



2021年6月9日
星期三

第 1640 期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字:江泽民 国内统一连续出版物号:CN 11-0137 代号:1-267



重要言论

要高举人类命运共同体大旗，依托我国发展的生动实践，立足五千多年中华文明，全面阐述我国的发展观、文明观、安全观、人权观、生态观、国际秩序观和全球治理观。要倡导多边主义，反对单边主义、霸权主义，引导国际社会共同塑造更加公正合理的国际新秩序，建设新型国际关系。要善于运用各种生动感人的事例，说明中国发展本身就是对世界的最大贡献、为解决人类问题贡献了智慧。

中国共产党领导新中国社会建设实践与启示

中央党史和文献研究院副院长(正部长级) 王志民

我们党走过了一百年奋斗历程。新中国成立前，我们党曾先后在根据地 and 解放区局部执政，创造了政治清明、社会安定的生动局面。新中国成立后，我们党执掌全国政权，在进行经济建设的同时，也着力加强社会建设，领导人民创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。在建党100周年的喜庆时刻，深入总结新中国成立以来我们党领导社会建设的实践历程和历史经验，深化认识共产党执政规律，对于新发展阶段不断实现人民对美好生活的向往、推进国家治理体系和治理能力现代化具有重要意义。

中国共产党领导社会建设的实践历程

新中国成立以来，中国共产党作为执政党，领导人民开展社会革命，建立社会主义制度，进行社会主义现代化建设，特别是在开创、坚持和发展中国特色社会主义实践中，持续推进社会领域变革、坚定走向社会治理现代化，使国家面貌和人民生活发生了根本性变化、取得了历史性成就。我们党领导社会建设的实践历程，大体可以分为三个历史阶段。

从新中国成立到党的十一届三中全会前，大体为社会管控阶段。这一阶段，我们党科学把握“站起来”后中国面临的敌我矛盾依然较为突出等国内外复杂严峻形势，立足巩固新生政权、重构中国社会的革命性任务，围绕“破旧”和“立新”主要关键点，实现对社会的有效管控。其间，虽然发生了外部抗美援朝战争和内部十年“文革”等，但党领导人民依然坚定维护了政权安全和制度安全。全国以各级党政部门作为有效社会管控主体，以基本民生为工作中心，通过大力革除旧社会弊病，为新的社会治理结构打下坚实基础；通过逐步建立健全基层社会管控体系，集中资源全面进行社会主义现代化建设，形成国家（政府）全方位管控社会的治理模式。

在“破旧”方面，1950年10月中共中央发出《关于镇压反革命活动的指示》，1951年2月中央政府颁布《中

华人民共和国惩治反革命条例》。到1951年10月底，全国规模的镇压反革命运动基本结束，社会秩序获得前所未有的安定，为巩固新生政权、恢复生产、顺利推进民主改革等各项工作提供了保障，支持配合了土地改革和抗美援朝战争。

在“立新”方面，为了与高度集中的计划经济体制相适应，我国逐渐建立起一套以国家全面管控为主要特征的社会治理模式。在城市表现为单位制、街居制，在农村表现为人民公社制，从而实现了整个社会生活的高度组织化，国家触角延伸到全国每一个角落和社会生活的每一个领域，整个社会实现了高度整合和有效管控。

从党的十一届三中全会到党的十八大前，大体为社会管理阶段。这一阶段，我们党在十一届三中全会实行改革开放后重新出发，解决了“文革”后落实政策、平反冤假错案、上山下乡知识青年返城等社会问题，保障了党和国家工作重心向“富起来”平稳转移。主要关键点有社会主义市场经济体制改革和提高社会综合应急能力等。在不断深化改革开放为经济社会发展带来巨大活力的同时，也引起社会结构、利益格局和思想观念的深刻变化。为适应变化、应对挑战，我们党坚持不懈进行社会建设的理论和实践探索，把“社会更加和谐”列为全面建设小康社会的奋斗目标，将社会建设和社会管理方面的工作整合为“社会建设”这一全新概念，围绕构建社会主义和谐社会重大战略任务，领导中国由传统的社会管控体制逐步向现代社会管理体制转变，取得重要成果。同时，社会建设重要性不断凸显，内涵不断丰富，成为中国特色社会主义事业总体布局的一个重要方面。

在社会主义市场经济体制改革方面，1998年6月，中央发出通知，要求争取用5年左右时间，初步建立适应社会主义市场经济体制要求的社会保障体系和就业机制，为下岗职工建立基本生活保障、失业保险、城市居民最低生活保障三条保障线，并启动以职工养老保险、医疗保险为重点的社会保障制度改革。这些措施保障了下岗职工的基本生活，使国有企业改革

在稳定中有序推进。

在提高社会综合应急能力方面，在党中央正确领导和全国人民共同努力下，我们战胜了许多严重突发事件带来的重大挑战，如1998年百年不遇特大洪水灾害、2003年非典疫情、2008年汶川特大地震灾害，坚持把人民群众的身体健康和生命安全放在第一位，总结应对重大突发事件的经验教训，加快建立我国应急体系，逐步完善了突发公共事件应急机制。

党的十八大以来开启了社会治理阶段。这一阶段，我们党根据社会主要矛盾的变化，全面深化改革开放，实现从社会管理向社会治理的转变，社会建设进入新阶段、迈上新台阶。主要关键点有“顶层设计”“总体国家安全观”和“法治保障”等。新时代，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国社会治理体系更加完善，社会大局保持稳定，国家安全全面加强，人民生活不断改善，人民获得感、幸福感、安全感显著增强，进一步彰显了中国特色社会主义制度的优越性。

在顶层设计方案，2013年11月，党的十八届三中全会首次提出“社会治理”概念，强调推进社会领域制度创新、加快形成科学有效的社会治理体制、确保社会既充满活力又和谐有序。2019年10月，党的十九届四中全会明确要求“坚持和完善共建共治共享的社会治理制度”，“建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体”。2020年10月，党的十九届五中全会提出“扎实推动共同富裕”，这在中央全会文件中还是第一次。

在总体国家安全观方面，将社会安全纳入国家安全体系的整体框架，把平安中国建设纳入中国特色社会主义事业发展全局来谋划，统筹推进国家和社会安全，建立集中统一、高效权威的国家安全体制。尤其是设

立国家安全委员会，制定《国家安全战略纲要》和《关于加强国家安全工作的意见》，修订并通过新的国家安全法，包括社会安全在内的国家安全得到全面加强。

在法治保障方面，全面依法治国成为我们党治国理政战略布局的重要方面，法治成为推进国家治理现代化的制度根基。2020年11月，中央全面依法治国工作会议首次明确提出“习近平法治思想”，强调坚定不移走中国特色社会主义法治道路。尤其是面对来势汹汹的新冠肺炎疫情，我们党把法治作为增强“社会免疫力”、提高“整体战斗力”的良方，把尊重法治、依法防控作为打赢疫情防控阻击战的根本保障。这成为我们党领导处理重大公共安全事件最突出的特征。

中国共产党领导社会建设的经验启示

治理中国这样一个实行社会主义制度的多民族超大型国家，古今中外没有先例，只能靠中国共产党不断学习和探索。新中国成立以来在创造社会长期稳定奇迹进程中，我们党积累了领导社会治理的丰富经验。新时代新发展阶段，我们要锚定国家治理现代化目标，建设法治社会、平安中国，续写“两大奇迹”新篇章，必须分析新形势新任务的要求，牢牢坚持并不断发展这些经验。

在党的“自我革命”引领下推动社会治理创新。我们党作为社会治理宏观层面的引领者和顶层设计师，社会治理地方层面的总协调者和保障监督者，社会治理基层层面的服务者和示范者，能在各领域、各层面以及各环节中发挥影响力、组织力、引导力。要健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。（下转2版）

庆祝中国共产党成立100周年

大有考论

为什么要强调“促进南北方协调发展”？

□ 本报评论员 蒲 实



习近平总书记近日在河南省主持召开推进南北水调后续工程高质量发展座谈会，提出“促进南北方协调发展”的重要论述。在新发展阶段，中央强调促进南北方协调发展，是促进“大循环”“双循环”良性互动的关键举措，是缓解南北方分化日趋严重的必要措施，是适应新发展阶段、新发展理念、新发展格局的区域协调发展新思路。

“南北方协调发展”的实质是什么？就是要扎实推进共同富裕。习近平总书记从讲“南水北调”到强调“南北方协调发展”，蕴含着深层次的含义，那就是要实现“共同富裕”这个更大范围、更深层次的“均衡”。近年来，我国区域发展分化态势日趋明显，南方发展明显快于北方，经济

重心进一步南移，特别是粤港澳大湾区、长三角城市群等区域已走上高质量发展道路。但同时西北、东北地区发展却面临较大困难，发展动力明显不足，资源枯竭型城市、传统工矿城市的发展活力未能充分释放。就全国而言，在全面消除绝对贫困、决胜全面建成小康社会取得决定性成就之际，进一步谋划区域协调发展新思路、解决区域发展不平衡不充分的难题成为重要的时代命题。习近平总书记强调促进南北方协调发展，彰显了我国坚持全国一盘棋，从中央层面统筹区域发展战略，推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民的信心和决心，是实现共同富裕的应有之义。

“南北方协调发展”的指向是什么？可以说是内容形式丰富多样。促进南北方协调发展，不仅仅是推动南方资源禀赋差异平衡，或是实现自然资源的跨时空合理调配。事实上，近年来在党中央的统筹推动下，南北方协调发展的内涵更加丰富，涵盖了

经济社会发展的方方面面。在能源调配领域，通过南电北送、南气北输，为北方经济社会发展提供了重要能源保障。在区域合作领域，“闽宁合作”对宁夏发展形成重要的帮扶推力，深圳（哈尔滨）产业园、吉浙对口合作示范园区为东北产业振兴注入了源源动力。在产业整合领域，机器人与智能装备、数字经济等产业合作促进了南北产业链、创新链融合发展。在公共服务领域，南北方互动旅居养老、康养医疗推动了公共服务共建共享。从这个意义上讲，习近平总书记强调的“促进南北方协调发展”，是涵盖经济社会全方位多领域深层次的协调发展，是南北方共建共治、互惠互利的协调发展。

促进“南北方协调发展”关键做什么？就是要多措并举出实招。推动南北方协调发展落地落实，需要进一步拓展合作空间，创新合作方式，夯实合作的基础保障。要推进产业互补，聚焦产业链整合升级，围绕补链

强链延链，相关省市通过进一步合作共建产业园区、搭建产业转移平台等方式，全面开展产品、技术、项目、人员交流，加快推进轨道交通设备、海洋工程装备、机器人与智能装备、生物医药、新材料、数字经济等产业的合作对接，实现南北产业融合发展。要完善合作机制，在健全已有对口合作机制基础上，创新实施“一对一”“一对多”“多对一”等合作方式，打通人流、物流、资金流、信息流等关键要素，推动合作层级向县（区、市）层面延伸，使之成为推进南北方合作的新平台和东北振兴发展的新引擎。要优化营商环境，围绕构建亲清新型政商关系，进一步转变思想、改进作风，深化“放管服”改革，将南方在促进要素市场化配置、加强知识产权保护、完善基础设施配套、提高公共服务质量等方面的经验复制推广至北方，更好发挥政府职能，激发市场主体活力，促进经济高质量发展。

党的组织建设历史脉络和重要遵循

□ 刘宝东

党的组织建设的历史成就

经过百年的建设和发展，我们党已经由弱小走向强大。党员干部队伍不断发展壮大，党的组织体系不断发展完善，党的组织制度不断发展巩固，为中国革命、建设、改革提供了坚实的组织基础。

塑造了一支坚强的组织队伍。党员规模显著扩大，党员质量稳步提升，党员结构渐趋优化，党员作用不断凸显，逐步形成一支规模适度、结构合理、素质优良、纪律严明、作用突出的党员队伍。1921年建党之初，我们党有50多名党员，到1949年新中国成立前夕发展到448.8万名，截至2019年12月，党员数量达到9191.4万。党员规模扩大以党员质量为前提，我们党一直将质量视为发展党员的生命线，严格坚持党员发展标准，把好入口关，不断加强对党员的教育管理，使党员文化水平和能力素质显著提升，思想水平和政治素质不断提高，党性修养日益增强，理想信念更加坚定。党员结构渐趋优化，男女党员数量差距逐渐缩小，少数民族党员逐渐增加，35岁以下年轻党员在新发展党员中占80%，大专及以上学历党员占据一半比例。广大党员坚守初心和使命，在现实生活中坚持服务群众，在各行各业里发挥先锋模范作用。特别是在抗疫救灾等重大突发事件的应对和处理中，广大党员模范带头，身先士卒，无私奉献，演绎了一曲曲感人篇章，赢得了人民群众的赞誉。

形成了一个严密的组织体系。我们党经过百年发展，“形成了包括党的中央组织、地方组织、基层组织在内的严密组织体系。这是世界上任何其他政党都不具有的强大优势”。中央、地方和基层组织各司其职，又相互配合。党中央拥有绝对权威，集中统一领导全党，充分汇聚党的凝聚力，增强党内团结，保证全党步调一致，使党中央的决策部署在全党得到有效执行，极大提高了党组织的运转效能。中央和国家机关积极发挥“头雁”效应，讲政治、守纪律、负责任、有效率，在贯彻落实党中央决策部署上走好“最初一公里”。党的地方组织作为“中间段”，坚决听从党中央指挥，坚决执行党中央的决策部署，做到有令即行、有禁即止。（下转2版）

本期导读

重读经典

以好文风涵养好作风

——重温习近平《努力克服不良文风 积极倡导优良文风》

第 6 版

特别策划

“典型本身就是一种政治力量”

——张全景访谈录

第 5 版

经济学家

公共品的外部性问题

第 3 版