋利益的政党，它本身决无私利可图。”邓小平指出：“同资产阶级的政党相反，工人阶级的政党不是把人民群众当作自己的工具，而是自觉地认定自己是人民群众在特定的历史时期为完成特定的历史任务的一种工具。”习近平总书记指出，马克思主义权力观概括起来是两句话：权为民所赋，权为民所用。要自觉把权力行使的过程作为为人民服务的过程。党领导人民群众建设社会主义的价值目标就是人民群众能够充分行使当家作主的权利，充分享有社会发展和文明进步的成果，同时人民群众自身也不断得到进步和提高。

党执政后的最大危险是脱离群众，长期执政很容易产生脱离群众的倾向。公共权力既可以用来为人民群众谋利益，也可能被滥用，成为少部分个人或小组谋取私利和特权的工具，使一些党员干部沾染上各种不正风气，甚至腐化堕落成为贪污腐败分子。习近平总书记强调，中国共产党始终代表最广大人民根本利益，与人民休戚与共、生死相依，没有任何自己特殊的利益，从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。不仅不代表，而且始终旗帜鲜明反对并坚决打击各种与人民利益相悖的利益集团、权势团体和特权阶层，确保党不变质、不变色、不变味。

在新的征程上，要确保党不变色，就必须紧紧依靠人民创造历史，

银行管理，耗资约15亿欧元。2016年11月，新掩体主体部分覆盖到“石棺”之上，内部安装有吊装设备。2019年7月10日，新掩体管理权从跨国合资公司“诺瓦卡”移交至乌克兰政府，并正式投入使用。

实施相关食物进口限制。事故发生后，跨界污染威胁到食物链安全。1986年，欧洲一些国家强制实行了食物限制，特别是菌类和牛奶。比如，波兰成立专门委员会监视辐射情况，以便在出行和饮食方面进行限制。英国限制了放射性指标超过1000贝克/千克的绵羊的迁移和销售。由于德国、奥地利、意大利等某些地区，野味、野生蘑菇以及食肉鱼类的铯-137严重超标，欧盟委员会表示，对于从这些成员国进口的某些食物的限制必须将在未来维持多年。

事件启示

切尔诺贝利核电站事件，作为人类历史上的一个悲剧，让我们永远不能忘记。同时，我们应该以此为戒，为防止此类事件再次发生，尽心尽力出谋划策，从此类事件中得到深刻启示。

核电安全运营必须管理人才专业化。“风险社会”理论指出，人类活动频率的增多及活动范围的扩大，其决策和行动对自然和人类社会本身的影响力也在增强，风险结构已从自然风险占主导逐渐演变成人为的不确定性占主导。以核电为例，人们逐渐发现，引起核事故的原因通常不是原本备受关注的设计和设​​备本身，而是人的偶然操作失误所致。相关统计显示，核电厂的人因事故占70%以上。因此，对安全的考虑最终还是要落在人的身上。古人说“术业有专攻”，正是强调了技能学业各有专门研究。如何培养人、如何管理好人、如何让



站稳人民立场，践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主，维护社会公平正义，着力解决发展不平衡不充分问题和人民群众急难愁盼问题，推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展！

确保党不变味就是要始终弘扬党的光荣传统和优良作风

确保我们党不变味，那么什么是党的味道呢？就是党初心不变、使命在肩的承诺和坚守，就是信仰牢固、信念坚定的节操和忠诚，就是党一以贯之的形象和作风，就是党区别于其他政党的特质和标志。党在长期奋斗中形成了独特的光荣传统和优良作风，锤炼出鲜明的政治品格，构建起共产党人的精神谱系。这些传统、作风、品格、精神就是共产党“本味”的主要来源，历史川流不息，党的先进性、纯洁性“基因”代代相传。

党的味道，是信仰的“味道”，是无产阶级思想和马克思主义真理在党员身上的“内化于心”与“外化于行”。毛泽东《在延安文艺座谈会上的讲话》严厉批评那些在组织上入了党、思想上没有入党的人，他指出，“有些人就是一辈子也没有共产党员的气味，只有离开党完事”。共产党员的味道，就是他们身上固有的信仰的“味道”，有了这种“味道”，就说明他们成为牢固树立起马克思主义信仰、共产主义理想、中国特色社会主义信念、对人民忠诚的先进分子。正是由于千千万万共产党员从思想上真

科学技术发挥最大效用，最终成功管理和运营核电站，成为当下核电大发展必须思考的问题。

核电安全运营必须政策法规体系化。政策法规是国家核安全的基本保障，更是规避各种潜在风险的刚性底线。确保核电安全运营，必须从高从严构建核安全政策法规体系，以保证任何一个操纵环节都有法规依据，不因任何人的错误号令而丧失科学的职业操守。同时，这也是对操纵员的权益保护，从而鼓励专业人士在风险来临之际最早“吹哨”，为解除危机赢得时间主动。为此，相关部门要自上而下梳理各级各类法规标准，清除任何有可能影响安全运营的人为因素，形成法律、行政法规、部门规章相衔接，法规要求和技术标准相补充，中央和地方相结合的法规标准体系，为依法治核夯实基础。

核电安全运营必须监管机制高效化。提升监管能力是防范核“万一”风险的重要抓手，必须使监管落地落细落实。有鉴于此，成立专门机构对核发展实施统一监管，形成独立、公开、有效的监管体系，是非常必要的。首先，要实行核安全、辐射安全和辐射环境管理的统一独立监管，建立总部机关、地区监督站、技术支持单位“三位一体”的监管组织体系。同时，实施以风险为指引、以问题为导向的审评方法体系，提升独立验证和校核计算、概率安全分析和风险评估能力，以及全链条实施审评许可制度。其次，应坚持依法严格对核设施和从事核活动的单位进行监督检查，确保符合核安全法规标准和许可要求，开展全过程监督执法。最后，应建成辐射环境质量监测、重点核设施周围辐射环境监督性监测和核与辐射应急监测“三张网”，实现辐射环境全覆盖全天候监控。

正武装起来，才使得我们的整个队伍在思想上和组织上真正统一起来、巩固起来。

党的味道，是光荣传统和优良作风的“味道”。党团结带领人民取得革命、建设、改革的伟大成就，很重要的一条是在长期实践中培育并坚持了一整套光荣传统和优良作风。包括理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评、艰苦奋斗、谦虚谨慎、发扬民主、善于集中、敢于斗争、勇于担当、对党忠诚，等等。这些光荣传统和优良作风是党的性质和宗旨的集中体现，是激励我们不畏艰难、勇往直前的宝贵精神财富。党是一个最与人民群众气味相投的党，以实现人民利益为己任，党员干部是人民的公仆，党同人民群众同呼吸、共命运、心连心，容不得“做官当老爷”，也容不得“当官发财”；容不得阳奉阴违的“两面人”，也容不得对党不忠的“奸佞之輩”。党是一个充满务实气味的党，讲求实事求是，理论联系实际，容不得头重脚轻的“墙上芦苇”，也容不得嘴尖皮厚的“山间竹笋”。党是一个充满浩然正气的党，以传承伟大精神、弘扬光荣传统、赓续红色血脉为神圣使命，历来旗帜鲜明坚决反对各种不正之风，容不得形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风。

在新的征程上，要确保党不变味，必须继续弘扬光荣传统、赓续红色血脉、保持优良作风，传承好伟大建党精神，守护好党的精神之源，并在新的历史条件下不断发扬光大。

〔作者系中央党校（国家行政学院）党的建设教研部教授〕