



如何实现西部地区脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接

——以融创助力重庆市石柱县中益乡的实践为例



初心学院

党的十八大以来，经过8年多的持续奋斗，到2020年底，中国如期完成新时代脱贫攻坚目标任务，贫困地区落后面貌根本改变，消除了绝对贫困。消除绝对贫困之后，关键要做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作，让脱贫基础更加稳固、成效更可持续。近日，课题组赴重庆市石柱县中益乡就如何推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接问题进行专题调研。该乡在融创中国的助力下，探索走出一条“党建引领、人才培育、产业带动、文化激活、绿色发展”为一体的乡村振兴发展新模式。

脱贫摘帽不是终点，需要与乡村振兴有效衔接起来

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。脱贫攻坚与乡村振兴是具有辩证关系的统一体，既相互矛盾，又相互统一。两者之间的内在逻辑关系，可以从三个维度加以理解。

第一个维度：脱贫攻坚重在消除绝对贫困，乡村振兴重在解决相对贫困。脱贫攻坚瞄准的是贫困地区及该地区的建档立卡户、低保户等，政策的目标是使这些人口能够实现“两不愁三保障”。我国实施的脱贫攻坚战略意在消除部分人口的生存贫困问题，即这部分人口的收入无法满足生存需要的绝对贫困问题。而乡村振兴则是要解决全国性的“三农”问题，意在到2035年我国要基本实现农业农村现代化，到本世纪中叶全面实现农业强、农村美、农民富的发展目标，为实现全体人民共同富裕奠定坚实的基础。

第二个维度：脱贫攻坚是基础工程，乡村振兴是战略目标。脱贫攻坚立足于实现全面建成小康社会的第一个百年奋斗目标，着眼于贫困人口的生存问题，着眼于补上“短板”，属于基础工程。而乡村振兴则是在脱贫攻坚的基础上，要实现“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的战略目标，这是全面建成社会主义现代化国家的重大战略，属于高层次的战略安排。没有脱贫攻坚的实现，乡村振兴也就成了无源之水、无本之木。

第三个维度：乡村振兴能够激发脱贫之后的动能与巩固成效。脱贫攻

坚与乡村振兴是辩证统一的。课题组在重庆等农村地区的调研发现，对于原来属于连片特困地区而言，尤其是对于新近脱贫的乡村来说，虽然已整体上摆脱贫困了，但这些地区的基础设施、公共服务体系建设还存在明显短板，产业发展的基础还不够牢固。比如，课题组在重庆东部地区的一个乡村调研时发现，该地的产业形态主要还是集中于农产品、中药材、茶叶等“初加工”“粗加工”，高附加值的产业和产品鲜能见到。此外，一些地区的乡村治理体系还比较薄弱，容易出现脱贫后又返贫的问题。因此，亟需依托乡村振兴战略，为部分地区脱贫之后提供新发展动能，巩固脱贫成效。

融创用实际行动助力国家脱贫攻坚与乡村振兴战略

脱贫攻坚是第一个百年奋斗目标的内容，乡村振兴是第二个百年奋斗目标的内容。融创用实际行动探索并助力国家脱贫攻坚与乡村振兴战略，将两者的辩证关系有机地统一起来。

承担国家使命和社会责任。作为“美好城市共建者”，融创通过公益行动，汇聚多方力量，推动高质量发展，促进人与自然、人与社会的可持续发展。截至2020年12月，融创已深度参与了贵州省雷山县龙塘村、重庆市中益乡、云南省广南县等13省市21个贫困村的脱贫攻坚及乡村振兴，助力超过40000户建档立卡贫困户打赢脱贫攻坚战。融创作为一个头部企业去助力国家脱贫攻坚战略，并在此基础上服务于乡村振兴战略，彰显了该企业对民族怀有崇高使命感和强烈责任感，把企业发展同国家繁荣、民族兴盛、人民幸福紧密结合在一起。

探索国家乡村振兴示范样本打造。乡村振兴作为国家战略，不只是靠乡村，而是城乡融合发展的乡村振兴。中国经济过去40多年的高速发展，得益于两个最重要的“轮子”，一个是工业化，另一个是城镇化。融创正是在国家城市化、城镇化发展过程中成长起来的头部企业，无疑得益于中国经济高速增长的城市化“红利”。在新时代，当然需要融创更好地去参与和助力。这种参与，是在城乡融合发展，城乡互动层面之下进行的。该企业扎根重庆18年，为重庆的城市化

发展作出了应有的贡献，并力图在推动城乡融合发展、在脱贫攻坚基础上助力乡村振兴的道路上越走越宽，越走越深。从城市到乡村，从城市建设到精准扶贫、乡村振兴，融创希望用实际行动高度践行一个企业公民的责任，不断探索和实践，助力把重庆市中益乡打造成国家脱贫攻坚与乡村振兴战略的示范样本。

践行以人民为中心的初心和使命。融创公益基金会是融创集团助力国家战略的重要平台。该基金会于2018年正式成立，将企业公益从单一捐赠、救济，向复合、可持续生长的产业扶持、教育扶智升级，努力为社会创造更长远的价值。融创乡村振兴计划是一项由文旅切入，集产业带动、文化激活、教育扶智、人才培养、社区营造和消费扶贫为一体的综合立体扶贫方案。融创在尊重乡村原始风貌的前提下，发挥产业优势，激发村民内生动力，建立可持续发展模式，致力打造城乡交融的美好生活方式及乡村振兴样本。融创依托公益基金会，通过深度调研，找准乡村发展需求，发挥企业自身资源优势，正努力探索和帮助西部乡村走出一条可持续发展的之路，真正践行以人民为中心的初心和使命。

助力中益乡发展，探索乡村振兴发展新模式

重庆市石柱县地处武陵山集中连片特困地区，贫困状况兼具“集中连片”“少数民族聚居地区”贫困共性。中益乡距石柱县城40公里，辖区面积160.5平方公里，平均海拔高度1000米左右，辖7个行政村34个组，户籍人口3013户8227人。2017年，该乡建档立卡贫困人口539户1845人，全乡贫困人口占比达到22.4%。2017年8月，重庆市委、市政府将中益乡确定为全市18个深度贫困乡镇之一。

2020年8月国家脱贫攻坚普查结果显示，该乡所有贫困群众都已全部达到现行脱贫标准。中益乡结合自身实际，贯彻市委、市政府，县委、县政府的决策部署，同时在融创的帮助下，按时打赢了脱贫攻坚战，走出了一条以“党建引领、人才培育、产业带动、文化激活、绿色发展”为一体的乡村振兴发展新模式。融创助力重庆市中益乡脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的做法，具体有以下几个方面。

实现单向扶贫向组织振兴升级。乡村实现振兴，离不开党建引领，而党建引领需要组织振兴。融创在帮扶中益乡实现脱贫攻坚过程中，努力推动帮扶内容的多样化、帮扶层次的立体化、帮扶机制的科学化，共同保持帮扶关系的常态长效。融创与中益乡党委及各个村支部建立了良好的互动机制，通过建立定期走访制度，强化毕兹卡里、中华蜜蜂谷、伴乡原宿等项目后续运营，带动中益乡群众持续增收致富。清华大学继续教育学院、重庆市委组织部、重庆市委党校（行政学院）“石柱县巩固拓展脱贫攻坚成果实践教学基地”将在中益乡挂牌，这将有助于发挥基层党组织的引领作用

用，更好地提升乡镇内部党组织发展带动能力。

实现人才扶贫向人才振兴升级。融创投入6000余万元专项资金，助力中益乡创办了初心学院，并联合清华大学以该学院为阵地，打造清华大学乡村振兴重庆石柱远程教学站、清华大学思政实践教学基地。初心学院在清华大学继续教育学院的帮助和支持下，举办面向党政干部、企业管理者的高层次教育培训，助力国家脱贫攻坚与乡村振兴战略的落地。清华大学乡村振兴重庆石柱远程教学站将面向本地中小学师生提供同步清华的教育培训课程（科普课），为当地村民开展政策学习、科学种养、生态农业等课程，培育新型职业农民，吸引更多社会人才投身乡村建设。融创将进一步积极探索，为清华大学等知名高校中有理想有情怀并立志致力于美丽乡村建设的毕业生，提供广阔的平台和空间，为乡村人才振兴助一臂之力。此外，融创邀请农业农村领域知名专家做相关课题研究，并立足中益乡，观察、深化、研讨、总结、推广农业农村乡村振兴综合改革的做法。

实现产业扶贫向产业兴旺升级。中益乡山清水秀，具有独特土家民俗文化和丰富的山水特色资源、乡村旅游资源。融创帮助中益乡村集体和农户更好地利用闲置房屋和宅基地开展联营，发展民宿旅游产业，并打造了伴乡原宿等民宿项目，通过对当地传统古建筑的复原，传承中益土家文化和乡村文化，并赋予现代生活功能，将它打造成文化民宿体验目的地，通过标志性亮点产业项目，带动周边旅游市场，助力村民实现从“安居”到“乐业”的转变。融创发挥自身的产业优势，通过“中华蜜蜂谷”项目，整合当地现有中蜂产业，以“原乡溪谷生态保护”、“乡村在地文化渲染”、“旅游产业自然唤醒”为设计理念，对老旧房屋、6公里景观谷地进行了修葺改造，以初心小院、蜜蜂溪谷、甜心荷景、蜜乐园、偏岩坝、红心林六个景观点，打造红色旅游路线和文化民宿体验目的地，搭建蜂蜜、文创产品展销平台，促进农业产业融合发展，助力实现乡村产业振兴。

实现文化扶贫向文化振兴升级。历史文化名村、传统村落、少数民族特色村寨、特色景观旅游名村等自然历史文化特色资源丰富的村庄，是彰显和传承中华优秀传统文化的重要载体。融创在中益乡开发了毕兹卡里等项目，推动该乡镇从文化扶贫向文化振兴转变。该项目位于中益乡全兴村，建筑面积约5051平方米，以锦鲤为设计源点，打造非遗文化活化地，并联合清华大学美术学院，探索乡村文化与文旅产业振兴新模式。项目通过土家文化的现代化表达，与空间、商业、演艺结合，实现土家文化的活化。整体形成以土家文化为基底，以文创街区为载体，以网红建筑、沉浸式演艺、文化振兴为差异化特色引擎的文创风情街区、人文旅游驿站，打造文化振兴助推乡村旅游的新标杆。

实现生态扶贫向生态振兴升级。乡村是具有自然、社会、经济特征的地域综合体，兼具生产、生活、生

态、文化等多重功能，生态宜居是乡村振兴的重要保障。中益乡具有十分优越的生态条件，放眼望去，满目绿水青山。但如何把绿水青山转化为金山银山，实现生态扶贫向生态振兴升级，这是一道难题。融创借助中益乡天然生态优势，将这种生态优势转化为经济价值、社会价值的典范。比如，融创参与了中益乡初心小院景观提升，充分运用当地农家特色，演绎原汁原味的原生农家氛围，把绿水青山转化为金山银山。

此外，融创与中益乡基于不断完善、共同发展的原则，以推进组织振兴、产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴“五个振兴”为着力点，助力中益乡形成稳定脱贫长效机制。未来，融创将支持中益乡开展好项目后续运营，充分发挥带动群众持续增收致富作用，并利用技术优势、平台优势、市场渠道优势以及业主资源优势，通过引进产业合作项目、支持农特文创产品销售、联动业主导入游客群体等方式，助力中益乡实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

政企校联动助力中益乡的积极探索，提供了有益启示

脱贫攻坚是基础工程，乡村振兴是战略目标。我们可以看到，融创助力中益乡打赢了脱贫攻坚战，为西部乡镇实现脱贫攻坚和乡村振兴的有效衔接，做了积极探索。有益启示有以下四个方面。

坚持党对工作的全面领导。内因决定外因。融创助力中益乡的脱贫攻坚全过程以及如何实现与乡村振兴的有效衔接，作了很大贡献，但起决定性作用的还是上级党委的坚强领导和中益乡人民自身的努力。无论是从上级领导高位推动到基层干部狠抓落



毕兹卡里

实，还是从规划组织到政策措施保障，都充分体现了党的坚强领导的决定性作用。正是有了党的领导，才能迅速凝聚强大攻击力，才能在复杂困难的局面中找到最科学最精准最有效的“招数”，才能在有限时间内解决“老大难”、啃下“硬骨头”。中益乡结合自身实际，不管是在脱贫攻坚阶段还是在实施乡村振兴战略阶段，都坚

决贯彻重庆市委、市政府，石柱县委、县政府的决策部署，这是其取得成功的最重要保障和最根本经验。

善于调动社会资本和社会力量。中益乡引进融创等社会资本，引入清华大学等国内高校力量，最大限度地整合了社会资源，这为实现脱贫攻坚和乡村振兴的有效衔接，提供了重要保障。融创作为中国头部企业之一，积极承担社会责任，发挥了社会资本的公民企业作用。融创的帮扶模式，摆脱了单纯的捐钱或捐物，而是通过引进国内顶尖高校等资源，实现从“硬件”到“软件”全方位、全领域帮扶。

强化产业发展的支撑作用。产业兴旺是乡村振兴的首要任务。中益乡清醒认识到产业薄弱是群众增收致富的最大难题，要想实现乡村振兴，必须积极果断调整农业产业结构。中益乡在“绿水青山就是金山银山”理念的指引下，在融创的助力下，通过学好两山理论，走好“两化路”，因地制宜发展中蜂、中药材、民宿旅游等新兴产业新业态，夯实产业基础，为村集体经济组织和脱贫群众迈向致富提供了有力保障。石柱县委书记蹇泽西讲道：“融创1.35亿的务实投入，4个帮扶项目为全力推进中益乡的乡村振兴，提供了坚实的基础。”融创在中益乡规划建设初心学院、毕兹卡里、中华蜜蜂谷、伴乡原宿等项目，正是助力该乡产业兴旺的重要载体。

激发群众自身的内生动力。千百年来，中益人民由于土地贫瘠、基础设施薄弱等因素制约，饱受贫困困扰。不管是在脱贫攻坚阶段，还是在乡村振兴阶段，中益人民始终发扬“敢吃黄连苦、不怕辣椒辣、乐享蜂蜜甜”的奋斗精神，为建设美好生活提供了内生动力。事实上，每个人都有回归田园的乡愁之心，中益乡为城市人提供回归乡村的文化溯源，包括建筑文化、非遗手艺、在地文化、乡村美学，等等，这正是基于群众自身的

伟大创造。党的好政策更是彻底激发了中益人民对美好生活的向往，广大群众自力更生发展的劲头更足，主人翁的意识更强。正是因为有群众的自力更生、辛勤奋斗，中益乡才能高质量打赢脱贫攻坚战，并更好地迈向乡村振兴、迈向第二个百年奋斗目标！（周跃辉 公丕宏 王翰锋 徐田华 葛宝森）

