

怎样做好农村改厕这件民生“小事”

编者按

近日，习近平总书记对深入推进农村厕所革命作出重要指示，强调要求好不求快，坚决反对劳民伤财、搞形式摆样子，并且要求一年接着一年

干，真正把这件好事办好、实事办实。为什么习近平总书记如此重视改厕这件“小事”？推进过程中应注意哪些问题？接下来的重点如何把握？怎

样有效实现“要我改”到“我要改”？围绕这些问题，我们特约了有关部门负责人、专家、地方领导展开三方笔谈。

求好不求快 扎实向前推进

农业农村部农村社会事业促进司司长 李伟国

农村厕所革命是实施乡村振兴战略的一场硬仗，是农村现代化的重要标志，关系亿万农民生活品质，体现现代文明水平，需把这项工作作为乡村振兴战略的一项具体工作来推进，努力补齐这块影响群众生活品质的短板。为此，应进一步转变观念、理清思路、完善机制、把好方法。扎扎实实向前推进农村厕所革命，需要正确认识和把握五个问题。

一是坚定深入推进农村厕所革命的信心与决心。2018年4月以来，有关部门协调联动，坚持好字当头、质量优先、分类指导、注重实效，加强顶层设计和工作指导，加大资金扶持和政策倾斜，建立健全技术标准，强化督促检查，扎实推进农村厕所革命。总体上看，农村厕所革命进展向好，成绩值得肯定。截至2020年底，全国农村卫生厕所普及率达68%以上，2018年以来每年提高约5个百分点，累计改造农村户厕4000多万户。农村卫生厕所进一步推广普及，在改善农村人居环境和提升农民文明卫生观念中发挥了重大作用，为如期全面建成小康社会社会提供了有力支撑。接下来，我们需始终保持战略定力，坚持以人民为中心的发展思想，坚定不移把农村厕所革命作为乡村振兴一项重要工作抓紧抓好抓实，一年接着一年干，真正把这件好事办好、实事办实。

二是正视农村改厕中存在的困难和问题。看到成绩的同时，也应清醒地正视农村改厕还存在一些困

难和问题。从技术支撑看，缺乏干旱、寒冷等特殊条件地区农村改厕的适宜技术产品，一些设施产品缺乏标准规范。有的照抄照搬城市或其他地方做法，有的新技术新产品未经试验示范就大范围推开。从质量实效看，有的重数量轻质量，产品质量、施工质量出现问题；有的重建轻管，缺乏配套服务体系，设施坏了没人修、粪污污了没人掏。从群众发动看，有的政府包揽过多，未充分听取农民意愿，甚至强行推进。受传统观念和长期生活习惯影响，部分农民卫生意识和参与意识不强。这些问题表面看是工作方式不细致、推进机制不完善，但归根结底还是工作作风不扎实，甚至出现形式主义、官僚主义问题。今年以来，围绕解决上述问题，牵头部门在全国部署开展了农村改厕问题摸排整改，同时组织专家下基层，重点对中西部地区开展技术指导服务，派出调研组对中西部地区摸排整改情况逐省进行暗访调研，督促地方较真碰硬抓好问题整改，进一步推动健全机制、完善政策，切实提高农村改厕质量和实效。

三是求好不求快，科学稳步高质量推进。全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化，一个核心目标是让农村具备基本的现代生活条件。推动农村卫生厕所改造，不断改善农村人居环境，提升农民生活品质是其中一项重要内容。考虑到农村厕所革命涉及农民千百年来传统生产生活方式变革，不是一朝一

夕就能改变的，而且中西部尤其是经济欠发达、水资源相对短缺的地区还面临着改厕任务重、技术要求高、资金缺口大等特殊困难，推进厕所革命不可能一蹴而就，既应积极稳妥，又需实事求是，总的计划是到2035年高质量完成全国改厕任务。“十四五”时期推进农村厕所革命，按照数量服从质量、进度服从实效，求好不求快的原则，没有提出全国性的总体定量指标，而是由各地根据实际分类确定具体目标，做到既量力而行，又尽力而为。在重点任务上，围绕切实提高改厕质量，主要做好合理确定目标任务、选择适宜技术模式、加强标准体系建设、强化全程质量管控、抓好厕所粪污治理、完善建设管护机制等，确保干一个成一个、管用可持续。

四是把发挥农民主体作用、坚持因地制宜原则贯穿始终。厕所虽小但关乎民生，关系亿万农民群众生活品质的改善。扎实推进农村厕所革命，应不断提高对农村厕所革命的规律性认识，把发挥农民主体作用，注重因地制宜、科学引导等重要原则和要求，体现到工作谋划、政策设计、推进落实等方面。应明确农村厕所是为农民而建，始终坚持以人民为中心的发展思想，把农民愿不愿意、满不满意作为工作出发点和落脚点，不能搞大包大揽、强迫命令；分清政府和农民的责任，厕屋内以农民自建为主，厕屋外可由政府适当补助，并做好技术模式选择、供水保障、粪

污综合处理等，真正实现农民参与、知情、自愿、满意。此外，还应一切从实际出发，结合环境条件、经济水平、农民习惯等因素谋划改厕工作，选择推广简单实用、成本适中、技术成熟、群众乐于接受的改厕模式、技术和产品，宜水则水、宜旱则旱；积极研发可行适用的改厕技术模式，建立健全建设验收、运行维护、管理服务等技术体系，确保农民愿用、会用、能用、长用。

五是推动形成上下协作、齐抓共管工作合力。农村厕所革命涉及面广部门多，是一项复杂的系统工程，需要各级党委、政府和相关部门迎难而上、主动作为，有力有序向前推进。中央农村工作领导小组发挥好统筹协调作用，农业农村、乡村振兴部门切实负起牵头责任，做好任务分工、信息沟通、督促落实等工作。加强与各有关部门的沟通协调，完善政策措施，各负其责、齐抓共管，形成工作合力。坚持中央统筹、省负总责、市县乡抓落实的工作机制，坚持五级书记一起抓，进一步压实地方责任，把改厕工作作为基层党委和政府的重大任务，落实到县级党委政府主要负责人。同时，强化督促检查和工调度，健全问题反映和核查整改机制，加大宣传发动和科普教育力度，及时推动解决困难和问题，形成鼓励实干担当的鲜明导向，让农村厕所革命成效经得起实践、历史和群众的检验。

“小厕所，大民生”。厕所革命是一场生活方式的伟大革命，承载着非比寻常的时代意义。推进厕所革命是满足人民对美好生活的向往的必然要求，关系着农村人居环境的改善，关系着乡村振兴的全局，也关系着农民的全面发展和社会的文明进步。

发挥农民的主体作用是推进农村厕所革命的根本前提。农民是建设社会主义新农村的主体，只有坚持农民主体地位，充分发挥农民主体作用，才能有效推进厕所革命。对此，一是宣传到民，坚持做好群众的思想引导工作，让群众认识到厕所改造的目的和好处，消除群众对于厕所改造的顾虑和担忧。二是问计于民，充分借助群众智慧、考虑群众需求、解决群众问题、保障群众利益。三是实施靠民，牢固确立“农村厕改为农民，农村厕改靠农民”的建设导向，积极引导群众参与到厕所改造的过程中去，提高群众对于厕所革命的参与度和认可度。

注重因地制宜、科学引导是推进农村厕所革命的基本原则。我国各地农村自然环境、社会环境千差万别，推进厕所革命应坚持分区分类科学施策。一是科学规划，明确厕所革命的建设规划、工作重点、技术标准、施工标准、验收标准，避免重复建设、多重标准以及劳民伤财、摆样子的面子工程。二是因地制宜，结合地理环境、气候条件、经济水平等因素综合考虑不同地区改厕重点难点。例如，北方地区多干旱少雨，冬季又多严寒，在厕所改造的过程中应重点考虑厕所节水 and 冬季防冻等问题；而南方地区湿润多雨，就需重点考虑农村厕所污水的多样化降解、排放问题。三是分类施策，坚持以问题为导向，以方便、实用为原则，宜建则建、宜改则改，不搞“一刀切”“齐步走”，不搞千村一面、千厕一面，因村制宜、分户指导、分类施策，合理科学选择改厕模式。

坚持数量服从质量、进度服从实效是推进农村厕所革命的总体要求。厕所革命是一项关系千家万户的复杂工程，贪大求快要不得，注重实效是根本。一是狠抓质量。在推进厕所革命的过程中必须科学把握好数量和数量的关系，真正做到改一户、成一户。二是注重实效。农村厕所归根到底是为改善农民生活条件而建，农民不满意，终究是要看厕改有没有为农村群众生活带来便利，有没有为农村人居环境增添靓丽，真正做到用一户、好一户。三是把握进度。厕改既应符合国家确定的总体规划要求，又需结合地方实际情况、工作难度、改厕任务量等来合理确定各自时间表、

如何补短板

北京师范大学中国乡村振兴与发展研究中心主任 张琦

路线图，做到既量力而行，又尽力而为。

发扬钉钉子精神、积小胜为大胜是推进农村厕所革命的重要保障。农村厕所革命绝非一时之功。这件民生工程涉及面广、工作量大，具有很强的稳定性、连续性、累积性，必须发扬钉钉子精神，久久为功、持之以恒。一是咬定青山不放松。广大党员干部需立愚公之志，聚焦工作目标，找准工作重心，持之以恒地积小胜为大胜，真正将厕所改革的各项工作砸准、砸实、砸硬，不达目标不放松。二是千磨万击还坚劲。厕改是一项复杂系统性工程，任务重、难度大，工作环境、条件相对恶劣，广大党员干部需克服畏难情绪，牢记初心、艰苦奋斗，坚持在厕改这个改善民生的第一线建功立业。三是百尺竿头，更进一步。实践是不断发展的，厕改工作也应与时俱进，改善农村群众基本生活条件仅仅是初级目标，仍需持续不断满足农村群众新的需求。

作为乡村振兴战略的一项重要民生工程，厕所革命关系人民群众的健康生活。必须坚持不懈推进厕所革命，努力补齐影响群众生活品质的短板，将之进行到底。近年来，有关部门持续发力，取得了明显成效。但是，厕所供给的历史欠账太多，厕所数量质量、管理服务、如厕文明等仍有不小差距。接下来，需让厕所革命成为树立文明新风、推动乡村振兴的重要发力点，从思想认识、文化观念、政策措施、体制机制等各方面统筹谋划、科学实施，深入推进农村改厕的规范化、人性化、节约化和长效化，照亮每村每户的“小角落”，切实增强群众的幸福感，为群众创造实实在在的福祉。

变“要我改”为“我要改”

湖南省耒阳市委副书记、市长 尹立鑫

农村厕所革命是一项关系广大人民群众生活品质的民生工程，是遍布城乡各个角落的民心工程。为把这场关乎社会文明进步的“革命”抓紧抓实，需充分发挥农民主体作用，因地制宜、科学引导，坚持数量服从质量、进度服从实效，以宣传、保障、示范三到位的务实举措，引领农村面貌发生令人欣喜的变化，实现农民生活质量的较大提升。

宣传动员到位，不断营造“我要改”的浓厚氛围。在厕所革命进程中，群众参与与否，事关改厕工作成效，关乎改厕工作效率。因此，需精准把握自身定位，深刻认识到改厕工作只有把群众积极性调动起来，让群众参与进来、动起手来，才能把这场革命进行到底，才能真正促使农民由“要我改”转变为“我要改”。一是全方位宣传。以在农村集市、主要道路、进村入口等人流密集场所悬挂标语、横幅、发放政策明白卡等形式，逐级召开村民大会、党员大会等方式，全方位解读改厕工作内涵，宣传改厕工作意义。二是深层次动员。各乡镇街道党委政府积极履行改厕工作主体责任，从实际出发，尊重农民历史形成的居住现状和习惯，同当地文化和风土人情相协调，把群众认

同、群众参与、群众满意作为基本要求，坚持农户自愿申报，不搞强迫命令，全力调动群众参与改厕的积极性、自觉性、主动性。三是多层次巩固。有关部门通过理论讲解、首厕过关试点、现场观摩、一对一指导等多种形式，对涉农乡镇街道、项目村进行改厕培训。同时，加强改厕管理人员和技术指导员培训，提供统一施工图纸，下达施工标准，要求各乡镇街道、村社区组织专门技术人员严格按标准施工。同时，对参训人员进行能力测验，确保考核过关、学习过关、人人过关。

要素保障到位，不断夯实“我要改”的行动基础。要想推进厕所革命取得实效，就需要在强化要素保障上倾力作为、扎实作为，不断凝聚改厕工作合力，以要素的保障夯实农民“我要改”的行动基础。一是以组织保障抓推进。可通过县（市、区）委常委会议、县（市、区）政府常务会议、乡镇党政联席会议、村民代表会议统一思想，明确任务。成立由县（市、区）长任组长，县（市、区）委副书记、县（市、区）政府分管副县长（市、区）长任副组长的农村改厕工作领导小组，领导小组下设农村改厕办公

室，具体负责农村改厕的组织、协调、技术指导和督查工作，各乡镇街道相应成立农村改厕办，各村明确改厕专干，确保县、乡、村三级都有专门机构、专人抓改厕工作。二是以资金保障抓推进。全力保障农村改厕工作经费。只有经费有保障、可持续，才能确保改厕工作顺利进行不荒废。三是以责任保障抓推进。应根据县域实际，制定农村改厕工作方案，明确改厕对象、奖补标准和改厕的技术流程。也可根据实际制定分管县（市、区）领导联点包乡镇（街道）、驻村乡镇干部包村（社区）、村干部包改厕户“三包一”机制，将工作任务落实到具体责任人、具体责任单位。要求每个项目村向县（市、区）改厕办递交改厕项目承诺书，改厕办对照改厕工作要求开展专项督查，每周通报各乡镇街道的农村改厕进度，鼓励先进、鞭策后进，掀起比学赶超、争取先进的浓厚氛围，确保改厕工作挂图作战推进。

示范引领到位，不断探索“我要改”的合理路径。为避免改厕工作落入贪大求快、脱离实际的窠臼，可以示范引领为抓手，积极探索改厕“农民想为”的路径。一是规划先行、统筹兼顾。坚持先搞规

划、后搞建设，先建机制、后建工程，以户用厕所改造为主，统筹衔接污水处理设施，协调推进农村公共厕所和旅游厕所建设，将农村改厕与乡村产业振兴、美丽乡村建设、农村危房改造、公共服务体系建设等一体化推进。二是好字当头、质量优先。坚持质量优先于进度，数量服从质量，讲究科学，讲究生态环保，按照因地制宜、分类推进、好字当头、质量优先的原则，严格落实首厕过关制，在每个乡镇设立一个改厕示范点，每个示范点先建成一个标准的三格式的无害化化粪池样板，然后组织乡镇、村组干部以及改厕群众、技术人员现场观摩，看懂学会后再进行试建，达到标准后再全面铺开。三是强化监管、全程把关。由改厕办组织专门技术人员定期对乡镇改厕情况进行巡查，相关部门均安排联系乡镇改厕工作，相关人员下沉到各村改厕施工现场进行督促，现场发现问题现场解决，杜绝改厕户自行摸索施工，减少浪费和返工。加强验收管理，对验收不合格的取消奖补资金，农村人居环境整治工作不得评优评先，提高验收合格率，有效确保改一个、成一个、老百姓受益一个。