



绍兴市委党校探索“雁行模式”推进高质量发展

□ 何云伟



“风翻白浪花千片，雁点青天字一行”。在中国传统文化里，大雁代表高洁的形象，象征高尚的追求，承载高远的理想。近年来，绍兴市委党校坚持以系统观念办学治校，以行稳致远的大雁为喻，将“党校姓党”比作“雁头”引领，将教育培训和科研智库比作“双翼”共振，将办学保障和队伍建设比作“双足”发力，立高质量发展之志向，行协同推进之举措，择稳健翱翔之姿态，探索出一条具有大雁特质、地方特色的高质量办学之路，形成了新时代地市级党校发展的“雁行模式”。

“雁头”把向：党校姓党 引领高质量发展

绍兴市委党校认真贯彻落实习近平总书记关于党校办学治校系列重要指示精神和《中国共产党党校（行政学院）工作条例》，把党校姓党作为党校办学治校的根本原则和一切工作的根本遵循，把旗帜鲜明讲政治融入党校工作全过程和各方面。

紧密围绕党委中心工作。坚持把围绕中心、服务大局作为党校姓党的根本体现，自觉在学习研究宣传阐释习近平新时代中国特色社会主义思想上走在前列，深入学习贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神，落实好市委对党校工作的部署要求，高质量组织实施全市县处级领导干部学习贯彻党的十九大精神、“不忘初心、牢记使命”主题教育等轮训，主动围绕传统产业转型升级、数字化改革、统筹推进疫情防控和经济社会发展等问题建言献策，多项办班成果和决策建议得到市领导批示肯定，为绍兴忠实践行“八八战略”，奋力打造“重要窗口”，加快实现“四个率先”，走出争创社会主义现代化先行省的市域发展之路贡献党校力量。

持续推进校风学风建设。坚持以政治建设为统领，认真组织开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育和庆祝中国共产党成立100周年系列教育活动等，引导教职工切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力。坚持从严治校，严格执行《关于推进从严治教的若干规定》《关于从严管理教职工的若干规定》《关于进一步加强学员管理的若干规定》等制度，大力弘扬学习之风、朴素之风、清朗之风。认真履行全面从严治党主体责任，加强党风廉政建设



提高机关党的建设质量，努力营造风清气正心齐劲足的政治生态。

编制实施五年发展规划。坚持把中长期规划编制实施作为全局谋划、战略布局和整体推进党校工作的重要抓手，已连续组织实施三轮学校五年发展规划。“十三五”发展规划提出的各项任务顺利完成，实现了进入省内一流、国内知名的地市级示范党校行列的目标，正朝着“建设更高质量、更具特色、更有影响的地市级党校，综合实力位居全国同类院校‘第一方阵’前列”的“十四五”发展目标迈进。五年规划把强化对县级党校的业务指导纳入其中，坚持通过带授教师、人才培养、学科共建、资源共享、课题合作、智库合建等方式加强系统建设。

根据党校的职能和定位，绍兴市委党校在办学治校过程中，不仅突出党建引领，而且还十分注重发挥学术的支撑力和行政的保障力，提升办学层次，促进学校高质量发展，扩大学校影响力。学校以“优秀”等次通过浙江省首批市县党校办学质量创优评估，在浙江省党校系统连续3次被评为“成绩突出集体”；获2019年度绍兴市工作目标责任制考核优秀单位；在2019年度和2020年度绍兴市“企业评部门、群众评行风”活动中，社会评价分列市级部门第2和第9位。

“双翼”共振：教育培训和科研智库驱动高质量发展

“质量兴则党校兴，质量高则党校强”。绍兴市委党校坚持把质量作为生命线，突出理论教育和党性教育的主业主课地位，强化科研和决策咨询的基础支撑功能，切实推进教育培训和科研咨政品质提升，使学员有更多的获得感、学校有更多的存在感。

狠抓教育品质。一方面扎实推进“用学术讲政治”教学改革。把教育培训的时代性、针对性和有效性放在首要位置，出台《关于推进“用学术讲政治”教学改革

浸式跟岗调研。这一培训模式生动体现了“把自己摆进去、把工作摆进去”的教学理念，实现了教学方式的系统集成和教学内容的精准有效。同时改革教学质量评价体系及课堂准入机制，提升教育培训品质，对教研人员授课采用“70%学员评价+30%校外专家评价”的多主体考核方式，制定实施《教案审核与新课认定制度》和《教学项目（模块）创新认定办法》，并实施黄牌提醒、红牌停课机制。另一方面，着力打造“名士乡·胆剑魂”教育培训品牌。高质量开发“习近平同志考察绍兴重要讲话和批示指示精神解读”“习近平新时代中国特色社会主义思想指引下的绍兴实践”“绍兴改革开放40年”“青年领袖人物的成长之路”“清白泉·廉洁家风大讲堂”等地方特色课程。结合党史学习教育，系统开发绍兴历史赋予和基层创造的红色资源课程，根据新发展阶段的需要重点开发绍兴在探索智造强市、内外循环、城市发展、整体智治等时代命题课程。结合学习《习近平在浙江》采访实录特别是《习总书记指导绍兴谱写新时期的“胆剑篇”》开发专题课程，编辑出版《党性教育必修课》《现场教学教程》等本土教材，并新建集参观、体验、沉浸、互动于一体、富有地方特色的党性教育主题馆——知行馆。富有特色和辨识度的教育培训品牌的打造产生了辐射效应，“新时代‘枫桥经验’与基层社会治理”“基层党建引领乡村振兴”“新发展理念引领传统产业转型升级”“绍兴水文化与治水实践”“阳明文化”等培训专题，吸引了全国30个省（市、自治区）20余万学员，学校也成为中国浦东干部学院、辽宁省委党校等20多家单位的异地培训基地和浙江省委党校、同济大学、南京农业大学、浙江工商大学等学校的在职硕士集中教学点。

强化科研咨政。一方面，积极推进教学科研咨政一体化。把科研工作与决策咨询作为服务教学质量、服务党的理论创新、服务省委政府决策的基础，以深化对习近平新时代中国特色社会主义思想的阐释和重大现实问题的研究为重点，深化科研体制机制改革，在以“国家级课题为龙头、省部级课题为重点、地厅级课题为主体”的课题体系带动下，理论建设和决策咨询齐头并进，形成“教学出题目，科研做文章，成果进课堂、进决策、进期刊”的良性循环，实现教学、科研与决策咨询相互促进、协同发展。学校连续3年获得国家社科基金项目，连续6届获评浙江省党校系统优秀科研工作组织奖，连续10年在浙江省党校系统理论研讨会成绩位列地市级党校第1名。基于国家社科基金项目和浙江省社科规划重点项目成果转化和应用的3门专题课程分别获得浙江省党校系统第五届、第六届精品课和浙江省社会主义学院精品课竞赛一等奖。另一方面，聚力建设新型特色智库。及时出台《关于加强智库建设的方案》，修订完善《科研管理办法》，配套出台《教研奖励基金使用管理办法》，用制度的“指挥棒”引导和鼓励教研人员加强对重大现实问题的研究，实现理论研究与应用研究并举。积极搭建智库成果展示平台，连续15年编辑出版《绍兴蓝皮书》，连续35年编写季刊《绍兴研究》，连续13年组织编写专送市领导的《领导决策参阅》。“十三五”期间，完成咨政研究报告146篇，其中3篇上报中办、国

办，4篇获省主要领导批示肯定，75篇获市领导批示肯定；出版《新时代“枫桥经验”与基层治理现代化》《绍兴“十三五”创新发展智库研究报告》《新时代伟大工程的绍兴探索》等专著。特别是新冠肺炎疫情暴发后，学校迅速组织力量开展专题研究，形成《提升基层公共卫生治理能力》《新冠肺炎疫情下稳定社会民众心态的建议》《疫情下的社会民众心态调查》等十余篇咨政成果，被《学习时报》《浙江社科要报》《决策参阅》等重要报刊和咨政刊物采用。智库建设有力推动了党校在围绕中心、服务大局中以更大的担当实现更大的作为，2020年承担市主要领导点题的课题6项，其中1项成果获国务院发展研究中心肯定，同时承担了市级综合部门委托课题10余项。

“双足”发力：办学保障和队伍建设支撑高质量发展

绍兴市委党校坚持贯彻新发展理念，运用系统方法，注重提高“全要素生产率”，努力向体制机制、管理服务、开放合作、人才队伍等要效率、要活力、要动力，夯实办学根基。

强化办学保障。一是积极争取政策支持。对照《中共中央关于加强和改进新形势下党校工作的意见》《中国共产党党校（行政学院）工作条例》及浙江省市县党校办学质量创优评估的要求，学校客观分析优势与短板，明确发展定位和方向，得到市委高度重视。绍兴市委多次专题研究党校工作，在人才引进政策、教研奖励安排、办学设施改造、机构设置调整等方面



给予保障支持。如科研课题经费纳入财政预算；设立教研奖励专项基金；党校引进高层次人才适用市人才新政，相关经费由市财政统筹，子女义务教育享受教育绿卡政策；引进急需紧缺人才，可以特设岗位，不受总量、等级和结构比例限制；党性教育主题馆、室内体育馆等建设工程项目资金由财政保障等。二是数字赋能管理服务。近5年来，学校共投入资金上亿元，办学条件显著改善，成为了设施完善、环境优美的红色学府。同时，加大信息化和数字化的投入力度，实施数智党校2.0平台建设，开发综合性业务管理平台，推进浙政钉办公系统、浙江省委党校红色学府网与绍兴市委党校管理服务“三位一体”，实现学校工作协同化、流程化、智能化，提升了整体智治水平。积极探索直播课堂，推行线上线下相结合的融合教学模式，先后完成县处级领导干部学习贯彻党的十九届四中全会精神轮训班部分课程的线上直播，以及东西部扶贫干部培训班、驻企服务员业务培训班等班次的线上培训任务。实施学员“码上管理”，学员的需求调研、培训报到、课程学习、食宿安排、学业成绩和教师评价等相关信息均可通过扫描“二维码”获取，学员满意率保持在98%以上。为提升数字思维、数字应用，学校专门编制“十四五”数字化改革工作方案，有序推进数字驾驶舱系统、5G直播平台、校园物联网和党校“文化云”等项目建设。三是开放办学拓展资源。借力“外脑”，与北京大学、清华大学、复旦大学、浙江大学、中国浦东干部学院、深圳市经理进修学院等数十家高校院所合作办班，特聘来自高校系统、省级党校及省市

部门和企业的近百位专家学者任兼职教授，提升教育培训专业化水平。搭建平台，发起成立由4省1市共15家党校参与的“长三角—珠三角党校智库合作联盟”，设立南开大学“司法与社会治理中心绍兴研究基地”，与高校联合举办“高质量发展下城市经济研究与城市治理创新”“绍兴传统产业提升发展论坛”等学术活动，并引导鼓励教研人员积极参加各级各类学术活动。市县联动，整合提升全市现场教学基地，开发培育“枫桥经验”诞生地、周恩来祖居、梁柏台故居、阳明故里等38个“可看、可听、可议、可鉴”的规范化现场教学基地，并与绍兴市委组织部联合评选出13门现场教学示范课程。同时加强与周边兄弟党校的合作，精选“重走一大路”、“红船精神”、“两山”理念、现代服务业等现场教学基地，实现教育培训资源提档升级。

加强人才队伍建设。强化“党校发展方向准不准关键在班子，工作实不实关键在中层，质量高不高关键在教师，形象佳不佳关键在教职工”的队伍建设理念，制定实施《校务委员会议事规则》《关于进一步规范中层干部选拔任用工作的实施办法》《关于教研人员到党政机关或基层挂职锻炼的实施办法》《编外用工管理规定》等制度，实行分层分类培养管理、全员全面提升素质，努力培养造就一支忠诚干净担当的高素质党校教职工队伍。建立健全激励约束机制，研究制定《绩效工资实施方案》《教研奖励基金使用管理办法》《教学业绩考核和津贴发放办法》《关于关爱教职工的若干规定》等文件，激发教职工干事创业的热情。实施“名师名课培育工程”，强化教研室主体责任，推动“一室一样

板·一人一精品”计划，梯度培养学术带头人、中青年骨干和新引进教师。注重培养特色学术团队，绍兴传统产业转型升级研究创新团队、社会心态和社会治理研究创新团队入选全市重点文化创新团队，“枫桥经验”与市域治理现代化研究团队在全国多地讲学研学，两名教师走上中央党校讲台为中青班学员授课。优化人才队伍结构，适时引进专业和岗位所需人才，学校“十三五”期间共引进博士研究生12名、硕士研究生8名，现有高级职称23人（正高5人）；注重完善岗位交流、师徒结对等培养机制，先后选派28名教职工进修访学、实践锻炼。倡导“共事是一种缘分、干事是一种机遇”的组织文化，每年定期举行隆重的教职工光荣退休仪式，增强党校人的自豪感和归属感。加大对年轻干部的培养力度，倡导以研究的精神从事工作，力促教研人员教研咨一体化、党校干部学干研一体化成长，形成教职工干事与成才一体、教职工个人职业与党校整体事业一体发展的良好氛围，35岁以下年轻干部占学校中层干部的33%。同时，在编外员工中开展“凝聚力建设工程”。

“海阔凭鱼跃，天高任鸟飞。”绍兴市委党校将秉持系统观念，与时俱进，守正创新，不断深化“雁行模式”，着力打造竞争力强的教育培训品牌、支撑力强的科研咨政品牌、感染力强的校园环境、服务力强的数智平台和战斗力强的人才队伍，推动学校高质量、特色化发展并以更加昂扬奋发的姿态，翱翔在新发展阶段的广阔天空之中。

（作者系浙江省绍兴市委党校常务副校长）