



坚持系统观念推进青年高质量发展

□ 傅振邦

在全面建设社会主义现代化国家的伟大进程中，新时代青年是亲历者、奋斗者、受益者，能否促进青年高质量发展，更好造就担当民族复兴大任的时代新人，不断巩固和扩大党执政的青年群众基础，是党面临的重大政治命题和社会课题。要从维护国家政治安全的战略高度，将推进青年高质量发展纳入国家治理体系和治理能力现代化的重要范畴。

正确把握国家发展与青年发展的辩证关系

国家发展与青年发展是相互联系、相辅相成的，两者辩证统一于全面建设社会主义现代化国家的伟大实践中。一方面，国家发展是青年发展的坚实根基、宏大背景和基本前提，离开了国家发展，青年发展只能是一句空话。在实现第一个百年奋斗目标后，我国经济社会发展将迈上新的台阶，青年发展条件得到更大改善，新发展阶段为广大青年提供广阔发展空间。另一方面，青年发展是国家发展的前途所在和希望所系，是国家发展的重要体现和重要支撑，只有重视青年发展，国家发展才会获得持久生机、赢得美好未来。人民对美好生活的向往，是我国发展的价值取向，其中必然包括青年对美好生活的向往。促进人的全面发展，是我国发展的重要目标，其中青年发展是重中之重。

青年发展既关乎当下国家核心竞争力，又关乎未来国家发展潜力。国家与青年之间的竞争是一场历史接力赛，赢得青年方能赢得现在和未来。从社会发展趋势看，随着科技进步日新月异、知识更新日益加快、新产业新业态迭代潮涌，当今社会越来越显示出“后喻社会”特征，青年在国家发展和社会进步的方方面面愈发显示出强大的牵引力。在经济社会发展各个领域，青年正发挥着当之无愧的生力军作用。中国共产党立志于中华民族千秋伟业，百年恰似风华正茂。党领导人民在已经跑完的百年历史接力赛中取得了骄人成绩、实现了跨越式赶超，这与一代又一代青年按照党的要求茁壮成长、为党和人民事业不懈奋斗密不可分。面向未来，实现第二个百年奋斗目标前景可期，需要更加关心和促进青年一代成长发展，为民族复兴伟业积攒强大的发展后劲。

实现青年高质量发展是维护国家政治安全的关键因素

青年稳则社会稳，青年强则国家强。世界各地出现的政治动荡反复证明，青年发展问题处理不好往往成为影响国家政治安全的导火索。中国的青年发展事业蒸蒸日上，为维护国家政治安全奠定了坚实根基和长远保证。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视、亲切关怀青年发展事业，格外重视青年思想工作，推动青年工作取得了历史性成就。目前，我国教育、就业、社会

参与等青年发展核心指标已达到或优于中高收入国家平均水平，为全面建成社会主义现代化强国储备了宏大的青年人才大军。特别是抗击新冠肺炎疫情等现实斗争的考验和教育，使当代中国青年爱党爱国的坚定意志更加充分地展现出来，走中国特色社会主义道路的自信豪情更加充分地展现出来，为党和人民事业担当奉献的精气神更加充分地展现出来。可以说，维护我国政治安全具有深厚的青年群众基础。

同时也要清醒认识到，在迈向中华民族伟大复兴的历史征程中，青年发展领域还有不少短板弱项，风险和挑战始终存在，须臾不可掉以轻心，尤其是在社会思潮交流交融交锋背景下不断坚定青年的理想信念，是一个需要持续破解的战略课题。青年发展是一个需求不断提升、标准不断提高的历史过程，当代中国青年在经济社会的快速变革中面临着许多新的困难和问题，比如，如何缓解青年就业日益凸显的结构性矛盾、如何缓解青年住房困难、如何解决青年身心健康方面存在的问题，等等。这些困难和问题，从表面上看多是具体利益问题，但从深层次分析都涉及社会政治稳定，关乎国家长治久安。我们惟有站在维护国家政治安全的战略高度，坚持以青年为本，按照经济社会高质量发展的要求，积极回应和有效破解青年发展领域涌现的新的时代课题，才能进一步巩固国家政治安全的青年根基，为党和国家事业行稳致远赢得战略主动。

以实施青年发展规划为战略统领推进青年高质量发展

2017年4月，中共中央、国务院印发了《中长期青年发展规划（2016—2025年）》，这是新中国历史上首个青年发展规划，这个规划的实施也已取得阶段性成效。我们要深入贯彻习近平总书记关于青年工作的重要论述，继续扎实推动青年发展

规划落地见效，着力推动实现青年高质量发展。

突出理念引领，牢固树立党管青年原则和青年优先发展理念。党管青年原则是坚持党对一切工作的领导这一重大政治原则在青年工作领域的具体体现。坚持党管青年原则，就是要切实履行各级党委的领导责任，拿出极大精力抓青年工作、抓共青团工作，关注青年愿望、帮助青年发展，做青年朋友的知心人、青年工作的热心人、青年群众的引路人。青年发展规划提出，“党和国家事业要发展，青年首先要发展”，鲜明确立了青年优先发展理念，为新时代推进青年高质量发展提供了重要理念支撑。坚持这一理念，就要充分认识青年发展在党和国家事业发展中具有的基础性、战略性、长远性地位和作用，充分认识青年一代面临的普遍性发展难题和紧迫性发展需求，从思想观念、政策举措、社会环境等各方面形成促进青年优先发展的强烈共识和强大合力。

坚持系统观念，将青年发展有机纳入国家发展规划体系。“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出“深入实施青年发展规划，促进青年全面发展”，这标志着促进青年发展已经在战略层面实现与国家发展规划相衔接。同时，也要充分认识到，青年发展事业有其特殊性，涉及的领域覆盖思想文化、教育、卫生健康、就业、社会治理、人口和家庭、社会保障等经济社会发展方方面面，只有在各专门领域的专项规划中有机融入青年发展要素，只有在各层级发展规划中纳入青年发展内容，才能确保促进青年高质量发展目标在国家发展规划体系中有支撑、能落地、见实效。在“十四五”规划和2035年远景目标纲要实施过程中，特别是在制定各领域专项规划时，要充分考虑青年发展的特殊要求和紧迫需求，立足当下、着眼长远，提出一些硬招实招，推动青年一代全面发展、更好成长。

注重精准施策，制定实施青年高质量发展的重点政策。随着我国社会主要矛盾的深刻转变，青年发展需求的内涵和边界也日益拓展，青年对美好生活的需要日益增长。紧跟新形势

新要求，针对不同地域、不同领域、不同年龄青年的特点和需求，明确轻重缓急，查找短板漏项，有针对性地制定重点政策举措，逐步形成完善的具有中国特色的青年发展政策体系。注重突出政策举措的精准性、有效性，针对青年在毕业求职、创新创业、社会融入、婚恋交友、老人赡养、子女教育及住房居住等方面的操心事、烦心事，出台有力举措，集中各方资源，帮助青年人解决“急难愁盼”问题，将解决思想问题和解决实际问题结合起来，确保把青年的心紧紧凝聚在党的周围，把青年的力充分汇聚到强国伟业中来。

完善机制保障，构建推进青年高质量发展的国家治理机制。贯彻实施好青年发展规划、推进青年高质量发展，是一项长期复杂的系统工程，必须构建起适应国家治理体系和治理能力现代化要求的工作机制。从机制主体看，应形成党委领导、政府负责、群团组织参与、社会协同的多主体参与格局，确保汇聚起党领导下各方齐抓共管的工作合力。从机制内容看，应对青年发展规划实施实行动态评估管理，形成常态监测、战略研判、利益协调、政策制定、督促落实的工作闭环，确保做到对青年发展重大问题及时发现、及时响应、及时应对、及时解决。从机制运行看，应发挥中央层面青年发展规划实施工作部际联席会议机制以及省、市、县层面青年工作联席会议机制的牵头统筹作用，确保提升青年发展政策协调效率和落实力度。作为党的助手和后备军，共青团必须履行好培养社会主义建设者和接班人的根本任务，承担起不断巩固和扩大党执政的青年群众基础的政治责任，把握住围绕中心、服务大局的工作主线，充分发挥好党联系青年的桥梁纽带作用，切实肩负起各级青年工作联席会议办公室职责，把青年的“温度”告诉给党，把党的温暖传递给青年，促进青年高质量发展，团结引领广大青年坚定不移听党话、跟党走，在新长征路上勇立新功。

〔作者系中央党校（国家行政学院）省部班学员，共青团中央书记处书记〕



高山仰止

中央党校（国家行政学院）学员 张潮摄

践行新发展理念 推进林草改革发展

□ 张志涛

2060年前实现碳中和，充分彰显了负责任大国形象。森林、草原等生态系统具备固碳释氧等重要生态系统服务功能，应对气候变化具有独特功能，提高我国森林、草原生态系统质量和稳定性，应对气候变化的作用重大。新发展阶段推进林草高质量发展，我们还应清醒认识到，一些旧发展模式长期积累下来的矛盾需要下大气力才能解决，生态保护和发展的矛盾长期存在，在湿地保护等个别领域表现比较突出尖锐。因此，必须牢牢守住生态保护红线，维护国家生态安全。

贯彻新发展理念，深入推进林草改革发展。党的十九届五中全会把坚持新发展理念作为“十四五”经济社会发展必须遵循的原则，要求把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变

革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。贯彻新发展理念，就要牢固树立以人民为中心的发展思想，努力提供更多优质生态产品，坚持问题导向，不断提升林草生态系统稳定性和质量，牢固树立底线思维，坚决守好国家生态安全屏障。贯彻新发展理念，就要坚持系统观念，统筹山水林田湖草沙系统治理，推动林业、草原、国家公园“三位一体”融合发展。要深化改革创新，坚持绿水青山就是金山银山理念，调动全社会各方面积极力量参与林草生态保护修复；要坚持久久为功，完善林草制度体系建设，为建设美丽中国贡献力量。

一要加快科技创新和管理体制机制创新，推进林草创新发展。全面推行林长制，构建省、市、县、乡、村五级林长体系，层层压实地方党委政

府保护和发展森林草原资源的主体责任。加强林草科技攻克力度，实行松材线虫病防治、雷击火监测等重大科技项目“揭榜挂帅”。

二要统筹山水林田湖草沙系统治理，加快推进林草协调发展。以全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021—2035年）为蓝图，统筹山水林田湖草沙系统治理，落实一批区域性生态保护修复工程。推进林业、草原、国家公园“三位一体”融合发展，坚持加强顶层设计、整体规划、一体化推进，加快以国家公园为主体的自然保护地体系建设，开展大规模国土绿化行动，构建森林草原防火—一体化体系、有害生物防治—一体化体系。

三要坚持绿水青山就是金山银山理念，加快推进林草绿色发展。坚持保护生态环境就是保护生产力，改善

今年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的开局之年，做好换届选举工作，直接关系到“十四五”规划的贯彻落实实施，对于巩固党的执政地位、厚植党的执政基础、加强党的自身建设、推动党的事业发展具有十分重要的意义。各级纪检监察机关要提高政治站位，切实发挥监督保障执行、促进完善发展作用，把铁的纪律规矩贯穿换届工作全过程，营造风清气正的换届环境，为“十四五”开好局、起好步提供坚强保障。

牢固树立从政治上看问题的思想自觉。集中换届往往是选人用人不正之风的易发多发期，是党风廉政建设的重要关口。这个关口能否守得住、把得牢，直接关系到亿万基层群众对美好生活的向往，关系到党的事业兴衰成败。把全面从严治政政治要求体现到换届工作的严格监督把关上，是纪检监察机关的职责所在、使命所然。各级纪检监察机关要扛牢政治责任，推动各级党委切实把牢政治方向，强化政治统领，夯实主体责任，使换届的过程成为各级领导班子和领导干部加强思想政治建设的过程，成为巩固提升全面从严治政成效，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力的过程。时刻绷紧政治纪律和政治规矩这根弦，教育引导广大党员、干部严格遵守政治纪律和政治规矩，严格遵守组织人事纪律，切实增强法治意识，正确行使民主权利，积极主动、依规依纪依法参与换届选举。严把选人用人政治关，严守选人用人政治标准、严肃党员干部政治素质、严肃党员干部守纪情况，对政治上有问题的一票否决，坚决抵制政治上的“两面人”。

做到知责于心、担责于身、履责于行。《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党地方组织选举工作条例》等党内法规制度都对严明组织纪律、严格选人用人、严肃换届纪律等做出了明确规定。今年印发的《关于严肃换届纪律加强换届风气监督的通知》，再次从主体责任落实、纪律规定执行、思想政治教育、违纪违法问题查处、监督指导跟进等五个方面提出具体要求，这些都为做好换届工作提供了制度依据和理论遵循。各级纪检监察机关要严格执行有关要求，履行好监督专责，集中开展严肃换届纪律谈心谈话活动，上级纪委书记要与下级党委“一把手”开展谈心谈话，各级纪委监委领导班子要分别对本地区各单位主要领导干部、重点岗位干部开展谈心谈话，切实把换届选举相关纪律要求说在前头，把提醒警示做在前面。加强各项监督统筹协调，以党内监督为主导，充分发挥人大监督、民主监督、群众监督、舆论监督作用，推动各类监督贯通协同，把提名推荐、考察、公示、选举各个环节都置于有效监督之下，确保监督全过程、无死角。要聚焦问题，铁腕执纪，按照“十个严禁”“十个一律”要求，紧盯关键岗位、关键事项、关键环节，既要严肃查处拉票贿选、买官卖官、跑官要官等典型问题，又要紧盯换届过程中人选把关不严、跑风漏气、伪造档案材料、违反换届程序等行为，以“零容忍”的态度维护换届纪律。

分类施策做好线索处置研判。对涉及换届选举的信访举报线索，纪检监察机关要坚持系统观念，注重从实际出发，用联系的、发展的、矛盾的观点分析问题，坚决避免孤立地、静止地、片面地对待和处置。一方面要做到心中有数，针对换届时干部调整

把铁的纪律规矩贯穿换届全过程

□ 王明星

量大、时间集中的特点，提前对本级党委管理的主要领导干部和后备干部党风廉政情况线索进行梳理排查，综合分析日常监督、信访举报、线索处置、案件查办等情况，及时甄别“病树”、发现“歪树”，做到提人知情、提情人知。另一方面要坚持快查快结，严格落实纪检监察机关意见必听、反映线索具体且有可查性的信访举报必查要求，对实名检举控告、反映线索具体且有可查性的信访举报优先处置、快速办理，确保在最短时限内办结答复；对被匿名举报的、有可能进一步使用或继续提名的党员干部，要结合其本人的日常表现、廉政档案，以及所在地区（单位）的政治生态，对举报内容进行甄别，作出全面、系统、精准、快速的研判和处置，做到该初核的及时初核、该立案的坚决立案、该了结的大胆了结，切实对组织负责、对干部负责。

持续强化换届监督“后半篇文章”。这次换届产生的省市县乡领导班子，是“十四五”规划部署落实的直接组织者、推动者，通过换届进一步激发各方面主动担当作为、积极干事创业的活力，形成一届接着一届干、一以贯之抓落实的良好局面。强化对新当选“两委”班子的党规党纪教育，为干部规范用权、廉洁用权念好“紧箍咒”，促使党员干部真正做到知敬畏、存戒惧、守底线。对换届期间违规违纪违法案件的处理，纪检监察机关绝不能仅作出处分决定就算完成任务，要坚持正面教育与反面警示相结合、澄清保护与打击惩处相结合，严格按照“三个区分开来”的要求做好“后半篇文章”。对查实的问题，要立即通报，形成震慑，达到查处一案、警示一批、教育一片、规范一方的目的；对不实的问题，要及时澄清正名，还以清白，并向组织人事等有关部门通报，旗帜鲜明为苦干实干、改革创新、不谋私利的干部撑腰鼓劲；对在换届期间不择手段对他人进行诬告诽谤的，发现一起、查处一起、通报曝光一起，坚决狠刹歪风邪气；以风清气正的换届环境推动形成激浊扬清、干事创业的良好政治生态。

〔作者系中央党校（国家行政学院）学员，河南省纪委监委案件审理室主任〕



在生态保护修复、生态脱贫、促进绿色发展方面加强与发展中国家交流，加强林草应对气候变化的国际交流，分享中国应对气候变化基于自然的解决方案方面的经验，为全球探索绿色发展路径提供中国智慧和方案。

五要坚持人与自然和谐共生，推进林草共享发展。坚持良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。加快森林城市、森林小镇、美丽乡村建设，构建生态宜居的生活环境。继续巩固拓展生态脱贫成果，推进乡村振兴，加快构建全社会参与的生态保护修复局面，努力增加优质生态产品供给，不断满足人民优美生态环境需要。

〔作者系中央党校（国家行政学院）学员，国家林业和草原局经济发展研究中心调查研究室主任〕

