

我党我军特有的先进科学的军事领导制度

□ 苗润奇

中央军委实行主席负责制，是党和国家军事领导制度长期发展的重大成果，是我党我军特有的政治优势和制度优势。全面深入贯彻军委主席负责制，必须运用马克思主义立场观点方法，深刻认清其先进性、科学性和创新性，真正做到理论清醒、执行坚定。

军委主席负责制充分体现了民主集中制的本质

军委主席负责制是民主集中制的具体运用。《中国共产党章程》在“总纲”中把“坚持民主集中制”作为“党的建设必须坚决实现”的“五项基本要求”的第四项；在第三章“党的中央组织”中将“党的中央军事委员会”的有关规定作为其重要内容，从而明确了有关的中央军事委员会属于党的中央组织。《中华人民共和国宪法》在“总纲”中明确规定：“中华人民共和国的国家机构实行民主集中制的原则”；在第三章“国家机构”中将“中央军事委员会”作为其第四节，从宪法的高度明确了中央军事委员会的国家机构性质。党章和宪法的这些规定表明，作为“党的中央组织”和“国家机构”的“中央军事委员会”实行民主集中制的原则。同时，党章和宪法都规定“中央军事委员会实行主席负责制”。可见，中央军委实行民主集中制的原则，实行军委主席负责制，都是党章和宪法规定的党和国家的重大组织领导制度。不仅如此，从党章和宪法的条文及内容的排序看，“坚持民主集中制”“实行民主集中制的原则”均确立于党章和宪法的“总纲”之中，其法律地位高于、适用范围广于其他领导制度，党的组织和国家机构的具体领导制度在执行中都要贯彻执行民主集中制的原则。这充分表明，军委主席负责制是民主集中制在党和国家最高军事领导机关领导制度上的具体运用，二者是根本原则与具体制度的关系，本质上是是一致的，要从遵守党章和弘扬宪法精神的高度来坚持。

民主集中制是贯彻军委主席负责制的重要保证。党章规定：“民主集中制是民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合。”这不仅深刻揭示了民主集

中制的本质，而且从根本上划清了民主集中制与个人或少数人专断、极端民主化的界限。实行民主集中制的根本目的在于充分调动发挥组织及成员的积极性、主动性和创造性，最大限度地凝聚意志、智慧和力量，确保科学决策、正确领导和执行高效。在民主与集中的对立统一中，民主是基础和前提、是更本质的东西；集中是建立在民主基础之上的，对民主具有指导、引领和规范作用。只有打牢民主这个基础，才能正确地贯彻执行民主集中制，作出正确决策。军委主席负责制，实行的是在充分发扬民主基础上以主席为核心的集中，就是充分发挥军委班子成员集体智慧，研究讨论国防和军队建设重大问题，由军委主席最后拍板、一锤定音。可见，军委主席负责制体现了民主集中制的本质要求，二者基础相同、目的一致，旨在实现决策正确精准、执行快捷有力。

军委主席负责制是民主集中制的特殊实现形式。在实践中，贯彻执行民主集中制的原则有着不同的实现形式。比如，作为我国国家权力机关的各级人民代表大会，对一切重大问题必须经过充分讨论，然后按照“少数服从多数”的原则作出决定，即为集体负责制；而作为国家行政机关的各级国家机构（比如各级人民政府），对于一切重大问题也要进行民主讨论，但首长在听取、综合大家的意见后有权作出最后决定，即为首长负责制。中央军委实行主席负责制，属于首长负责制，其要义是军委主席负责中央军委全面工作、领导指挥全国武装力量、决定国防和军队建设一切重大问题。虽然一切重大问题也经中央军事委员会集体讨论研究，但采用的是以主席为核心的集中，并由军委主席对党的最高领导机关和国家最高权力机关负责。这是党和国家最高军事领导机关着眼军队最高领导权和指挥权高度集中要求贯彻执行民主集中制的特殊形式。

军委主席负责制充分贯彻了集体领导的要求

军委主席负责制是“集体领导”与“个人负责”有机统一的科学领导机制。毛泽东指出，集体领导和个人负

责，二者不可偏废。邓小平强调，我们主张巩固集体领导，这并不是为了降低个人的作用，相反，个人的作用，只有通过集体，才能得到正确的发挥，而集体领导，也必须同个人负责相结合。没有个人分工负责，我们就不可能进行任何复杂的工作，就将陷入无人负责的灾难中。习近平主席要求军委班子成员，既要做好分管工作，又要参与集体领导，议大事，管全局。这些重要论述深刻揭示了集体领导和个人负责的辩证关系。同时表明，中央军事委员会成员应贯彻集体领导要求，自觉站在党和国家全局高度思考谋划重大军事工作。军委主席负责制视域下的“集体领导”，是军委班子成员集体研究问题与军委主席最后拍板定夺决策有机统一的领导机制，这是由党和国家最高军事领导权和指挥权的高度集中统一性决定的，是“集体领导”与“个人负责”的有机统一。这一领导机制的优势是，既维护了党的核心、军队统帅的绝对权威和有效防止权力分散，又保证了军委班子其他成员能够充分发表意见，实现集思广益，这是集体领导在中央军事委员会实现形式的重大创新。

军委主席负责制充分运用集体智慧进行科学决策。集体领导的本质特征是运用集体智慧进行科学决策。中央军事委员会在决策重大问题时，军委主席与军委其他成员共同研究，运用集体智慧并以主席为核心实施集中作出决定，有利于防止重大决策失误。军委主席的权力是党的中央委员会和全国人民代表大会赋予的，代表了党的意志、反映了人民的意愿。党和人民的授权，决定了军委主席对党和人民负责，接受党和人民的监督。面对庄严神圣的权力、重如泰山的责任、党和人民的监督，需要充分发挥集体智慧，确保代表党和人民意志的军委主席的决心实现。可见，军委主席负责制与集体领导不是对立的，而是相辅相成、相互支撑的，之所以实行军委主席负责制是因为党和国家的最高军事领导权和指挥权比通常的行政权更具有集权的特点，必须实现权力和责任的高度归一，以确保决策科学正确高效、执行快捷到位、责任明确落实，有效防止野心家专权擅权滥权。中央军委集体讨论研究重大问题，既是运用集体智

慧、发挥集体作用的民主过程，又是领导核心驾驭全局、决断决策的集中过程，充分体现了集体领导的原则要求，深刻表明了这是一个民主科学高效的领导机制。

军委主席负责制与党委(支部)统一的集体领导下的首长分工负责制有机统一于党对军队的绝对领导

军委主席负责制与党委（支部）统一的集体领导下的首长分工负责制，适用于党领导军队的不同层级，是既互不冲突、紧密配合，又相互区别、不可替代的关系。军委主席负责制，是适用于党和国家最高军事领导机关——中央军事委员会的领导制度。党委（支部）统一的集体领导下的首长分工负责制，则是适用于军委之下各级部队党的委员会的领导制度。实行军委主席负责制根本在于确保党中央、中央军委牢牢掌握军队最高领导权和指挥权；党委（支部）统一的集体领导下的首长分工负责制，规定的是各级部队党的委员会在本部队中的领导地位、领导原则和领导方式，以及各级部队首长在执行党委决策中的责任，实现了党委对部队的全面、统一领导，是保证集体领导、防止个人包办的重要制度。

在党领导军队的一整套制度体系中，军委主席负责制解决的是我军最高领导权和指挥权问题，处于最高层次、居于统领地位，是坚持党对军队绝对领导的根本制度；党委（支部）统一的集体领导下的首长分工负责制，是坚持党对军队绝对领导的定海神针，具有使党的领导在部队中深深扎根、不可撼动的地位作用。经验教训表明，维护和贯彻好军委主席负责制，党对军队的绝对领导就有了“主心骨”，党的军队建设事业就会健康发展；坚持和落实好党委（支部）统一的集体领导下的首长分工负责制，各级部队就有了统一领导和团结的保证，党中央、中央军委和军委主席的命令指示就能够在各级部队得到坚决贯彻。二者统一于党对军队绝对领导的根本制度与具体实践之中，相互依存，相得益彰。



黄克诚在新中国首次授衔的十位大将中位列第三。他眼睛高度近视，配眼镜成为行军打仗间隙的一件大事，但他思考缜密、眼光长远，有勇有谋、能文能武。陈毅称赞他“眼睛虽然近视，但他看事情却是千里眼啊！”

“打修水让我们认识了黄克诚”

1902年10月黄克诚出生于湖南省永兴县一个贫苦农民家庭。1925年10月加入中国共产党，1926年参加北伐战争。1928年在湘南起义中参与领导永兴年关暴动，后到井冈山，参加了巩固发展湘鄂赣苏区的斗争、中央苏区五次反“围剿”、二万五千里长征、东征战役、西征战役等。

1930年5月14日，红五军包围修水县城，所属第五纵队担任主攻。由于城墙坚固、易守难攻，纵队发起了几次冲锋都被敌人压了下来。关键时刻，第八大政治委员的黄克诚，向纵队司令李灿主动请缨：“司令员，请容许我带领第八大队再攻一次！”黄克诚是新来的，李灿对他不太熟悉，心里没有把握，上下打量了他好一会儿，最终还是同意了他的请求。

黄克诚先和大队长张熬商量重新部署兵力，随后，一声令下，他手握钢枪背插大刀，身先士卒，一直冲到城墙下，又抢先爬上云梯，第八大队的官兵不甘示弱、紧随其后。即将爬上城墙的时候，子弹打光了，一个敌兵正在上面掀云梯，情急之下，黄克诚拔出大刀，奋力朝敌兵的肩膀砍去，敌兵栽下城墙。就这样，黄克诚第一个跃上城墙，指战员沿着打开的缺口蜂拥而上。经过一夜激战，全歼守敌，占领了修水县城。这是黄克诚到红军后参加的第一次战斗。军长彭德怀走上城墙，四处询问第一个冲上城墙戴眼镜的人是谁？战士们回答说，是我们大队新来的政委黄克诚。彭德怀对黄克诚的英勇表现十分赞赏，他说：“打一仗认识一个人，打修水让我们认识了黄克诚。”

善于提出具有战略眼光的建议

抗日战争全面爆发后，黄克诚领导和指挥了太行山南段的抗日战争、苏北地区的反“扫荡”、阜宁战役等，对日伪军和国民党反共摩擦进行了有力打击。

为了联合国民党共同抗日，红军改编为八路军时取消了政治委员。平型关战斗结束后，一一五师撤到五台山一带休整。总政治部主任聂时派黄克诚到一一五师调研部队政治工作方面的情况。黄克诚来到部队驻地，与指战员进行广泛座谈，经过半个多月的深入调研，发现部队取消政治委员和政治工作制度后，政治工作人员的地位降低，政治工作受到削弱，党对军队的绝对领导受到不同程度的干扰。他将发现的问题进行了认真梳理，并起草电汇报党中央。党中央复电：“关于恢复政治委员及政治机关原有制度，我们完全同意，请即速令执行。”这是黄克诚对军队政治工作的一个重大贡献，对于确保党指挥枪、保持我军的光荣传统和优良作风具有重要意义。

1945年9月14日，黄克诚以个人名义向中共中央、中央军委发电，提出《对当前局势和军事方针的意见》，从战略全局高度，向党中央提出了“东北既能派队伍进去，应尽量多派，至少应有五万人，能去十万人人为最好，并派有威望的军队领导人去主持工作，迅速创造总根据地，支援关内斗争”等建议。就在发报的同一天，刘少奇正在延安主持会议，研究派出中央机构加强东北工作问题。收到黄克诚的电报后，刘少奇、朱德、任弼时等领导人称赞黄克诚有战略眼光，和党中央想到一起了。17日，刘少奇给在重庆与国民党谈判的毛泽

高度近视的『千里眼』黄克诚

□ 张蔚

东、周恩来的电报中提出了“向北推进、向南防御”的方针，特别提到了黄克诚的建议。19日，毛泽东回电“完全同意”。20日，刘少奇给黄克诚复电：“你的提议中央同志都看过，并在原则上同意你的意见”。

“我看这个人选对了，黄克诚是个合适人选”

1948年4月3日，东北局致电党中央：认为派黄克诚到冀察热辽任书记兼政委比较适当。12日，党中央复电东北局，任命黄克诚为冀察热辽分局书记兼军区政委，主要负责战勤支前工作。

此前，黄克诚主管东北全军后勤工作，提出了“建立一个统一的正规的后勤工作，来保证大规模战争的胜利”的指导方针，东北全军后勤工作逐步走上正规化，积累了后勤工作的经验。到任后，他从战略全局高度，认识到冀察热辽特别是辽西走廊将是主要战场，支前任务是中心工作。因此，通过土改纠偏、发展生产、改进党风、精简机关、为民减负、加强纪律、厉行节约等措施，加强军政军民团结。辽沈战役打响后，冀察热辽分局向全区党员提出了“一切为了解放战争的胜利”的口号，各级战勤委员会动员员起浩浩荡荡的支前大军。特别是在塔山阻击战中，当地政府迅速筹集木材、钢材，塔山村200多名群众，帮助部队筑起长达8000多米的交通壕。黄克诚在战勤支前工作中功不可没，发挥了重要作用。正如毛泽东所说：我看这个人选对了，黄克诚是个合适人选。

1948年12月13日，黄克诚被任命为天津市委书记兼军管会主任。进入天津前，通过思想动员、说明进城的任务方针和步骤、强调纪律、组织接管机构、划分和确定各部门的接管对象以及拟制布告条例等系列周密工作，做好了充分准备。1949年1月15日，天津解放后，实行军事管制，提出“接管建政、安定秩序、恢复生产、进行民主改革”的工作方针。接管工作有条不紊、紧张有序、进展顺利，社会秩序很快稳定下来，工厂、企业迅速恢复了正常生产。毛泽东在香山接见黄克诚时说：“仅四个多月的时间，就把一个大天津完整地接收过来了，成绩不小啊，中央是满意的。”

双堆集战役：淮海战役的关键一战

□ 王明哲



1948年深秋，国民党军黄百韬兵团在碾庄地区陷入困境，迫使蒋介石动用其嫡系精锐部队——黄维所率的第12机械化兵团前去解围。解放军中野、华野并肩作战，经过23天的战斗，在当时淮北市宿怀县双堆集地区歼灭了这支装备精良的国军主力兵团。双堆集战役是淮海战役中最惨烈的一战，我军牺牲3万余人，但歼敌12万余人，缴获大量美式装备，是淮海战役至为关键的一战。

不惜疲劳，兼程前进，中野华野阻击合围

1948年11月6日至8日，黄维兵团分两路从河南确山和驻马店向安徽阜阳、宿县方向前进。毛泽东立即命令刘伯承、邓小平指挥中野赶上它，截住它，阻止其支援徐州。在布满河流、沼泽和烂泥的黄泛区，只靠两条腿赶路的中野官兵硬是赶上了拥有机械化快速优势的国民党军，交手于安徽蒙城。全副美式装备的黄维兵团以飞机、大炮、火焰喷射器开路，以坦克群攻击，在阵地战中占据了绝对优势。在对战场的危机形势进行分析后，11月19日，以刘伯承、陈毅、邓小平的名义向毛泽东连发两电，建议集中中野、华野优势兵力合击黄维。此建议被中央军委采纳，毛泽东随即致电华野火速抽出力量南下

中野会合。

幸运的是，蒋介石此时严令黄维火速疾进以解黄百韬之围，于是黄维并未采纳下属固守蒙城的建议，轻弃蒙城这一战略要地。我军两股力量成功会合，最终于11月25日围敌于双堆集。

黄维兵团不甘坐以待毙，决定乘解放军包围阵地尚未巩固，向固镇方向突围，靠拢李延年、刘汝明兵团。突围中，潜伏的我军地下党员、国军第110师师长廖运周率部起义，打乱了黄维的突击计划，我军大受鼓舞，发起一轮又一轮的攻击。

为保障中野国歼黄维兵团作战，华野官兵组成两大阻击兵团，一路北阻由徐州南犯的邱清泉、孙元良兵团，一路力挡由蚌埠北援的李延年、刘汝明兵团，战场形势十分危急，如果一旦追不上将无法阻挡敌军会合，淮海战役形势将会大变。12月3日，华野在永城附近与敌展开激烈遭遇战，成功阻断了黄维援军。至此，我军已将黄维兵团团团围住。

灵活作战，殊死拼搏，凭钢铁意志以弱击强

12月5日，总前委首长发布《对黄维作战总攻击命令》，严令各部不惜以最大牺牲保证完成任务。装备短缺、疲劳作战的我军，对阵兵力强大、装备精良的国民党军头等主力兵团，注定是一场艰难之势。总攻打响，我军以排山倒海之势向双堆集发起冲击，用血肉之躯和钢铁意志直面国民党军的坦克重炮，双方展开了殊死拼搏。为弥补重型武器不足，中野

自制武器“地雷”，一次能发射出几十公斤的炸药包，在近战中对敌产生了巨大杀伤力。此外，我军巧妙采取沟壕战术，各纵队日夜挖掘战壕，将攻击阵地一直推进到距敌几十米处，并在堑壕内构建完整的进攻阵地。炮火打击后，突击队跃出战壕直扑敌阵，与敌短兵相接，使敌火力优势难以发挥。我军依靠这些土办法，突破敌火力封锁，不断压缩包围圈。

在黄维兵团的南大门大王庄，双方展开了一场惊天地泣鬼神的鏖战。为牢牢守住战略地位非凡的大王庄，兵团副司令胡连将其老部队18军的王牌33团派到大王庄。该团被誉为“老虎团”，虽仅3000余人，但个个素质精良，战斗骨干均为经过抗日战争考验的老兵。开局时，华野7纵第57团以仅仅85分钟就拿下大王庄，但立马遭到了激烈的反扑。12月10日拂晓，第12兵团几乎所有的榴弹炮、野炮和山炮齐向大王庄轰击。火力打击后，坦克引导步兵分三路向大王庄猛冲，我军依托地堡进攻，在地堡倒塌后，机枪手将机枪拖至坑道直射，以猛烈火力打退敌人一次又一次的冲锋。大王庄几乎被夷为平地，双方战斗极其激烈，仅庄前的一个坟场就反复争夺多达12次。

关键时刻，中野6纵46团前来支援。国民党军拼尽全力，先后发动反击达15次之多，但在我顽强的守军面前，始终未能攻克大王庄。经此一战，黄维兵团士气大伤，通往司令部的门户失守，双堆集战役胜负已现。

12月15日，黄维下决心突围逃跑，结果命令下达后，各部队一片混乱，只想争先逃命，预定时间未到，