

“习总书记指点我怎样当好县长”

——习近平在浙江（三十一）



采访组：陈市长，您好。习近平同志在浙江工作期间，把淳安县作为他的联系点，这期间您一直在淳安工作，请简单介绍一下当时淳安的基本情况。

陈新华：淳安属浙西山区，基本县情是“八山半田半分水”，面积4427平方公里，是浙江面积最大的县，其中千岛湖水面573平方公里，人口45万。以前，淳安内外交通条件都很差，从杭州到淳安只有两条省道，开车要3个半小时左右，直到2006年杭千高速公路开通，才从根本上得到改善。县内交通就更不方便了。当时多数乡镇到县城要乘坐轮渡，按照交通运输管理的要求，下午5点以后轮渡就停了。如果赶上晚上有急事，乡镇到县里“上不来”，县里到乡镇“下不去”。2005年千岛湖大桥建好后，淳安才基本实现了全天候交通。2008年，淳安最后一个乡镇通了公路，这也是浙江省最后一个通公路的乡镇。习总书记当时每次从县城到下姜村，都是分两段路走，先坐近1个小时的摩托艇，再坐20分钟的汽车，可见交通多么不便。而且，上世纪50年代末，因为建设新安江水库，淳安县几个重要集镇、大量良田和绝大部分基础设施被淹。在后来几十年发展过程中，虽然坐拥千岛湖，中央、省、市对淳安县也非常关心，给予很多帮助，但淳安仍是浙江26个经济欠发达县之一。

习总书记在浙江工作期间，把淳安县作为他的基层工作联系点，7次到淳安视察调研，面对面帮助基层解决难题，手把手指导我们基层干部干好工作，我们感到非常荣幸。离开浙江后他又多次给淳安县下姜村写信或回信，这份深厚的感情，让淳安百姓念念不忘。

采访组：请您具体谈谈习近平同志7次到淳安视察的主要情况。

陈新华：习总书记第一次到淳安是2003年4月23日至24日。他考察了农夫山泉股份有限公司和淳安中学，到下姜村走村入户，实地察看蚕桑基地，与村干部、村民代表进行座谈交流。当时，他看到村里公示栏上贴着防治非典的要求，感到很高兴。当时正值非典疫情期间，省委省政府已经对防治非典出台了一整套有力有效的措施，下姜村的告示说明基层对省委的决策部署能够贯彻落实，工作是到位的。他还听取了淳安县委工作汇报和党的十六大精神主题教育活动开展情况汇报并作了讲话，还以省人大常委会主任的身份接待了基层人大代表。在这次接待日活动中，习总书记认真听取了人大代表反映的当时淳安经济社会发展过程中碰到的一些压力困难，现场对代表们提出的建议和要求一一作了回应。

第二次是2003年9月15日到16日。9月15日晚上，习总书记召开县、乡、村干部座谈会，听取工作汇报，提出工作要求。一是当前要把发展作为第一要务。二是要全面推进社会事业发展，树立全面发展的理念。三是要切实加强党的基层组织建设，抓好县、乡镇、村的基层组织三级联唱，建立一个好支部，选好带头人。习总书记当时还特别讲到了生态建设问题。他说，既要经济指标的GDP，又要绿色的GDP，保护好千岛湖，这也是淳安最重要的政绩。

习总书记第三次到淳安是2003年10月19日。他听取我们关于淳安工作的汇报，还不时

采访对象：陈新华，1964年2月生，浙江临安人。2003年3月任杭州市淳安县县长，2005年11月任县委书记。2017年4月至2018年10月任杭州市副市长。现任杭州市委常委、统战部部长。

采访组：田玉珏 薛伟江 李政

采访日期：2017年9月18日

采访地点：杭州市大华饭店

插话询问，并就问题一一回应。我们在场的干部心里都感觉暖暖的。

第四次是2004年10月3日到4日。晚上习总书记又专门听了淳安县和下姜村的工作情况汇报。听完汇报后，他饱含深情地说：“我这次来听你们的汇报，主要是见缝插针跟你们见个面，因为这里是我的挂钩点，我心里是牵挂着你们的，今年如果有时间的话我会再来一次。”习总书记特别强调了两个问题：一是淳安要抓好生态立县，这不仅仅是淳安的事，也是关系全省全局的事；二是淳安在发展中要突出旅游兴县，要促进旅游业的转型发展。对下姜村的工作，他也提出了明确的要求。

第五次是2005年3月21日到22日，习总书记到淳安指导先进性教育活动。他考察了县行政服务中心和公安局开展教育活动的情况，然后到下姜村走访了困难群众，看望了两个困难户，其中一个是有50多年党龄的老党员。习总书记还察看了村容村貌和防洪堤建设，因为流经下姜村里的溪流上游是枫树岭水库，泄洪的时候水势比较大，所以村里建了防洪堤。习总书记听到村支书说村民人均收入与三年前比接近翻了一番，就详细询问增收来源，还和村干部一笔一笔地算了起来，像税费减免、发展药材和经济作物收入、劳务收入和来料加工等收入细账，一项都不落下，还作了笔记。随后，习总书记召开村两委和村民座谈会，倾听大家的心声。21日晚上，习总书记与时任淳安县委书记郑荣胜和我个别谈心谈话，分别谈了一个多小时。22日下午，在听完淳安县工作情况和先进性教育活动开展情况汇报后，习总书记给淳安的各级领导干部上了一堂先进性教育的党课，并对淳安工作提出了争当“三个示范”的要求，即在生态建设上当好示范，在欠发达地区的跨越式发展上当好示范，在党的先进性建设上当好示范。

第六次是2005年4月21日到22日。21日晚上，习总书记花了3个多小时指导淳安县委常委民主生活会。他开门见山、开宗明义地说：“领导与领导之间，领导与党员之间，党员与党员之间都要广泛进行谈心交心。”“批评和自我批评时要直面问题、解决问题。”“做到坚持原则敢批评，心胸开阔听批评。”他耐心地听取县委常委每一位同志的发言，指出问题症结，提出解决办法。谈到调研不深入的问题，习总书记说，领导干部要学会“解剖麻雀”。谈到文件、会议过多的问题，习总书记说，发文件和开会本身就是一种工作方式，不能因噎废食，但要合理精简、科学压缩……身为省委书记，全程参加指导县委常委民主生活会，认真细致地听，还不时做着记录，再现场进行点评，这是多么难能可贵。

习总书记第七次到淳安是2006年5月25日到26日。他再到下姜村，察看了下姜村的村容村貌、沼气池建设和生态农业建设。他说，下姜村的发展就好像一滴水，折射出全省农村发展的整体状况。习总书记在与镇村干部、村民代表进行座谈后提出，广大农村党员要做发展带头人、新风示范人、和谐引领人、群众贴心人。习总书记以小见大，通过对下姜村的考察联系到广大农村党员，体现出心系基层、胸怀全局的大智慧。

习总书记每次到淳安，就算有陪同任务，也

挤时间了解淳安的工作情况，体察民意、倾听民声、为民解难。他始终把淳安的发展和千岛湖的保护放在心头，始终把淳安老百姓的困难放在心头，始终牵挂着群众的生活生产，身体力行做群众的贴心人，以身作则为我们工作在基层的干部作示范、当表率。

采访组：习近平同志提出淳安要争当“三个示范”，请您谈谈对他这一论述的看法和体会。

陈新华：习总书记提出淳安要在生态建设上当好示范，在欠发达地区的跨越式发展上当好示范，在党的先进性建设上当好示范，我想是有他的深意的。我理解有三个方面：一是当时淳安虽然属于欠发达县，但发展势头比较好，那几年GDP增幅都在12%左右，财政增幅在20%左右。二是淳安县发展路子比较明确，发展氛围很好，上下齐心。三是淳安县的发展有自己的特色，以生态保护为基础，做大做强旅游产业。千岛湖作为一个旅游品牌，在全国的知名度很高。习总书记说过，淳安相对于杭州的发达县市还有一定差距，但同浙西南的欠发达地区相比，还是走在前列的。他提出“三个示范”，正是看中了淳安的发展潜力，以高要求引领淳安高效高地发展，希望淳安在全省同类县域发展中带个好头。

采访组：习近平同志当时为什么选择淳安县和下姜村作为他的联系点？

陈新华：2001年，省里建立领导干部基层联系点制度时，时任省委书记张德江同志把下姜村作为他的联系点。习总书记担任省委书记后明确说：“我继续联系下姜村，同时联系全县。”

淳安县和下姜村作为联系点的作用，习总书记2003年9月15日在淳安的讲话中说得很明显：“下姜村作为一个联系点，是省里了解基层的一个窗口，通过窗口以便发现省委省政府的决策和部署在基层达到什么样的效果，为决策起一个观察的作用、论证的作用。”他同时也说道：“我们要坚持立党为公、执政为民，就要帮助村里解决发展中遇到的一些实际困难。”

2005年3月22日习总书记给淳安县领导干部讲党课的时候说道：“淳安是我的联系点。一方面，从我的角度来说，联系点是我联系基层、了解基层的一个渠道，是了解省委决策在基层落实进展和检验成效的窗口，也是推进省委一些具体的先导性工作的一个试验点。另一方面，省委对联系点应该有特殊的要求，联系点要在一些方面发挥示范作用。”这既是他对淳安工作提出的更高要求，也是一种莫大的鼓励。习总书记在调研中讲到，我也希望能够通过这样一个联系点，扩大一些接触面，多听到一些真话，多看到一些真实的情况。他说：“每个地方都有落后的一面，我也是从基层走过来的，不会看到这些问题，就大惊小怪。”习总书记通过淳安这个联系点，掌握更多第一手的资料和真实的情况，为决策提供重要的探索依据，对淳安来说是最直接的指导、最大的支持。

采访组：您刚才提到淳安县和下姜村的干部群众在习近平同志到基层调研期间反映了一些困难和问题，具体都有哪些内容？他又是怎样回应的？

陈新华：习总书记专门说：“我对淳安这个联系点的发展很关注，在发展中遇到什么问题，县里可及时向我反映，一些具体的项目及措施，我可以与相关部门进行协调沟通，尽可能地帮助解决一些实际问题。”我们当时主要提了这样几个问题。

一是千汾线公路建设。都说要想富，先修路。淳安穷就穷在交通上，不仅出行不便，产业发展也很困难，老百姓对于解决交通问题的呼声最高。千汾线是指淳安到开化的公路，共72公里，按山区二级公路标准建设的收费公路（后取消收费），总投资12亿元，受益近20万人。当时县财力比较弱，但这又是一个事关老百姓生产生活、事关淳安全局和长远发展的大问题。我们提出后，习总书记特别关心。千汾线工程顺利实施，2005年底完成主干道建设，2006年11月全部建成通车。这条路，不仅成为县内交通的主动脉，更成为淳安脱贫发展的致富路。

二是严家水库建设。严家是淳安北部的一个乡，暴雨多发，洪水灾害比较严重。严家水库就是为了缓解当地水患而建的，总投资大概1亿元左右。在习总书记的关心支持下，严家水库得以顺利建成，除了解决流域的防洪问题，还能通过发电取得一定回报，给当地老百姓的生活带来好处。

三是扶贫开发区建设。因为生态环境保护的任务重、压力大，经济发展和生态环境保护是一个阶段性矛盾。当时，我们提出能不能异地发展工业，给我们一块“飞地”（指隶属于另一行政区管辖但不与本区毗连的土地）。习总书记很重视我们的意见，也很支持淳安发展工业。正是在他的亲自关心下，2003年10月，杭州市委明确在杭州大江东划出两平方公里，作为异地开发扶贫区，江东杭千扶贫区块得到落实。2007年，杭州市政府又专门明确了一系列支持政策，比如优惠土地价格等，对淳安工业发展给予了很大支持。异地发展工业虽然还有一定难度，但这是解决欠发达地区和生态环境压力较大地区长远发展的一条路子。

四是生态补偿机制问题。习总书记一方面对千岛湖生态环境保护非常关注和重视，提出明确要求。另一方面对生态保护必然要有投入、生态保护可能影响一时经济发展这一问题有深入思考。习总书记对如何进行生态补偿提出明确要求，他说：“省市要在补偿机制上给予考虑，也需要逐步探索、逐步完善。”淳安在近些年的发展中，国家、省、市对生态补偿工作越来越重视，补偿力度越来越大、方式越来越科学，对淳安的帮助很大。

采访组：在您和习近平同志的工作接触中，他给您留下了什么样的印象？

陈新华：习总书记七次来到淳安和下姜村，给我印象最深的是他心中始终装着老百姓，和老百姓的心紧紧贴在一起。他时刻关心关注着淳安县和下姜村，千方百计挤时间，不辞辛苦亲自到村里去走访。实在没有时间，就把村支书、村主任请到县城来了解村里的情况。不论是进村入户、慰问困难户，还是开座谈会听取意见、到田间地头查看农作物，他都非常朴实、真诚、亲切，让我们真切感受到他的平易近人，完全没有大领导的距离感和“架子”。有一个场景到现在我都记忆犹新。习总书记第一次到下姜村开座谈会的时候，镇里安排村支书姜银祥向他汇报工作。姜银祥一开始很紧张，拿出笔记本准备汇报。这时，习总书记笑着说：“我也当过支部书记，作为农村支部书记，开会不要看笔记本，心里怎么想就怎么讲，想到哪里就讲到哪里。我们是来听真话的，要放开讲。”姜银祥一下就放松了，汇报起来就自如了。座谈会开完以后，习总书记还把大家都叫到一起，亲切地说：“来来来，我们一起合个影。”

习总书记对农村工作非常熟悉。他在与村干部交流工作的时候，对于农村工作要做什么、要解决什么问题、怎样解决，问得很专业，了解得很深入，讲得既实在又明了。他在下姜村考察沼气池建设情况时，听完建沼气的汇报，他说：“我曾经是建沼气的‘专业户’。30年前我在陕北农村插队当党支部书记时建成了陕西省第一个沼气村。”他还鼓励下姜村村干部说：“现在条件好了，我们一定要把建沼气这

些好事办好，让群众真正受益。”后来他还专门找了一口沼气池点火看看，看到火苗很蓝，说明沼气纯度很高，他很满意。

还有一点印象也很深，习总书记对自身要求很严，总是身体力行作表率。2006年5月，习总书记到下姜村考察，坐了一个多小时的摩托艇到薛家源码头。那天正好下雨，镇里的干部准备了雨伞，赶到码头上去迎接。见习总书记下艇后，镇干部就马上给他打上伞，习总书记见状立刻把雨伞接过去，说：“还是我自己打伞吧。”2005年习总书记到淳安县考察，行经枫树岭镇，专门让省委办公厅的同志通知镇政府，中午不要去饭店，就在镇政府食堂用餐，习总书记还特别交代不喝酒。

采访组：请您讲讲习近平同志当年与您单独谈话时的情况。

陈新华：对于我们这些当县长和县委书记的人来说，全国2800多个县中能和省委书记谈心谈话个把小时的可能少之又少。2005年3月21日那天，省委办公厅通知我们，晚上习总书记会与时任县委书记和我个别谈心谈话。能够当面向习总书记汇报工作、汇报思想，有机会一对一聆听他的教导和嘱托，我得知后既激动又感动，更感到荣幸。

当时习总书记找我谈话，我心里还是紧张的。但是谈话一开始，习总书记就笑着对我说：“我们可以宽松一点谈，工作情况、生活情况都可以聊聊。”我听完感觉一下拉近了距离，于是就当时淳安经济社会发展情况和思路目标举措，以及工作中碰到的一些矛盾、压力、难题，工作生活中的一些感受，还有党员先进性教育有关的一些情况，向习总书记作了全面汇报。

习总书记很耐心地听我讲并不时插话询问，一方面对淳安的工作和我个人的工作给予肯定和鼓励，给我以信心，另一方面也对我们县级领导岗位上怎样开展工作提出了要求。主要有这样几点：

一是要求淳安一定要坚持生态立县，保护好千岛湖的水资源。千岛湖是淳安的，也是浙江、全国的，保护好千岛湖是淳安的责任，是一个大局问题。要正确处理好保护与发展的关系，保护好淳安的生态环境就是最大的政绩。习总书记说：“要正确面对发展中的困难和压力，千万不能以牺牲环境为代价，换取一时的发展，这样是得不偿失的。当然，保护生态环境是有压力的，省里会给予你们支持，生态补偿方面会逐步加大力度，要在保护的前提下，做好发展的文章。”习总书记讲了很多关于探索生态保护机制的问题，那时就对生态补偿有了比较成熟的系统性思考，对如何补偿有一套自己的理念和思路。

二是要求我们增强宗旨意识和群众观念。当时正在开展先进性教育活动，习总书记反复强调我们是代表群众利益的政党，不管干什么事情，都要牢记全心全意为人民服务的宗旨。谋发展是为了什么？无论是眼前利益，还是长远利益，归根结底都是为了老百姓的利益，要把发展的理念转到以人为本上来。他说：“我们党员领导干部要心系群众，要用真情、真心为老百姓办事。”

三是对我作为县长提出了明确的要求。习总书记作为一个老县委书记，他非常体恤县一级干部的工作压力，深知这个岗位责任重、事务繁杂，给予了我很大鼓励。另一方面，习总书记也讲到县委书记、县长岗位的重要性以及县域经济发展的重要性。他说，县一级岗位实际上是一个很大的为民办实事的舞台，有一句话叫作“郡县治，天下安”，治国最基本的单元就是县，因此县级领导非常重要。习总书记说：“当县长、县委书记，既要满怀远大理想，也要精通管理工作；既要有为民之心，又要有为人民服务本领；既要坚持先进性，又要敬业奉献。”

那天晚上，习总书记和我的谈心谈话，虽然只有个把小时，但当时的情景一直深深刻在我的脑海里，深深地影响着我。习总书记对我说的话，既是省委书记对我们基层干部的关心指导，也像一个老大哥一样，指点我怎样当好县长。习总书记的殷殷嘱托、谆谆教诲，让我终身受益，永远铭记。

（上接1版）

坚持把深化改革开放作为转型发展的关键一招,构建适应高质量发展的体制机制和开放环境

改革是应对变局、开拓新局的重要抓手。近年来，山西坚持改革为要，持续深化改革扩大开放，能源革命综合改革试点扎实推进，开发区数量由26个增至88个，企业投资项目承诺制、标准化、县域医疗卫生一体化等改革走在全国前列，营商环境明显改善。面对构建新发展格局的战略机遇，我们要以更坚定的决心

和更开放的姿态，加强改革系统集成、推动改革落地见效，发挥全面深化改革在构建新发展格局中的关键作用。

持续深化重点领域改革。以实施碳达峰、碳中和山西行动为牵引，深化能源革命综合改革试点。实施国企改革三年行动，深化国资监管和投资运营体制改革。优化民营经济发展环境，激发民营经济发展活力。持续推进开发区改革创新，深化山西转型综改示范区体制机制改革。创新要素市场化配置方式，建设高标准市场体系，构建公平开放的市场环境。

加快推进制度型开放。高起点申报国家自贸试验区，积极申报全面深化服务贸易创新发展试点，主动融入“一带一路”，深度对接京津冀、长三角、大湾区，精准承接产业转移，

加快提升对外贸易、利用外资、区域合作水平，打造内陆地区对外开放新高地。

打造一流营商环境。持续推行并深化“放管服效”改革，推行“一件事一次办”集成服务，深化“一枚印章管审批”改革，全面推开“证照分离”改革，加快数字政府建设，完善社会信用体系，营造市场化、法治化、国际化营商环境。

坚持把促进人的全面发展作为转型发展的出发点和落脚点,持续提升人民生活品质

共享是中国特色社会主义的本质要求，共

同富裕是中国特色社会主义的根本原则。要坚持以人民为中心的发展思想，围绕促进人的全面发展和社会全面进步，不断完善人的全生命周期公共服务，努力创造高品质生活，扎实推动共同富裕，让改革发展成果更多更公平惠及广大人民群众。

持续增加居民收入。深入实施全民技能提升工程，加快“人人持证、技能社会”建设，实现更加充分、更高质量就业，着力增加居民工资性收入。健全按要素分配政策，完善再分配机制，发挥第三次分配作用，多渠道增加居民财产性收入、经营性收入、转移性收入，着力提高低收入群体收入、扩大中等收入群体。

提升基本公共服务水平。推动学前教育优质普惠发展、义务教育优质均衡发展、高中阶

段教育多样化发展，增强职业技术教育适应性，支持高等院校加快“双一流”建设。创新实施文化惠民工程，提升公共文化服务水平。健全分级诊疗制度，高水平建设国家区域医疗中心。完善多层次社会保障体系，稳步提高待遇水平。积极应对人口老龄化，构建居家社区机构三者相协调、医养康养相结合的养老服务体系。

建设更高水平的平安山西。落实总体国家安全观，深化零上访、零事故、零案件“三零”单位创建。坚持“外防输入、内防反弹”，慎终如始做好常态化疫情防控。始终绷紧安全生产这根弦，坚决遏制重特大事故发生。坚持和发展新时代枫桥经验，推进市域社会治理现代化试点，提升基层治理效能，维护社会安定和谐，当好拱卫首都安全的“护城河”。