

密切联系群众而不是脱离群众，是我们党能够克服艰难险阻、化险为夷，从胜利走向胜利的重要法宝和优良传统。1971年11月，张闻天在《人民群众是主人》一文中强调指出，党在成为执政党后更容易犯脱离群众的错误，并系统分析了如何避免脱离群众的危险、如何密切联系群众，对当时和今后克服脱离群众的危险、永远保持同人民群众的血肉联系具有重要借鉴意义。

正确把握党和群众的关系

在党的历史上，张闻天是较早全面系统论述党与人民群众关系的中共领导人。在《人民群众是主人》一文中，他运用马克思主义唯物史观关于人民群众是社会历史的主体这一基本原理系统阐释党同人民群众的关系，为正确把握党和群众的关系、克服脱离群众的危险奠定了理论基础。

一方面，他指出：“党不能没有群众，群众不能没有党。群众是基础，党是领导。”这一论断不仅深刻揭示了党和群众相互依存的关系，而且精确表达了在党和群众这个矛盾统一体中“党”和“群众”的不同地位和作用。在此基础上，他揭示出正确处理党和群众关系的两条规律——“无产阶级和人民群众的解放，必须依靠有马克思列宁主义、毛泽东思想的正确领导的共产党，这是一条规律。但共产党只有同无产阶级和人民群众紧紧团结在一起，并使他们接受和实行共产党的正确的路线，才能实现其领导。这又是一条规律”。对此，张闻天还特别强调，如果党的领导脱离了群



□ 赵纪萍

真正领会群众路线的领导方法

在科学阐释了党和群众的关系之后，张闻天接着指出，“为了使党和国家机关工作人员不脱离群众”，“就需要党真正领会毛泽东同志所提倡的领导群众的马克思列宁主义的科学方法，即群众路线的领导方法”。他认为，坚持群众路线的领导方法，既是自始至终向群众学习的过程，也是不断教育群众和提高群众的过程。

一方面，要虚心向群众学习，当群众的学生。张闻天认为，在群众路线这个领导方法中，“必须自始至终贯彻着人民群众是主人，而党不过是勤务员的根本观点”。党不但要在“从群众中来”时虚心向群众

学习，而且要在“到群众中去”时也坚持向群众学习，接受群众的鉴定和批判。只有不断地向群众求教，善于总结和吸取群众创造的丰富经验，才能形成正确的决策，并在群众的鉴定和批判中及时修正不太符合实际的决策。共产党的一切方针、政策必须来自人民群众，并由人民群众来检验。这是自始至终向群众学习的过程。

另一方面，也要当群众的老师，不断提高群众和教育群众。张闻天指出，向群众学习的过程，也是党不断提高群众和教育群众的过程。“从群众中来”，党必须把群众的眼前利益、局部利益同群众的长远利益、整体利益结合起来，制定出代表反映广大人民群众利益的路线方针政策。“到群众中去”，党必须加强对群众的宣传教育，在宣传教育中提高群众的觉

悟水平，使群众了解到党的方针政策是真正代表群众的利益和要求的，使群众自觉自愿地来贯彻执行党的路线方针政策。这个过程也是党为群众服务的过程。他强调指出，“在这个过程中，党既当群众的学生，也当群众的教师。但这里只有能真正当群众的学生的人，才能当群众的教师，而教师的作用不过是人民勤务员的作用，决不能骄傲自大、自以为是、凌驾于人民群众的头上。这是关于党领导的群众路线的基本内容”。

“必须在组织上巩固起来”

张闻天认为，仅仅懂得群众路线的原则是不够的，还“必须在组织上巩固起来”，即坚持民主集中制。

一方面，要充分发扬人民的民主，充分发动群众参加党和国家机关的任务的讨论，充分考虑群众的各种意见，才能避免“从群众中来”成为空谈。另一方面，要坚持民主基础上的集中，把经过民主讨论后的群众的意见集中起来，化为系统的党的意见，形成党的方针政策，然后将其运用“到群众中去”，再动员群众来鉴定和批判这些方针政策，坚持正确的，纠正错误的，补充不足的。有了这样一个过程，方针政策完善之后就更加能够得到群众的支持和执行，“这是在民主基础上的集中，又是在正确指导下的继续发扬民主。这种民主集中制，是党的群众路线的组织保证”。

可见，不坚持民主集中制，就不可能有真正的群众路线。那么如何坚持民主集中制呢？张闻天认为，党和国家的民主集中制都需要通过具体的形式得以执行，而最有效的形式就是党的代表大会和人民代表大会。他指出，“党和国家的领导机关应该定期在党的代表大会或人民代表大会上做形势和工作报告”，“所有这些，决不能看作是不足轻重的形式，它们是党和国家机关的领导的群众路线的具体体现”。这种民主形式的发展，既能够使人民群众更好地发挥主观能动性，“对党对国家做出自己应该做出的贡献”，又能够“使党和国家机关的领导人经常处于群众的监督之下”，永远保持同人民群众的血肉联系。



中国共产党是促成抗日民族统一战线的关键力量

——读〔美〕托马斯·亚瑟·毕森《1937，延安对话》

□ 邢瑞利



托马斯·亚瑟·毕森是20世纪30年代美国著名的亚洲问题研究专家，他曾于1924年至1928年期间来到中国，先后在安徽省怀远县一所中学以及燕京大学执教。1937年6月，毕森在好友埃德加·斯诺的帮助下，与汉学家欧文·拉铁摩尔以及其他几位美国同行一起奔赴延安采访了毛泽东、周恩来、朱德等中国共产党领导人，并亲眼见证当年中国社会的动荡现实与革命圣地的烽火岁月。回到美国后，毕森将到访延安四天四夜的记录与见闻进行整理，撰写出《1937，延安对话》一书。该书于1973年由加州大学伯克利分校出版过英文版，2021年在中国出版中文单行本。

“延安有这样一群人，充满了高尚的道德情操”

毕森对毛泽东、周恩来、朱德等中国共产党领导人进行了面对面采访，并看到了他们身上卓越不凡的领袖气质和高尚的道德情操。延安中国共产党领导人和军民们乐观的精神面貌、高昂的士气给毕森留下了深刻的印象。在毕森看来，延安所留给他的那种强烈且持续的影响，并非仅仅由于在那里所看到的各种各样的活动，而是因为那些活动本身所携带

着的一种精神力量。正是这种无法言传的精神力量，吸引了无数追求自由和革命理想的青年学子从中国的四面八方，奔赴到延安这片贫瘠的黄土高原上。毕森在书中感慨道：“延安有这样一群人。他们的胸中，充满了高尚的道德情操。在那个环境里，个人私欲必须向崇高的理想折腰。为了共同的事业，人人平等，官兵一致，齐心协力，顽强奋斗，大家分享着这种精神追求所带来的充实感。”

毛泽东独特的气质魅力给毕森留下了深刻的印象。毕森这样描述道，四十三岁的毛泽东“身材瘦削，动作敏捷，浑身上下透着一股青春的活力，显示出年轻小伙子一般的气质来。他的种种优点和魅力完美地融为一体，再加上他深邃的思想、审慎的态度，竟让人感觉到一种高深莫测”。毕森也与周恩来、朱德等进行了面对面地接触与采访。在毕森眼中，周恩来“留着胡须，是个干净利落、衣冠整洁的人。普普通通的红军军装穿在他身上，却能显示出卓尔不群的风采来”。朱德“体魄强壮结实、五官轮廓鲜明，与我们心目中的想象十分吻合。我们为他所拍摄的照片清楚地显示出，他的面孔，是中国革命运动中一张地地道道的农民的脸庞”。

与毕森一同前往延安的欧文·拉铁摩尔为《1937，延安对话》一书撰写的英文版首版序言中提到：“毕森所记录下来的在延安那一场又一场谈话之中，最为突出的特色，便是中国革命领袖们令人震撼的清晰思维和先见之明。”值得注意的是，毕森出生在传教士家庭并服务于美国政府，但是在延安的特殊经历使他被中国共产党人的精神魅力和高尚道德情操所折服，从一名笃信上帝的传教士转变成坚定的马克思主义者。

“共产党领导人正在倾其所有，竭力推动团结的潮流”

《1937，延安对话》这本书主要的内容是揭示了促成建立抗日民族统一战线的关键力量，真实记录了中国共产党人是用怎样的胸怀和高度来推动促成抗日民族统一战线的。

毕森的采访反复证明了中国共产党的不仅是全面抗战路线的坚定支持者，而且为抗日民族统一战线的建立、巩固和发展，做出了种种努力。正如毕森所观察到的，“当我们与延安领导人交谈时，他们强调的是民族大义，要把占领了东北、入侵了内蒙古及华北、眼下正威胁要发起更大进攻的日本人彻底地驱逐出去。这，才是高于一切的需要。为了能以中华民族之全力对付日本而采取民族大团结，奠定了主旋律的基调，出现在共产党发出的所有声明之中”。

关于建立抗日民族统一战线，中国共产党的态度非常明确，只要能够建立统一战线，只要国民党能够合作抗日，他们愿意让步并牺牲一部分利益。毕森在书中提到这样一个细节：为了建立抗日民族统一战线，周恩来赴重庆谈判，毕森一行在奔赴延安的途中恰巧注意到了周恩来回程时乘坐的那架飞机。在与周恩来进行访谈后，毕森了解到国共统一战线的谈判举行过五次，“从大局上来看，双方目前在一些最基本的问题上，已经达成了总的和解条款。但是，依然还存在一些问题，需要在具体的细节上进行探讨。”为了促成抗日民族统一战线，中国共产党向国民党提出“五项要求”的同时也做了“四项保

证”，这是对国民党做出的重大让步和牺牲。

毕森惊奇地发现，尽管建立抗日民族统一战线面临重重阻力，但延安的中共领导人对未来前景充满了自信和乐观情绪。在毕森问及建立抗日民族统一战线面临的阻碍因素时，毛泽东指出，“至于那些反对统一战线的团体，可以看到来自三个源头：一个是国际上的，主要是日本帝国主义。第二个源头，是中国统治阶级内部的亲日派，还有社会主义阵营里的托洛茨基分子。第三个危险因素，是那些摇摆不定的中间派。我们应该观察得到，抗日战线已经在成功的道路上迈出了步伐”。朱德也表示，“从当前取得的国内和平来看，就能够检验出，统一战线是成功的”。

透过毕森的采访，我们可以清晰地了解到中国共产党领导人关于建立抗日民族统一战线的认识，他们站在了当时中国任何党派都站不到的高度。正如毕森在书中得出的结论，“共产党领导人正在倾其所有，竭力推动团结的潮流。早在那年春天的几个月里，为促使中国达到团结的一些关键活动，便已经在运作之中了。而延安的领袖们，恰恰是这些关键活动的中心”。

“共产党正在拼命努力，推行建立一个民主共和国”

《1937，延安对话》这本书主要的特点是基本的原始资料还原了中国共产党的领导人对未来中国发展走向的理论探索与科学设想。

毕森认识到，在推动建立抗日民族统一战线的过程中，中国共产党提

出了在人民民主统一战线基础上建立民主共和国的国家建设方案。关于抗日民族统一战线与建立民主共和国二者之间的关系，毕森在与周恩来进行会谈后得出了答案。周恩来表示，“建立一个民主共和制的国家，是最为艰巨的任务。我们在这方面的努力才刚刚开始。为抗日战争做好准备，是第一步，然后才是建立民主共和国的运动。两个轮子会同时转动，但是抗日的轮子要成为前面的那个轮子。现在我们要采取政治斗争，通过和平的斗争方式，去创造一个全国的民主共和制度”。

中国在建立起民主共和国后必然会向社会主义过渡，中国社会由新民主主义走向社会主义是历史必由之路，这一点在毕森与毛泽东的访谈中已经得到了充分印证。毕森在书中详细记录了毛泽东对即将到来的中国社会主义革命发表了坦率真诚的看法。“这场社会主义革命是必要的，也是必将会发生的。在民主共和制建立起来之后，争取中国的社会主义革命成

功，将是下一步的任务。中国不可能成为帝国主义或是资本主义国家。中国的未来首先是民主共和制，第二步就是社会主义革命。”

毕森在书中高度赞扬和肯定了中国共产党的关于建立民主共和国的一系列主张和设想。在毕森看来，“共产党呼吁要建立的民主共和国，是一个货真价实的民主共和国”。在政治领域，中国共产党当时倡导的民主选举方式，正在陕甘宁边区得以落实；在经济方面，中国共产党在国共统一战线谈判中，竭力倡导推行孙中山先生的“民生主义”，提出了温和的农业改良政策建议等等。毕森最后总结道，“共产党正在拼命努力，推行建立一个民主共和国。而这一点是再清楚不过了”。

尽管毕森到访延安的行程仅仅四天四夜，但他在延安所记录的两本笔记和拍摄的大量照片真实再现了延安时期中国共产党人的初心、理想和奋斗实践历程，具有特殊的价值和意义。

《行政管理改革》2021年第7期目录

【本刊专稿】

习近平法治思想的理论体系 卓泽渊

【本期聚焦】

中国加入WTO 20周年
客观认识WTO当前困境 以战略思维推进WTO改革
“WTO改革：机遇与挑战”课题组
条约必须遵守——作为WTO成员的中国实践 杨国华
入世20周年推动中国营商环境持续改善 屠新泉等

【本期关注】

国家安全与应急管理
五大转变：新时期应急管理体系建设的理念更新 薛澜等
统筹发展和安全：理论框架与核心思想 钟开斌
应急管理中技术赋能的双螺旋机理研究
——以人脸识别技术在疫情常态化防控中的应用为例 詹承豫等

【政府管理创新】

科研院所绩效工资总量管理的改革创新 韩凤芹等
管理还是自治？
——审视网格在基层治理中的作用 连宏萍
回应与互动：政府网络传播创新机制研究 周彬等

【学术动态】

开启新征程与全面推进健康中国建设
——2021年中国公共经济论坛会议综述 樊继达等