



学习党史要践行好群众路线

□ 彭 琳

群众路线是我们党的根本工作路线，是我们党永葆生命力和战斗力的传家宝。开展党史学习教育，必须增强贯彻党的群众路线的自觉性和坚定性，立足本职岗位为人民服务，从最困难的群众入手，从最突出的问题抓起，从最现实的利益出发，用心用情用力解决基层的困难事、群众的烦心事，增强人民群众的获得感幸福感安全感，激发蕴藏在人民群众中的创造伟力，凝聚中华民族伟大复兴的磅礴力量。

一是在感情上贴近群众。党员干部要心中始终装着群众，做群众的知心人、贴心人、暖心人。回顾百年党史，无论是长征路上“半条被子”的温暖，还是千千万万扶贫干部与群众一起“摸爬滚打”，乃至献出生命的艰辛；老百姓“最后一碗米送去做军粮，最后一尺布送去做军装，最后一件老棉袄盖在担架上，最后一个亲骨肉送上去上战场”的感人故事，无不证明了党和人民秉承的鱼水深情始终如一、历久弥新。我们始终秉承“人民在党心中，党在人民身边”的理念，创新开设“心连心”服务热线，成为党群之间的“连心桥”。党史和实践启示我们：新时代践行群众路线，必须带着真情、实情、热情，只有把群

众当亲人，群众才会把我们当家人。时刻把群众的冷暖安危挂在心上、抓在手上，为群众解难题、办实事、做好事，不断引领群众感党恩、听党话、跟党走。

二是在行动上深入群众。党员干部要多交几个能说心里话的基层朋友，这样才有利于了解真实情况，有利于把工作做好。回顾百年党史，无论是毛泽东的兴国调查，还是军民大生产运动，都积极践行“从群众中来、到群众中去”，赢得群众的拥护和支持，最终取得了革命的胜利。我们坚持把深入基层、深入群众，作为化解群众矛盾、解决群众诉求、密切党群关系的重要抓手，常态化开展“基层夜话”“家访谈话”，各级党员领导干部带头“家访”贫困户、拆迁户、老上访户等群体，“面对面”交流沟通、帮困解难、结亲交友，形成了关口前移、矛盾减少、群众满意的良好态势。党史和实践启示我们：新时代践行群众路线，必须进一步去掉“官念”，多下基层、真下基层、乐下基层，始终同人民群众想在一起、干在一起、苦在一起、乐在一起，有福同享、有难同当，有盐同咸、无盐同淡，实现矛盾在基层化解，困难在基层解决，和谐稳定在基层创建。

三是在发展上依靠群众。人民是历史的创造者，群众是真正的英雄，人民群众是我们力量的源泉。回顾百年党史，是人民群众用小米哺育了革命，是人民群众用小车推出淮海战役的胜利，是人民群众用红手印开启农村改革。我们始终把依靠群众、发动群众作为发展的力量源泉，坚持走好“网上+网下”群众路线，在媒体开设“网络问政”“环保曝光台”等，常态化问政、问计、问策于民，凡是涉及群众利益的决策，都广泛与群众商量、听群众意见、集群众智慧，将群众建议转化为重大决策部署，落地成实实在在的民心工程。党史和实践启示我们：新时代践行群众路线，就要进一步诚心诚意拜群众为师，汲取群众中蕴藏着的巨大智慧和力量，把政治智慧的增长、执政本领的增强，深深扎根于群众的创造性实践之中，尊重群众的主体地位和首创精神，同时走好网络群众路线，让互联网成为贴近群众、依靠群众、发动群众的新途径，构建网上网下“同心圆”。

四是在民生上惠泽群众。江山就是人民，人民就是江山。党员干部要把人民对美好生活的向往作为奋斗目标。回顾百年党史，无论是焦裕禄、谷文昌这样的公仆县委书记，还是仍

然奋战在一线的钟南山、袁隆平，这样一个个为民务实、无私忘我的光辉榜样，都鼓舞激励着一代代共产党人坚守初心、前赴后继、奋勇向前。我们按照党的十九大精神，优先确定上学、看病、出行等民生突出问题，实施美好生活补短行动计划，精准实施对标补短项目，解决了一大批群众的操心事、烦心事、揪心事。党史和实践启示我们：新时代践行群众路线，必须把人民利益放在最高位置，视人民群众的需要为自己的需要，以人民群众的幸福为自己的幸福，实施更多民生工程、增添更多惠民举措、办好更多民生实事，解决好人民群众最关心最直接最现实的问题，更好满足人民日益增长的美好生活需要，让群众分享高质量发展成果、共享高品质幸福生活。

〔作者系中央党校（国家行政学院）省部班学员，四川省人大常委会副主任〕



用系统思维和改革办法完善医疗保障制度

□ 金维加

2021年2月26日，习近平总书记在中央政治局第二十八次集体学习时强调，完善覆盖全民的社会保障体系，促进社会保障事业高质量发展、可持续发展。党的十八大以来，我国医疗保障制度改革持续推进，在破解看病难、看病贵问题上取得突破性进展，建成了覆盖13.6亿人口的世界上规模最大的基本医疗保障网。我们也要看到，随着我国社会主要矛盾发生变化，人民群众对健康福祉的美好需要日益增长，医疗保障领域发展不平衡不充分的问题逐步显现，影响着人民群众切身利益。必须运用系统思维和改革办法，深化医疗保障制度改革，推动医疗保障制度朝着更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全方向健康发展。

坚持制度的统一性和规范性。在基本制度方面，坚持公平适度待遇保障，完善统一的职工基本医疗保险、城乡居民基本医疗保险制度，改革职工基本医疗保险个人账户，建立健全门诊共济保障机制。规范补充医疗保险制度，统一医疗救助制度，发展长期护理保险制度。在基本政策方面，健全筹资和待遇调整机制，完善与经济社会发展水平相适应的筹资和待遇调整机制。推进基本医疗保险省级统筹。推进医保疾病诊断和手术操作、医疗服务项目、药品和医用耗材等15项医保信息业务编码贯彻应用，推进业务标准化发展。在区域发展方面，深入推进长三角医保一体化发展，推进实施统一的基本医疗保险政策，以统一医保药品目录为突破口，有计划逐步

实现长三角基本医保药品、诊疗项目和医疗服务设施目录的统一。

提高改革的协同性和集成性。发挥医保的基础性、杠杆性作用，增强医保、医疗、医药联动改革的整体性、系统性，保障群众获得高质量、有效率、能负担的医药服务。在支付方式方面，持续推进以按病种付费为主的多元复合式医保支付方式改革，推进区域点数法总额预算和按病种分值付费、按疾病诊断相关组付费，创新基层医疗机构适宜日间病房（床）收治疾病按病种付费，引导医疗机构规范服务，提高医保基金使用效率。在带量采购方面，扩大国家组织的药品、耗材集中带量采购范围，确保国家集采中选结果落地惠民。常态化组织省级集中带量采购扩品、扩围，推进长三角区域药品、耗材集中带量采购。有序开展市级集中带量采购。在医疗价格方面，按照“腾空间，调结构，保衔接”的改革路径，探索实施“填空式”调价法，完善新增医疗服务项目试行价格制定程序，支持“互联网+医疗”健康发展，推动新技术临床应用。建立长三角医疗服务项目合理比价体系。

提升服务的精细化和便捷化。适应新型城镇化、人口老龄化、就业方式多样化发展趋势，在提高医保管理服务精细程度和服务水平上下更大功夫。在公共服务方面，完善省市县乡（街道）医保管理体系和服务网络，加快构建全国统一的医保经办服务体系，大力推进服务下沉。完善基本医疗保险关系转移接续政策，推进异地就医门诊结算试点范围。在数字转型

方面，建立统一、高效的医疗保障信息系统平台，持续推进医保电子凭证应用，实现医保服务“一码通办”，提高服务适老化水平。实行部门间信息共享，对救助对象精准认定、应保尽保、应救尽救。在应对疫情方面，在国家的统一部署下，完善重大疫情救治特殊保障政策。制定重大疫情医疗救治医保支付预案，建立重大疫情医疗救治医保应急储备金，发挥医疗保障制度在应对难以预料的非常规风险中的重要作用。

推进治理的法治化和科学化。健全完善医疗保障法律制度，用法治化轨道保障医疗保障制度决策科学化、管理规范化、治理现代化。在法制建设方面，修订《社会保险法》《医疗、生育保险相关条款》，出台《医疗保障法》《医疗救助条例》等法律法

规，推动医保法治化框架成熟定型，依法落实各级政府和用人单位、个人、社会的医疗保障权利、义务、责任。在基金监管方面，以宣传贯彻《医疗保障基金使用监督管理条例》为契机，修订、制定基金监管地方性法规，推进监管能力建设，完善监管体制机制，建立健全多方协同、多管齐下的监管新格局。在规划引领方面，坚持问题导向、目标导向，编制“十四五”医疗保障事业发展规划，确定制度建设、基金预算、风险应对等中长期目标，将落实医疗保障制度改革纳入政府保障和改善民生的重点任务，凝聚社会共识，持续深化推进。

〔作者系中央党校（国家行政学院）厅局班学员、安徽省医疗保障局局长〕



卜算子·咏老校长

□ 霍成上

春会大有庄，仰敬老校长。玉兰吐瑞柳思飞，风送杏花香。
国弱多遭劫，红日破夜长。劈波斩浪兴古邦，红船一路领航。

2021年3月13日，恰逢中央党校建校88周年，矗立老校长毛泽东雕像前，情不能已，遂填词致敬！
〔作者系中央党校（国家行政学院）厅局班学员，国务院研究室社会发展研究司二级巡视员〕



学员观点

中央党校（国家行政学院）厅局班学员，国家市场监督管理总局发展研究中心副主任 姚 雷

夯实发展的质量基础

重视质量、推动质量提升，是建设质量强国的必然要求。质量提升涉及生产力与生产关系的矛盾运动，与经济社会发展阶段高度契合。经济社会发展到一定程度，质量既会成为发展的目的，也会成为促进发展的变革力量，质量、结构、规模、速度、效益、安全越有机统一，经济社会就越能在质的大幅提升中实现量的有效增长。要以质量提升行动为重点，推进产业基础高级化、产业

链现代化，全面提高质量对全要素生产率和经济社会发展的贡献，提升国家质量总体水平。构建先进的质量理念体系，强化质量变革的发展路径，形成体现政府主导、统筹协调、效率优先的质量政策框架；构建促进质量提升的动力体系，强化科技创新、质量创新、数字赋能的核心作用，深化改革开放，以有为政府和有效市场的更好结合激发市场活力；构建合理高效的

质量共治体系，强化政府依法治理、消费者积极参与、企业主体责任充分落实、专业组织有效保障的运行机制，确保市场各参与主体不缺位、不越位；构建质量发展的支撑体系，强化质量基础设施准公共产品的属性，切实推动质量与产业、金融、市场协同融合；构建质量素养体系，强化质量人才、质量文化、质量诚信的基石作用，久久为功，厚植发展的质量基因。

中央党校（国家行政学院）厅局班学员，共青团中央办公厅副主任 黄英锋

规划是中国之治的一个重要法宝

“十四五”规划是开启新征程的第一个五年规划，承前启后、意义重大。回首过去，我们已成功实施13个五年计划（规划），党和国家事业大踏步赶上时代。1953年，我国启动实施一五计划，这是进行有计划大规模社会主义经济建设的开始。至今，我们党领导全国各族人民共成功编制14个五年计划（规划），并推进这一工作在社会主义现代化建设中积极探

索、前进发展。实践表明，这是中国之治的一个重要法宝，是社会主义制度的伟大胜利。从第一个五年计划到第十四个五年规划，从总体小康到全面小康，从“四个现代化”到全面建设社会主义现代化国家，一以贯之的主题是推进我国社会主义制度的完善和发展，其核心密码是中国共产党的领导。我国的五年规划，立足于社会主义制度的完善和发展，着眼长远发

展，着眼人民美好生活的需要，是集中力量办大事、办难事、办远事，反映的是党的初心和使命。如今，五年规划已经成为我们党统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的重要施工图。五年规划的变迁和发展，折射出伟大的改革开放史、中国特色社会主义发展史，集中彰显了中国共产党以自我革命引领伟大社会革命的担当勇气。

切实做好农民工工作

□ 胡 斌

习近平总书记指出，农民工是改革开放以来涌现出的一支新型劳动大军，是建设国家的重要力量，全社会一定要关心农民工、关爱农民工。习近平总书记的重要指示，充分肯定了农民工为我国现代化建设作出的重大贡献，体现了党对农民工的高度重视和深切关怀，为我们做好农民工工作提供了根本遵循。我们要深刻领悟，切实做好农民工工作。

农民工在现代化建设中发挥着重要作用。农民工是支撑“基建强国”“中国制造”和乡村振兴的中坚力量。一是推进工业化城镇化进程的生力军。2020年我国农民工总量逾2.85亿人，占城乡就业人口的40%。农民工是社会实践大学培养出来的实用型人才，为建设社会主义现代化国家，特别是工业化城镇化进程作出了重大贡献。二是助推经济社会发展的加速器。从“打工者”到“产业工人+返乡创业者”，从“劳务收入”到“劳务经济+归雁经济”的“农民工经济”，农民工的作用越来越重要，农民工经济已成为经济社会发展的一个重要增长极。三是解决“三农”问题的突破口。农民外出务工打破了城乡二元分割制度，解放了农村劳动力，促进了城乡融合发展，为全面建设社会主义现代化国家提供了坚实保障。

农民工服务保障工作存在明显短板。一是工作“见子打子”，区域发展不平衡。一些地区农民工工作缺乏系统思考、整体谋划，体制机制不健全，一些部门工作碎片化，协同配合不够、政策理解与执行存在偏差、工作推进参差不齐，甚至应付了事。二是培育机制不健全，成长遇到“天花板”。传统农民工在建筑、环卫等苦活累活脏活工种中普遍存在老化问题。培养大多沿用传统短期技能培训模式，难以满足农民工对新技术、新模式、新业态等就业需要，职业化存在瓶颈，结构性就业矛盾突出。三是服务保障信息不对称。缺乏全国统一的信息服务平台支撑体系，农民工基本信息、就业区域和行业分布统计等基本信息不精准，就业创业、技能培训、维权救助和社会保障等系列服务尚未实现省际互联互通。四是公共服务不到位，市民化速度放缓。农民工融入城市后对社会保障、子女教育、权益维护等利益诉求不断增加，社会治理成本增大、社会组织参与度不高、城市公共服务供给不足等问题凸显。

多措并举做好农民工工作。认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神，以机制改革为保障、人才培养为重点、优化服务为核心，不断提高农民工服务保障工作的制度化、精准化、常态化水平。一是加大农民工工作顶层设计。农民工群体的活动性、流动性极强，工作跨地区、跨部门，因此系统思考、系统谋划十分重要。要从经济社会发展全局，制定农民工服务保障工作“十四五”专项规划，出台覆盖就业创业、公共服务、社会融合等促进农民工全面发展的政策性文件；结合乡村振兴和县域经济发展，帮助就地就近就业，同时进一步打通外出就业区域、时间节点，开展

返乡回乡创业示范引领行动；探索建立县级农民工劳务公司，提高组织化水平。二是培育壮大新型农民工人才队伍。农民工横跨一、二、三产业。要将农民工纳入国家人才培养总体规划，强化教育引导，分行业制定统一的职业评价体系、评价标准和激励机制，打通成长成才通道；加强技能型人才培养，以建筑业、现代服务业等为重点，推动基建、装配、快递、外卖等农民工职业化；以县域为单元开发培育特色劳务品牌；加大优秀农民工回引培养力度。三是建立一体化农民工信息服务平台。大数据时代信息对称十分关键。要建立集就业创业、政策咨询、维权救助和社会保障等为一体的全国农民工信息服务平台，完善统计指标和口径，精准掌握情况；畅通就业供需对接渠道；开辟农民工展示自我价值和反映诉求专栏，及时回应社会关切。四是提升农民工公共服务水平。广大农民工对美好生活的向往就是我们努力的方向。要聚焦农民工“急难愁盼”的问题，加快建立面向常住人口的社会管理和服务体系，推进就业创业、子女教育、医疗卫生和社会保障等政策衔接配套；创新“法律进工地”和社会监督员制度，对欠薪案件实行（层级、行业）“双轨”发点球销号制，保障农民工工资及时足额支付；打造展示农民工才华、发展历程和社会贡献的平台，加强正面宣传，奋力推进农民工工作迈入新发展阶段。

〔作者系中央党校（国家行政学院）厅局班学员，四川省人力资源和社会保障厅党组书记、厅长〕