



充分高质量就业是全面小康的坚强基石和实现全体人民共同富裕的重要基础，稳定和扩大就业是充分高质量就业的先决条件。进入新发展阶段，我们要准确把握稳定和扩大就业的基本路径，将促进就业摆在经济社会发展的优先位置、作为经济社会发展的优先目标，更加注重选择有利于扩大就业的经济社会发展战略，强化政府促进就业的责任，在稳定和扩大就业的同时持续提升就业质量。

深深植根于新发展格局

就业的根本要靠发展。就业是民生之本，解决就业问题根本要靠发展。经济发展是扩大就业的基础，是解决就业问题的根本途径。促进就业根本要靠经济持续发展，把稳定和扩大就业融于新发展格局中。党的十八大以来，我国经济实现了中高速增长，产业结构不断优化，从原来的工业主导型经济转向服务型经济，全国城镇累计新增就业1.18亿人，年均超过1300万人，由经济发展创造的就业机会大幅度增加。

新发展阶段稳定和扩大就业，必须要认清国家未来经济发展的大趋势，把握住乡村振兴、城乡融合发展等战略实施带来的就业机会，使劳动力适应这一轮经济发展和转型升级过程中新技术、新产业革命带来的一些变化。具体来讲，就是要重视第一产业对吸纳农民就业的重要作用，促进一二三产业融合发展，继续发挥制造业、劳动密集型产业的就业优势，守好就业的“大本营”；大力发展平台经济、共享经济等新产业、新业态，培育形成新时代吸纳就业的“蓄水池”；大力发展生产性服务业和高品质生活服务业、消费服务业，促进家政、养老、托育等社区服务业提质升级，挖掘好促就业的“潜力股”。同时，要乘借构建新发展格局的东风，把就业优先战略贯通于生产、分配、流通、消费各环节，促进农业、制造业、服务业等产业门类相



新发展阶段 稳定和扩大就业的基本路径

□ 郭启民

协调，推动国内国际两个市场、两种资源相协调。要继续加强经济政策和就业政策协调，创新调控方法，实行有利于促进就业的财税、金融、产业、贸易等宏观政策，使经济持续健康发展的过程成为就业持续扩大的过程，使经济结构调整的过程成为对就业拉动能力不断提高的过程。

充分调动群众创业增收的积极性

就业的根源在于人民群众主体作用的发挥。党的十八大以来，我国深入实施创新驱动发展战略，大力推进“放管服”改革，推动大众创业、万众创新，支持农民工等人员返乡入乡创业，有效激发了市场活力和社会创造力，市场主体大量涌现，新产业、新业态快速发展，创造了大量新就业、新岗位，创业成为促进就业的重要动力。

新发展阶段稳定和扩大就业，要全面贯彻劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针，最大限度地激发人们的创造热情，充分发挥群众的积极性、主动性、创造性；使创新创业日益成为就业新动能，创造新产业新业态，扩大就业增量、优化就业结构；把握创新型国家建设的新机遇，推动创业工作

升级，充分发挥创业带动就业倍增效应；不断优化创新创业的环境，加大对创新创业的政策支持力度，强化创业服务，持续扩大青年创业者和大学生创业者规模，壮大返乡入乡创业队伍，在推进创新创业中创造更多就业机会；在就业扶贫巩固脱贫攻坚成果的基础上，继续发挥广大人民群众的内生动力和主观能动性，把就业作为提振信心、拔掉穷根、可持续增收的基本方式。

发挥民营经济的主渠道作用

就业的主渠道是民营经济。企业是就业岗位的主要创造者，市场主体也是就业需求的主体。民营经济是最具活力的市场主体之一，是提供就业岗位的最重要渠道。民营经济已经成为我国发展不可或缺的力量，成为创业就业的主要领域、技术创新的重要主体、国家税收的重要来源，为我国社会主义市场经济的发展、政府职能的转变、农村富余劳动力的转移、国际市场的开拓等发挥了重要作用。2020年我国市场主体总数达1.4亿户，日均新登记市场主体6.95万户，其中绝大多数是民营企业。“十三五”以来，我国民营企业提供了80%的城镇就业岗位，吸纳了70%以上的农村转

移劳动力，新增就业90%在民营企业，民营企业发挥了“稳就业”生力军的作用。

新发展阶段稳定和扩大就业，要坚定地支持民营企业特别是中小微企业和个体工商户稳定发展来吸纳就业。具体来说，就是要健全支持民营经济发展的法治环境，保障民营企业平等获取生产要素和政策支持；完善支持中小微企业和个体工商户发展的政策体系，继续千方百计降低中小微企业和个体工商户各类营商成本。“十四五”期间，我们要着力于构建支持中小微企业和个体工商户发展的金融支持体系。提高金融服务实体经济能力，形成国内市场和生产主体、经济增长和就业扩大、金融行业和实体经济相互促进的良性循环。

切实搞好城乡公共就业服务

就业的质量提高有赖于公共就业服务的现代化。要稳定和扩大就业，实现更充分更高质量就业，离不开统一开放、竞争有序的人力资源市场和灵活高效的就业服务。党的十八大以来，我国持续加强就业服务能力建设，提升服务效率和服务水平，全方位立体化的公共就业服务体系基本形成，人力资源市场体系不断健全。截

至2019年底，全国各类人力资源服务机构3.96万家，从业人员67.5万人，建立人力资源市场网站1.5万个，共服务各类人员超过10亿人次，就业服务能力明显增强。

新发展阶段稳定和扩大就业，在扩大公共就业服务方面重点做好以下几点。一是全面加快统筹城乡的人力资源市场和公共就业服务体系建设，进一步提高人力资源配置效率和公共就业服务水平；二是加快推动公共就业服务均等化，加强公共就业服务体系建

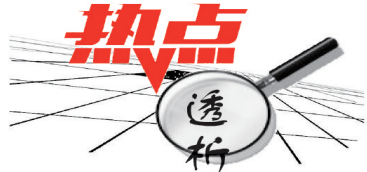
把技能提升作为解决就业结构性矛盾的重要手段

就业结构性矛盾的解决关键在于职业技能提升。如何让劳动者能够适应经济发展需要是解决就业矛盾的一个根本问题。各方经验表明，职业技能培训是稳定和扩大就业，促进充分

高质量就业的重要手段和路径。家有良田万顷，不如薄技在身，加强职业技能培训有助于缓解结构性失业问题。党的十八大以来，我国明确提出了构建劳动者终身职业培训体系的战略，国家陆续出台和实施了一系列法律、法规和政策措

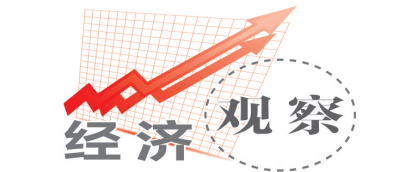
施，支持和鼓励劳动者参与职业培训，全社会职业培训的规模不断扩大，覆盖范围不断扩展，劳动者职业能力和素质不断提高。2012年以来，我国共开展政府补贴的职业培训1.6万人次以上，其中2019年，全年共组织补贴性职业技能培训达1877.1万人次。目前，我国技能劳动者占就业人员比例22%，高技能人才占技能劳动者比例28%。

新发展阶段稳定和扩大就业，实现更充分、更高质量就业的重点在于提高职业培训质量，增强就业人员技能，提高农民工和其他各类再就业人员转岗就业能力，特别是通过支持各地开展公共实训基地共建共享，增加技能培训的公共性、公开性和公益性，为更多群众提供普惠性服务；加强支持力度、加强部门协调、健全技能人才评价激励机制、营造加快职业提升的良好氛围，加强基础能力建设、建立多元投入机制、优化管理服务水平、开展更大规模职业技能培训；统筹学历教育与职业教育发展，提高职业技能培训针对性实效性，提升劳动者素质，提高职业技能水平和就业创业能力，为全面建设社会主义现代化国家提供有力人才保障；充分发挥企业作用，广泛开展职业技能提升和转岗培训，为广大劳动者提供更高技能的个性化服务。



为什么要提升重要大宗商品的价格影响力

□ 马相东



习近平总书记在浦东开发开放30周年庆祝大会上的重要讲话中强调，我国要增强全球资源配置能力，提升重要大宗商品的价格影响力。党的十八大以来，我国在大宗商品贸易中的国际地位不断提升，但国际定价权却相对缺失。这不仅弱化了我国企业的产品国际竞争力和盈利能力，而且一定程度上冲击着产业链供应链稳定，甚至还可能危及国家的经济安全。因此，提升我国重要大宗商品的价格影响力迫在眉睫。

抹黑新疆棉花的背后是国际定价权之争

不妨从全球棉花供需的国际市场基本现状说起。以2019年为例，全球棉花总产量1.22亿包，其中，印度、中国、美国、巴西和巴基斯坦等前五大产棉国所占比重分别为24.3%、22.4%、16.3%、10.7%、5.4%；全球棉花总消费量1.18亿包，其中，中国、印度、巴基斯坦、巴西和美国等前五大棉花消费国所占比重分别为30.9%、20.7%、9.1%、2.9%和2.5%。由此，美国为全球最大的棉花出口国，美国棉花产量的83%用于出口。因此，掌握棉花的国际定价权，对美国棉花产业的发展非常重要。美国纽约商品交易所是世界主要的棉花期货期权交易所，也是全球棉花国际贸易的定价中心。

由于我国是全球数一数二的棉花生产国、消费国和最大的进口国，同时还是全球最大的棉纺织品生产国，争取棉花的国际定价权也非常重要。自2004年以来，我国为此作了不懈努力。2004年6月1日，郑州商品交易所首次推出棉花期货交易，为我国争取棉花的国际定价权迈出重要的一步。2017年6月30日，郑州商品交易所获准开展棉纱期货交易，进一步

提高我国棉纱价格的国际影响力。目前，郑州商品交易所棉花价格已经被纳入全球报价体系，成为全球棉花价格的重要指标。随着我国对棉花国际定价权的影响越来越大，无疑对现行的棉花国际定价权提出挑战。新疆是我国最重要的棉花生产区和棉花产量第一大省份。2020年，新疆棉花播种面积和产量全国占比分别为78.9%和87.3%。新疆棉花也是我国不断获取棉花国际定价权的产业基础。因此，一些国家抹黑新疆棉花的意图不仅在于打压我国棉花和棉纺织产业的发展，还在于打压我国的棉花国际定价权。

对大宗商品国际定价权处于相对“缺失”状态

党的十八大以来，我国经济发展取得了举世瞩目的成就，主要经济指标占世界的比重持续提高，国际地位显著提升。我国经济总量，自2010年首次超越日本以来，已经连续11年稳居世界第二。2020年，我国GDP首次突破100万亿元，同比增长2.3%，成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体；其占全球GDP比重预计将超过17.0%，比2012年的11.4%提高5.6个百分点。我国货物贸易总额，自2013年首次超越美国以来，7年位居世界第一（2016年世界第二）。2020年，我国货物进出口总额再创历史新高，达到32.2万亿元，同比增长1.9%；国际市场份额也开创历史最好纪录，预计将超过12.8%。

目前，我国已经成为全球多种大宗商品最主要的消费国和进口国，在大宗商品国家贸易中占有举足轻重的地位。如，我国是世界上大豆消费和进口最大的国家。2020年，我国大豆进口量首次突破1亿吨，占全球大豆贸易总量的59.0%。又如，我国是全球铁矿石消耗最大和进口最多的国家。2020年，我国铁矿石进口量为11.7亿吨，预计占全球铁矿石进口量的70%以上。再如，我国还是全球第一大原油进口国。2020年，我国原油进口量超过5.4亿吨，同比增长7.3%。然而，我国对大宗商品的国

际定价权能力却很弱，在国际贸易中没有形成相应的话语权和定价权，只能被动接受国际市场的价格，与我国经济和贸易国际大国地位不匹配。

对大宗商品国际定价权相对“缺失”的缘由

科技自立自强能力薄弱。发达国家掌控大多大宗商品的国际定价权首要原因，是其拥有一大批具有“定价权”（自主定价权）的高科技企业，其他国家无法与之竞争。党的十八大以来，我国科技事业实现跨越式发展。我国研发投入强度，从2012年的1.97%提高至2020年的2.23%；我国全球创新指数排名，相应地从2015年的第34位跃升至2020年的第14位。然而，我国科技创新仍面临一些“卡脖子”技术问题，科技自立自强能力亟待提升。因此，在大宗商品国际贸易中，只是被动的“受价者”，而非主动的“觅价者”。

人民币国际货币功能不足。定价权的核心是以什么货币定价。美元的国际货币霸权地位，是美国掌控大多大宗商品国际定价权的又一重要原因。自2009年7月特别是党的十八大以来，人民币国际使用稳步发展，支付货币功能稳步增强，国际货币地位不断提升。但与美元相比，人民币的国际货币功能依然明显不足。国际支付方面，2021年2月，美元在国际支付的占比为38.43%，人民币的占比为2.2%。国际储备方面，2020年四季度，美元在全球外汇储备中占比为59.0%，人民币占比为2.3%。

期货市场发展滞后。发达的期货市场，是美、欧、日等发达国家主导国际定价权的重要基础。党的十八大以来，我国期货市场取得长足发展。如，上海原油期货已成为规模仅次于WTI和Brent原油期货的第三大原油期货，大连成为芝加哥之外重要的玉米期货市场，郑州的小麦和棉花期货交易在一定程度上建构了“中国价格”。然而，较之美、欧、日等发达国家，我国期货市场发展依然落后，距离定价权目标还有很长的距离。因

此，要赢得大宗商品的国际定价权，必须加快我国期货市场的培育与发展。

提升大宗商品国际定价权的着力点

提升科技自立自强能力。一是发挥政府在科技自立自强能力提升中的统领和激励作用，强化国家战略科技力量。政府应为新产品的开发提供政策支持与金融支持，将数字经济赋能于传统行业，通过推动产业链的现代化发展增强我国产品的市场竞争力。二是发挥企业在科技自立自强能力提升中的主体作用，优化产业链供应链。企业需加大科研人力、资金投入，通过建立研发机构、开展技术改造、强化协同创新等方式提升产品质量和国际贸易竞争力。三是发挥科研机构在科技自立自强能力提升中的技术支撑作用，强化科研资源共享。

稳健推进人民币国际化。一是进一步深化金融供给侧结构性改革，推进更大范围的金融市场对外开放，推动国内金融市场开放和基础设施互联互通，将上海建成重要的全球金融中心，夯实人民币国际化的基础和能力。二是抓住“一带一路”的高质量发展和《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）的实施所带来的战略机遇，协同推进国内金融市场与离岸金融市场建设，加快完善贸易结算货币双向流动。三是壮大一批世界领先的跨国公司，培育对外贸易中的人民币使用需求，进一步拓展人民币的使用场景，全面提升我国大宗商品的定价力和定价权。

加快推进期货市场建设。一是继续扩大期货市场高水平双向开放。深入推进高水平制度型开放，更多地引入境外成熟机构投资者和外资机构来华投资展业；继续扩大特定开放品种范围，拓宽市场开放模式。二是继续推动期货新品种上市。加快推进天然气、成品油、花生期货期权等品种上市工作，加快商品指数和商品指数期货期权品种研发和上市，以加强对大宗商品等的定价自主权。三是加快期货法等立法工作，夯实期货市场法治基础。

（上接1版）

在开展党史学习教育中，我们教育引导全省上下立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，统筹常态化疫情防控 and 经济社会发展，为全面建设社会主义现代化国家作出河北贡献。一是毫不放松抓好常态化疫情防控，持续强化重点区域、重点人群、重点场所科学精准防控，提升基层疫情防控和应急处置能力，坚决防止输入输出和反弹扩散。二是举全省之力办好“三件大事”，高标准高质量推进雄安新区建设发展，创造“雄安质量”，打造贯彻落实新发展理念的创新发展示范区，努力成为全国高质量发展的样板，聚焦疏解北京非首都功能，促进京津冀协同发展在产业转移、交通一体化、生态建设和公共服务等方面升级加力，决战决胜北京冬奥会和冬残奥会筹办，推动重大国家战略和国家大事实施取得新的突破。三是坚定不移建设现代化经济体系，深入开展“三重四创五优化”活动，大力实施创新驱动发展战略和扩大内需战略，打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战，统筹抓好沿海经济、城市经济、县域经济、民营经济发展，不断提升开发区发展能级水平，保持经济持续平稳健康发展。

带头落实管党治党政治责任，扎实推动全面从严治党向纵深发展

习近平总书记强调：“党的百年历史，也是我们党不断保持党的先进性和纯洁性、不断防范被瓦解、被腐化的危险的历史。”党的十九大以来，我们坚定不移推进全面从严治党，自觉践行新时代党的组织路线，注重选拔优秀年轻干部，推进公安局长跨市交流和派出所长跨县交流，深化纠正“四风”和作风纪律专项整治，保持惩治腐败高压态势，坚决肃清严重违纪违法案件恶劣影响，全省政治生态发生历史性新变化。

在开展党史学习教育中，我们坚持全面从严治党永远在路上，着力解决党的建设面临的现实问题，构建真管真严、敢管敢严、长管长严的工作格局。一是层层传导责任压力，严格落实党委（党组）主体责任、党组织书记第一责任人责任、班子成员“一岗双责”和纪委监委监督责任，破解“一把手”监督和同级监督难题。二是加强领导

班子建设，树立正确用人导向，扎实做好市县乡换届和村（社区）“两委”换届工作，认真开展“三基”建设年活动，发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。三是持续优化政治生态，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，坚决反对形式主义、官僚主义，发挥巡视利剑作用，今年上半年完成九届省委第十轮巡视任务，实现九届省委巡视全覆盖，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。四是落实严以律己要求，从全省各级领导干部做起，时刻自重自省自警自励，管好亲属、子女和身边工作人员，廉洁治家，反对特权，永葆共产党人的政治本色。

带头发扬革命和斗争精神，继往开来走好新时代的长征路、赶考路

习近平总书记指出：“在一百年的非凡奋斗历程中，一代又一代中国共产党人顽强拼搏、不懈奋斗，涌现了一大批视死如归的革命烈士、一大批顽强奋斗的英雄人物、一大批忘我奉献的先进模范，形成了一系列伟大精神，构筑起了中国共产党人的精神谱系，为我们立党兴党强党提供了丰厚滋养。”河北红色资源丰富，英雄人物辈出。党的十九大以来，我们大力弘扬西柏坡精神、“赶考”精神、塞罕坝精神，广泛宣传李保国、吕建江等先进典型，激励党员干部在新时代展现新担当新作为，形成了良好的政治氛围、舆论氛围、社会氛围。

在开展党史学习教育中，我们大力发扬革命传统、传承红色基因，赓续共产党人的精神血脉，始终保持革命者的大无畏奋斗精神，奋进新时代，开启新征程。一是发扬艰苦奋斗精神，牢记“两个务必”，把全部心思和精力集中到为党和人民事业奋斗上来，只争朝夕干工作，雷厉风行抓落实。二是发扬斗争精神，敢于直面问题，回避矛盾，有效防范和化解重大风险，坚持新人要理旧账，果断解决了一大批历史遗留问题，做到知责于心、担责于身、履责于行。三是发扬钉钉子精神，坚持谁主管谁负责、谁牵头谁协调，不折不扣抓好党中央决策部署贯彻落实，确保“十四五”开好局、起好步，以优异成绩迎接建党100周年。