

全生命周期服务体系 完善民营企业

□ 陈凌 姜绍华

习近平总书记在广西视察时强调:“要帮助民营企业解决实际困难,鼓励、支持、引导民营企业发展壮大”。2019年《中共中央 国务院关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》也明确提出要创新民营企业服务模式,“完善对民营企业全生命周期的服务模式和服务链条”。完善民营企业全生命周期服务体系,更好解决民营企业的服务“短板”和服务碎片化问题,有利于在民营企业遇到困难和问题情况下更要积极作为、靠前服务,帮助解决实际困难,进而激发民营企业市场活力和创造力,助推民营企业高质量发展。

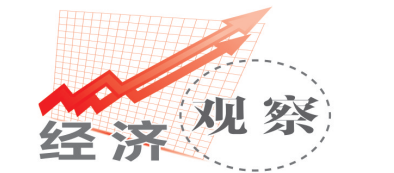
提高服务意识和服务能力。民营企业在我国国民经济中的地位作用越来越明显,已成为我国社会主义市场经济重要的组成部分,成为我国基本经济制度的内在因素。完善民营企业全生命周期服务体系,是完善我国基本经济制度的内在要求,是赋能市场主体和服务国民经济大局的重要体现,是各级政府促进民营企业发展的主要“抓手”。对此,关键是要提高对构建服务体系重要性的意识,服务体系的建设关系到民营企业的发展和民营市场主体的培育,关系到“放管服”改革和“建设服务型政府”,关系到地方经济发展的快慢和质量的高低,它应当是政策投射基础上赋能民营企业重要的切入点和着力点。各级

政府应切实加强服务能力建设,在解决服务能力“短板”和提高服务效能上下功夫,善于走近民营企业,了解民营企业的运作特点和发展要求。在对接服务中,能够帮助民营企业找到所需要的“桥”和“船”,做到既有服务之心、服务之策,也有服务之智、服务之能。

厘清服务清单。通过向社会公布服务清单,公开政府向民营企业提供系列服务的内容、范围和要求,使服务更“有的放矢”。从根本上说,这既是各级政府对民营企业应有的服务承诺,也是政府支持和赋能民营企业最实际的行动。服务体系包括多个事项、多方面的内容,有职能范围内的服务事项和职能延伸的服务事项;有直接的服务事项和可以协调与争取的服务事项。同时,服务体系的构建也要有明确的目标和要求。构建服务体系,实行“清单管理”,理应对各级党组织和政府的重视,把它纳入整个工作的议事议程,纳入政府工作的职责范围内,纳入公开透明的运行轨道。特别是在当前疫情期间,应当通过明确的服务清单为民营企业复工复产提供支撑,并且为后续发展赋能助力,持续在服务范围和内容的精准化、服务方式的多元化、服务机构的规范化上下功夫。

创新服务模式。服务模式创新主要是优化服务方式,再造服务流程。包括:借助现代科技成果,把大数据、互联网、物联网、APP等现代网络技术运用到政府服务中来,把服务链条拉长,使服务模式的创新成为体系、成为常态。一个时期以来,一些地方创造的“最多跑一次”“一次办好”等网上政务平台,都是服务流程再造的结果,是运用大数据、互联网技术全新的服务模式。此外,将服务“关口”前移,送服务上门,变被动服务为主动服务;实行“一对一”个性化服务、定制服务、“组合服务”和“对接服务”;实行“跟踪服务”和“全程服务”等,都是民营企业非常受用的服务方式。通过服务模式的创新,可以做到系列服务更主动、更便捷,更有针对性和实效性。

建立“好差评”制度。只有对各部门的服务进行定期评估,听取民营企业以及社会各方面的反映,梳理和排查有关服务情况,才能分出服务的优劣,找出存在问题和解决问题的办法。对服务不积极、不到位的,市场主体不满意的地方和单位,要进行问责,对问题严重的典型案例,应进行公开曝光和组织处理,并把评估结果作为部门年度考核和经常性考核的重要依据。同时,也要善于发现、总结和推广服务民营企业好的典型。通过“好差评”,进一步提高政府及其部门的服务意识、服务能力和服务水平,使之为民营企业提供更好更周到的系统服务,促进民营企业更好更快发展。



如何看此轮生产领域价格结构性上涨

□ 李 婧

一季度,我国经济增长迎来“开门红”:GDP同比增长18.3%,物价走势也总体稳定。然而,PPI(生产者物价指数)结构性上涨和大宗商品价格未来的走势也值得关注。

今年以来,在全球流动性宽松、供给短期短缺等因素推动下,国际大宗商品价格大幅上涨,造成我国生产领域价格结构性上涨。一季度,我国PPI同比上涨2.1%。分月看,1月份,PPI同比上涨0.3%,时隔11个月后天首次上涨;2月份,同比涨幅扩大至1.7%;3月份,同比涨幅快速扩大至4.4%。从结构上看,PPI涨幅随产业链自上而下逐级递减。一季度,生产链上游行业中,采掘工业价格上涨6.6%,原材料工业价格上涨4.0%,加工工业价格上涨2.0%;而下游的生活资料行业价格走势相对平稳。

国际大宗商品价格大幅上涨,是造成我国PPI结构性上涨的直接原因。新冠肺炎疫情暴发后,美国为推动经济复苏采取一系列刺激性财政政策。特朗普政府早在2020年3月便签署了2万亿美元救市计划。拜登政府执政后,又相继签署1.9万亿美元的纾困救助法案,公布了2.3万亿美元的基础设施计划。这些举措导致大量资金涌入原材料市场、

消费市场及股市,引起美国物价水平的全面腾升。由于美元在国际市场上具有霸权地位,进而引起全球性大宗商品物价大幅上涨。从2020年4月至2021年2月,能源价格指数上涨了172%,铜、铁、银等国际大宗商品价格则分别上涨了67%、94%和82%。一季度,国际能源平均价格环比上涨了35.3%,非能源价格平均价格环比上涨了11.8%,涨幅达到了近年来的相对高位。由于我国大宗商品的对外依存度较高,故产业链上游企业的生产资料价格受到国际价格的显著影响。一季度,与国际大宗商品价格走势关联程度较高的石油、钢材、有色金属等行业,合计影响PPI同比上涨约2.13个百分点,超过PPI总涨幅。

缺乏大宗商品的定价权是PPI结构性上涨的深层原因。虽然我国是全球铁矿石消耗最大和进口最多的国家以及全球第一大原油进口国,但我国对大宗商品的国际定价权能力却很弱,尚未成为国际贸易的价格制定者,目前只能被动接受国际市场的价格。我国在大宗商品上的定价权与我国贸易大国的地位并不匹配,导致我国进出口大宗商品的价格随国际市场价格而波动。

供给弹性不足是PPI持续上涨的

另一重要原因。在疫情的冲击下,矿产开采、生产加工、商品运输等多个环节一度受到阻碍,生产资料由于流通受阻而供给不足且价格攀升。即使是在当下,虽然疫苗接种计划在我国快速有序推行,但大部分发展中国家囿于人力、物力、财力等多方面因素仍然难以获得充足疫苗,甚至难以稳定国内疫情,全球供应链的完全恢复仍需较长时间,国际供给弹性仍需进一步加强。同时,我国正处于由高速增长向高质量发展的转型期,产能的绿色转型及高质量转型还要求过往的高污染性、高消耗性生产方式急需叫停,这也在一定程度上降低了高耗能产品的供给数量,推动了相关价格的提升。

为此,可从如下三方面促进物价保持总体稳定。一是要提升我国大宗商品的国际定价权,提升生产领域价格的独立自主性。这既需充分发挥政府和民间力量,不断提升科技自立自强能力,通过提升产品质量来获得国际贸易竞争力和国际定价话语权;又需加强推进金融改革,通过夯实人民币国际化水平和推进期货市场建设,全面提升我国大宗商品的定价和定价权。二是要防止全球性通胀对我国经济的冲

击,合理制定生产计划,优化配置生产性资源。在国际货币市场上,政府不仅要充当“守夜人”的职责,而且要扮演好“管理者”的角色。政府既要及时监测并提前预测国内外货币走势,加强预期管理以提升应对水平;又要注重货币政策与财政政策的灵活使用,发挥政府干预在处理国际生产领域价格上涨问题中的积极作用。三是要增强供给弹性,对冲供给收缩对价格的影响。针对新冠肺炎疫情造成的供给不足问题,各国在治理本国疫情的同时,还需关注全球免疫落差,合作加强疫情防控力度,畅通国际流通环节。在国内生产中,政府还需平衡产业转型与经济复苏的关系,谨慎对待直接限产、关停等对供给侧冲击较强的政策措施,逐步推动绿色循环可持续产能对高耗能高污染产能的替换,以降低供给压力,增强供给弹性。



均纯收入由2600元增加到2万元,16户村民搞起了农家乐,村集体经济由几乎为零增至50多万元。村民们开心地说,“糍粑越打越黏,日子越过越甜”,“过去靠铁锄头吃饭,如今靠金锅铲赚钱”。

最直观的变化是人居环境的巨变。农村人居环境全面改善,老区乡村旧貌换新颜。于都县梓山镇潭头村是有名的红军村,全村有32名烈士。受自然地理等因素制约,这里以前发展缓慢、面貌破旧。“梓山潭头,吃苦两头;晴三天,挑烂肩头;雨三天,水进灶头”,曾是潭头村的贫困写照。经过这几年的艰苦努力,潭头村已成为远近闻名的生态村,柏油路穿村而过,白墙黛瓦掩映在青山绿水间,一排排现代化标准蔬菜大棚里郁郁葱葱、生机勃勃。2019年5月,习近平总书记来到潭头村看望慰问老区人民,察看村容村貌,询问旧房改造、村落环境整治等情况,对环境卫生和卫生情况都表示肯定。这是江西农村人居环境整体提升的一个生动缩影,如今江西的农村,环境越来越好,涌现出了很多乡村旅游点、网红打卡地。

最根本的变化是发展能力的蝶变。主要表现在农村基础设施大幅提升,特色产业加快发展,贫

困地区发展活力明显增强。位于赣南的安远县在2013年以前是全省唯一不通铁路、高速和国道的“三无”县,百姓“出门三步羊肠道,百里千斤靠肩挑”。这些年来,安远县以交通扶贫项目为抓手,全面加强交通基础设施建设,全县高速公路四面畅通、农村公路网络不断完善,2017年被评为全国“四好农村路”示范县。伴随着交通条件的改善,当地农村电商和特色旅游发展迅速,带动了当地群众脱贫增收。

最深层的变化是精神状态的蜕变。在脱贫攻坚的过程中,贫困群众内生动力得到全面激发,从“熬日子”到“奔日子”,用勤劳双手干出了一片新天地,过上了幸福生活。贫困群众的思想观念在脱贫攻坚中发生了从内而外的深刻改变,大家心气顺、干劲足,从心里感恩习近平总书记、感恩党中央。在抗击新冠肺炎疫情中,各地贫困群众积极奉献,主动加入农村防疫第一线,有的向当地政府捐钱捐物,有的主动担任疫情防控宣传员,有的义务担任劝返点值守员,有的主动帮忙运输防疫物资,都为抗疫斗争尽心尽力。

(采访组成员:尹建军 李 政 林珊珊)

加快推进以县城为重要载体的城镇化建设

□ 徐文炯

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》明确提出“推进以人为核心的新型城镇化”,其中强调“推进以县城为重要载体的城镇化建设”。“十四五”及未来较长时期内,我国城镇化率仍有较大提升空间。新型城镇化既是农业人口不断向城镇转移的过程,也是城乡之间生产要素频繁流动的过程。县城处于城市与乡村之间,正是农民进城就业安家、城乡要素跨界配置和产业协同发展的天然载体。加快推进以县城为重要载体的城镇化建设,既立足当下,是稳投资、促消费和实施扩大内需战略的有效手段之一;更面向长远,有利于优化城镇化空间格局、推进城乡融合发展、提升人民幸福感。

县城城镇化是城乡融合发展的关键纽带。县城是推进工业化城镇化的重要空间、城镇体系的重要一环、城乡融合发展的关键纽带,虽呈点多面广的特征,但在我国经济社会发展中居于十分重要的地位。截至2019年底,县及县级市数量共计1881个,约为地级及以上城市市辖区数量967个的2倍。县和城市市区区的常住人口共计约2.4亿人,占到全国城镇常住人口的近30%。2019年,县及县级市的地区生产总值(GDP)达38万亿元左右,占到全国GDP的近40%。

与此同时,县城发展受制于市政

公用设施底子薄、公共服务设施不健全、产业配套设施不足、不同地区发展不均衡等不利因素,导致当前不少县城难以承载更多的人口和产业,难以适应农民日益增加的到县城就业安家需求。以市政公用设施为例,有研究测算,2000—2017年,不论是以人均还是以地均衡量的县城市政公用设施投资强度都只有同期城市投资强度的1/2。其中,除人均道路面积略高于城市外,县城在供水普及率、污水处理率、生活垃圾无害化处理率、建成区绿地率、集中供热面积、燃气普及率等市政公用设施领域的主要指标均落后于城市。分地区看,东部地区县城在基础设施各领域的指标均好于中部地区,中部地区县城基本好于西部地区,西部地区县城则好于东北地区。

补短板强弱项,精准扩大有效投资。加快推进以县城为重要载体的城镇化建设,须从各地实际和发展急需出发,尤其是要尽快补强新冠肺炎疫情暴露出的县城城镇化短板弱项,精

准扩大有效投资,促进公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、产业培育设施提质增效,提升县城综合承载能力,为实现以人为核心的新型城镇化提供强大支撑。

一是扩大市政公用设施投资,不断提高县城运行效率。“十四五”时期,选择一批具备条件的县城重点发展,加大当地重大公共卫生突发事件急救处置能力建设,加强环境卫生、城市道路、市政管网、排水防涝、公共停车场等设施建设,加快推进供水、供气管网全覆盖和城镇路网、通信网架空线入地,注重补齐市政公用设施短板,解决道路拥堵、停车难、出行不便、排水排涝不畅、公厕不足、黑臭水体、垃圾处置等供给能力不足、供给质量不高、市民关注度高的设施短缺问题。

二是扩大公共服务设施投资,全面提升面向常住人口的公共服务供给能力、水平和质量。“十四五”时期,

统筹新老居民公共服务资源均衡配置,加强医疗卫生机构、养老托育、文化娱乐、体育健身场所、公园绿地等公共服务设施建设,强化转移人口集中居住区生活设施配套。加大对吸纳转移人口随迁子女较多县城中小学校、幼儿园建设的投入力度,扩大公立中小学、公办幼儿园资源供给,重点加大转移人口集中居住区域的供给力度,确保义务教育、幼儿教育的常住人口全覆盖。加大职业教育财政投资力度,扩大职业教育资源供给,强化转移人口职业技能培训。

三是着力改善县城低收入居民和新市民住房问题。“十四五”时期,加大城镇老旧小区改造力度,重点改造2000年底前建成的老旧小区,完善小区配套和市政基础设施,提升社区养老、托育、医疗等公共服务水平,让广大住房困难群众有更多获得感、幸福感和安全感。对于人口净流入较多、住房保障需求较大的县城,加大公租房保障力度,发展一定数量

的政策性租赁住房,促进解决城镇非户籍常住人口和新落户人口等新市民阶段性住房困难。支持共有产权住房建设,帮助城镇无房常住人口中有一定制付能力、买不起商品住房的群体拥有产权住房。

健全市场化投融资机制,多渠道筹集建设资金。加快推进以县城为重要载体的城镇化建设,须健全市场化投融资机制,激活多元投资主体,创新金融服务,多渠道筹集建设资金,逐步建立多元化、可持续的城镇化资金保障机制,推进县城可持续发展。

一是形成市场主导的投资内生增长机制。放开市政公用事业领域投资限制,破除制约社会资本进入和民营企业发展的壁垒,鼓励支持企业和社会力量投资建设和运营市政公用设施,扩大市场化服务供给。引导社会资本参与重组县级融资平台公司,优化股权结构,增强独立承担经营责任和投融资的能力。针对县城准公益性及经营性的固定资产投资项目,设计

市场化的金融资本与工商资本联动投入机制。

二是完善财政资金支持机制。在防范化解地方政府债务风险、合理处置存量债务的前提下,完善与新型城镇化建设相匹配的投融资工具,拓宽城市建设融资渠道。适度扩大地方政府债券发行规模,增加中长期政府债券品种,构建以地方政府债券为主导的融资体系,稳定城市建设资金来源。由省级政府统筹安排财政资金投入、政府投资和地方政府债券发行,加大对财政困难县城补短板项目的支持力度。建立财政性建设资金对吸纳落户较多县城的基础设施投资补助机制。

三是创新金融支持方式,吸引社会资本参与。注重依托资本市场,推动市政公用企业发行债券融资,拓宽新型城镇化建设项目、城乡融合典型项目、特色小城镇建设项目等融资渠道。对符合条件的县城智慧化改造、产业平台配套设施建设等领域项目,可通过新型城镇化建设专项企业债券予以融资支持。完善政府与社会资本合作模式,规范PPP项目运作,吸引更多民间资本参与市政设施项目投资和运营。鼓励开发性、政策性金融机构加大中长期贷款投放规模,对投资运营县城城镇化建设项目的企业进行综合授信。在公共交通、医疗、水务等对设备资金需求较大的建设领域,积极开展设备融资租赁业务。