



生态产品价值实现的丽水实践

□ 阮春生 钟根清

秀山丽水，天生丽质。“努力把绿水青山蕴含的生态产品价值转化为金山银山”这是习近平总书记对丽水的嘱托。

被誉为“中国生态第一市”的浙江省丽水市，近年来牢记重要嘱托，创新运用跨山统筹、创新引领、问海借力三把“金钥匙”，深入推进全国首个生态产品价值实现机制试点等载体，交出了高分“生态报表”和亮眼“发展报表”。

全市9县（市、区）PM2.5平均浓度均优于国家二级标准，市区空气质量在全国168个重点排名城市中位居第七，城市地表水环境质量综合指数稳居全省第一……今年3月发布的丽水市2020年环境状况报告显示，丽水生态环境质量连续17年领跑全省。

2020年，丽水经济总量跃上1500亿元新台阶。“十三五”期间，全市生产总值年均增长6.7%，高于全省0.2个百分点，人均生产总值达到1万美元。尤为自豪的是，全市农民收入增幅连续12年位居浙江省第一。

作为“绿水青山就是金山银山”理念的重要萌发地和先行实践地，丽水自觉践行“发展服从于保护，保护服务于发展”理念，全面拓宽“两山”转化通道，加快建设以“生态经济化、经济生态化”为显著特征的现代化生态经济体系，推动实现GDP和GEP（生态系统总值）“两个较快增长”，在开辟创新实践“绿水青山就是金山银山”新境界上蹚出新路、打造样板！

护绿固本 守住绿水青山“金饭碗”

“绿水青山就是金山银山，对丽水来说尤为如此”，“守住了这方净土，就守住了‘金饭碗’”……习近平总书记在浙江工作期间，曾先后8次深入丽水大地，每次都十分强调生态文明建设。

人不负青山，青山定不负人。撤地设市之初，第一届市委就明确提出“生态立市、工业强市、绿色兴市”发展战略，以坚如磐石的决心和定力保护生态环境、推进绿色发展。

一张蓝图绘到底，一任接着一任干。历届市委始终坚定生态优先、绿色发展的核心战略定力，以勇当探路者和模范生的奋进姿态，坚定不移走创新实践“绿水青山就是金山银山”理念的发展道路。

在一脉相承又层层递进的生态文明建设中，丽水像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，严守“生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线”。丽水不仅在全国率先实施生态文明建设纲要，还率先制定领导干部生态环境损害责任追究细则、领导干部自然资源资产离任审计办法，形成“审山审水审空气”的环境监管模式。

丽水瓯江干流7县（市、区）建立流域上下游生态补偿，每年设立横向生态补偿资金3500万元，通过水质、水量、水效综合测算指数分配补偿资金。

擦亮生态底色，把住绿色门槛。丽水在良好生态基底基础上，把95.8%的市域面积规划为生态空间，要求工业集聚进园区、园区工业生态化，坚决摒弃“黑色GDP”，用心发展“绿色GDP”。

护绿固本，丽水坚持顶格标准、最严要求。

在聚力生态环境提标上，丽水以“世界眼光、国际标准”推进生态系统原真性、完整性保护，加强山水林田湖草生态系统保护修复，筑起生态环境保护的坚固防线。

“天眼守望”，“智控”一片蓝天；“地眼睛睛”，“数控”环境违法；“人眼监督”，“擦亮”秀山丽水……丽水生态监管

初步形成“天眼+地眼+人眼”一体化生态监控体系，科学高效智慧的生态治理体系迅速构建。

“治气”“治水”“治土”“治废”，全力以赴。

2020年，丽水发布全国首个空气质量健康指数地方指数，并下大力气淘汰落后产能企业，淘汰不符合排放标准机动车，推进“智慧工地”系统建设，打赢了蓝天保卫战。

一年时间内，全市5个工业区、21个生活小区、31个集镇建成“污水零直排区”，建设和改造城镇污水管网166公里。同时，完成262家重点行业企业用地污染状况调查，在全省率先完成采样地块的土壤和地下水样品采集检测；危险废物规范化考核企业达标率达93.5%，农村生活垃圾分类处理覆盖率达85%……

一系列生态环境治理组合拳，高标准呵护这方秀山丽水。丽水生态环境状况指数连续17年居全省第一，生态环境质量公众满意度连续12年居全省第一……

丽水还高标准创建百山祖国家公园，打造集中展示“中国生态第一市”独特生态魅力和高水平生态文明建设成果与经验的旗帜性产品，使丽水真正成为长三角的生态“绿心”。

全市开展“大搬快聚富民安居”工程，累计搬迁13.2万户，44.7万居住在高山远山的群众搬迁下山，为生态“让路”。

护绿固本，水更绿，山更清。据测算，近年来丽水森林资源总量快速增长，全市森林覆盖率增加到81.7%；全市活立木蓄积量从2008年的5899万立方米提高到2020年的8579万立方米，增长45.7%，蓄积总量占全省1/4；公益林面积从2010年的618万亩增至1278万亩，面积约占全省1/3。

优越的自然生态环境，使丽水成为了动植物的天堂，生物多样性领先全省全国。丽水首次开展的系统性野生动植物资源调查结果表明，野生脊椎动物较历史记录净增219种，野生及常见植物较历史记录净增372种。浙江省生物多样性最为丰富的地区，丽水名副其实。

打造万山滴翠、层林尽染、鱼翔浅底、繁星闪烁的最美生态，让乡村融入山水田园，促进美丽城乡与美丽生态“各美其美、美美与共”……最好生态链接诗意图乡愁，丽水全域加快建设浙江大花园最美核心区，促进美丽城市、美丽城镇、美丽乡村、美丽田园有机相融，正成为绿色中国进程中的鲜活样本。

生态环境保护，需要全民参与。丽水以村（社）、企业、个人为重点，构建包括生态保护、生态经营、绿色生活、生态文化、社会责任5个维度的生态信用体系，建立生态信用行为正负面清单，实行“绿谷分”（信用积分）动态量化评分管理。

“守信激励、失信惩戒”。丽水推出“信易游”“信易贷”“信易购”等10大类50余项守信激励创新应用场景和“一码通城”平台，“人手一码、集成应用”，无形的信用成为群众看得见的有形价值，生态保护蔚然成风，成为自觉。

改革探路 实现绿水青山可量化

在全国率先开展首个山区市生态产品价值核算，发布全国首份《生态产品价值核算指南》地方标准，率先探索试行与生态产品质量和价值相挂钩的财政奖补机制，率先建立GDP和GEP双核算、双评估、双考核机制……自2019年确定为全国首个生态产品价值实现机制试点以来，丽水以GEP核算为切入点，率先破题绿水青山的可量化工作，形成了一系列生态产品

价值核算以及交易制度体系。

2019年8月，《丽水市生态产品价值核算技术办法（试行）》出台。一石激起千层浪，这意味着全国首个市级生态产品价值核算技术办法应运而生，标志着丽水市生态产品价值实现机制改革迈出了关键一步。

有了技术标准和核算办法，让绿水青山真正有了衡量体系，实现了绿水青山“有价”！

量化绿水青山，可以市场交易。到2020年底，丽水所有乡镇均组建了“两山公司”，负责生态环境保护与修复、自然资源管理与开发等，成为公共生态产品的供给主体和市场化交易主体。

绿水青山也是公共生态产品，政府奖励或购买生态产品在丽水率先破题。依据GEP增量的2%标准，景宁县财政向大均乡“两山公司”支付188万元，用于进一步保护和改善生态。云和县也专门出台生态产品政府采购试点暂行办法，分别向雾溪乡、崇头镇“两山公司”支付首期生态产品购买资金58.45万元、208.46万元……

国家电投集团投资的缙云县大平山光伏发电项目，得益于大洋镇优越的生态环境，光伏发电板使用寿命延长近5年，年发电量增长超10%，投资方愿意支付“生态溢价”回馈乡村。投资方与大洋镇“两山公司”协商，签订调节服务类生态产品购买协议，分年度支付购买资金279.28万元。

2020年7月，青田县首笔基于GEP核算的生态产品市场化交易成功，杭州宏逸投资集团有限公司通过“两山银行”向小舟山乡“两山公司”支付300万元，购买项目所在区域生态产品。

生态产品价值得到“市场认可”，丽水还依托优质民宿资源，推行民宿“生态价”，将清新空气、优美环境等生态要素纳入民宿定价范围，实现生态产品“明码标价”。

碳中和、碳交易，在丽水率先破题。2020年11月，在浙江省机关事务管理局支持下，在嘉兴海宁举办的全省公共机构节能管理干部培训班试点实施“零碳会议”，会议购买丽水森林经营碳汇项目，中和抵消会议产生的60.36吨温室气体排放量，从而实现碳中和。如今，丽水勇当探路者，正在争创中国碳中和先行区。

生态溢价，在土地资源上也可量化。云和县探索“经济产出价值+生态环境增值”的生态资产评估核算方式，科学量值出让地块的生态价值，明确生态环境增值部分专用于生态环境改善建设。目前，已有4宗“生态地”成功出让，共提出生态环境增值75.34万元。

在丽水，金融机构迅速介入，新推出与生态产品价值核算相挂钩的“生态贷”“GEP贷”实现GEP可质押、可变现、可融资。2020年10月，青田县发放了全国首本生态产品产权证书，农商银行以GEP及未来收益权为质押物向“两山公司”发放了全国首笔“GEP贷”500万元。

到2020年底，丽水发放各类“生态贷”的余额为187.5亿元，其中林权抵押贷款余额3.7万笔、66.9亿元，贷款余额占全省一半以上份额、居全国各地市第一。

点绿成金 蹚出“两山”转化新路径

绿水青山流光溢彩，秀山丽水万物竞发。

近年来，丽水用好跨山统筹、创新引领、问海借力三把“金钥匙”，全力推动“生态经济化、经济生态化”，全面构建现代化生态经济体系，推动区域经济高质量发展绿色转型。



在丽水，好山好水好空气，正引来更多的好产业好项目。

2020年11月，世界500强企业肖特集团的肖特玻管项目在缙云投产。此项目是肖特集团在德国本土以外投资体量最大的项目，达产后年产值近10亿元、税收超1亿元。肖特集团董事长主席海因里希特博士说：“高品质的医药容器对生产环境有着严苛的极高要求，而丽水具有无可比拟的一流生态环境，加上优质的营商环境，是集团决策层最终选择丽水的根本原因”。

遂昌仙侯湖，山色空蒙，水波粼粼，位于湖畔的“天工之城·数字绿谷”横空出世，名声大噪。遂昌以此平台推进生态经济、数字经济、分时经济深度融合，吸引了中电海康、网易、千寻位置等“头部”企业落地。

最大限度地激发绿水青山的无限价值，拓宽“两山”转化通道，推动山区跨越式发展。龙泉正规划在兰巨建设生态产品价值实现机制创新平台，一期规划面积10平方公里，打造集科创、文创、产创、农创、制创和未来社区于一体的融合平台。从丽水本土成长起来的纳爱斯集团，提出打造全链生态产业体系，从第一产业的原料种植，到第二产业的化妆品、精油等全域快消品研发生产，直到第三产业的旅游、康养、美容理疗，如火如荼地全面布局。

最美生态，与最优人才、最强科技实现携手联姻。越来越多的跨国公司、“头部”企业以及高端科研团队和拔尖人才落户丽水。2020年，恒恒光微电子、香农通信、中科院半导体研究所、中车交通浙江方正智驱应用技术研究院等22个“高精尖”项目，签约入驻西南科创产业园。

作为浙西南革命老区的水，充分发挥红色资源优势，发布全国首份“红绿”融合发展规划，编制《浙西南革命精神弘扬和红色资源价值转化规划》，培育红色乡村示范乡镇40个、红色乡村示范村100个、红色美丽乡村精品线路20条，“红色浙西南，绿色新丽水”享誉海内外。

创新多条生态产品价值实现路径，丽水的“绿水青山”可增值、可转化。

一个区域公用品牌，让产品品牌溢价30%。点绿成金的故事，在丽水成为现实。2020年，“丽水山耕”区域公用品牌连续3年蝉联中国区域农业品牌形象（地级市）榜首，全市323个生态农产品效益大增，年销售额超108亿元。

对标欧盟标准，推进肥药革命。丽水实施最严格的化肥农药管控，推进优质农产品由“初级”向“生态精品”、“低价竞争”向“品牌战略竞争”转变，保障舌尖上的安全，让生态农产品溢价。

到2020年底，我国批准而在欧盟撤销登记的农药品种在丽水减少2/3，高毒及禁用农药退市率100%，农药化肥使用量分别较2017年减少17.68%、14.86%，全市农药

化肥管控水平达到欧盟标准。

好生态，可以转化为真金白银。位于龙泉市西街街道的“唯珍堂”铁皮石斛原生种植地，水质是1类水标准，土壤无农药残留，空气中负氧离子含量平均每立方米达4000，产出的石斛最高每斤卖到1200元，10倍于市场价。

靠山吃山，在丽水，“山”字品牌和生态经济红火发展，引领生态经济潮流。

因一棵红柿子树而走红的松阳县枫坪乡沿坑岭头村，依托自然风光和生态环境，把挂在树上的柿子变成风景，建设“画家村”，打造“民宿村”，让偏远山村火了，村民富了。如今，全村开办特色民宿13家、床位220个，年接待写生创作师生及游客2万人次，经营性收入达150万元。

以“丽水山居”为品牌的农家乐民宿经济，在丽水方兴未艾，一个个古村落通过系统复活风貌和文化基因，引来客商投资乡间客栈、文化驿站等乡村旅游新业态。到2020年底，全市发展农家乐民宿3380家，从业者近3万人，全年接待游客超2205万人次，实现营收22.7亿元。

以“丽水山景”为主打品牌的全域旅游，如火如荼。目前，全市建成5A级景区1个、4A级景区23个。同时，建成瓯江绿道3022公里，秀美的“丽水山居图”和瓯江黄金旅游带初具雏形。2020年，丽水全市服务业增加值880.22亿元，同比增长5.4%，排名居全省第一。

丽水有3000多座海拔千米以上的高山，过去高山是发展经济的阻碍，如今却是气候生态价值转化的资源。通过探索高山气候生态化实现路径，丽水推出20个“康养600”小镇规划，正在加速建设和精准招商。

丽水的乡村，正成为人民向往的宜居休闲花园、生态文明花园、健康养生花园。

距暑期还有几个月时间，杭州多个旅行社的负责人就早早来到遂昌县高坪乡箍桶丘村，预定村里的夏季疗养床位。距离县城约65公里、海拔950米的箍桶丘村，曾经是“穷乡僻壤”的代名词，如今是诗意富足的小康村。村里利用高山特殊气候，全村40户村民办起农家乐民宿，专门接待避暑“候鸟族”，夏天2个月接待游客3万多人次，营业额超200万元。

GDP与GEP协同较快增长，打通GEP向GDP的转化通道，丽水在探索生态产品价值实现上开辟了一条崭新的道路。今天的水，市域综合实力实现了从处于全国中下向中上水平的关键性跃升。当前，丽水正以生态产品价值实现机制改革为统领，锚定“高水平生态文明建设和高质量绿色发展重要窗口”，联动推进农村产权、金融、扶贫改革，持续提升生态环境质量，逐梦高质量绿色发展，加速实现生态环境与富民强市“共美共富”，打造新时代美丽中国先行示范区！

