



乡村建设行动关键在行动

□ 杨 果

核心阅读

实施乡村建设行动是党的十九届五中全会作出的一项重要部署，这意味着“十四五”及未来一段时期，我国“三农”工作的着力点将放在“乡村建设”上，“实施乡村建设行动”将成为新发展阶段我国推动乡村全面振兴、加快农业农村现代化的重要抓手和有力保障。

以人民为中心

坚持以人民为中心的发展思想是乡村建设的核心，关乎乡村建设为了谁、乡村建设依靠谁的问题。2018年，习近平总书记作出重要指示，强调农村环境整治这个事，要因地制宜、精准施策，不搞“政绩工程”“形象工程”，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干，这些都是以人民为中心发展思想的集中体现。但是，一些地方为了追求示范效应，村庄基本人居环境还未整治到位，却热衷于打造“景点村”“示范村”，表面看起来高大上，但不接地气，脱离农民真实需求，沦为“形象工程”。推进乡村建设，应着眼满足乡村群众日益增长的美好生活需要，遵循农村经济社会发展规律，坚持问题导向，立足实际需求，聚焦重点、补齐短板、精准施策，统筹调配人、财、物，充分调动各方面积极性，确保不走弯路、不翻烧饼，不搞面子工程、形式主义，让惠民之举真正变成“暖心工程”。

激活城乡融合动力

习近平总书记指出，即使将来城镇化达到70%以上，还有四五亿人在农村。农村绝不能成为荒芜的农村、留守的农村、记忆中的故园。城镇化要发展，农业现代化和新农村建设也要发展，同步发展才能相得益彰，要推进城乡一体化发展。从国内外发展经验来看，乡村建设不可能遍地开花。也就是

说，推进以县城为重要载体的城镇化建设，其意义就在于通过强化县城辐射带动能力，推动城乡基础设施、公共服务等统建共享，让农村居民在家门口完成市民化过程。从外出农民工流动趋势看，县一级和乡一级回流也是大势所趋。比如，西部某省级行政单元，2019年县内乡外农民工、乡内从业农民工数量分别增长58.5%、29.5%。为此，推进乡村建设，应充分发挥县城城镇建设的龙头牵引作用，统筹谋划县城城镇和村庄建设规划，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，努力实现“县城+乡镇+村庄”协同发展的格局，切实增强乡村建设的质量。首先，持续强化县城综合服务能力和经济带动能力，增强县城公共服务等辐射功能，提高县城教育、医疗、文化等服务质量。其次，充分发挥乡镇连接城乡的优势，有区别地把有条件的乡镇建设成为服务农民的区域中心，做优乡镇公共服务承载功能，加强经济发达镇、重点中心镇和特色小镇的基础设施与公共服务设施的建设规划。再次，乡村地区应防止“撒胡椒面”，聚焦农民群众最急迫解决的现实需求，着力解决农村教师紧缺、医务人员不足、社会化养老服务欠缺等突出问题，提升乡村公共服务的可得性与便利度。

彰显生态资源特色优势

广大乡村自然条件优越，水资源和

森林资源丰富，具有传统的田园风光和乡村特色，生态环境优势明显，把生态环境优势变为经济优势的潜力巨大。也就是说，建设社会主义新农村要从农村发展实际出发，把乡村生态环境保护放在突出位置，遵循乡村自身发展规律，充分体现乡村特色，注重乡土味道，保留乡村风貌，留住青山绿水，记得住乡愁。近年来，我国乡村依托自身生态资源优势，乡村特色资源型产业快速发展。3月24日中国农业科学院举办的科技创新引领农产品加工业高质量发展新闻发布会发布，2020年我国农产品加工业营业收入超过23.2万亿元，较上年增加1.2万亿元，农产品加工转化率达到67.5%，同时吸纳数千万人就业。鉴于此，推动乡村建设，应遵循尊重自然、顺应自然、保护自然的原则，加快推动生态产业化、产业生态化，加大环境整治和生态保护力度，引导生产、生活、生态空间优化布局，以优质生态环境为依托、以集约化农业资源为基础、以特色资源开发为路径，将绿水青山转化为金山银山，实现人与自然和谐共生。

传承弘扬农耕文化根脉

长期以来，不少地方形成了重城市轻农村的发展思维，有些干部不仅缺乏抓农村工作的有效手段和办法，往往还简单套用城市工作的方法，这是行不通

的。比如，农耕文明倡导人与自然和谐相处，顺应自然、追求天人合一，传统的乡村社会讲究循环利用，基本不产生废弃物，如果把农村环境污染问题与历史和实践割裂开来，把垃圾污水处理与农民生产生活割裂开来，只讲末端治理忽视源头治理，就会舍本逐末、事倍功半。建设美丽乡村，不是大拆大建，而是要注意保护好古村落。乡村文明是中华文明史的主体，耕读文明是我们的软实力。推进乡村建设，应结合地方历史文化、民风民俗、典故古迹等，以留住文化根脉和记忆为依托，注重延续历史文脉，挖掘历史内涵，唤醒文化元素，着力保护传统文化遗产和特色文化资源，充分彰显地方人文特色，让往来乡村的人能够充分感受中国乡村的魅力和风格。

树立系统治理理念

2016年，习近平总书记在安徽凤阳县小岗村调研时指出，农村地域辽阔，农民居住分散，乡情千差万别，加强和创新社会管理要以保障和改善民生为优先方向，树立系统治理、依法治理、综合治理、源头治理理念。首先，乡村建设需要各部门整体联动、各负其责、形成合力，在建设过程中离不开政府、农民、社会力量参与，应坚持以政府为主导、农民为主体、社会力量为参与的科学治理模式。其次，坚持以政府为主导，发挥好政府在乡村建设中的组织发动、部门协调、规划引领、财政引导等作用。再次，以农民为主体，尊重农民意愿，保障农民权益，鼓励广大农民投身乡村规划、建设和维护。最后，以社会力量为参与，完善融资贷款和配套设施建设补助等政策，允许社会组织采取“半公益半收益”的方式参与乡村建设，鼓励工商资本投资，调动社会力量的积极性。

政策与治理

城市需要怎样的社区公共空间？

□ 刘乐明 张文超

城市公共空间作为连接国家与人民的媒介，是实现人民主体地位的重要载体，因而城市公共空间建设承担着实现“人民城市人民建，人民城市为人民”的重要使命。改革开放以来，随着城市化进程的推进以及住房商品化改革，城市社区以地缘和业缘为组带的“熟人社会”逐渐消失，“陌生人社区”逐渐成为城市社区的主体。原本附着于单位、行业的社区公共空间也随之消失，由此给社区治理带来了多重难题。社区公共空间作为社区居民日常活动与交往的平台，是沟通国家与社会关系、提升社区公共服务、培育邻里关系以及推进社区治理的重要纽带。近年来，社区综合体、邻里中心、家门口服务站、党群服务中心等形式多样的公共空间在全国遍地开花，各地试图通过公共空间的再造，探索城市社区治理的新路径。这些形式多样的社区公共空间，主要从三个方面加以打造建设，进而发挥居民主体性地位的功能。

社区公共服务的集成供给空间。社区综合体、邻里中心、家门口服务站等社区公共空间是为了解决社区服务供给不足、碎片化以及未能真正下沉到最基层等问题，进而开始探索社区服务供给

的新模式，不断为社区居民提供多样化、便捷化、综合化的社区公共服务，由此建成了一个社区公共服务的集成供给空间。目前，大多数社区公共空间已能提供政务、生活、为老、健康、文化、教育、体育、法律、心理、志愿等多样化的公共服务。在服务供给模式上，一般采取与市场和社会组织合作的方式，向市场和社会组织购买公共服务，以“项目包”和“大篷车”的形式，将各类便民服务汇集到公共空间之中，实现了社区公共服务的一站式、集约化、便民化供给，成为分散政府压力、承担服务职能、增加公共服务供给的公共集合空间。因此，社区公共服务集成供给空间的建设是以方便居民、贴近居民、服务居民为目的，本质是以人民为中心，是为了实现居民的主体性地位。

社情民意的汇集空间。社区公共空间作为沟通政府与居民关系的桥梁，为社区居民提供了意见表达的渠道与空间。社区居民不但可以在公共空间开展各项文体活动，更能将社区居民聚集起来，针对社区发展规划以及公共事务等进行商讨。负责公共空间运行管理者也可在此对居民们进行意见征询，搜集到

居民们对于社区治理最真实、最直接的意见反馈，让社区居民真正参与到社区共建、共治中来。因此，在实际运作过程当中，社区公共空间发挥了双重效用：一方面，居民的持续参与可为公共空间的设计与建设出谋划策，公共空间也能够从居民的评价与意见中汲取有效养分，不断完善服务内容与形式；另一方面，通过公共空间的集中沟通、交流，可以消解、疏通社区居民内心中原本存在的一些误解或消极情绪，将社区矛盾化解在萌芽状态，社区工作者也能熟悉社情民意，为社区治理工作奠定良好的群众基础。可见，社情民意汇集空间的建设始终围绕社区居民而展开，体现了居民在社区中的主体性地位。

社区精神的培育空间。社区公共空间所提供的设施与服务将社区居民汇集在一起，从而打破相对封闭的个人家庭生活圈，有利于构建友好和睦的邻里关系，进而培育社区可持续治理所需的社区精神。具体来看，主要体现在三个方面：首先，公共空间和公共服务不断将社区居民汇集到一起，使原本分离的各个家庭逐渐建立起联系，将“邻里”关系重新融入到日常生活中，形成稳固的邻里关系纽带；其次，公共空间中形式

多样的服务与活动能够让邻里之间互通往来，改变原本已逐渐消退的熟人关系，重新凝结邻里情感，促进原子化个体的再黏合；最后，街道、居委会以及社区工作者依托社区公共空间，便于在提供日常服务之外，与社区居民在相互往来间形成和睦的社会关系，进而提升党和政府引领居民的向心力与凝聚力。因此，社区精神培育空间的建设，回归了社区中居民的情感本位，以实现社区居民的主体性为目的，有利于社区矛盾的化解以及社区问题的治理。

总之，社区公共空间作为社区公共服务的集成供给空间、社情民意的汇集空间以及社会资本的培育空间，一方面，补齐了社区治理短板，整合了社区服务资源，激发了基层社会治理创新活力；另一方面，在“共建共治共享”的社会治理新格局指引下，使社区回归了公共性，为人民城市建设中的人民主体地位的实现提供了平台。

社会聚焦

仓廪实，天下安。习近平总书记指出，要牢牢把住粮食安全主动权，粮食生产年年要抓紧，只要粮食不出大问题，中国的事就稳得住。进入新发展阶段，牢牢把住粮食安全主动权，就要不断筑牢粮食安全的根基底线，始终保持粮食安全的战略主动。这就要求，必须从统筹发展和安全大局出发，深刻认识把住粮食安全主动权的重要性 and 紧迫性，始终绷紧粮食安全这根弦，坚持扛稳国家粮食安全重任，为构建新发展格局提供更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障和支撑。为此，需要紧紧把握好以下三个要素。

把握好土地要素，藏粮于地，严守耕地保护红线。耕地是粮食生产的命根子，是落实粮食安全战略的核心要素。我国人口众多，耕地十分有限，必须像保护大熊猫那样保护耕地。习近平总书记指出，我们的饭碗应该主要装中国粮。保障粮食安全，首要的是落实“藏粮于地”战略，本质上是要确保耕地面积和数量稳定，只有耕地的面积与数量先行得到保证，耕地利用率和粮食产量才可能提高，因此必须严防死守18亿亩耕地红线。要落实好永久基本农田划定制度，采取“长牙齿”的硬举措，执行最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”，依法依规做好耕地占补平衡。要深入开展农耕地土壤资源普查，整合现有土地资源，统一标准、优化布局、统筹建设，着力推进国家粮食安全战略产业带建设。要切实提升耕地质量，大力开展土地整治，不断加强农田水利基础设施建设，扩大有效灌溉面积，加快推进旱涝保收、高产稳产高标准农田建设，实现土地规模化、生产机械化、管理专业化、经营市场化，稳步提高粮食综合生产能力，真正把粮“藏”到地里。

把握好技术要素，藏粮于技，强化农业技术支撑。端稳中国饭碗，不仅要稳定耕地面积和数量，提升耕地质量，还要把握好技术这个“卡脖子”的核心要素，依托科技进步努力提高粮食产量，为现代农业插上科技的翅膀。粮食产量作为粮食安全的“压舱石”，必须确保粮食年产量的稳定，力争稳中有增。提高粮食产量最核心的手段就是推动粮食生产技术的进步，加快粮品生产科技研发，提高现代粮食生产效率。要通过不断创新优化生物工程技术、农耕装备技术、节能降耗技术、自动化技术等，增加粮食产出总量，提高粮食生产效益，降低自然灾害风险，实现粮食生产的“高质—高产—绿色—高效”可持续发展。要通过加强种质资源保护利用和优良品种选育推广，积极开展农业关键核心技术攻关，培育出一批具有自主知识产权的优良品种，推动我国重点作物和畜禽育种创新能力达到国际一流水平，真正打赢“种业翻身仗”，维护我国种业安全，为端稳中国饭碗提供坚实支撑。要通过深入实施“科技兴农”战略，加快转变农业发展方式，在农业生产的关键环节和领域，加快形成以市场为导向、企业为主体、产学研深度融合的农业创新体系，进一步推进农业科技资源整合和产学研深度合作。

把握好人才要素，人才兴粮，培育现代农业人才。“藏粮于地”“藏粮于技”战略的实施，归根结底离不开人力支撑与智力保障，高水平现代农业人才一直是推动粮食行业发展的内生动力。农民是粮食种植的主体力

筑牢粮食安全防线须把握好三个要素

土地要素 技术要素 人才要素

□ 李 明 阳

量，人才兴粮实际上是要解决什么人来种地、怎样种地的问题。同样的种子和耕地，由于种地者素质不同，生产出来的农副产品品质和产量也差异巨大，保障粮食安全说到底，关键在人才。随着城镇化的到来，城市对农村人才“虹吸”效应明显。据第七次全国人口普查主要数据结果显示，农村青壮年劳动力大量输出，一些地方农民老龄化、农村空心化问题依然突出，留守务农者整体素质偏低。农业人才的缺失直接影响粮食生产的安全稳定，需加大农村地区人才引进力度，鼓励年轻干部、优秀毕业生、科技人才、退役军人等懂农业、懂技术、善经营的高素质人才投入农业建设。要发展优质高效农业，提高粮食品质和产量，确保粮食生产有效供给，就必须重视现代农业人才队伍建设，通过加强农业知识和技能培训，培育出一批面向市场、流通、销售、研发等各环节的创新复合型农业人才，实现人才质与量的齐头并进。

总之，维护国家粮食安全，不仅仅是一个经济问题，更是一个政治问题。“十四五”时期，要提高农业质量、效益和竞争力，只要牢牢把住好土地、技术、人才三个关键要素，严格农业耕地保护，鼓励农业技术创新，培育现代农业人才，我国一定有条件、有能力、有信心依靠自身力量筑牢国家粮食安全防线，确保中国人的饭碗始终牢牢端在自己手中，为全面建设社会主义现代化国家奠定坚实基础、提供有力支撑。

