



2021年4月12日
星期一

第 1615 期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字:江泽民 国内统一连续出版物号:CN 11-0137 代号:1-267



完整准确全面贯彻新发展理念 奋力蹚出转型发展新路

山西省人民政府省长 林 武

学习贯彻十九届五中全会精神

大有考论

在转型发展上率先蹚出一条新路来，是习近平总书记对我们的殷殷嘱托，是党中央赋予山西的历史使命。“十三五”时期，山西经济在爬坡过坎中奋力前行，转型发展在夯基垒台中积厚成势，决胜全面建成小康社会取得决定性成就。山西经济社会发展之所以能够全面呈现新气象、迈上新台阶，根本在于深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，关键在于始终坚定不移践行新发展理念。新发展理念回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题，阐明了我们党关于发展的政治立场、价值导向、发展模式、发展道路等重大政治问题，明确了我国现代化建设的指导原则，为推进高质量发展提供了根本遵循和行动指南。站在全面建设社会主义现代化国家新征程上，山西要完成好率先蹚出转型发展新路的历史使命，实现“十四五”转型出雏形、2035年与全国同步基本实现社会主义现代化的宏伟目标，必须自觉把完整准确全面贯彻新发展理念作为十分重要的政治要求，用新发展理念武装头脑、指导实践、推动工作，把新发展理念转化为推动转型发展的强大动力，让新时代党的创新理论在三晋大地扎下深根、结出硕果。

坚持把创新放在转型发展全局中的核心位置，增强转型发展的动能活力

科技自立自强是促进发展大局的根本支撑。近年来，山西坚持创新为上，着力打造一流创新生态，手撕钢、高端碳纤维、新一代半导体等一批关键技术和产品相继取得突破，信创、大数据、半导体等战略性新兴产业

业集群加快形成。我们要深入实施创新驱动、科教兴省、人才强省战略，加快推进产业基础高级化和产业链现代化，努力进入全国产业链中高端、成为构建新发展格局的关键一环。

加强创新生态建设。以一流创新生态集聚创新资源，提升创新能力，推进“六新”突破。深入实施产业、教育、医疗领域三大创新工程，推动碳化硅（第三代半导体材料）、合成生物新材料、光刻机用激光器、量子光学与光量子器件、智慧能源等领域关键技术突破。积极创建国家实验室，加快建设中试基地、服务型共性技术平台、智创城等，加快补齐创新平台短板。全面落实人才新政12条，推进揭榜制、包干制等改革，探索年薪制、股权期权等分配方式，解决好人才公寓、子女上学等具体问题，让各类人才专注创新、安心创业。

构建现代产业体系。实施优势转化和非均衡发展战略，推动建链延链补链强链，提升产业链现代化水平。把新兴产业作为主攻方向，创新实施战略性新兴产业电价机制，建立产业链链长和产业联盟会长“两长制”，推进14个战略性新兴产业集群化、高端化、智能化发展，超前布局人工智能、量子科技、先进能源等未来产业。把基础产业作为重要支撑，推动煤炭绿色智能开采和清洁高效利用，加快非常规天然气增储上产，促进钢铁、有色、电力、化工等产业向高端延伸突破，提升食品、医药、纺织、工美等消费品工业，加快发展农产品精深加工十大产业集群。大力发展科技服务、现代物流等现代服务业。提升“黄河、长城、太行”“游山西·读历史”文化旅游品牌，打造国际知名文化旅游目的地。

激发市场主体活力。围绕“十四

五”末全省规上工业企业破万家目标，大力培育市场主体。深入实施国企改革三年行动，健全内部运行机制和市场化经营机制，打造行业旗舰观旅。持续推动个转企、小升规、规改股、股上市，培育引进一批“专精特新”企业、头部企业、独角兽企业。加快培育高新技术企业，实施创新主体“领跑”“强筋”“育苗”计划，推动规上工业企业研发活动全覆盖上水平，促进大中小企业融通创新。

坚持把推进城乡协调融合发展作为转型发展的重要内容,加快构建新型城乡关系

推进新型城镇化是深化供给侧结构性改革和实施扩大内需战略的重要结合点。目前，山西城镇化率达到60%以上，进入城镇化规模质量双提升阶段，要按照“一主三副六市域中心”布局，统筹规划建设管理，推进以人为核心的新型城镇化，构建有利于高质量转型的空间布局和支撑体系。

提升城市发展能级。加快太原都市区一体化进程，增强中心城市统筹配置资源、高效集聚辐射的能力，打造具有国际影响力的国家区域中心城市。创新省域副中心城市发展体制机制，支持市域中心城市特色发展。实施城市更新行动，提高城市治理水平。

增强县城综合承载能力。引导优势特色产业在县城集聚发展，补齐垃圾、污水处理等基础设施短板，推动教育、医疗卫生等公共服务资源在县域内优化配置，支持清徐、孝义、阳城等国家新型城镇化示范县城建设，推进就地城镇化。

抓好乡村这个广阔天地。全面实施乡村振兴战略，深化农村体制改革，开展乡村建设行动，培育一批经济强镇、特色小镇、特色名村、文旅名村等，推动减贫战略和工作体系平稳转型，实现巩固脱贫攻坚成果同乡

村振兴有效衔接，推进农业农村现代化。

坚持把生态文明建设作为转型发展的题中之义,促进经济社会发展全面绿色转型

山西是华北地区重要绿色生态屏障。“十三五”时期，我们深入践行“两山”理论，坚决打好污染防治攻坚战，持续推进“两山七河一流域”生态修复治理，优良天数比例、PM2.5平均浓度等圆满完成国家下达的目标任务，58个地表水国考断面全部退出劣Ⅴ类，实现“一泓清水入黄河”。要全面落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，治山治水治气治城一体推进，建立生态产品价值实现机制，打通绿水青山与金山银山的转化通道，建设人与自然和谐共生的现代化。

深入推进生态修复。坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，以汾河为重点推进“七河”全流域生态治理，以太行山、吕梁山为重点持续加强国土绿化，推进国家水保、塬面保护、旱作梯田和淤地坝等项目，加快让水土扎根、山川披绿、河湖扮靓，提升生态环境质量和稳定性。

持续改善环境质量。坚持方向不变、力度不减，强化多污染物协同控制和区域协同治理，全面完成钢铁联合企业超低排放改造，实施焦化和水泥等行业超低排放改造，稳步推进清洁取暖改造，强化工业聚集区废水、沿河农村生活污水、畜禽粪污治理，巩固污染防治成果。

推动绿色低碳发展。强化能耗“双控”，探索用能权、碳排放交易市场建设。完善绿色制造体系，发展节能环保产业，推进大宗固废综合利用基地建设，提高资源利用效率。扎实做好垃圾分类，推进塑料污染治理，倡导绿色低碳生活。

(下转 3 版)

重要言论

要完善东西部结对帮扶关系，拓展帮扶领域，健全帮扶机制，优化帮扶方式，加强产业合作、资源互补、劳务对接、人才交流，动员全社会参与，形成区域协调发展、协同发展、共同发展良好局面。中央定点帮扶单位要落实帮扶责任，发挥自身优势，创新帮扶举措，加强工作指导，督促政策落实，提高帮扶实效。全党要弘扬脱贫攻坚精神，乘势而上，接续奋斗，加快推进农业农村现代化，全面推进乡村振兴。

今年是西藏和平解放70周年。在中央第七次西藏工作座谈会上，习近平总书记提出并阐述了新时代党的治藏方略，这一方略是习近平新时代中国特色社会主义思想在西藏工作中的具体体现，是党的治藏方略的与时俱进，是新时代做好西藏工作的根本遵循。

新时代党的治藏方略是在党的十八大以来西藏工作面临的形势和任务发生深刻变化的背景下形成的。党的十八大以来，西藏工作面临的形势和任务发生了诸多深刻变化。一是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，西藏必须把“改善民生、凝聚人心”作为经济社会发展的出发点和落脚点。二是分裂势力和西方敌对势力加紧进行分裂、分化活动，对西藏社会稳定和国家安全造成巨大威胁，维护社会稳定，确保国家安全成为第一任务和第一责任。三是个别邻国在我边境地区不断制造事端，确保边境安全和边境地区建设日益迫切。四是青藏高原生态屏障战略意义日益凸显，保护好青藏高原生态，建设美丽西藏成为重要任务。五是随着人民生活水平日益提高，如何凝聚人心成为影响长治久安的基础性问题。这些形势和任务的变化，对西藏工作提出了新要求、新挑战。以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际大局，针对西藏工作面临的新形势新任务和新要求，准确把握西藏工作的阶段性特征，不断深化对西藏工作的规律性认识，对治边稳藏中的重大理论和现实问题进行科学思考和解答，形成了新时代党的治藏方略，为推动新时代西藏长治久安和高质量发展进一步指明了方向。

新时代党的治藏方略是在党的十八大以来习近平总书记围绕西藏工作发表一系列重要讲话、作出一系列重要指示批示中不断凝结而成的。党中央历来高度重视西藏工作，党的十八大以来，习近平总书记围绕西藏工作发表了一系列重要讲话、作出了一系列重要指示批示，形成了习近平总书记关于西藏工作的重要论述。2013年3月9日，习近平总书记在参加十二届全国人大一次会议西藏代表团审议时明确提出“治国必治边、治边先稳藏”的重要战略思想，把治藏提升到治边、治国的层面，揭示了做好西藏工作的极端重要性。2014年8月，习近平总书记就川藏、青藏公路建成通车60周年作出重要批示，要求进一步弘扬“两路”精神，助推西藏发展。2015年8月，中央第六次西藏工

新时代党的治藏方略 是如何形成的

□ 孙向军

作座谈会召开，习近平总书记发表重要讲话，科学总结中国共产党60多年治藏经验，形成“六个必须”党的治藏方略。2015年9月，在西藏自治区成立50周年之际，习近平总书记题写了“加强民族团结 建设美丽西藏”贺匾，指明了西藏工作的两大重要任务和目标。2017年8月，习近平总书记致信祝贺第二次青藏高原综合科学考察研究启动，指示要“推动青藏高原可持续发展、推进国家生态文明建设、促进全球生态环境保护”。2017年10月，习近平总书记在给西藏隆子县玉麦乡牧民卓嘎、央宗姐妹的回信中，阐述了守边固边的重大意义，提出了传承爱国守边精神的新要求。2018年10月，习近平总书记在致西藏民族大学建校60周年贺信中，提出“努力培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人”。(下转 5 版)

本期导读

“习总书记指点我怎样当好县长”

——习近平在浙江（三十一）

习总书记说，县一级岗位实际上是一个很大的为民办实事的舞台，有一句话叫作“郡县治，天下安”，治国最基本的单元就是县，因此县级领导非常重要。他说：“当县长、县委书记，既要满怀远大理想，也要精通管理工作；既要有为民之心，又要有为人民服务的本领；既要坚持先进性，又要敬业奉献。”

第 3 版

“习总书记对浙江国企改革作出了开创性贡献”

——习近平在浙江（三十二）

习总书记不仅对宁钢重组付出了巨大心血，而且对浙江国企改革作出了开创性贡献。从他那里开始，浙江打开了国有经济和民营经济相互融合、相得益彰的局面。如今，各种所有制经济不断融合，混合所有制经济迅速发展已成为浙江经济的一大特点。

第 5 版

学习评论

习近平总书记强调，历史总是在不断解决问题中前进的。我们党领导人民干革命、搞建设、抓改革，都是为了解决我国的实际问题。立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，需要解决的问题会越来越多、越来越复杂。当前，我们正面临中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，如何科学分析问题、判断问题，是进一步提高解决实际问题的能力的重要前提。

横看成岭侧成峰，远近高低各不同。有时候问题复杂多变，从哪个角度切入，深入分析、认真研判就显得尤为关键。角度换，风景变，正所谓“步移景异”。发现和鉴赏“风景”，需要心境、需要慧眼，也需要角度。多换个角度看问题，是领导干部坚持问题导向开展工作的重要辩证法。

“一切向前走，都不能忘记走过的路；走得再远、走到再光辉的未来，也不能忘记走过的过去，不能忘记为什么出发。面向未来，面对

领导干部要多换个角度看问题

□ 宋光茂

挑战，全党同志一定要不忘初心、继续前进。”回到初心，正是看待问题角度的大转换。中国共产党以深厚的人民情怀，把人民放在心中最高位置，始终以百姓心为心，始终站在人民群众立场看问题作决策，从而赢得人民群众的衷心拥戴。

多换个角度看问题，能发现豁然开朗的新境地。换个角度看困难，“山重水复疑无路，柳暗花明又一村”“压力越大，动力越大”；换个角度看矛盾，“行到水穷处，坐看云起时”“塞翁失马，焉知非福”。从古到今，善于多换个角度看问题的人，往往能超然物外，身处困境也可以心宽境远、初心不改、信念不移；往往能在“荒野”中发现“美景”，在忙碌中寻找智慧。

多换个角度看问题，能丰富思路、开阔视野，有时更可以找到问题关键和有效办法。比如，解决降低移动网络流量的平均资费问题，如果总是对运营商简单“下命令”“立标准”，往往效果难以达到预期。换个角度看问题，实行“携号

转网”，用户不需变更手机号码就能更换运营商，问题迎刃而解。换个角度打开了改革思路，提升了用户获得感，运营商也可以完善服务争取客户，成为改革受益者。

多换个角度看问题，也是正确看待和理解一些热点问题的重要方法。换个角度看基层，给基层下达任务的部门过多，督查检查考核过频，形式主义、官僚主义造成干扰负担，就能深刻理解基层“减负”的必要。换个角度看减税，减税可以为实体经济发展积蓄动力，从而增大经济基数，从长远看，起到的正是扩大税源的效果。换个角度看经济发展，外部环境复杂严峻，加剧经济压力，但外部不确定性的倒逼，更加激发了深化供给侧结构性改革、提升科技创新能力的动力。

多换个角度看问题，还是避免个人主义、本位主义的思想方法。现实中，有人拘于个人视角，陷入本位主义；有人囿于本部门管辖领域，陷入部门主义……正所谓各唱

各的调、各吹各的号、各施各的招，不跳出自己的“一亩三分地”，“屁股决定脑袋”，很难干成让众人受益的大事、好事。你的调、你的号、你的招，从本部门、单位的角度看，可能有益；从另一个部门、单位的角度看，可能有疑；从全局的角度看，可能就有害。能不能多换个角度思考，摆脱个人利益、部门利益的束缚，就关系到能否从“小我”走向“大我”，直至“无我”的崇高境界。

三视图（主视图、俯视图、左视图），是现代工程界一种对物体几何形状约定俗成的抽象表达方式。这启示我们，学会运用不同“视图”，善于采用正确角度，才能拥有更强有力认识世界和改造世界的本领。顺境中换个角度思考可能防患未然，逆境时换个角度思考可能海阔天空。作为领导干部，不妨多换个角度看问题，工作会大不一样，生活会大不一样，人生也就多了不一样的色彩。