

污染之痛：库巴唐“死亡之谷”事件

□ 司海燕



20世纪60年代，库巴唐作为巴西最大城市圣保罗的卫星城市，在工业化的进程中创造了一时辉煌。但由于只追求经济发展，不顾生态环境承载与保护，随意排放废水废气，到了80年代初期，库巴唐变成了一座“死亡之谷”，被联合国认定为全球十大污染最严重城市之一。据《华盛顿邮报》记载：“1977年，为了监测(库巴唐市下属的)帕里西镇30家重工业工厂每日喷出的钢云和废气，该镇安装了一台监测装置。18个月后，这台设备由于负载过重而报废。”

库巴唐“死亡之谷”事件回顾

库巴唐位于巴西圣保罗以南60公里处，城市占地面积达142平方公里。20世纪60年代，该市引进了炼油、石化、炼铁等外资企业300多家，城市人口剧增至十几万，成为巴西最大城市圣保罗的工业卫星城。当时，为了获取更大的经济利益，同时也为了降低成本，库巴唐市内一些工厂任意排放废气废水，使城市浓烟弥漫、臭水横流，空气中到处弥漫着腐臭的气味，当地居民患癌症等致命疾病的几率高得惊人，甚至出生了十几个无脑婴儿。到了20世纪80年代，灾难接二连三地发生在该市。1984年2月25日，一条输油管破裂，10万加仑油熊熊燃烧，烧死百余人，烧伤400多人。1985年1月26日，一家化肥厂泄漏50吨氨气，造成30人中毒，8000人撤离。市郊60平方公里森林陆续枯死，山岭光秃，遇雨便滑坡，有20%的人患上呼吸道过敏症，2万多贫民窟居民严重受害。由于受到严重污染，这一地区的空气、土壤以及水资源都在悄无声息地吞噬着人的生命。

库巴唐“死亡之谷”事件反思

面对毁害害人的环境污染，自20世纪80年代后期以来，当地政府经过多方努力，将环境保护写入宪法，纳入行政、刑事和民事范围，并催生出一部堪称世界最严厉的环保法。同时，政府、企业和民众共同参与和协作，推行严格的环保官监察制和环保许可制，拒绝将经济发展置于环境保护之上。

政府、企业和民众三方共同参与环境保护。在治理之初，为了让社会各阶层和不同利益群体共同参与到环境保护中来，库巴唐市设立了一个环保长期对话机制，让政府官员、企业主和民众代表各抒己见、共商对策，使各方就环保问题达成一致。该市有1800多名来自各行业的环保顾问参政议政，使环保政策有了坚实的民众基础。从2006年起，库巴唐将联合国《21世纪议程》作为中长期发展规划的指导方针，这项议程的核心就是创建宜居环境，这一策略被政府、企业和民众广泛认同。

实施环保官监察制和环保许可制。剧烈污染事件发生后，巴西政府在大中型企

业中派驻环保部门官员并在有关环保事务上具有绝对话语权，企业必须执行，否则即刻关停。比如，任何一项工程项目上马，必须先取得环保部门的3项许可证。《先期许可证》用于项目实施的预备阶段，《动工许可证》规定了选址、设置和操作过程中需要满足的基本条件，也就是项目实施前的批准程序，《运营许可证》用于批准项目的实施以及污染控制设备的运行。尽管严厉的环保法律和严格的管理在一定程度上影响了经济发展，但是生态环境得到恢复，社会发展的价值大幅提升。

严格环保立法和加大执法力度。严格立法和执法及惩处，确保了环保的权威性。在1985年至1994年治理第一阶段，库巴唐市重点控制主要污染源头企业的“三废”排放，在短期内取得成效，并在1992年获得联合国授予的“全球生态环境治理典范城市”称号。1994年起的治理第二阶段，库巴唐将治理重心转到恢复植被和城市重新规划，并启动针对环境事故的应急预案。20多年来，巴西出台了一系列具体律法，把环保纳入刑事、行政和民事范围之内。其中，在刑法中设立了“破坏环境罪”。在此罪目下又包括“破坏动物群罪”“破坏植物群罪”“环境污染及其他环境破坏罪”“破坏公共秩序和文化遗产罪”等罪名。犯有以上罪行，将被判处1至4年徒刑，并罚以重金。行政制裁则主要包括：按天计罚，即对违法者以每日危害幅度累计计算罚款额度，由环保主管部门执行罚款；不得享受政府相关优惠政策，包括违法者不得享受政府提供的经济支持和财政优惠待遇，不得参与官方信用系统提供的资助项目；停业关闭，当发生重大环境违法行为时，政府不仅可以让企业停业或关闭，污染者还必须承担赔偿和修复的责任。

重视生产设备的更新换代和科技含量。为了避免因治污而停工停产进而影响整个产业链的平稳运行，同时又能减少污染物排放，当地政府主张采用低能耗、低污染设备替换老旧机，依靠技术力量降低污染。截至2011年，20世纪80年代初制

定的所有初级污染源已完全得到控制。官方数据显示，库巴唐市连续13年空气污染程度处于警戒线以下，同时园区产能提高了近40%，比较成功地实现了环保与生产的兼顾。如今库巴唐工业园区内有54家从事石油化工、冶金和化肥生产的企业，每月的大气颗粒物排放量骤减至300吨，仅为当年的1%。虽然在巴西国内依然属于高污染城市，但作为重工业汇聚之地，库巴唐治污成绩来之不易。在新的环保理念下，库巴唐崭新的城市建设规划以及住房、就业、教育、医疗等社会发展策略逐步成形。

库巴唐“死亡之谷”事件启示

自进入工业文明以来，人类在创造巨大物质财富的同时，也加速了对自然资源的攫取，经济发展与环境保护深层次矛盾日益显现。回顾库巴唐“死亡之谷”事件，对我们有以下启示。

处理好经济发展与环境保护之间的关系。经济发展和环境保护是辩证统一的关系。经济发展与环境保护相辅相成，是可以相互转化的。经济发展要实现高质量的目标，必须是绿色、可持续的发展。针对传统产业升级改造等有关问题，在抓培育壮大新兴产业的同时，仍须在产业结构调整方面加大力度，不断推进企业深度治理，促进且减少企业污染排放，以利于空气质量、水体质量的改善，为经济发展提供更大绿色空间。

执法必严为绿色发展保驾护航。自

1979年全国人民代表大会常务委员会通过并颁布了《中华人民共和国环境保护法(试行)》实施以来，通过40多年来的不断细化完善，已形成了一系列环境保护法律体系。党的十八大正式把生态文明纳入到“五位一体”总体布局当中，给我国环境保护提供了行动指南。有法可依是前提，有法必依、执法必严才能保证环境保护出实效。可通过公共事件报告系统对企业常规作业进行监督，同时采用督察、交办、巡查、约谈等多种方式，对生态环境保护进行不定期督察，结合“回头看”机制对之进行督察追踪检查，确保环境保护在法律、法规、政策、标准等从“纸面”落到“地面”。

绿色新技术创新赋能高质量发展。绿色新技术是实现碳达峰、碳中和的重要驱动，也是为实现我国经济社会高质量发展的重要保障之一。一方面，在强化环保科技基础平台建设将重大环保科研项目优先列入国家科技计划的同时，不断推进绿色新技术在产、学、研方面的转化质量，重点组织对资源循环利用、碳达峰、碳中和等重点环保领域攻坚并形成示范，以促进绿色新技术在环境保护中的应用。另一方面，各地要视资源和产业基础的具体情况，可采取“热电汽联产”的创新模式推动产业转型升级，既能为小企业提供所需能源，又化解了过剩火电产能，延长产业链，实现传统高耗能、高污染生产方式向循环经济发展方式的转变。园区、新兴产业等工业中心要发挥聚集区群体优势和绿色新技术溢出效应，以科技赋能提高对环境污染改善的贡献度，让良好的生态环境成为经济社会可持续发展的支撑。



党史学习教育，指导基层党组织认真对照习近平总书记重要讲话精神，高质量召开专题组织生活会，在统一思想中统一行动。

坚定不移推动党的组织体系建设

习近平总书记明确提出，推进新时代党的建设新的伟大工程，要“不断严密党的组织体系”。党的力量来自组织。100年前，我们党成立时只有50多名党员，今天已经成为拥有9500多万名党员、领导着14亿多人口大国、具有重大全球影响力的世界第一大执政党。这个伟大巨变，充分说明了我们党是一个能够团结广大党员群众、也善于团结广大党员群众的先进政党，这种在长期实践中形成的严密组织体系、稳定组织结构、高效运行机制，是世界上其他任何政党都无可比拟的政治优势。组织部门肩负着抓基层打基础的重要职责，必须毫不动摇把党的组织体系建强织密，最大限度把广大党员干部和各方面人才有效组织起来，把广大人民群众广泛凝聚起来，将党的组织优势转化为执政优势、力量优势、发展优势。

山东有35.3万个基层党组织、701万名党员，数量在全国最多，必须更加牢固树立大抓基层的鲜明导向，扎实推进基层党组织全面进步、全面过硬。今年上半

年，全省已完成5.24万个村、6946个社区的“两委”换届选举，正在全面推进换届后续工作。着眼巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，制定党建引领乡村振兴的具体措施，全面推行村党组织书记专业化管理，接续做好选派第一书记驻村帮扶工作。深化城市基层党建全域提升攻坚行动，深入推进党建引领城市网格化治理和“齐鲁红色物业”建设，年底前全面建立“社区—网格(小区)—楼院”一贯到底的党组织架构，网格(小区)党群服务站点覆盖率达到60%以上，更好地把社区工作做到位做到家。同时，统筹推进机关、国有企业、两新组织、学校、公立医院等领域基层党建工作，不断提升党的组织和工作覆盖质量，让党旗在基层一线高高飘扬。

坚定不移推动高素质干部队伍建设

习近平总书记站在民族复兴的战略全局，强调“着力建设德才兼备的高素质干部队伍”。今年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，是市县乡领导班子换届之年，加强高素质干部队伍建设至关重要，也面临着重要契机。我们将认真贯彻好干部标准，把政治标准放在首位，坚持一切出于

公心、一切为了事业、一切按照规矩办事，全方位优化干部育选管用工作，大力选拔使用德配其位、才配其位的优秀干部，进一步塑造争相干事、竞相出彩的良好政治生态。高质量做好市县乡领导班子换届，落实落细政治素质考察，探索建立党政正职选拔任用标准体系，出台省属企业领导人员管理规定，制定严查诬告陷害行为的办法，严肃“十不准”换届纪律，确保绘出好蓝图、选出好干部、配出好班子、树立好导向、形成好气象。深入实施干部专业化能力提升工程，聚焦把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，办好系列“山东干部讲堂”和专题(研讨)培训班，强化实践一线培养锻炼干部，提高各级干部解决实际问题的能力。完善干部担当作为的激励和保护机制，认真落实被问责和受处分干部管理使用办法，研究制定不担当不作为干部问责处理、促进干部身心健康心理健康等的具体措施，改进完善各市高质量发展综合绩效考核和省直机关服务高质量发展绩效考核，巩固拓展公务员职务与职级并行制度实施成效，落实好激励干部担当作为的各项政策，通过一系列“组合拳”，激励全省广大党员干部心无旁骛干事创业。

〔作者系山东省委常委、组织部部长、省委党校(行政学院)校(院)长〕

实现碳达峰碳中和 气象工作如何对标

□ 槐 杨

习近平总书记指出，实现碳达峰、碳中和是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革。我国二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和，“十四五”期间非常关键。气候治理能力的提升为绿色、低碳、可持续发展提供动力，是贯彻新发展理念构建新发展格局的重要一环，是促进全面绿色转型的重要力量。因此，不仅要加快推进国家层面的应对气候变化立法进程，建立跨部门应对气候变化协调工作机制，系统性研究、研判和应对国际国内形势变化，统筹管理和协调应对气候变化工作；还须推动形成国内应对气候变化和碳达峰、碳中和的政策合力，从产业、行业、科技、金融、财政、贸易、税收等多方面加快出台应对气候变化的相关政策，推动我国投资方向和投资模式向碳达峰和碳中和调整转移，加快我国绿色低碳转型进程。同时，在应对气候变化方面增强机制、议题、概念的设置能力，进一步增强在全球气候治理中的话语权，推动和引导建立公平合理、合作共赢的全球气候治理体系。

实现碳达峰、碳中和是一场硬仗，更是一项长期任务。碳达峰、碳中和涉及的领域很广，“十四五”时期，如何通过改革和结构优化，打造一个高效的、涵盖不同层次的气候变化工作体系？一是围绕国家和地方应对气候变化提供更丰富的科学数据、产品服务等进行研发，为全面提升应对气候变化科学水平和服务国家战略提供决策咨询能力，保障气候安全，助力生态文明建设。二是不断提升区域气候变化风险评估能力，达到同期国际先进水平。而贯穿其中的基本原则是，加强观测体系建设的系统性、全局性，强化研究结论的自主性和国际可比性；积极适应和推动我国气候治理从参与向主导、引领发展，做到精准研判。三是由于受不同区域的复杂气候条件影响，气候变化的长期预报、预测能力对不同行业的产业布局、选址极为重要，需要开展前瞻性研究和科学评估，以提升对气候资源的精准化预报和防控重大风险的气候服务能力。四是在气候变化方面，要根据全球和区域气候系统模式进行创新开发及其对气候变化的影响进行科学评估，形成达到国内领先、国际可比水平的气候系统模式，以深度参与政府间气候变化专门委员会评估，为气候变化新时代的中国内政外交提供重要支撑，维护中国和发展中国家权益，增强我国在国际气候变化领域的影响力和话语权。

当前，全球性生态危机成为全人类共同面对的问题，保护环境、实现可持续发展成为各国共识。面对国际气候治理的新形势，在“十四五”及相当长一段时期，要为全面提升我国气候治理能力现代化而努力。一是坚持党的领导，加强顶层设计。气象事业必须坚持党的领导、强化政治责任，要立足应对气候变化基础性科技部门的定位和职责，主动对接国家重大发展战略需求，研究科学合理的资源开发、利用、保护战略路径，

充分考虑各行业、各地区发展水平、气候资源禀赋特点、产业与能源结构特征等研究制定气候治理地方规划，完善相关法律法规。二是坚持绿色发展，进行科学评估。注重气候资源监测，推动科学开发、利用与保护，特别是加强全球气候变暖对我国典型脆弱地区影响的监测。提升风能太阳能等气候资源精细化监测，对大规模开发利用气候资源的生态环境效应进行风险普查，科学评价特定区域开发可能带来的正负面影响，为开发决策提供依据。三是坚持创新驱动，强化科技支撑。全面提升应对气候变化的科技服务水平和服务国家战略决策的科技支撑能力，一方面，要积极运用全球气象综合观测、气象大数据等手段，深化气候变化科学基础性研究。另一方面，要开展深汇潜力监测核心技术攻关，实现碳收支的可测量、可报告、可核查。四是坚持开放共赢、汇聚强大合力。继续发挥好政府间气候变化专门委员会作用，做好联合国气候变化谈判，进一步开展气候治理国际合作，推动《巴黎协定》全面、有效、持续实施。加强与科技、能源、生态环境、林业等相关部门的沟通，促进信息的互通和共享，做好部门间政策衔接。大力开展科普宣传，提供更多优质生态气象公共服务产品，反对奢侈浪费，鼓励节能减排，让绿色低碳生活成为社会公众新风尚。

气候变化给人类社会带来严峻挑战。作为新时代气象工作者，必须变危机为先机，为实现“碳达峰、碳中和”目标、助力更好满足人民日益增长的美好生活需要，为实现“十四五”时期经济社会发展各项目标任务作出新的应有贡献。



(上接1版)回望一百年，我们党之所以始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力，关键是始终坚持马克思主义、坚持马克思主义中国化。在新的征程上，各级党组织和广大党员干部要高举马克思主义旗帜，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，切实用以武装头脑、指导实践、推动工作，不断把伟大建党精神发扬光大。

山东作为革命老区、红色热土，各级党组织部门将自觉把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为党员干部教育培训的首要任务，与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想贯通起来，与学习贯彻习近平总书记对山东工作的重要指示要求结合起来，充分发挥各级党校(行政学院)、干部学院主渠道作用，用好中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化资源，依托沂蒙、胶东(烟台)、胶东(威海)党性教育基地和济宁干部政德教育基地，迅速开展高质量系列专题培训、集中宣讲、研讨交流等活动，引导全省广大党员干部深刻把握习近平总书记重要讲话精神实质和实践要求。近期，山东省委将举办3期省政理论学习中心组读书班，迅速组织在职省级领导干部、省管厅级领导干部、县(市、区)党政正职等“关键少数”，带动全省各级党员干部原原本本学、持续深入学、理论联系实际学。深入推进