



治水 建城 为民 南宁市着力打好水体治理攻坚战

近年来，广西南宁市坚持“治水、建城、为民”城市工作主线，以打好城市黑臭水体治理攻坚战为抓手，持续改善城市水环境，不断提升城市生态宜居水平，切实让良好生态环境成为人民生活质量的增长点、成为展现美丽形象的发力点。截至2020年12月底，南宁市普查出的38个城市黑臭河段已全部消除黑臭，昔日一条条黑臭小河沟，如今逐步蝶变，竹排江、心圩江、朝阳溪、亭子冲等内河示范段呈现“水清岸绿、鱼翔浅底”美景，一幅人与自然和谐共生的美丽生活画卷在壮乡首府徐徐展开。

▶▶ 坚持以民为本 ◀◀ 殷殷之情守护一江碧水

南宁简称“邕”，是一座因水得名的城市。母亲河邕江穿城而过，南北两岸分布着18条城市内河。近年来，随着城市快速发展和人口急剧增加，城市污水排放量逐年增多，水污染问题日益严重。2015年12月《南宁市建成区黑臭水体治理工程项目前期普查报告》显示：南宁市建成区有13条城市内河共38个河段属于黑臭水体，总长度99.4公里。“黑臭河”“纳污河”像城市伤疤一样成为市民心中的痛点，群众热切期盼加快提高城市水环境质量。黑臭水体治理，迫在眉睫。

民之所盼，政之所为。2015年，刚到南宁市赴任不久的自治区党委常委、市委书记王小东提出“治水、建城、为民”城市工作主线，要求以治水优先生态，以建城促宜居，以为民为依托，让广大市民生活在更加幸福美好的城市中。同年，南宁市启动污水直排口整治，从切断进入水体的污染源入手，向“城市顽疾”黑臭水体宣战。此后，《南宁市建成区黑臭水体整治工作方案》《南宁市城市内河黑臭水体整改工作方案》《南宁市城市黑臭水体治理攻坚战实施方案》等一系列政策文件相继出台，明确了治水攻坚时间表和路线图，全面开启黑臭水体治理新征程。

▶▶ 强化使命担当 ◀◀ 高位统筹推进治水攻坚

使命如山，战鼓催征。为彻底、全面治理一条条“纳污河”，还水于民、还绿于民，南宁市委市政府坚决扛起生态文明建设的政治责任，把黑臭水体治理摆在全市工作的突出位置，以非常力度、非常投入、非常举措，开启了黑臭水体治理“加速度”。市委市政府主要领导多次深入朝阳溪、那平江、亭子冲等治理难度大的流域，实地调研指导，现场把脉定调，高效推动黑臭水体治理各项工作落地落地。

为集中治水力量，打破“九龙治水”格局，南宁市成立了以市委书记、市长为双组长的市水环境综合治理工作领导小组和市长担任指挥长的市水环境综合治理工作指挥部，通过亲自谋划推动，确保思路统一、方向一致。同步设立综合协调组、工程前期和用地保障组、工程建设组、内河流域排污治理组、建设经费和资产管理组、综合执法组、督查督办组等专业分工工作组，采取“市主导、城区负责、部门统筹、企业挑重担”的组织方式开展攻坚。建立了领导小组会议、指挥长会议、指挥部工作例会、工作组专题会分级协调制度，高效审议、协调处理黑臭水体治理工作中的问题，做到大事不过周、急事不过夜。形成全市上下治水行动“一盘棋”。

面对黑臭水体治理时间紧、任务重、责任大的艰难形势，南宁市把最“强”的人派到最“硬”的战场，从市直部门抽调处级领导8名、科级干部18名、科级以下干部46名，从国有企业抽调专业技术人员72名，常驻南

市水环境综合治理工作指挥部工作，组成了一支治水“铁军”，投入黑臭水体治理攻坚战。

为确保有充足的“真金白银”治理黑臭水体，全市所有城建项目为治水工程让路，保证每年有约20%的城建资金用于治水工程。同时，通过引入社会资本、鼓励企业自筹、争取上级支持等多种渠道积极筹措项目资金。据不完全统计，2015年以来，南宁市在黑臭水体治理等水环境项目已累计投入超360亿元。

▶▶ 聚焦难点痛点 ◀◀ 全流程全要素系统治理

南宁地处我国西南边陲，常年高温多雨。由于城市排水基础设施建设历史欠账多、城市内河自净能力弱、建成区合流制区域面积较大，导致黑臭水体治理极易出现返黑、返臭问题。2018年中央环保督察“回头看”反馈意见指出南宁市黑臭水体治理没有达到预期效果。

南宁市深刻反思黑臭水体污染反弹原因，以问题为导向，优化治理技术路线，将原先分段治理、按行政区划治理的思路调整为全流程、全要素系统治理，强化“控源截污、内源治理、生态修复、活水保质、长制久清”工作措施，采用“黑臭水体+”系列治水“组合拳”，组织实施污水处理厂建设、管网建设管养、征地拆迁、河湖清淤及岸线垃圾清理、沿河村庄及河道生态修复“五大攻坚战”，开展系统治水。

着力补齐短板，提升城市污水收集处理能力。随着城市快速扩张，南宁市的污水处理厂在很长一段时间内都处于“喝撑了”的状态，污水处理能力赶不上污水产生量，河流黑臭问题难以根治。南宁市直面短板弱项，将提升污水处理能力作为治理黑臭水体的重点，大力推进污水处理厂建设及提标扩容工作。2018—2020年，南宁市水环境综合治理攻坚战安排新建和改扩建污水处理厂项目12个，其中包括广西有史以来投资最大、规模最大的污水处理厂提标扩建工程——南宁市江南污水处理厂水质提标及三期工程，总设计处理规模86万吨/天，出水水质全部执行国家一级A标准。

污水厂建设时间紧、任务重，开局就是决战，起步就是冲刺。南宁市从把好方案设计关入手，做深、做细项目方案，切实减少修改环节，加快方案确定进程。优化审批流程，设置行政审批专员专窗，开通审批绿色通道，实施网上预受理和“容缺受理”服务机制，同步办理施工许可、林地占用、绿化迁移、道路挖掘、建筑垃圾消纳等手续，对污水处理厂项目推行全链条式行政审批，尽可能缩短前期审批时间。按照“最大限度减少扰民，降低征拆成本，加快征拆进度”的理念，开展黑臭水体征地拆迁、房屋征收与用地保障攻坚战，3年内完成征地面积15505.29亩，完成房屋拆迁面积1310480.31平方米，加快污水处理厂等水环境治理项目落地进程。

污水处理厂建设跑出了首府城市建设高质量发展的“新速度”。6个新建污水处理厂不到100天时间完成了从规划、选址、设计到开工建设。12个新建和改扩建污水处理厂项目全部按计划通水试运行，全市污水处理能力达到183万吨/天，超过全市日均自来水供应量，可以满足现状及未来几年的城市污水处理需求。

黑臭在水里，问题在岸上，关键在排口，核心在管网。从2017年5月起，南宁市采用管道监测机器人、管道声呐、潜望镜等先进的检测技术，进行道路地下雨污管道全面普查，共完成普查市政排水管网5476.17公里、地块内部排水管网14183.27公里。在全面摸清底数的基础上，南宁市集中力量开展管网建设改造。2018—2020



2019年3月29日，南宁市召开水环境综合治理工作领导小组第二次（扩大）会议暨黑臭水体治理攻坚誓师大会



综合治理后的沙江河



综合治理后的亭子冲

年，建成区累计完成市政污水管网建设约645公里，完成改造雨污管网错混接点8362个，完成整治污水管断头点295处，完成管网清淤修复约296公里。建成区7片污水管网空白区中，高新区空白区、心圩江空白区和五象新区空白区被消除，青秀区4片空白区基本消除。2015年以来普查发现的内河排口全部完成整治。

在完善基础设施的同时，南宁市积极推进污水处理厂、市政排水管网和河道水体联动，推行“厂—网—河（湖）”一体化管理。全市排水设施纳入GIS地理信息系统进行“一张图”管理，开展埭东污水处理厂“厂—网—河（湖）”一体化试点。通过开展江水倒灌口整治及流域污水管网排外水、自来水漏损整治，埭东污水处理厂提质增效取得初步成效。

狠抓污染源整治，系统解决污水溢流入河问题。南宁市通过集中排查整治“小散乱污”企业、清理沿河畜禽养殖、开展流域农村及城中村改厨改厕、规范粪便污水收运处置，控制生活、工业、农业点源和面源污染。完成整治“小散乱污”企业199家，内河沿岸500米范围内的畜禽养殖户全部完成清理，完成内河沿河村庄改厨486户、改厕573户。市环卫协会成

立疏通清理分会，出台《南宁市粪便污水收运处置一体化运营方案》，对现有从事粪便污水清运的个体户、私营公司实行备案登记，为全市粪便污水清运车辆安装北斗卫星定位系统，有效遏制粪便污水偷排乱行为。

开展河道清淤及岸线垃圾清理，有效削减水体内源污染。2018年以来，重点对朝阳溪、亭子冲、那洪沟、那平江等河段进行了清淤，完成清淤总量约9.65万吨。建立健全流域范围垃圾收集转运处置体系，南宁市主城区生活垃圾转运站共49座，河道所清理、打捞的垃圾就近运送到附近的垃圾中转站，纳入南宁市生活垃圾收运系统进行转运，通过无害化焚烧和填埋处置的方式，沿河垃圾无害化处理率100%。

融入“海绵”理念，恢复水体良好生态系统。作为全国第一批海绵城市建设试点城市，2015年，南宁市在全国率先探索了政府与社会资本合作建设的内河流域治理模式，引入北京排水集团承建、运营那考河流域治理PPP项目。通过先抓流域黑臭水体综合治理，再结合海绵城市建设，把纳污河变成了湿地公园。

南宁市转变黑臭水体治理思路，

将那考河生态治理模式复制应用于城市内河综合整治，从“末端治理”和“只治水”转向“全过程治理”和“水陆共治”，统筹岸上岸下、上游下游，开展流域全要素系统治理。

2019年1月1日投入正式运营的沙江河流域治理项目，是南宁市以那考河为模板，建设的第二个流域治理项目。项目总投资20.08亿元，治理河道8.6公里，建设截污管线18.3公里、补水管线4.7公里，建成广西首座全地埋式污水处理厂，出水全部经湿地生态净化后向主河道上游补水。通过因地制宜建设下沉式湿塘、生物滞留池、面流湿地等渗蓄净化设施，提高“海绵体”质量，增加雨水渗蓄能力，加大对雨水净化力度，有效缓解了河道周边内涝，削减了径流污染负荷，水资源利用率进一步提高，河道生态环境得到保护和改善。

位于那考河、沙江河下游的竹排江茅桥湖至邕江出水口段也融入海绵城市建设理念进行了系统治理。2020年1月，竹排江黑臭水体系统治理案例入选生态环境部通报表扬的典型范例。南宁市还相继落地了南宁市城市内河黑臭水体治理工程、心圩江环境综合整治工程、水塘江综合整治工程3个PPP项目（涵盖8个内河流域）。同时，运用生态治理的思路，推进朝阳溪、亭子冲、那平江等流域系统治理。编制“一河一策”治理方案，对17个重点黑臭河段进行“问诊把脉”“量体裁衣”，并“对症下药”，按照“四定”原则对建成区13个内河流域编制作战图，进行“一河一图”挂图作战，科学统筹治理工作。

经过系统治理，截至2020年底，建成区38段黑臭水体全部消除黑臭，南宁市建成区内河流域水环境明显好转，一条条流经人口密集区的城市内河旧貌换新颜。

▶▶ 加强长效管理 ◀◀ 城市水环境“长制久清”

“三分建、七分管”，“攻城易、守城难”。面对来之不易的治水成果，如何实现长久巩固、长期惠民？

南宁市从改革管理体制入手，通过全市行政机关机构改革，将涉及城市黑臭水体治理工作的行政管理职权归入市住房和城乡建设局统一行使，下设一家事业单位专门负责统筹内河、内湖水环境建设以及地下管网管理事务性工作，推动全市黑臭水体治理工作由多头管理向一体化行政管理转变。同时，市政府采用直接授予方式将排水管网建设运营特许经营权授予国有平台公司下属全资子公司，由该公司在特许经营实施范围内负责排水设施的投融资、建设、运营、维护和管理，实现“多水统管、多污同治、联调联控”。

严格落实河长制，每位市领导负责联系一条城市内河，要求每月现场巡河检查和协调服务不少于1天，督促市、区、乡、村四级3047名河长、45名湖长全面履职尽责。严格排水排污许可，出台文件明确排水许可、排污许可的核发程序和范围，制定《南宁市建成区黑臭水体治理工业企业长效管理工作方案》，落实排污许可证后长效监管。加强涉水综合执法，组织城管、生态环境、住建、水利部门成立水环境综合执法组，重拳打击水环境违法行为。

与此同时，加强治水过程管理。将涉及黑臭水体治理的17个市直部门和8个城区（开发区）及多个市属平台公司完成治水工作情况列入全市年度绩效考评专项指标，压紧压实治水管水责任。加强督查督办，建立“一级指挥、两级督查”的督查工作体系，实施水环境综合治理攻坚战项目进度“红黑榜”通报制度，定期在新闻媒体刊登，接受公众监督。

南宁市还坚持开门治水，结合创建全国文明城市，组织志愿者开展世

界水日、世界环境日、“喜看南宁新变化”“小手拉大手”等主题宣传活动，发动志愿者和群众以“民间河长”等形式参与治理，全民共建共治共享已成为河畔最美丽的风景。

▶▶ 推动融合发展 ◀◀ 绿水青山变成金山银山

1800多个日夜，38段共99.4公里河道“一盘棋”治理，力度大、决心大、方法对路，水再次变得灵动，这座城也变了模样。

潺潺的溪流，平静的湖面，鸟禽自由徜徉，岸边草场沙沙作响，仿佛回归于老邕城故里儿时的田园与浅滩。这是现在的朝阳溪呈现在市民面前的景象。长期困扰南宁市民的朝阳溪“黑臭顽疾”治好了，这条老内河开始焕发新生机。依托综合治理后的朝阳溪西关路段打造的西关夜市街区项目，是南宁市重点打造的夜间经济示范街区，是进一步升级夜间消费业态的重要举措。设计团队以灯光设计，融合广西特色的民族文化，打造“夜食”特色餐饮、“夜购”时尚消费、“夜游”主题观光、“夜娱”文化体验。昔日市民摇头叹息、掩鼻而过的地方，如今人流汹涌，生意兴隆。西关路夜市街区已经成为夜间旅游消费“打卡”圣地，市民可以在这里享受到更多“夜经济”带来的消费福利，有效带动了朝阳溪沿线城市更新、房地产建设和商业开发的良性互动。

在南宁市高校聚集的心圩江畔，南宁·中关村双创示范基地——明月湖欧洲风情小镇，是南宁·中关村科技园，也是对外开放的旅游景点。该小镇正是依托明月湖水环境综合治理后兴建起来的特色产业小镇，集聚着众多高新技术企业和创新创业平台公司，正在致力打造成为“一带一路”协同创新示范区、创新改革引领区、国际创新创业高地。进入园中，可以看到一排排的欧式建筑，有风车、横跨环城水系的廊桥、美丽的湖面等众多场景可以打卡，吸引了不少游人，甚至拍婚纱照的新人们也不在少数。类似的水生态特色小镇，犹如内河水系上的明珠，正在一颗接着一颗渐次绽放城市的希望之光。

“污水地下走，清水河中流，漫道林中过，两岸绿成荫”，越来越多的市民开始用脚步细细丈量自己生活的这座城市。如今的邕城，湿地公园沿河而建，花果树林点缀其间，展开的不仅是绿水青山的美景和优美生态带给人民的幸福生活，更是落实首府战略带动全市经济社会高质量发展的新动能，“绿水青山就是金山银山”的发展理念已经在壮乡首府落地生根、开花结果。2017—2019年，南宁市连续荣获“美丽山水城市”称号。2017年10月，那考河海绵城市建设项目获得住建部颁发的“人居环境范例奖”。2019年5月，南宁市成功入围全国黑臭水体治理示范城市。2020年8月，央视《新闻联播》向全国观众播放了南宁水环境治理取得的良好成效，“点赞”南宁“水清岸绿生态美”。2021年1月，南宁市开展黑臭水体系统治理入选生态环境部“督察整改看成效”典型案例。

美丽水环境的背后凝聚的是南宁市委市政府对提升城市生态宜居水平的锲而不舍，是始终坚持人民至上的初心情怀。潮涌江畔千帆竞，绿播邕城万象新。站在“十四五”起步的新时代坐标上，水环境综合治理依然任重而道远。南宁市坚持“治水、建城、为民”工作思路，坚持生态优先、绿色发展，紧扣新时代治水要求，持续巩固南宁生态优势，以青山绿水造福邕城人民，在高质量发展新征程上书写更加精彩的篇章。

（南宁市水环境综合治理工作指挥部，南宁北排水环境发展有限公司，南宁北排水环境科技有限公司 供稿）