



2021年4月30日
星期五

第 1623 期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字:江泽民 国内统一连续出版物号:CN 11-0137 代号:1-267



全面打赢脱贫攻坚战·亲历者说

创造世界屋脊的脱贫奇迹

——访西藏自治区党委书记吴英杰

采访组:吴书记,您好!西藏地处雪域高原,有着壮美秀丽的风光,但由于特殊的地理和历史原因,贫困问题也一直困扰着这里。在您看来,西藏脱贫攻坚难在哪里?

吴英杰:西藏地处青藏高原,有“世界屋脊”“地球第三极”之称,平均海拔4000米以上,年平均气温低于5度,高山峡谷多,这些因素导致贫困的多发和脱贫的高成本。在脱贫攻坚战打响之初,西藏面临着诸多困难挑战,突出表现为“六多、四少、三重、三高、一不足”。“六多”,就是“一方水土养不好一方人”的地方多,高山峡谷和边远封闭地区多,地质灾害和自然灾害多,宗教消极影响多,各种高原地方病多,脱贫制约因素多;“四少”,就是具有劳动技能的人少,致富带头人少,科技支撑和科技人才少,有辐射带动能力的企业少;“三重”,就是持续长期全面稳定任务重,反蚕食和守土固边任务重,生态环境保护与建设任务重;“三高”,就是深度贫困县乡村占比高,未成年人和老年人占比高,因病因残致贫占比高;“一不足”就是内生动力不足,自主脱贫能力不强。

西藏大部分地区交通不便,群众出行非常困难。以前一些偏远的农牧区群众过的是溜索桥、走的是猴子路,通上的公路也是大坑小洼、颠簸不平,很多地方运输东西要靠人背畜驮,“晴天一身灰、雨天两腿泥”,县与县之间走一个来回需要好几天。因为交通不便,经济也发展不起来,有的群众只能勉强填饱肚子,连酥油茶都喝不上,更别说吃上新鲜的蔬菜和水果了。一些群众住的房子条件也很差,到处都是土坯铁皮房,既低矮昏暗、不安全,又用不上电、喝不上干净卫生的水,许多还是人畜混居,看了以后着实让人心酸。2015年底,全区74个县区都是国家级贫困县(区),还有44个是深度贫困县(区),全区建档立卡贫困人口有59万人,平均4个农牧民中就有1个是贫困人口,贫困发生率高出全国平均

水平19.62个百分点,脱贫攻坚任务之重、难度之大可想而知。

采访组:习近平总书记对西藏脱贫攻坚有哪些关心和嘱托?

吴英杰:习近平总书记无论是在地方工作还是到中央工作,都始终牵挂着西藏各族群众。1998年,他送福建省第二批援藏干部进藏,到农牧民群众家中做客、调研,嘘寒问暖,十分关心群众的生产生活。在浙江工作期间,他高度重视对西藏海拔最高、条件最艰苦的那曲地区的援助,一直牵挂着那里的干部群众。2011年,庆祝西藏和平解放60周年时,习近平总书记时任中共中央政治局常委、国家副主席,他带着党中央的关心关怀,又一次来到西藏同各族人民欢度节日。

党的十八大以来,习近平总书记始终如一地重视、关心和支持西藏工作特别是脱贫攻坚工作。在参加十二届全国人大一次会议西藏代表团审议时,习近平总书记嘱咐我们,由于西藏起步晚、底子薄、积累少,部分城乡居民特别是一些农牧民生活还比较困难,“发展是解决西藏所有问题的关键问题,尽快改善特困人群生活状况。在中央第七次西藏工作座谈会上,习近平总书记再次叮嘱我们要在巩固脱贫攻坚成果方面下更大功夫、想更多办法,给予更多后续帮扶支持,同乡村振兴有效衔接。在党中央的坚强领导下,中央和国家部委、对口支援省市、中央企业顾大局、讲奉献、敢担当,把脱贫攻坚作为援藏工作的重要政治任务,创新援藏方式、丰富援藏内涵、拓展援藏领域,从项目、资金、产业、人才、技术、就业等方面给予大力支持和无私援助,为西藏打赢脱贫攻坚战提供了强有力的支撑。可以说,习近平总书记和党中央能为我们想到的都想到了,能为我们做的都做了,拳拳之心、关爱之情,令我们十分感

动,倍感责任重大。

采访组:西藏在打赢脱贫攻坚战方面的总体考虑是怎样的?

吴英杰:党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从全面建成小康社会全局出发,把脱贫攻坚纳入“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,全面打响脱贫攻坚战。西藏制定了贯彻落实《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》的实施意见,强调以脱贫攻坚统领全局,根据形势任务变化,不断完善政策保障体系。从精准识别到脱贫摘帽,我们先后制定出台了70多个脱贫攻坚配套文件,每个配套文件争取做到因地制宜,兼顾每个地区的具体情况。

脱贫攻坚时间紧、任务重,必须真抓实干、埋头苦干。我们按照党中央、国务院决策部署,旗帜鲜明地把抓落实、促攻坚工作导向树立起来,坚持目标标准,贯彻精准方略,压实攻坚责任,打造过硬队伍,完善督战机制,加强作风建设,扎扎实实地把各项攻坚举措落到实处。在推动具体任务过程中,我们始终用心学习领会习近平总书记关于西藏工作的重要论述和新时代党的治藏方略,紧密结合实际,提出要正确处理好“十三对关系”,包括正确处理好农牧民城镇就业和就近就业、不离乡不离土、能干会干的关系,正确处理好扶贫搬迁向城镇聚集和向生产资料富裕、基础设施相对完善地区聚集的关系等,都是直接奔着脱贫攻坚去的,找准了脱贫攻坚的关键处和突破点,增强了脱贫攻坚的针对性和实效性。许多基层干部反映,“以前不知道扶贫工作抓什么、如何下手,处理好‘十三对关系’给我们教了方法,不再是主次不分、眉毛胡子一把抓了”。

采访组:西藏脱贫攻坚取得了哪些成就?

吴英杰:在习近平总书记和党中央的亲切关怀下,到2019年底,全区62.8万贫困人口全部脱贫,74个贫困县(区)全部摘帽,贫困群众年人均纯收入接近1万元,所有已经脱贫

摘帽的县漏评率、错退率、综合贫困发生率全部“归零”,群众认可度达到99%以上,连续5年在全国考核中被评为“综合评价好”。

今年是西藏和平解放70周年。70年前,西藏和平解放改变了西藏历史进程。如今,在中国共产党的领导下,西藏从黑暗到光明,从落后到进步,从贫困到富裕,更是从封闭走向了开放的新时代。和平解放,让西藏的制度一步跨千年;脱贫攻坚,让西藏人民的生活方式一步跨千年。

农牧区面貌发生了广泛深刻变化。群众的吃穿住用发生了显著变化,食品消费由主食型转向副食型,年人均消费粮食下降126公斤、蔬菜增加23公斤;衣着从“一衣多季”转向“一季多衣”,支出增长一倍多;房屋由能居住转向安全有保障,人均面积增长26%;生活支出由单一转向多元,人均交通和通信支出增长近一倍,教育文化娱乐服务支出增长168%;看病由“求寺拜佛念经”转向寻医问药,医疗保健支出增长51%。

改善了全区基础设施条件。现在西藏县县公路贯通,乡镇通畅率达到86%、建制村达到61%,具备条件的乡镇和建制村通客车率达到97%左右,绝大多数群众在家门口抬脚就能上车。主电网覆盖所有县城和主要乡镇,所有乡镇光纤和4G网络,家家户户用上了方便充足的电,农牧民群众在家门口就可以通过电商把特色产品卖到全国各地。易地搬迁的群众,现已全部入住新居,彻底挪了“穷窝”,拔掉了“穷根”。

提升了全区产业的整体发展水平。现在全区青稞年产量达到83万吨,附加值不断增加,牦牛由“一季出栏”变为“四季出栏”,青稞牦牛酥油等由食品变成了商品,旅游业呈现出加快发展态势,乡村旅游每年接待游客上千万人次,清洁能源产业发展壮大,累计外送电力超过65亿千瓦时,以前是花钱买电,现在是卖电挣钱。

(下转2版)

重要言论

革命理想高于天,理想信念之火一经点燃就会产生巨大的精神力量。红军将士视死如归、向死而生、一往无前、敢于压倒一切困难而不被任何困难所压倒的崇高精神,永远值得我们铭记和发扬。在实现第二个百年奋斗目标的新长征路上,我们要抱定必胜信念,勇于战胜来自国内外的各种重大风险挑战,朝着实现中华民族伟大复兴的目标奋勇前进。

强化数据治理

□ 连小敏

2020年《中共中央国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》指出,“加快培育数据要素市场”。数据被作为与土地、劳动力、资本、技术并列的五种生产要素之一。在人类发展史上,如果说工业革命拓展了人类体力,通过大规模工厂化生产创造出惊人的物质财富,那么以大数据为依托的新一轮信息革命正在空前地增强人类脑力,带来生产力又一次质的飞跃,同时迅速重塑物质世界和人类社会本身。大数据就像一把新时代的金钥匙,对经济发展、社会生活以及国家治理都产生着根本性、全局性、革命性影响。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央对大数据发展高度重视,提出一系列重要指示。我们要充分认识到大数据对“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的极端重要性,对国家长治久安和综合国力竞争的极端重要性,主动拥抱大数据变革,全面掌握大数据资源,树立党管数据的理念,落实党管数据的责任,建立党管数据的机制,发挥党组织在“把方向、出思路、定政策、用干部、抓大事、促改革”等重要环节的重大作用。

加快形成党管数据的工作体系。全面加强党在大数据领域的统一领导,从确保人民群众根本利益、坚持中国特色社会主义道路、实现科学民主依法执政和推进全面依法治国的高度出发,让大数据更好地服务于改革、发展、稳定。党管数据,首要在于管人用人。强化政策支持力度,创造优质的大数据管理人才培养使用环境,把政治过硬、技术过硬、管理过硬的人才放在大数据管理岗位上来,把数字主权牢牢掌握在党和人民的手里。党管数据,重点在于顶层设计。从宏观上进行指导布局,减少各地因自行改革、被动改革而造成新的碎片化,实现成本最优,成效最大。党管数据,关键在于破除壁垒。按照“打通信息壁垒,形成覆盖全国、统筹利用、统一接入的数据共享大平台,构建全国信息资源共享体系,实现跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的协同管理和服务”的要求,打通数据壁垒,形成数据开放共享的大平台,满足数据行业发展的迫切需求。

加快形成党管数据的政策体系。与工业时代相比,大数据时代依托于万物互联带来的基础设施、海量数据形成的生产资料、算法演进焕发的生产力等变化都是全新的。发展是执政兴国的第一要务,必须在党的领导下实现大数据的技术独立和产业自主。一是实现精准政策引导。立足大数据发展的特点,创新原有的政策体系,在标准规范、产业发展、行业管理、安全保障等各领域丰富促进大数据

发展的政策工具箱。二是聚力关键技术攻关。发挥党的领导优势和举国体制优势,瞄准世界科技前沿,集中力量办大事,整合资源突破大数据核心技术,加快构建自主可控的大数据产业链、价值链和生态链。三是发挥市场主体作用。在管规划、管规范、管标准、管安全的基础上,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,放大数据要素对其他传统生产要素效率倍增效应,充分提高各类要素的生产活力和效率,使大数据成为推动经济高质量发展的重要手段。

加快形成党管数据的法治体系。从大数据的生产大国,到大数据的管理强国、安全强国,需要我们在领导法治规范和行政监管两个方面同步提升、双向发力,形成一套科学规范、审慎包容的中国特色大数据法治方案。首先,完善大数据信息安全法规制度。从事关个人利益的数据隐私到涉及社会稳定、国家安全相关的数据安全进行分类立法修法,对相关违法行为及量刑标准进行明确界定,确保有法可依。同时强化对数据采集与利用行为的监管力度,提高对大数据知识产权的保护力度,促进大数据产业的健康发展。其次,完善大数据信息安全监管体系。对各类市场主体大数据采集、分析特别是使用等环节制定工作规范,优化大数据风险控制流程,确保大数据使用行为的合法性。(下转2版)

本期导读

百年奋斗大家谈

党领导人民在中华民族伟大复兴旗帜下阔步前进

——金冲及访谈录

第 5 版

习近平总书记引用的外国名言

“纵使我有千次生命 我也愿意全部献给我的祖国”

——秘鲁独立战争英雄奥拉亚名言

第 2 版

《经山历海》经历了什么?

第 4 版

领导干部要学会“精准拆弹”

□ 本报评论员 陈 航



“在死神心脏做搭桥的手术”,这是部队特战队员形容拆弹实战时的感受。拆弹是排爆的一种,在军语中是指专业技术人员依法使用相应手段排除爆炸物,防止爆炸发生,实施排险救援的行动。学会精准拆弹,是特战队员的重要基本功。

习近平总书记深刻指出,领导干部要努力成为所在工作领域的行家里手,不断提高应急处突的见识和胆识,对可能发生的各种风险挑战,要做到心中有数、分类施策、精准拆弹,有效掌控局势、化解危机。对于领导干部而言,增强风险意识,学会“精准拆弹”,做到提前研判、沉着应对、妥善处置,是想

干事、能干事、干成事,不断提高应急处突能力、切实防范化解风险的重要必修课。

当今世界正经历百年未有之大变局,国际力量对比深刻调整,国际环境日趋复杂,不稳定性不确定性明显增加,新冠肺炎疫情影响广泛深远,经济全球化遭遇逆流,世界进入动荡变革期;我国正处在实现中华民族伟大复兴的关键时期,发展不平衡不充分问题仍然突出,重点领域关键环节改革任务仍然艰巨,前进道路上我们仍需要越过许多难关。我国发展面临前所未有的风险挑战,既有国内的也有国际的,既有政治、经济、文化、社会等领域的也有来自自然界的,既有传统的也有非传统的,“黑天鹅”“灰犀牛”还会不期而至。风险越大、挑战越多、任务越重,定时或不定时“炸弹”出现的概率就越大,领导干部“拆弹任务”就越突出,敢于和善于“精准拆弹”的迫切性紧迫性就越显现。

在“预判”上下功夫。“备豫不虞,为国常道。”预判风险是防范化解风险的前提,也是成本最小、效果最好的应急处突方式。领导干部要主动把握风险走向,谋求战略主动,做好随时进行“精准拆弹”的准备。总结以往应急处突的经验,对事件根源在哪里、表现形式是什么、发展趋势会怎样等问题做到心中有数。善于观察形势,勤于发现苗头,胆大心细精准阻断“爆点”的导火索,把问题解决在萌芽之时、成灾之前,坚决防止小风险向重大风险演化。

在“精准”上下功夫。拆弹的关键在于精准,任何一次处置突发事件,都需要在重要节点关键环节作出抉择。“精准拆弹”展现的是统筹兼顾之谋,彰显的是精准处置之智。要达到精准,在平时需善于学习,不断丰富突发事件监测、预警、应急处置的相关知识储备,从以往案例中总结归纳各类突发事件的共性,找准应急要点、掌握处突

规律。在关键时刻有针对性地对关键部位进行处置,有条不紊,环环入扣,提高“拆弹”的成功率。

在“心态”上下功夫。“心无旁骛,不可以应卒。”事件越是紧急,处置的时候越不能“眼迷”“手抖”“腿软”。在高负荷、高压力的状态下要冷静研判风险态势,正确化解风险。通过在“精准拆弹”实战中反复磨砺,锤炼面对复杂局面的心理承受力,真正做到遇险不慌、泰然处之。关键时刻以非常的见识胆识,迅速反应、果断决策,才能避免出现“当断不断、反受其乱”的窘境,才能抓住时机、攻坚克难,使事态得到迅速稳定,化危为机。

“吾欲求精必求于细。”在新征程上,各种风险挑战不断出现,领导干部只有学会“精准拆弹”,才能在应对危局、险局、困局时,稳准狠地剪断各种危机“引线”,确保我们向奋斗目标迈进的步伐更加稳健,奋力谱写社会主义现代化新征程的壮丽篇章。