

确保地方换届选举规范有序开展

□ 李俊伟

制度治党

2021年是地方换届选举年，为了确保换届选举顺利有序开展，中共中央印发了修订后的《中国共产党地方组织选举工作条例》加以规范。这次换届选举，恰逢建党百年之际，这是党的建设成效、制度自信的展示；是在党的十八大后全面从严治党尤其是在从严处理了地方换届选举的问题后总结经验教训的基础上开展的；也是在新时代党的政治路线、思想路线和组织路线制定后，通过选举优秀党员干部得以贯彻的关键环节；还是建立在党的制度建设取得新进展尤其是党员权利保障条例公布实施的背景下展开的。可见，这次地方换届选举，其意义非同寻常。

选举是体现政党基本职能和党的制度优势的政治仪式

选举是一项重要制度，是政党制度成熟与否的标志。选举是通过投票作出选择的一种手段，选举是党员管理党内事务的重要方式，也是现代政党的基本职能。选举活动是党的工作的重要组成部分，选举制度也随着经济社会的状况和党的制度建设状况而不断发展。

选举是一种政治仪式，对内教育管理党员、对外传播思想主张。选举是党员组织生活和政治生活的内容，是党员干部教育管理的重要方式，起着思想淬炼、统一意志的作用。同时，党内选举也是宣传党的基本思想基本路线基本方略、凝聚思想共识的重要平台。

选举是一个政治过程，是实现政

治遴选、贯彻执政理念的过程。选举最本质的功能是选贤任能，通过录用优秀人才、实现新陈代谢和薪火相传。选举的过程就是候选人接受党员评议、组织考察、群众考验的过程。同时，选举是政党遴选干部并向国家和社会推荐干部的合法途径。

选举是一种政治文化，体现着国情党情和价值观的差异。选什么人、怎样选人，本来是一项政治活动，映衬的却是党的政治生态和政党文化。我们党的选举活动是严肃认真的政治生活，不是肆意张扬的空头政治；是对德才兼备的个人和干事创业的班子的慎重选择，在源头上杜绝争权夺利的“纸牌屋”和利益集团的“旋转门”。

换届选举彰显党的性质宗旨和初心使命

换届选举体现党的初心使命。中国共产党自成立那天起，就把全心全意为人民服务作为根本宗旨，党员和干部就要体现党的路线方针政策如何落地如何为民、如何体现群众意志、得到群众拥护。换届选举就是把贯彻党的政策好的、群众公认的、干净担当的干部选出来，这是选举的本质意义和真正意图。《中国共产党基层组织选举工作条例》明确规定，被选举人要“具有履行职责的能力，能反映本选举单位的意见，代表党员的意志”。

换届选举要体现党的性质宗旨。选举工作要体现群众路线，在选举中体现广泛的代表性，尤其是确保生产和工作一线代表比例。对于党员委员而言，接受党员评价和选举，是接受党员考验和组织检验的过程。被党员认可，不仅是一种政治荣誉，更要担负政治责任。被党员选举出来，不是为了做官，而是为了做事的。在选举过程中，只有选举人和被选举人都本着为党的事业、为人民的事业，本着尊重党员权利、遵循党内选举规矩，才能确保换届选举体现全体党员意志、承

载光荣使命、增强组织生机活力。

换届选举是贯彻执行党的政治路线、思想路线和组织路线的重要方式

2021年省市县乡领导班子将陆续开始集中换届。在此前公布的《中国共产党基层组织选举工作条例》，此次再通过《中国共产党地方组织选举工作条例》，从制度建设层面做好了衔接。换届选举是领导班子的新老更替，更是关系到党的事业薪火相传的大事业。

路线确定下来以后，干部是决定性因素。换届选举就是把能够执行党的政治路线、思想路线、组织路线和群众路线的好干部选出来，让好的政策在好的干部执行中落地落实、惠及千家万户。所以在换届选举中，如何选好人是一个核心问题。坚持党内民主选举的宝贵经验，就是要坚持用好的作风选出作风好的人、用好的制度选出遵章守纪的人：一方面坚持新时期好干部标准，坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤的原则和结构合理的要求提名委员候选人；另一方面把选出的干部用好，即通过科学规范严谨的选举工作，把地方党组织领导班子选好配强，不断增强整体功能，提高抓改革、促发展、保稳定的工作水平和专业化能力。

换届选举是全体党员干部践行党内法规的生动展示

中国共产党在党章和相关党内法规中框定了选举的基本原则和基本要求，选举制度是确保各级组织的换届选举依规运行。换届选举要符合程序、遵循程序，成为各级组织和党员干部执行党内规范的实践场所。无论

从组成选举委员会、候选人提名、候选人竞争演说，还是认真计票、无记名投票、候选人接受质询等各个环节，都应当严格按照规矩进行。从党员行使民主权利而言，这是神圣而重大的责任；对于党员而言，这是一次政治体验；对于候选人而言，这是一场政治体检。

选举是风向标，官风正则民风淳。中央要求，换届选举要坚持教育在先、警示在先、预防在先，严肃政治纪律、组织纪律和换届纪律，确保选举风清气正。党的换届选举影响和带动整个政治建设和社会建设的走向，党内选举应当成为其他选举的楷模和效仿的样板。换届选举的重大责任，必须由各级党组织担负起来。为此，选举工作条例明确规定了地方各级党委的职责和要求。地方党委应当确保完成这次意义重大选举的质量和水平，作为践行党内法规的表现。

规范地方换届选举，也体现了新时代全面从严治党经验的新成果和新境界。

一是党的十八大以来，在全面从严治党推动下，重塑了党内和国家政治生活，依规治党的意识深入人心。

二是政治、思想建设和制度建设的成效逐步显现，为换届选举提供了好的指导。以习近平同志为核心的党中央为核心的党中央高度重视地方党组织选举工作，对坚持和加强党的全面领导、贯彻执行党的民主集中制、推进全面从严治党、规范完善党内选举制度等作出一系列重大部署，使地方党组织选举稳妥有序开展。

三是地方换届选举的党内法规及时出台，为选举工作提供指导和根本遵循。这次换届选举就是以习近平总书记为核心的党中央对地方民主建设的新部署和新发展。中央政治局召开专门会议作出部署，同时以《中国共产党地方组织选举工作条例》为制度约束，既要从宏观层面上提出要求，也要在工作推进中提供遵循。这将在党的建设路上具有规范意义的地方党组织选举的新发展。

人无精神而不立，国无精神则不强。中国共产党是中国精神的优秀继承者和坚定弘扬者，在一百年的奋斗历程中形成了一系列伟大精神，构筑起既一脉相承又与时俱进的精神谱系。习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上指出：“一百年前，中国共产党的先驱们创建了中国共产党，形成了坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民的伟大建党精神”。这一伟大建党精神既是中国共产党精神谱系浓墨重彩的开篇，也是中国共产党成就千秋伟业的精神之源。

坚持真理、坚守理想是引领中国共产党人不断前进的动力之源。马克思主义是共产党人的政治灵魂，社会主义和共产主义理想是中国共产党人安身立命的根本，坚持真理、坚守理想是中国共产党的方向保障和动力源泉。中国共产党从诞生之日起，就坚持以马克思列宁主义作为指导思想，坚信马克思主义是救国救民的真理，是国富民强的真理，这种坚定的信仰是建立在马克思主义、共产主义的科学性、真理性基础上的，是源于对自身国情实际的深刻认识之上的。马克思主义从社会基本矛盾的运动出发，不仅揭示了社会主义必然战胜资本主义、人类社会必然走向共产主义的人类社会普遍发展规律，也提出了东方社会超越资本主义的特殊路径。中国共产党人一经选择马克思主义，就坚定地把马克思主义、共产主义作为自己的信仰，以马克思主义真理武装自己，以共产主义远大理想指引自己，将马克思主义写在了自己的旗帜上，将马克思主义作为认识世界、改造世界的最有力的思想武器。无论是遭遇众多党员被反动势力逮捕和屠杀的艰险，还是在反动势力围追堵截、危机环伺的长征时期，中国共产党人始终坚持真理、坚守理想。正是凭着“砍头不要紧，只要主义真”“敌人只能砍下我们的头颅，决不能动摇我们的信仰”的坚定信念，无数党员先烈抛头颅洒热血，以慷慨赴死的英雄气概唤起无数后来者前仆后继，集中展现出了坚持真理、坚守理想的革命必胜信念。

践行初心、担当使命彰显了中国共产党人勇于承担的历史自觉。我们党的百年历史，就是一部践行党的初心使命的历史，就是一部不断增强自觉担当的历史。中国共产党诞生于民族危亡之际，一经诞生便主动承担起争取民族独立、人民解放的历史责任，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心使命。建党先驱们的使命担当，是中国共产党人历史自觉的真实写照，充分彰显了中国共产党的坚守理想、持之以恒的担当品格。践行初心，就不会迷失方向，就会有明确的价值指引；担当使命，就不会精神懈怠，就会有强大的奋斗动力。践行初心、担当使命是激励中国共产党人不断取得一个又一个胜利的根本。我们党之所以能够由小变大、由弱变强，根本原因就是始终坚持和践行中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命，始终保持同人民群众的血肉联系。中国共产党为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命，如贯穿于党的百年历史的一条红线。不同的历史时期，社会主要矛盾和主要任务会发生变化，唯有永远铭记初心和使命，以历史自觉推进行动自觉，才能在民族复兴的千秋伟业中书写新的绚烂篇章。

不怕牺牲、英勇斗争昭示着中国共产党人的鲜明政治品格。一百年来，中国共产党人始终坚持不懈奋斗的主基调，凝结成指引党员干部守初心担使命、冲锋在前的红色基因。中国共产党一经成立，就展现出了“不畏强敌、不惧风险、敢于斗争、勇于胜利的风骨和品质”，锻造了支撑民族复兴的伟大精神。中国共产党刚诞生的时候仅有五十几名党员，面临白色恐怖，我们党不惧牺牲、坚持斗争，历经诸多斗争实践，以“有牺牲多壮志，敢教日月换新天”的大无畏气概，以浓厚的革命乐观主义、英雄主义气概，不畏强敌、不惧风险、敢于斗争、勇于胜利，逐步实现国家统一、民族独立和人民解放。中国共产党在磨难挫折中成长，在攻坚克难中壮大，敢于斗争、勇于胜利，是中国共产党人鲜明的政治品格，也是我们的政治优势。中国共产党的历史是一部伟大斗争史，中国共产党身上所体现的不怕牺牲、英勇斗争精神不仅体现在革命战争时期的对敌斗争，也包括在社会主义建设时期、改革开放新时期和中国特色社会主义新时代的人与自然的斗争、人与社会的斗争，等等。无论是枪林弹雨的战争岁月还是热火朝天的建设年代，广大党员中

弘扬伟大建党精神 赓续百年红色血脉

□ 张丛

的先进代表总是殚精竭虑、鞠躬尽瘁，李大钊、瞿秋白、方志敏、刘胡兰、雷锋、焦裕禄、王进喜等一连串熟悉而又响亮名字温暖着我们的心田，革命年代他们舍生忘死、不怕牺牲，和平时期他们无私奉献、不惧风险，他们用青春和热血创造出感天动地的人间奇迹，赓续着共产党人的精神血脉。

对党忠诚、不负人民展现着中国共产党人的闪亮本色。这一本色既是建立在对共产党科学认识的基础之上，也是基于共产党初心使命的科学认识基础之上。中国共产党的闪亮本色在于吸引、凝聚、锻造了一大批优秀的先进分子为伟大事业而奋斗终身。他们对信仰矢志不渝，对组织无限忠诚，对人民无私奉献。我们党的百年历史，就是一部对党忠诚、不负人民的历史，就是一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史。我们党为人民而生，因人民而兴，始终同人民在一起，为人民利益而奋斗。百年来自觉中国共产党是在与人民群众密切联系、共同战斗中诞生、发展、壮大、成熟起来的。建党以来的历史充分证明，对党忠诚与不负人民是相统一的，是一致的，对党忠诚，必然表现为忠诚为民；忠诚为民，才能显示立党为公。站在人民的立场上，为人民服务，是中国共产党精神谱系的闪亮本色，要牢牢坚守人民立场，赓续中国共产党的精神血脉，始终确保党的根基永固、血脉永续。

伟大建党精神是中国共产党的精神之源，是中国共产党精神谱系中最厚重、最深沉的精神血脉。第一，伟大建党精神的提出，昭示着中国共产党人牢记初心与使命、勇于担当的自觉意识，成为一代一代不懈奋斗的精神血脉。第二，伟大建党精神的提出，是中国共产党对中国人民的一个伟大精神宣示，是激发广大党员担当意识的精神号角。初心易得，始终难守。红色血脉是无数革命先辈和广大人民群众在革命斗争实践中用生命和鲜血灌溉而成的，不仅是激励一代代中国共产党人前仆后继、矢志奋进的不竭动力，也是中国共产党抵御各种风险、经受各种考验，始终走在时代前列的精神旗帜。第三，伟大建党精神的提出，是对建党宗旨的初心回顾，也是对未来奋斗目标鲜明昭示。使命不息，奋斗不止。展望未来，百年恰是风华正茂，站在第二个百年奋斗目标的新起点，面向建设社会主义现代化强国的新征程，只有以高度的历史自觉激发行动自觉，赓续百年红色血脉，才能始终站在时代潮流最前列、站在攻坚克难最前沿、站在最广大人民之中，才能永葆一往无前的锐气和勇气，才能确保行稳致远、永远立于不败之地。



坚决砸掉违规吃喝的“局”

□ 赵素萍

中纪委国家监委网站公布的全国查处违反中央八项规定精神问题月报数据显示，今年1至6月，全国共查处违规吃喝问题4590起，其中，7033人受到批评教育帮助和处理，4893人受到党纪政务处分。中国铁路上海局集团有限公司合肥工务段原段长、党委副书记蒋浩先后组织合肥工务段部分领导班子成员违规公款吃喝51次，共计消费金额5.66万元，其中4.95万元采取套取工程款支付方式，并以同样的方式，支付采购烟酒费用共计7.93万元。中国石油昆仑银行伊犁分行原党总支书记、行长尹毅林安排伊犁分行综合部以业务招待等名义公款购买飞天茅台酒8箱48瓶用于违规送礼，涉及费用8.97万元；以虚列业务招待费的方式套取公款2.02万元，用于送礼和个人吃喝消费；授意分行业务部编造虚假营销活动方案，套取公款10.15万元用于请客送礼。

从以上通报的违纪案件来看，违规吃喝问题仍然是违反中央八项规定精神的典型问题，虽然经过持续整治，公款请吃问题总体上得到有效遏制，但高压态势之下仍有一些党员干部顶风违纪，利用职务之便，采取伪造、虚报、截留等手段挪用、侵占、套取公款用于吃喝。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视“舌尖上”的腐败，从最常见公款吃喝治理开始，直指党内长期存在的作风顽疾和沉疴旧病。2013年3月，中组部印发《关于在干部教育培训中进一步加强学员管理的规定》，明确培训期间不

得公款互相宴请，从严抓学风开始反对公款吃喝；2013年9月，中共中央纪委和中央党的群众路线教育实践活动领导小组发出《关于落实中央八项规定精神坚决刹住中秋国庆期间公款送礼等不正之风的通知》，明确指出严禁用公款大吃大喝或安排与公务无关的宴请，严禁节日重要节点，敲响违规吃喝警钟；2013年12月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《党政机关国内公务接待管理规定》，明确不得提供鱼翅、燕窝等高档菜肴和用野生保护动物制作的菜肴，不得提供香烟和高档酒水，不得使用私人会所、高消费餐饮场所，不得超标准接待，厘清了吃什么和在哪里吃是违规吃喝；2018年新修订的《中国共产党纪律处分条例》规定，对接受可能影响公正执行公务宴请的，或参加用公款支付宴请的，或超标准、超范围接待，或借机大吃大喝的给予党纪处分。

在此背景下，明目张胆违规公款吃喝已经销声匿迹，但巧立名目套取资金，精心包装蒙混过关，是眼下违规公款消费的常用套路。这些问题的发生，暴露出个别党员干部对纪律规矩缺乏敬畏，仍然心存侥幸。“高压线”下顶风作案，表面看是满足口腹之欲、虚荣之心、用公款充门面，实质是甘于被“围猎”、热衷“圈子文化”、甘做“局中人”，其最终目的是借饭局之便进行个人私利的勾兑。

梳理各地违规吃喝通报的违纪案例，都存在着一种扭曲的心态：“不是自己的钱花起来不心疼”，把公款

当“唐僧肉”，挖空心思“咬一口”。有的“用公家的钱办自己的事”，有的纯粹为了个人享乐，归根结底在于这些党员干部纪法意识淡薄、权力观念错位，把公权力当作个人牟取私利的工具，把公款当作个人小金库、“提款机”。

违规吃喝是最容易发生、最容易败坏党的形象、最容易带坏党风社风民风的典型问题之一，必须横下一条心，坚定不移狠抓下去。

首先，压实主体责任，是刹住违规公款吃喝的关键环节。各级“一把手”要从思想上对党中央的廉洁自律要求，站在政治和全局的高度，认清违规吃喝绝非小事小节，而是关系党在人民群众心中形象的大“政治”，必须一严到底，切实严格执行整治违规吃喝纪律规定。牢记党中央关于过紧日子的要求，严禁违规使用公款，自觉反对违规吃喝，坚决抵制享乐奢靡，并把是否自觉遵守中央八项规定精神作为检验是否做到“两个维护”的重要标尺，把是否有过紧日子的实际行动和成效作为是否做到“两个维护”的实践检验，以永远在路上的恒心和韧劲落实公款姓公、一分一厘都不能乱用的常识。

其次，按月公开账目，是遏制违规公款吃喝的制度手段。一切公务接待活动都应置于公众的监督之下，及时公开公务用餐数据，切实扎密制度的篱笆，盯住公款报销制度方面存在的模糊地带、监管盲区、执行漏洞，推动出台操作性更强的实施细则，奉行不公开不报销、要报销必公开的原

则，用制度钉住乱花公家钱的手。利用好“互联网+监督”平台，开发覆盖全省公务用餐监督子系统，紧盯违规公款吃喝难题，使公款支出永远成为一笔明白账。

最后，纪检监察问责，是阻断违规公款吃喝的坚固防线。要坚持动真碰硬，精准分析所监督地区、单位违规吃喝问题的特点，系统施治、标本兼治，坚决防止违规吃喝反弹回潮。加强监督检查督查、开展明察暗访，盯住抓、持续抓违规吃喝问题，守住重要节点、强化通报曝光，谨防隐形变异。要铁腕执纪、勇于亮剑，深化运用党纪政务处分、组织处理或组织调整等方式，真正打到痛处、打出实效，让违纪者付出代价，坚决斩掉违规吃喝的“路”。对顶风违纪、屡教不改、性质恶劣的，依规依纪依法从严处理。对落实主体责任、行业监管责任不力的，严肃予以追责。要深化以案促改，推动相关部门补齐公款报销、公务接待等方面的制度短板，坚决掐掉违规吃喝的“钱”。要坚持纠树并举，教育引导党员干部大力弘扬艰苦奋斗、勤俭节约的优良作风，发挥示范带头作用，推动在全社会营造浪费可耻、节约为荣的良好氛围，坚决砸掉违规吃喝的“局”。

