



职业技术教育 怎样适应劳动力市场

□ 赖德胜



相较于普通教育,职业技术教育与就业的关系更加直接和紧密,可以说是一种就业导向型的教育。“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出要“增强职业技术教育适应性”,这是职业技术教育发展的新使命,对于实现更加充分更高质量就业,具有特殊重要的意义。

职业技术教育与普通教育都是我国教育体系的重要组成部分,各有功能,如车之两轮、鸟之两翼,缺一不可。新中国成立以来,职业技术教育体系不断完善,规模不断扩大,质量不断提高。特别是党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央更加重视职业技术教育,作出了全面而系统的部署,职业教育发展迈上了新台阶。根据有关数据,2019年,全国中等职业学校招生数、在校生数分别占高中阶段教育招生总数、在校生总数的42%和39%,高职院校招生数、在校生数分别占高等教育阶段招生总数、在校生总数的53%和42%,每年走向社会的职业技术教育毕业生近千万。可以说,我国已建成了世界上规模最大的职业技术教育体系,较好地满足了经济社会发展对人才和智力的需要,为社会主义现代化建设作出了重要贡献。

我国已进入新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,对职业技术教育提出了新要求,即从数量扩张转向高质量发展,要不断增强职业技术教育的适应性,包括对人们教育需求的适应性、产业转型升级的适应性、产教融合办学模式的适应性等,其中增强对劳动力市场的适应性是重中之重。

目前,职业技术教育对劳动力市场的适应性总体是好的,但还有很大改进提升空间。同时,适应性本身是动态的,要与时俱进,因为劳动力市场对人才和智力的需求处于不断变化中。“十四五”时期,我国将加快发展现代化经济体系,推动经济体系优化升级以及数字经济和实体经济深度融合,建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国,产业基础不断高级化,产业链不断现代化。这要求有大量的技术工人和技能人才作保障。近些年来,各种劳动力市场招聘调查数据显示,技术工人和技能人才严重供不应求,求人倍率居高不下,各地各产业都面临技工短缺和技能人才短缺的局面。同时,技术工人和技能人才的素质和素质还满足不了用人单位的要求。技术工人和技能人才是中国制造、中国智造、中国创造的重要基础,如何加快培养,提高质量,增强他们对劳动力市场的适应性,既是职业技术教育发展的难得机遇,也是职业技术教育发展的重要使命。

劳动力市场的变化还深受技术进步的影响。每一次科技进步都会对工作岗位的变化带来冲击。一方面,新科技会提高生产率,促进经济的增长,或带来新的产业,从而创造出新的工作岗位,增加就业;另一方面,新科技、新设备、新动力等也会程度不等地对劳动力的某些功能进行替代,比如机器对重复性体力和手工操作的替代,因而会破坏工作岗位,减少就业。最近200多年来,人类社会在科技革命的进程中就是这样伴随着工作岗位创造和工作岗位破坏的期待和焦虑中走过来的。

以人工智能、大数据、机器人、区块链、5G等为代表的新一轮科技革命,极大地改变了工作的性质,重塑了劳动力市场的需求格局。与以前的科技革命相比,这轮科技革命最大的不同是机器能自我学习,而且学习能力还很强,其应用呈现出鲜明的人机协作、多任务组合与跨界融合的新特征,对技能结构单一的技术人才的就业带来较大挑战。根据麦肯锡的一份研究报告,全球经济中约有50%的工作时间在理论上可以被目前已被证明的技术替代。而且,大约800个职业中超过2000个工种具有被自动化技术所替代的可能。到2030年,大约4—8亿就业者可能会被自动化替代而需要寻找新的工作。同时,这轮技术革命对工作岗位创造的速度也是空前的,新职业可以说是层出不穷。人社部去年5月公布的10个新职业,比如区块链工程技术人员、社区网格员、互联网营销师、信息安全测试员、区块链应用操作员等,对很多人来说是闻所未闻,但却成为吸纳就业的重要渠道。因此,为避免使更多人掉入“就业陷阱”,同时为新职业储备足够技能人才,职业技术教育应该守正创新,主动作出改革和调整,增强对不断变化的劳动力市场的适应性。

增强适应性,意味着职业技术教育本身要转型升级,进行结构性改革。

一是完善职业技术教育体系。我国已基本建成中国特色现代职业技术教育体系。从层次来看,包括初等职业技术教育、中等职业技术教育、高等职业技术教育,相应地构建起了从中职、专科、本科到专业学位研究生的培养体系。从类型来看,包括学历教育和非学历教育、全日制职业技术教育和非全日制职业技术教育,政府办、企业办和社会办的职业技术教育,此外,还有技工教育。因此,完善职业技术教育体系,就是要按照构建服务全民终身学习的教育体系的要求,优化层级结构,使不同层级的职业技术教育更好贯通发展,特别是要提高中等职业技术教育学生进入高等职业技术教育继续深造的比例。推进职普融通,探索具有中国特色的高层次学徒制,完善与职业教育发展相适应的学位授予标准和评价机制,建立起职业技术教育与普通教育之间人才成长的“立交桥”。使职业技术教育与职业培训更好衔接,推动健全终身职业技能培训制度。

二是提高企业参与职业教育的积极性。产教融合、校企合作是职业技术教育增强对劳动力市场适应性的重要途径,这也是德国等职业教育强国的重要经验。比如德国的“双元制”模式,就强调校企深度合作,学生在职业院校进行理论学习,同时与企业签订学徒合同,在企业进行实践学习,有专门的师傅进行指导。应该讲我国也很重视产教融合,比如2019年印发的《国家职业教育改革实施方案》和《国家产教融合建设试点实施方案》等都突出了产教融合的重要性,并给出了具体措施。但实践中比较普遍的现象是,职业院校积极性很高,企业的积极性不是很高,职业院校和企业对产教融合的态度冷暖不一。因此,如何从具体政策上激励企业有效参与技术技能人才的培养过

程,决定着职业院校人才培养是否符合企业现在和未来的需求。这涉及企业的教育责任问题。建议国有企业、大型互联网企业在产教融合中发挥带头示范作用,同时国家要出台更多更具操作性的政策,使企业有动力去主动、创造性地承担教育社会责任。

三是结合区域产业布局突出人才培养特色。与普通教育相比,职业技术教育更强调专业技能和技能。由于技术技能型人才有较强专用型人力资本,其流动半径一般没有通用型人才的流动半径大,因此,技术技能型人才与特定产业的结合度更高。事实上,人工智能、机器人等新技术的广泛应用,也一定是跟特定的产业相结合的,而不同区域的产业结构与当地资源禀赋、发展阶段等密切相关。也就是说,不同地区的技能需求结构是不一样的。比如有的地方制造业比较集中,有的地方服务业占比比较高,而且服务业本身又有不同的侧重点,是生产性服务业为主,还是生活性服务业为主,各地情况是有差别的。这就要求统筹好职业技术教育与区域发展布局,要引导职业技术教育资源逐步向产业和人口集聚区集中,要有自己的特色。比如北京市的服务业占比已超过80%,服务业领域的技术技能人才需求量比较大,职业技术教育就应该将此作为重点。中部地区要打造全国重要的先进制造业,就要有相应的职业技术教育基地。同理,京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、成渝地区双城经济圈建设等国家区域战略布局,一定会有相应的产业布局和产业集聚,要求有各自特色和各自重点的差别化职业技术教育发展路径。

四是将劳模精神、劳动精神、工匠精神的培养置于更加重要的位置。在人工智能时代,我们毫无疑问要提升职业院校学生的人工智能和大数据等前沿基础知识储备,要具备各种硬知识和硬技能,但劳模精神、劳动精神、工匠精神这样的软技能也很重要,甚至更重要。习近平总书记在“全国劳动模范和先进工作者表彰大会”上的讲话指出,劳模精神就是要爱岗敬业、争创一流、艰苦奋斗、勇于创新、淡泊名利、甘于奉献;劳动精神就是要崇尚劳动、热爱劳动、辛勤劳动、诚实劳动;工匠精神就是要执着专注、精益求精、一丝不苟、追求卓越。这“三种精神”,实际上是一种非认知能力,是重要的人力资本。国内外的大量实践证明,非认知能力对个体职业发展具有至关重要的作用。因此,要改进课程,改善教学,改变评价,加强“三种精神”的培养,更好提高技术技能人才的非认知能力,焕发劳动热情,厚植工匠精神。



奋力谱写“十四五”药品 监管事业新篇章

“十四五”规划和2035年远景目标纲要对药品安全工作作出重要部署,体现了党中央对药品监管事业的高度重视和殷切希望。药品监管部门要认真落实党中央、国务院关于药品监管工作的重大决策部署,坚持人民至上、生命至上,守底线保安全、追高线促发展,持续深化系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,更好满足新时代人民群众对药品安全和质量的需求,奋力谱写“十四五”药品监管事业新篇章。

坚持和加强党的全面领导。充分发挥党的领导核心作用,提高把握方向、谋划全局、提出战略、推进发展的能力。一以贯之、坚定不移推进药品监管部门全面从严治党的体制机制,持续加强干部作风建设,为做好“十四五”各项工作提供坚强政治保证。

全力服务保障疫情防控大局。强化职能担当,全力支持科研机构和企业研发疫情防

在影响新发展格局顺利形成的诸多因素中,超大规模市场优势和内需潜力没有充分发挥是主要原因之一。而区域发展差距较大、区域之间没有形成优势互补的产业分工体系则是制约市场规模优势发挥作用的关键。长期以来,在沿海地区率先发展战略的持续作用下,我国区域发展格局处于比较严重的非均衡状态,中西部地区缺乏足够高的经济量级和生产消费能力来参与经济循环。只有通过推动中部地区高质量发展,提高和增强区域经济的规模量级和匹配程度,进而提升中部地区对西部和北部等部分欠发达地区产生辐射效应,国民经济循环才会真正畅通。为此,3月30日,中央政治局审议《关于新时代推动中部地区高质量发展的指导意见》时强调中部地区承东启西、连南接北,资源丰富,交通发达,产业基础较好,文化底蕴深厚,发展潜力很大,推动中部地区高质量发展具有全局性意义。

推动中部地区高质量发展面临的主要挑战。在新发展阶段,面对新的发展目标和要求,中部地区想要实现高质量发展,仍面临探索实现绿色崛起的可行路径,构建优势互补的产业分工体系,培育世界级的城市群和中心城市等三大挑战。

探索实现绿色崛起的可行路径。作为我国重要的粮食生产基地之一,坚持走绿色低碳发展新路,实现中部绿色崛起是本次会议对中部地区未来发展提出的明确要求。然而,实现绿色崛起绝非易事,如何在“绿水青山”和“金山银山”之间搭建可行的转化路径是实现这一目标的关键难题。自党的十八大以来,虽然我国很多地方已在探索生态产品价值实现机制上积累了大量经验,但是如何在中部地区如此大的区域范围内实现绿色崛起,未来仍需进行深入探索。

构建优势互补的产业分工体系。同所有重大区域发展战略一样,中部地区同样面临个体区域的差异定位和区域间的合作分工问题。从中部6省的人均GDP、工业比重、城镇化率等指标分析,中部6省几乎处于相似的发展阶段。以人均GDP为例,2020年除了湖北省人均GDP高于7万元和山西省人均GDP低于5.5万元之外,其他4省的人均GDP都在5.5万元到6万元之间。在这种情况下,推动中部地区高质量发展不仅面临个体区域如何选择适宜主导产业的问题,还需要着重解决区域间如何形成合理分工体系的问题。

培育世界级的城市群和中心城市。本次会议明确提出要促进长江中游城市群和中原城市群发展。从国内外区域经济发展实践分析,世界级的区域一定会有世界级的城市群作为支撑,比如东京湾区的东京都市圈、粤港澳大湾区的广深城市群、长三角地区的长三角城市群等。相比于这些地区,中部地区城市群和中心城市的发展能级明显要低一个层次,比如中部地区GDP最高城市是武汉市,2020年其GDP为1.5万亿元,相当于上海市GDP的40%、深圳市GDP的56%,城市群的发展差距更为明显。因此,未来如何培育世界级的城市群和中心城市也是推动中部地区高质量发展面临的挑战之一。

推动中部地区高质量发展的政策导向。针对中部地区高质量发展面临的主要挑战,中部地区既要按照党中央的决策部署,全面推动各项基础工作的稳步进行,夯实中部地区高质量发展的基础,同时也要坚持精准思维,基于发展面临的挑战来制定具有较强针对性的对策建议。

构建支撑绿色发展的制度体系。一方面,中部地区要积极探索生态产品价值实现机制,合理学习、消化、吸收其他地区先进的绿色发展经验,从生态要素的产品化、市场化、产业化等层面系统建立健全绿色低碳循环经济体系,这是在绿水青山与金山银山之间搭建可行转化路径的主要工具。另一方面,要构建科学的区际利益补偿机制。要按照国土空间规划要求,在农产品主产区、生态功能区与城市化地区

中部地区高质量发展 难在哪怎么办

□ 蔡之兵

之间构建科学的利益补偿机制,让为保障粮食安全和生态安全作出重要贡献的前两类区域能够得到合理回报,这是实现中部绿色崛起的制度基础。

构建有助于形成优势互补发展格局的合作机制。首先,发展定位要明确。中部6省虽然发展阶段类似,但是区域功能、区位优势、发展基础、产业结构并不相同,结合实际情况确定自身发展定位是实现中部地区形成优势互补发展格局的基础。其次,产业布局要统筹。作为一个整体区域,中部地区的产业布局应该统筹考虑,产业的选择与布局既要满足国家发展需求,又能契合各地实际情况,在实现整体区域规模优势的同时,还能增强个体区域的竞争优势。最后,产业政策要协调。产业政策是各级政府常用的发展工具,想要在中部地区形成优势互补发展格局就必须强调各地产业政策的协调,避免在招商引资、产业培育、要素吸引等领域的无效竞争和资源浪费。

全力培育世界级的城市群和中心城市。第一,要推动内陆高水平开放,形成内陆高水平开放新体制,增强对全国乃至全球先进要素的吸引和集聚能力,为形成世界级的城市群和中心城市奠定制度基础。第二,要着力完善体制机制,加快建设现代化基础设施体系,全方位提升中部地区的基础设施建设水平和政府服务能力,夯实形成世界级的城市群和中心城市的硬件和软件基础。第三,要坚持一体化发展方向,构建畅通无阻且具有成本优势的现代流通体系和均等化的公共政策体系,实现各种要素在区域间的自由高效流动,增强形成世界级的城市群和中心城市的动力基础。



政策解读

(上接1版头条)并井冈山斗争和中央苏区时期,在敌强我弱、一片白色恐怖的恶劣条件下,我们党就始终保持对腐败的高度警惕,坚定不移惩治滋生红色政权和军队内部的腐败现象,有效保证了党和军队肌体的健康,赢得了人民群众的信任和支持。瑞金叶坪的“一苏大”会址——谢氏宗祠,用木板隔出的15个房间,住下了当时苏维埃政府整个首脑机关的10多个部门。“苏区干部好作风,自带干粮去办公,日着草鞋干革命,夜打灯笼访贫农”,这首红色歌谣是我们党清正廉洁、作风优良的生动写照。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气推进全面从严治党,以雷霆万钧之势推进正风肃纪反腐,使党风政风焕然一新,极大凝聚了党心军心民心。我们学习党史,就是要传承弘扬我们党的光荣传统和优良作风,大力加强党的先进性和纯洁性建设,持续破除“四风”顽疾,坚决清除腐败毒瘤,不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力,永葆共产党人清正廉洁的政治本色。要坚定不移推进全面从严治党,切实把严的主基调长期坚持下去,坚决整治群众身边的腐败和作风问题,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制建设,推动全省政治生态持续向上向好,引领保障“十四五”开好局起好步,以优异成绩庆祝建党100周年。

(上接1版二条)人民群众有新期盼。进入新发展阶段后,随着人民生活水平的普遍改善,人口老龄化的进一步加速,疾病谱的持续变化,慢性病的发病率上升,特殊人群用药需求的增加等,人民群众对药品的种类、数量和质量需求,将长期保持快速上升势头,对药品的质量安全寄予新的期盼。

产业发展有新需要。随着医药科技创新步伐加快,公众健康意识的不断增强,国家医疗卫生投入的持续增长,我国医药产业将继续保持快速发展态势。推动医药产业高质量发展,需要药品监管部门通过寓监管于服务中来助推产业发展,提高药品质量,推动我国由制药大国向制药强国迈进。

疫情防控有新考验。我国疫情防控取得重大战略成果,但“外防输入”形势依然严峻,境外输入已成为我国疫情防控主要风险;“内防反弹”压力日渐增大,局部暴发疫情的风险依然存在,巩固成果仍需花很大气力。

控用疫苗药品、医疗器械,切实保障疫情防控工作大局。突出抓好新冠病毒疫苗的审批上市和质量监管,确保经得起国际评议和历史检验。进一步优化疫苗检验程序、加快批签发进度,确保疫苗安全有效及上市供应。加强疫苗上市后质量监管,会同有关部门严厉打击非法制售新冠病毒疫苗的行为。

扎实推进“依法治药”。加快药品管理法规体系建设,加快健全形成与监管实际相适应的法规制度体系。对标国际标准编制《中国药典》2025年版,优化医疗器械强制性标准体系,构建化妆品技术标准体系。加大法律法规标准宣传培训力度,不断提高监管法治化、制度化、规范化水平。

牢牢守住药品安全底线。严格落实药品安全企业主体责任、属地管理责任和部门监管责任,将药品安全隐患化解在萌芽状态。有效发挥现场检查作用,强化检查的突击性、实效性,加强境外检查工作力度,强化检查稽查协同。健全药物警戒体系,强化企业报告不良反应的主体责任。加强药品监督抽检,突出监督抽检的针对性、靶向性。系统总结疫情防控工作经验,提升药品监管应急处置能力。

持续深化药品监管改革。深化审评审批制度改革,持续加快创新药品、医疗器械和境外已上市新药审评审批。完善医疗器械分类管理,逐步实施医疗器械唯一标识。完善化妆品审评机制,逐步由外审向内审转变。深化疫苗监管改革,加强全生命周期监管。深化中药监管改革,促进中药传承创新发展。鼓励产业优势区域在监管政策改革上先行先试,服务支持创新药、高端医疗设备发展,支持医药产业生产链、供应链国产化,推动在医药领域构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

提升药品监管现代化水平。推进各级药品监管机构更加职能优化协同高效,建立健全科学、高效、权威的药品监管体系。创新药品监管方式方法,提升“互联网+药品监管”应用服务水平。深入开展药品监管科学研究,加快推进监管新工具、新标准、新方法的研究和应用。加快建立职业化专业化药品检查员队伍,为实现“十四五”药品监管事业改革发展各项目标任务提供有力支撑。

(作者系国家市场监督管理总局党组成员、国家药监局党组书记)