



重读经典

“我们要建设大党，我们的干部非学习不可。”1939年5月20日，毛泽东在延安在职干部教育动员大会上围绕学习的必要性、可能性及学习的方式方法等问题发表讲话，号召全体领导干部投入到在职干部学习教育中去，加紧学习，“要把全党变成一个大学校”。这样一场学习教育动员，对于新时代建设马克思主义学习型政党和推动领导干部切实加强自身学习、提升工作本领，具有重要启发和指导意义。

使学习成为一种“迫切需要”

《在延安在职干部教育动员大会上的讲话》中毛泽东开宗明义地指出，共产党人既要解决吃饭穿衣问题，也要解决“通古今”的学习问题，学习和生产一样，具有普遍性和永久性，不但我们要学习，后人也要学习，学习是领导工作、改善工作与建设大党的“迫切需要”。

学习是领导工作的迫切需要。毛泽东指出：“共产党在全国的党员过去是几万个，现在有几十万，将来会有几百万，这几十万、几百万共产党员要领导几千万、几万万人的革命，假使没有学问，是不成的，共产党人就应该懂得各种各样的事情。”毛泽东强调，共产党的任务是领导几百万人进行空前伟大的斗争，如果没有革命理论，没有历史知识，没有对革命运动的深刻了解，没有方方面面的“懂得”，是不可能取得革命胜利的。

学习是改善工作的迫切需要。毛泽东指出：“我们队伍里边有一种恐慌，不是经济恐慌，也不是政治恐慌，而是本领恐慌。”本领恐慌的一个重要表现就是“一切工作都是靠下命令”，而仅靠下命令，“但光有威风而没有本领是无用的”，工作是“领导不起来”的。毛泽东强调，要解决“本领恐慌”问题，我们的干部一定要有学习本领。学习是一个永续的过程，毛泽东指出：“就要多懂一点，单靠过去懂的一点还不够，那只是

一知半解，工作虽然可以做，但是要把工作做得比较好，那就不行，要工作做得好，一定要增加他们的知识。”毛泽东把增加知识的过程生动地比喻为“进货”。他说：“今天用一些，明天用一些，渐渐告罄了。好像一个铺子，本来东西不多，一卖就完，空空如也，再开下去就不成了，再开就一定要进货。”这是许多领导干部迫切需要的。

学习是建设大党的迫切需要。毛泽东强调，我们党担负着率领几万万人民打倒帝国主义、建立新中国的历史重任，党所处的环境和担负的任务都需要我们建设一个大党，不断壮大党员队伍，这也是人民群众的迫切愿望。同时，毛泽东指出，我们要建设的一个大党，“是一个独立的、有战斗力的党”，这样一个大而强的政党需要有“大批的有学问的干部”充当骨干。因此，学习是我们党注重的工

要解决好“工作忙”和“看不懂”的问题

学习面临两个方面问题的挑战，那就是“工作忙”和“看不懂”。针对这两个问题，毛泽东强调，“有问题就要想法子解决，这才是共产党员的真精神”。他号召广大党员干部要充分发挥个人主观能动性，用“挤”和“钻”两种方式主动解决“工作忙”和“看不懂”的问题。

要用“挤”来解决“忙”的问题。毛泽东指出，领导干部不能把“工作忙”“没有功夫”作为不学习、“躲懒”的借口。毛泽东形象地说，“挤”是一个好办法。开会人多，要“挤”才有座位；木匠师傅要向木头“挤”，才能让钉子钉到木头上。领导干部的工作很忙，但也要在每天的工作、吃饭和休息之间，“把工作向两方面挤一挤，一个往上一个往下”，学习的时间就是这样“挤”出来的。

要用“钻”来解决“不懂”的问题。毛泽东指出，对于看不懂的东西我们不要怕，要用“钻”来对付，“要像仇人一样地进攻它”。对于中国共产党人来说，我们要读通马克思主义列宁主义的基本理论，并将其应用于中国的具体实践，这“固然很难”，但领导干部如果能以“仇人”的态度不讲感情地进攻它，“一定可以把它

“钻”也要讲究策略。“正面”搞不通，就应该“旁袭侧击，四面包围”，从“旁”的东西开始打基础，一定可以一点一点地攻下“正面”的东西。

“学习应该学到底”

毛泽东强调，“学习应该学到底”，学习的最大敌人是不到“底”。以为懂了一点东西，就自我满足、止步不前了，这种满足是学习的“最大顽敌”，广大党员干部一定要坚持“学到底”，克服这一顽敌。

首先，“学到底”体现为时间的长期性。毛泽东指出，我们的干部教育制度是一个“新发明”，我们的大学是一所“无期大学”，年纪大一些没关系，“只要你是活着”，都可以进入这个长期大学学习。“要长期地学下去”，只要我们努力坚持克服学习的一切困难，就一定可以有所收获。相反，如果半途而废，“那会一无所成的”。

其次，“学到底”体现为内容的多样性。学习是为了“通古今”，为此，领导干部既要长期研究党的建设、联共党史等“古”的学问，也要经常学习时事问题与党的政策等“今”的知识。毛泽东强调，“不研究党的政策，单学习那些理论是不够的，会跟实际脱节的”，全党同志都要知道更多的“古”“今”。

最后，“学到底”还体现为主体的广泛性。要把“全党变成一个大学校”，不论是什么人、来自何地，只要愿意都可以进入这个“学校”学习。毛泽东强调，学习运动是“包括党、政、军、民、学的，民众团体中的工作干部和学校里的工作干部都在内”，“全党同志以及非党的战士们”，都要进这个“学校”学习，要“互相帮助学习，互相做先生，互相做学生，做同学”，大家都要努力学到底。

重视学习和善于学习既是我们党的优良传统，也是我们党从小到大、由弱到强，不断体现先进性和纯洁性的重要保证。毛泽东指出，“学习已经看到了成绩，将来还会有更多的成绩”。我们党的领导干部，要始终带着实现中华民族伟大复兴的使命感、本领不足的危机感、保持中国共产党先进性的紧迫感，秉持“挤”和“钻”的学习自觉与精神，采取“学到底”的方针，主动、深入地研究马克思主义基本理论，研究中华民族的历史，研究新时代的情况和趋势。

《中国共产党干部论坛》2021年第8期聚焦

推进基层治理现代化建设

吕红娟

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视基层治理。习近平总书记强调，基层强则国家强，基层安则天下安，必须抓好基层治理现代化这项基础性工作。近日，《中共中央 国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》（以下简称《意见》）印发，这为推进新时代基层治理现代化建设指明了方向、提供了遵循。为了深入理解《意见》精神，贯彻落实好《意见》，《中国共产党干部论坛》约请专家学者及民政部相关领导干部就《意见》中涉及的重要问题进行探讨，以期切实提高基层治理现代化水平，增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，夯实党长期执政和国家长治久安的基层基础，巩固和发挥中国特色社会主义基层治理制度优势。

推进基层治理现代化，需要着重树立并践行价值、协同与成本意识。中央党校（国家行政学院）社会和生态文明教研部主任褚松燕在《价值、协同与成本——推进基层治理现代化需践行“三个意识”》中指出，作为推进新时代基层治理现代化建设的纲领性文件，《意见》将基层治理的场域明确为由乡镇、街道等政府的基层和城乡社区共同形成的基层。推进基层治理现代化，首先要牢固树立并务实践行为人民谋幸福的价值意识，以此凝聚社会共识，统领基层治理行为，实现各主体之间的有序有效协同，践行成本意识，优化成本投入，尤其在城乡社区群众自治的场域，价值、协同和成本意识的树立和践行，将有力推动人人有责、人人尽责、人人享有的基层治理共同体建设。

完善党全面领导基层治理制度是提升基层治理效能的核心和关键。武汉大学马列思主义学院教授唐皇凤在《完善党全面领导基层治理制度》中指出，在全面建设社会主义现代化国家的历史征程中，只有坚持党的全面领导和基层治理制度化建设同向发力、协同推进的战略格局，才能从根本上解决基层治理过程中的突出矛盾和问题，提升基层治理变革的整体性、协调性和有效性。完善党全面领导基层治理制度，需要坚持正确的制度理念、科学理顺各个制度要素的内在关联，提供完备的制度保障，聚焦保障制度执行的体制机制建设，持续提升党全面领导基层治理制度的有效性。

推进基层治理体系和治理能力现代化建设以加强基层政权建设为重点，为新时代加强基层政权建设指明了方向、提供了遵循。民政部基层政权建设和社区治理司司长陈越良撰文《科学把握新时代基层政权建设新部署新要求》，对《意见》中加强基层政权建设的相关内容进行了解读。他指出，要科学把握新时代基层政权建设的重点任务，切实增强乡镇（街道）行政执行能力、为民服务能力、议事协商能力、应急管理能力和平安建设能力。同时，要强化组织保障，压实各级党委和政府责任，通过加强党的领导、改进考核评价、加大投入保障、加强队伍建设和信息化建设，科学地把资源、服务、管理放到基层，及时帮助乡镇（街道）解决困难和问题，真正让基层政权更好地发挥作用。

法治和德治是现代社会的两根支柱，是当代中国基层治理的两大法宝。中国法学会学术委员会主任张文显在《一体推进基层法治和德治建设》中指出，基层治理的价值目标和各种举措，归结起来就是实现基层社会既安定有序又充满活力。在新时代基层治理中，法治建设的核心是依法治理，就是要重视法治在社会治理中固根本、稳预期、利长远的作用，运用法

（上接4版）

这五年，总书记每提出一个要求，我们就抓紧落实，这也成为上海新的一年工作中最鲜明的特色。

在我印象中，最精彩的要数总书记结合代表发言的即席插话。从这些插话当中，既能看到他平易近人的一面，也能看到他很多问题真知灼见。

2013年，谈到稳中求进，他说，稳中求进这四个字“名堂”还是很深的。当年是对经济工作提出来的，现在是工作的总基调，内涵在延伸。

讲到核心技术，他说，核心技术不掌握，始终不可能由大转强，而且核心技术是不能依赖国外引进的。我们如果在弱小的时候，拿上个把核心技术倒还容易，但现在对其他国家来讲，我们像“庞然大物”了，不是说我们是“庞然大物”，而是人家已经把我们讲成是“庞然大物”，有的认为“卧榻之侧，不容他人酣睡”，不希望我们做强，有的就把我们视为一种威胁。在这种情况下，去西方国家拿核心技术，无疑是与虎谋皮，是不可能的事。

讲到经济结构战略性调整，他说，国家的发展进程一般都有一个发展的必由之路，一步进入共产主义是不太容易的，还是要走工业化、后工业化这个道路。中国的国情缩短了

兴产业、传统产业、各类密集型产业，包括劳动密集型产业都是有它的平台，可以继续大展身手，并不是绝对化的。“腾笼换鸟”，更好的鸟还没进来，把其他鸟先放飞了，这是不行的，除了提升附加值、高端化，还要养活人，这个功能不能废除。即便将来现代服务业发展起来了，一般服务业还是要存在的。在不同的发展阶段、不同的功能区域，要进行分类指导、分类施策，就怕是大呼隆，一哄而起、一哄而散。

关于改革方向的问题，总书记指出，改革是要有基本框架的，这个框架不能逾越，那就是中国特色社会主义，而不是全盘西化的改革。改革是有范围的，也是有纪律的。

关于民生问题，他讲到了“民粹”现象。他说，民本、民粹是有界限的。民粹是一味的极端化，超越阶段、竭泽而渔，甚至把它作为一种政治目的，不顾后果的放空头支票，最后会造成负面、反向的效果。现在西方国家面临福利黑洞，我们刚刚起步，搞民生保障全覆盖是我们对人民群众的庄严承诺，但到了他们这一步就走向反面了，我们不能步他们的后尘。他讲，这就是辩证法。

关于做政治上的明白人。他说，各级领导干部都要做明白人，中央在想什么，中央要求什么，中央希望达到什么目标，要自觉领悟、主动落实，不要等着别人来督促、来要求，甚至上面说了好几遍自己还无动于衷、漠然置之，这就缺少政治敏感性。广大干部都能主动按照中央要求去做，党和国家

各项工作就能做得更好。

采访组：请您给我们讲讲习近平总书记在上海代表团与代表互动的精彩瞬间。

殷一璀：习总书记参加上海代表团审议时，除了讲重大问题，还有很多精彩插话，跟代表们的互动很有趣。我们的老代表们常讲，总书记跟代表们互动是提前“做过功课”的。比如，见到主持人曹可凡，他问：“最近你主持什么活动呢？”见到中央芭蕾舞团的冯英就问：“你们的《红色娘子军》最近还在演吗？”碰到上港集团的代表就问：“你们说上港集团购买是不是全世界杯第一？”听说上港集团购买了个足球队俱乐部，还问“你们上港队最近踢得怎么样？”碰到上海社科院的王战，就跟他说：“你递上来的材料我看了。你最近到长江流域去走过了吗？”遇到崇明的代表，他就会说：“我还记得你们崇明有个老酒的品牌。已经很久没到崇明去了，还是很想到那个地方去看看。”总书记和代表，包括基层代表，几乎个个都能够谈得上话，代表们也慢慢习惯了和总书记互动，主动跟他打招呼，向他“自荐家门”，介绍基层的一些情况。

最有趣的是，2014年，总书记参加上海团审议时没带稿子，全部是围绕代表的发言即席讲的。他跟王战讲：“你今天讲改革的这几条线，我看挺好。今天中央深化改革领导小组办公室的同志也在这里，会把意见‘照单全收’，进行分析研究，择其善者而从之。”

时任市监察局副局长花蓓讲到贯彻落实

中央八项规定精神的问题。就这个话题，总书记讲了很多，他说，八项规定已经是个泛化的概念，实际是中央对自己的要求，这本身带有“徙木立信”的作用。目前，大家看到了希望。但是，由于我们规章制度还不完善，还有很多不正之风和顽症，很容易反复，所以要踏石留印、抓铁有痕。八项规定要牢牢抓住不放，不要让它反弹。他还说，有些人觉得纪律是“稻草人”，不在乎，我们现在就是要严格纪律、严明纪律。讲到喝酒问题，总书记说，除了制度的笼子，还是要养成习惯，习惯成自然，但这不是一年的事，要长此以往，持之以恒。谈到高级干部腐败问题，总书记说，不遵守纪律，就是“针眼大的窟窿斗大的风”，不防微杜渐，最终千里之堤就要溃于蚁穴。

时任松江区委书记盛亚飞在会上讲了农村土地产权改革的问题，总书记提出“宜统则统、宜分则分”，要谨慎之又慎，先立后破，加强分类指导。长宁区虹桥街道虹储居委会党总支书记朱国萍讲到创新社会管理时，总书记说：“你的故事讲得很好，大家还是爱听故事，故事比道理生动。”由此，他还延伸谈到了看病难问题，指出优质医疗、教育资源不能太集中，不要弄锦上添花，要协调布局。歌唱家廖昌永发言后，总书记谈到弘扬中国传统文化，讲了歌剧的发展源流，从西方讲到印度，再从印度讲到中国，洋洋洒洒，充分体现了深厚的文学艺术修养。

时任环保局局长张长全谈到环保问题时，

总书记讲了一段很生动的话。他说：“我记得在福建的时候，有些地方到处都是烟囱，那时传播的都是PM10以上的颗粒物，经过那些地方，鼻子都会熏黑。”“霾是什么时候出现的？恐怕也不是这一两年的事情，大概车辆到两三百万辆以上的时候，这个现象就存在了。”他接着说，PM2.5的问题实际上是一个发展阶段中绕不过、躲不开的事情，但是我们要加快步伐，渡过这个阶段。

在历年的代表团审议中，我们能够深切地体会到，总书记对上海有着浓浓的深情。他每次来参会都会说：“我今天是作为一个普通的代表，来跟大家共商国是的，给代表们问好。”有一次审议正好赶上元宵节，他还特别说道：“我们今天的会不能开得太晚，今天是元宵节，也在此祝大家节日快乐！”他对上海团的代表们非常熟悉，知道哪些是老面孔，哪些是新面孔。有一次他跟代表们说：“我发现你们每年会安排不同领域、不同层面的代表发言，这次又换发言代表了，很好。”

2013年3月5日，习总书记曾动情地讲过这样一段话：“党的十七大以后，我离开上海到中央工作已经五年多了，五年多来，我始终关注着上海，对上海取得的每一个成就、发生的每一个新变化、传来的每一个好消息都由衷地感到高兴，在这里，我要向在座各位代表，并通过你们，向上海广大干部群众，致以诚挚的问候。”虽然时光已经走过又一个五年，但在我们每个人心中，总书记的这份深情，历久弥新。