

“习总书记鼓励我们村进行基层民主建设的有益探索”

——习近平在浙江（三十七）



采访对象：陈忠武，1967年5月生。2002年至2013年，任浙江省武义县后陈村村委会主任。2013年至今任村党支部书记。

采访组：邛然 黄珊 陈思

采访日期：2017年9月29日

采访地点：浙江省武义县后陈村村委会

采访组：陈忠武同志，您好！2005年6月16日至17日，习近平同志到武义县后陈村调研，提出“后陈模式”，充分肯定了村民自发成立的村务监督委员会，鼓励农村基层民主建设。请您简要介绍一下后陈村村务监督制度是如何形成的。

陈忠武：2002年，我是后陈村的村委会主任。从2003年开始，因为我们村的土地被征用，有了2000多万元征用款。这笔钱到底如何花，如何分？村民都很关注。

在村民自发组织下，我们成立了一个村务监督委员会，这个监委会是根据民主监督原则成立的，由村民代表会议表决产生，经村民代表会议授权实施监督，负责开展村务公开和民主管理的监督工作。在后陈村村务监督制度逐渐形成过程中，武义县县委和白洋街道党委都很重视我们村对村务监督制度的探索，县里专门派了一个工办副主任到我们村来接任党支部书记，并组织我们多次召开村两委会，商议村务监督的具体细则。

后陈村的村务监督委员会工作了几个月，使得村里的各项工作都能够充分接受村民的监督。这种情况下，村里的干群关系得到了明显好转。我们村两委会也对监委会的工作很肯定，因为村民之前对干部的误解很多，成立监督委员会后，村委会的工作完全在公开、透明中运行，村干部自己也觉得很坦然，干起工作来很有劲头。但当时这件事情存在着很多不同意见，这些争议引起了习总书记的关注。

采访组：村务监督委员会当时的争议在哪里？为什么会引起习近平同志的关注？

陈忠武：虽然村务监督制度实行以后，取

得了很好的效果，但这项制度当时在我们村里包括县里、市里仍然存在着比较大的争议。

第一个争议是，监委会和村两委的关系。农村的基层工作首先是党委领导的，其次是村委领导的。监委会是第三委，行使监督职能，在很多具体的监督细节上就会不可避免地凌驾于党委和村委之上。因此，大家对此存在很多不同的见解。

第二个争议是，成立监督委员会以后，就直接多出至少三个人的开支，村里很多人是不认可的。

第三个争议是，监督委员会的成员要事事处处行使监督权，他们和村两委的人员能否和睦相处，也是一个比较大的问题。反过来，如果大家能够和睦相处，三方合在一起办公，又在一起开支，时间长了，能不能很好地监督，又成为了一个问题。

第四个争议是，监督委员会成立以后，一个村里同时产生了两套制度，一套是管理制度，一套是监督制度，两套制度在运行过程中如何互相配合，就成了一个比较复杂的问题，整个村务的运行就变得比原来复杂了很多。

还有一些监督过程中存在的问题，比如说做监督工作，管着别人，给别人挑毛病，肯定是最得罪人的。由此，在农村基层产生的各种矛盾，会不会影响工作开展，如何避免和化解，这些都是应该考虑的问题。

县里一直重视村务监督委员会的运行，省里也很重视这个制度产生的很多争议、分歧和矛盾。习总书记专门派了一个工作组到武义县来进行调研。后来，省民政厅、省委办公厅都过来作过调研。调研以后，在一段时间里并没有

对村务监督委员会的地位定性。但没想到的是，在后陈村村务监督委员会成立一周年的时候，习总书记率工作组专门到我们后陈村来进行了一次调研。

采访组：请您讲一讲习近平同志当时到后陈村调研的具体情况。

陈忠武：习总书记来的时候，我是村委会主任，从来没有见过省委书记这么大的官，所以压力很大，也很紧张。2005年6月17日，我一早就起来，组织人把卫生搞一下，9点钟和村支书一起在村党支部办公楼门口迎接习总书记。不一会儿，习总书记的车就到了，他从车上走下来，跟我们村干部亲切握手、问好。看到他这么亲切，这么平易近人，我心里的紧张感也就烟消云散了。

随后，习总书记径直走到我们办公楼围墙的布告栏前面，阅读我们村务公开的内容。当时，布告栏上有两大块内容，一是工程投标栏，一是村务公开栏。他仔细看了20多分钟，一直从西边看到东边，把所有内容都看了一遍，并向我们村支书询问了一些具体情况。他问道：“你们村民在村里一天的务工费是多少？”支书回答：“我们是20多块钱一天。”他说：“这么低，还搞得这么好，很好。”他还问了几个关于制度的问题，村支书都一一作了回答。最后，他表扬我们说：“后陈村村务公开搞得很好，制度很全面，规定得很严格，起到了很大作用。”

之后，习总书记到二楼会议室和大家亲切座谈，参加的有县委书记、街道书记、后陈村的村干部，还有两个党员代表和一个监督委员会主任。首先，金华市副市长、武义县委书记

金中梁汇报了 we 整个县铺开村务监督的效果，也讲了铺开以后出现的一些情况。随后，村支书介绍了后陈村成立村务监督委员会的成果。

支书讲完之后，习总书记问了我们村干部一个问题：“成为了被监督者，有什么感想？”我就说了几句感想：“在没有村务监督委员会之前，我们当村干部，做点什么事，村民都总是以为我们在捞好处，叫我们不要干事。自从有了村务监督委员会，我们在阳光下工作，村民就换了另外一种说法，让我们多干事。以前，村民总是怀疑我们，见到我们都没有笑容，我们感觉腰板挺不直。但是现在，村民见到我们，老远就打招呼，我们也能理直气壮地做事了。我们给了村民一个明白，村民也给了我们理解和尊重。”习总书记笑着点点头说：“你说的真是心里话，很好！”

最后，习总书记进行总结发言，他说：“今天，我们到武义来开展调研。后陈的村务公开民主管理工作，我一直关注着。我觉得这是农村基层民主的有益探索，方向肯定是正确的。接下来的第二、三批保持共产党员先进性教育活动，主要是面向基层，要结合教育解决一些基层比较突出的问题。基层什么问题比较突出呢？其中一个问题，是村官腐败问题，这在上访案件中占相当大的比例。现在有一定条件的，掌握一定财力、资源的村子，在资金、资源分配上，权力是掌握在村两委手中的。不受监督的权力，肯定会趋向腐败，这不是人的问题，而是制度的问题。为了不断完善农村基层组织监督机制，我们一直在作探索，有着各式各样的经验。针对这个问题，村务管理和村务监督分离，建立监督制衡机制，就像你们讲的‘第三种权力’和‘闭环体系’。村官腐败是影响党群、干群关系的热点问题，我们必须高度重视，及早研究、探讨进一步防治腐败的措施。在第一批先进性教育活动及接下来的第二、三批先进性教育活动中，都要对这个问题进行很好地研究，认真加以解决。要构筑一个惩防并举的体系，事前教育很重要，让人不愿腐败；事后有处理也很重要，让人不敢腐败；全过程监督更重要，使人不能腐败。相对客观超脱的监督，是我们现在要注意解决的问题。”

习总书记说，武义县一年前在后陈村进行试点，摸索出这么个办法，我看有其必然性，困难多、问题多和矛盾多的地方会先提出解决问题的办法。后陈村原先是问题比较多的村，连续两任村党支部书记受到党纪处理，矛盾比较集中，干群关系比较紧张，问题比较多，在这

样的村开展试点，解剖麻雀，具有代表性，有典型意义。解决问题的方法重点定位在管理和监督上，出台两项制度，针对制度的执行问题，提出建立监督委员会，监委会又是在党支部领导下，对村民代表会议负责，经村民代表会议授权，行使监督权。总体上，党支部是领导核心，村委会是村务决策的执行管理机构，监委会是监督机构，村民代表会议是村里的决策机构，这是一个组织体系。同时，制定了周密的选举办法和操作程序。总的来说，这一套工作模式是立得住的。现在，已在武义全县推开，最终要看实效。通过这个机制，过去旧的问题是否得以有效解决，干群关系是否好转，问题是否靠内部有效机制来解决，能否有效遏制新的问题产生等等，用实践效果来检验。其次，是于法周全的问题。要与现行的各项法律法规相吻合，武义的做法与中办、国办17号文件（《关于健全和完善村务公开和民主管理制度的意见》，2004年6月22日印发）要求的程序、内容是一致的，在武义全县推开，我看这是可以的。

习总书记要求我们进一步进行总结探索，继续深化、继续完善，对制度上不完善之处和工作开展中遇到的新问题进一步探索解决。他说，武义的创新走在了全省前面，“后陈模式”全面推开了，总的来讲这项工作是积极的、有意义的，符合基层民主管理的大方向，符合当前村务改革的要求。我们这项工作是在解决实际问题中酝酿产生的，是经过群众检验和认可的，在实践中是有成效的。下一步要不断摸索探讨，这种模式在武义可以全县性的进一步总结和探索。从全省来讲，这件事情，省委办公厅、省委组织部和省民政厅等有关部门要跟踪现有的探索试点，及时总结经验，及时研究分析新的情况，也应提出指导意见，包括农村基层民主管理、民主监督机制的建立，也包括监督机构的建立和完善。在中办、国办17号文件精神的指导下，在已经产生的新鲜经验的启发下，典型引路，试点完善，面上推开，在我们省能够普遍地来探索这件事情，来形成更为完善的民主监督管理的机制和机构。特别是在第二、三批先进性教育活动中，把它作为解决农村实际问题的一个课题、一个重要内容来抓好。

座谈之后，我们从楼上下来，习总书记跟我们各级干部亲切握手，并与我们合影留念。他在上车之前，还和周围的村民们亲切地打招呼，挥手致意。就这样，习总书记为我们村基层民主建设进行的探索拍了板、定了调，村务监督委员会也就一直存在并延续下来了。

（上接1版头条）

三是坚持正确舆论导向，着眼凝聚全社会团结奋进的磅礴力量，壮大网上主流舆论、加强网络文化建设。面对媒体格局、舆论生态、受众对象、传播技术发生的深刻变化，习近平总书记站在党和国家事业发展的全局和战略高度，把网上舆论工作放到全局性、根本性、战略性的重要位置，提出一系列重要论断，为做好网上舆论宣传工作，牢牢掌握网上舆论工作领导权、管理权、话语权提供了行动指南。

从互联网发展历史来看，以“门户”为中心的Web1.0时代，信息实现单向传播，互联网具有了传媒功能；进入以“用户”为中心的Web2.0时代，倡导信息共享和交流；再到大数据、人工智能、语音识别应用与普及的Web3.0时代，强调“个性化”，人人参与网络传播互动。此时，舆论生态发生巨大变化，自媒体和移动互联网得到普遍应用，“人人拥有媒体”、“所有人向所有人传播”成为常态。现在，网络传播已成为主要传播方式，网络舆论成为舆论的主要组成部分。习近平总书记深刻指出：“全媒体不断发展，出现了全程媒体、全息媒体、全员媒体、全效媒体，信息无处不在、无所不及、无人不用，导致舆论生态、媒体格局、传播方式发生深刻变化，新闻舆论工作面临新的挑战。”习近平总书记强调，“必须正视这个事实，加大力量投入，尽快掌握这个舆论战场上的主动权，不能被边缘化了。”“根据形势发展需要，我要把网上舆论工作作为宣传思想工作的重中之重来抓。”坚持正能量是总要求、管得住是硬道理、用得好的真本事，做强网上正面宣传，培育积极健康、向上向善的网络文化，用社会主义核心价值观和人类优秀文明成果滋养人心、滋养社会，让正能量始终充盈网络空间。在事关大是大非和政治原则问题上，必须增强主动性、掌握主动权、

打好主动仗，帮助干部群众划清是非界限、澄清模糊认识，旗帜鲜明反对历史虚无主义等错误思潮。要把握网络传播的特点和规律，适应移动化、可视化、社交化、定制化发展趋势，创新改进网上宣传，把握好时度效，构建网上网下同心圆，更好凝聚社会共识。

四是坚持党管互联网，着眼维护网络意识形态安全，学好用好互联网。网络意识形态斗争形势严峻复杂，许多新情况新问题往往因网而生、因网而增。可以说，互联网已成为意识形态斗争的主阵地、主战场、最前沿。过不了互联网这一关，就过不了长期执政这一关。习近平总书记为此深刻指出：“在互联网这个战场上，我们能否顶得住、打得赢，直接关系我国意识形态安全和政权安全。”

掌控网络意识形态主导权，就是守护国家的主权和政权。要把维护网络意识形态安全作为守土尽责的重要使命，坚决打赢网络意识形态斗争，切实维护以政权安全、制度安全为核心的国家政治安全。必须旗帜鲜明地坚持党管互联网、党管新媒体，把党管媒体的原则贯彻到新媒体领域，综合运用法律、行政、技术手段管好用网、治好用网，使全媒体传播在法治轨道上运行，全面提升技术治网能力和水平。

现在，网络空间已经成为人们生产生活的新空间，也应该成为我们党凝聚共识的新空间。如果不懂互联网、不善于运用互联网，就无法有效开展工作。习近平总书记强调，各级领导干部特别是高级干部要主动适应信息化要求，强化互联网思维，不断提高对互联网规律的把握能力、对网络舆论的引导能力、对信息化发展的驾驭能力、对网络安全的保障能力。

善于运用网络了解民意、开展工作，是新形势下领导干部做好工作的基本功。

习近平总书记指出，各级党政机关和领导干部要学会通过网络走群众路线，经常上网看看，潜潜水、聊聊天、发发声，了解群众所思所愿，收集好想法好建议，积极回应网民关切、解疑释惑。对广大网民，要多一些包容和耐心，对建设性意见要及时吸纳，对困难要及时帮助，对不了解情况的要及时宣介，对模糊认识要及时廓清，对怨气怨言要及时化解，对错误看法要及时引导和纠正，让互联网成为了解群众、贴近群众、为群众排忧解难的新途径，成为发扬人民民主、接受人民监督的新渠道。走好网上群众路线是我们党团结凝聚亿万民众、巩固壮大主流思想舆论、激发全社会团结奋进强大力量的必由之路，是防范和化解重大风险，将互联网这个最大变量转化为事业发展最大增量的重要途径。

五是坚持和平发展，着眼为世界谋大同，构建网络空间命运共同体。当今世界正经历百年未有之大变局，推进全球网络空间治理体系变革日益成为国际社会共同关注的重要命题。习近平总书记指出：“网络空间是人类共同的活动空间，网络空间前途命运应由世界各国共同掌握。各国应该加强沟通、扩大共识、深化合作，共同构建网络空间命运共同体。”“互联网真正让世界变成了地球村，让国际社会越来越成为你中有我、我中有你的命运共同体。”同时，互联网发展对国家主权、安全、发展利益提出了新的挑战，迫切需要国际社会认真应对、谋求共治、实现共赢。习近平总书记强调，“当今时代，社会信息化迅速发展，一个安全、稳定、繁荣的网络空间，对一国乃至世界和平与发展越来越具有重大意义。”网络安全是全球性挑战，没有哪个国家能够置身事外、独善其身，维护网络安全是国际社会的共同责任。各国应该深化务实合作，以共进而为动力、以共赢为目标，走出一条互信共治之路，让网

络空间命运共同体更具生机活力。

习近平总书记指出：“中国倡导建设和平安全开放合作的网络空间，主张各国制定符合自身国情的网络公共政策。”“国际社会应该在相互尊重、相互信任的基础上，加强对话合作，推动互联网全球治理体系变革，共同构建和平、安全、开放、合作的网络空间，建立多边、民主、透明的全球互联网治理体系。”国际网络空间治理应该坚持多边参与、多方参与，发挥政府、国际组织、互联网企业、技术社群、民间机构、公民个人等各种主体作用。习近平总书记提出推进全球互联网治理体系变革应该坚持的“四项原则”：尊重网络主权，维护和平安全，促进开放合作，构建良好秩序。提出构建网络空间命运共同体的“五点主张”：加快全球网络基础设施建设、促进互联互通；打造网上文化交流共享平台，促进交流互鉴；推动网络经济创新发展，促进共同繁荣；保障网络安全，促进有序发展；构建互联网治理体系，促进公平正义。习近平总书记深入思考人类前途命运以及中国和世界互联网发展大势，为使全球互联网治理更加公正合理，让互联网发展更好造福各国人民，提出推进全球互联网治理体系变革和构建网络空间命运共同体的系列中国主张，反映了国际社会的共同期待，指明了互联网发展治理的前进方向。

深入学习《习近平关于网络强国论述摘编》，深刻感到，习近平总书记关于网络强国的重要论述内涵丰富、思想深邃，贯通理论和实践、贯通历史和现实、贯通国际和国内，立足为人民谋幸福、为民族谋复兴、为世界谋大同，深入回答了为什么要建设网络强国、怎样建设网络强国的一系列重大理论和实践问题，为新时代网信事业发展提供了根本遵循和行动指南。

（作者系中国网络空间研究院院长）

（上接1版二条）

提高政治执行力,把维护粮食安全的工作做到位

政治纪律是党最重要、最根本、最关键的纪律，严守政治纪律和政治规矩是对党员干部党性的重要考验，也是对领导干部对党忠诚度的重要检验。

习近平总书记强调，“维护中央权威，贯彻落实党的理论和路线方针政策，是政治纪律，是绝对不能违反的”。当前，最重要和首要的政治纪律和政治规矩就是要坚决将习近平总书记的重要讲话精神重要指示批示精神，以及党中央的各项决策部署，不打折扣、不搞变通地落实到位、执行到位，把“两个维护”体现在抓落实的实际行动中，特别是实际成效上。要牢固树立“落实到位，就是政治上不担当”的思想意识，第一时间传达学习、第一时间研究部署、第一时间跟踪检查落实，并实事求是报告结果。这是对我们是否真正做到“两个维护”的政治检验。要坚决做到习近平总书记有号令，党中央有部署，黑龙江有行动！

要牢记习近平总书记关于“中国粮食，中国饭碗”的政治嘱托，坚决把维护国家粮食安全的各项工作执行好、做到位。要建设“藏粮于地、藏粮于技”国家战略示范区，优化生产保护措施，建设粮食生产功能区和大豆等重要农产品生产保护区，建成国家粮食安全产业带核心区。到2025年，黑龙江粮食播种面积要稳定在2.15亿亩以上，粮食综合产能稳定在1600亿斤以上。

同时，还要深化农业供给侧结构性改革，开展“中国粮食、中国饭碗”质量提升行动，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，建设国家粮稻口粮战略保障基地和玉米、大豆优质粮源基地，实现保粮食安全，既保数量，也保多样、保质量，确保任何时候都产得好、供得上、调得出，让习近平总书记的重要指示批示精神在黑龙江落地生根。

（作者系黑龙江省委常委、副省长）