

“习近平同志坚持用创新的思路和办法抓‘三农’工作”

——习近平在浙江（二十四）



采访对象：顾益康，1947年10月生，浙江宁波人。1982年7月从中国人民大学农经系毕业后到浙江省农业厅工作，1986年任省农村政策研究室处长，1995年任省农业和农村工作办公室副主任。2008年2月退休。

采访组：邱然 黄珊 陈思

采访日期：2017年9月26日

采访地点：杭州市大华饭店

采访组：顾主任，您好！您长期在浙江“三农”一线工作，习近平同志在浙江工作期间，您是省农办副主任。由于工作关系，您对习近平同志的“三农”战略思想一定有独到理解，我们想请您结合这些思想谈谈他在浙江抓“三农”工作的情况。

顾益康：习近平同志在浙江工作期间抓“三农”工作的一些决策和部署，我确实参与和了解得比较多一些，我就根据自己的记忆和理解来谈谈吧。

习近平同志对“三农”工作有着丰富的经验，他曾在陕北农村插队落户7年，当过农民，当过村支书，又在华北平原的农业县当过主要领导，主政过福建的贫困地区宁德，当福建省委副书记时分管过农业。在浙江任省委书记时坚持一把手亲自抓“三农”工作，这些经历，使他与“三农”结下了不解之缘，对“三农”问题有着深入的思考。

2002年，习近平同志一到浙江工作，就把调查研究了解浙江的省情、农情作为他工作的起点。他用几个月的时间跑遍了浙江11个地市，用一年多的时间跑了将近90个县（市、区）。粗略计算，他每周要跑一至两个县（市、区）。每到一地方，他必到农村与基层干部和农民座谈，很快就熟悉了浙江的“三农”情况。在2003年全省农村工作会议上，他着重谈了对浙江“三农”的认识，并对“三农”工作作出重要部署。那次会议，他谈到了“三农”工作的重要性，提出没有农民小康就没有全面小康，没有农业现代化就没有中国整个国民经济的现代化，没有农村稳定就没有全社会的稳定。他说，浙江之所以发展快、变化大，很重要的一点，就是把改革与发展的着力点放在解决好“三农”问题上，不脱离农业的工业化，不脱离“三农”的城市化，以农村经济和农民收入的快速增长推动全省积极持续快速发展，走出了一条城乡经济相互促进和一、二、三产业联动发展的新路子。他提出，浙江下一步要更加重视用统筹城乡发展的思路来推动“三农”的新发展。他针对当时浙江农村生态和人居环境比较差、农业效益比较低、农业规模细小和农产品品质不高的实际，提出和实施“千村示范、万村整治”工程，率先开展农村人居环境整治和新农村建设，提出把发展高效生态农业作为现代农业的发展方向，走新型农业现代化的路子。同时，他还主持起草和实施了《浙江省统筹城乡发展推进城乡一体化纲要》，其后又提出了发挥八个优势、推进八项举措的“八八战略”，作为指导浙江改革发展的总战略。

习近平同志在浙江工作那几年，始终坚持用改革创新的思路和办法抓“三农”工作，实施了不少具有创新性和前瞻性的“三农”发展工程。在2005年全省农村工作会议上，他对社会主义市场经济条件下的“三农”工作进行了系统的总结和梳理，提出“五个务必”，就是：务必执政为民重“三农”、务必以人为本谋“三农”、务必统筹城乡兴“三农”、务必改革开放促“三农”、务必求真务实抓“三农”。

采访组：在您看来，我们应当如何理解习近平同志的“五个务必”的“三农”战略思想？

顾益康：“五个务必”全面系统阐述了“三农”问题的战略地位、指导思想、战略路径、动力机制、工作方法等一系列战略思考。

第一，执政为民重“三农”。这一理念强调立党为公、执政为民是党的根本宗旨的集中体现，农民占人口的绝大多数是中国的根本国情，工农联盟是党执政的政治基础，农业是安

天下、稳民心的战略产业，“三农”问题始终与我们党和国家事业休戚相关。事实上，重农是由我国历史和现实国情决定的。我国是一个农业大国，农业人口占绝大多数。农兴则盛，农衰则乱，这是我国几千年的历史明鉴。我们党深谙这一条历史规律，毛泽东同志由此走出一条农村包围城市的革命成功之路，邓小平同志由此探索出一条以农村改革推动全方位改革开放的改革发展之路。“执政为民重‘三农’”，就是习近平同志对历史经验的深刻总结。他在《之江新语》中写道，要坚持党政主要领导亲自抓“三农”工作，自觉地把“重中之重”的要求落实到领导决策、战略规划、财政投入、工作部署和政绩考核上来，形成全社会支持农业、关爱农民、服务农村的强大合力和良好氛围。

第二，以人为本谋“三农”。在2005年全省农村工作会议上，习近平同志明确提出把“以人为本谋‘三农’”作为新时期“三农”工作的指导思想。这个指导思想，对做好新时期“三农”工作起到了重要的引领作用。他在那次会议上强调，以人为本谋“三农”，就是要以科学发展统领“三农”工作，把我们党一切为了群众、一切依靠群众的工作路线贯穿于“三农”工作的各个方面；就是要明确“三农”问题的核心是农民问题，农民问题的核心是增进利益和保障权益问题；就是要把切实提高农民素质、实现人的全面发展，作为“三农”工作的根本出发点和落脚点，实现好、维护好、发展好农民的物质利益和民主权利，不断增强农民群众的自我发展能力。以人为本谋“三农”，充分体现了以人民为中心的发展思想和“三农”发展为了农民的思想。习近平同志在多个场合告诫我们，农业的发展不能以牺牲农民的利益为代价，不能搞“以粮为纲”，不能搞强迫命令，必须把生产经营自主权交给农民。农业要坚持以农业增效、农民增收为目标。他在浙江工作期间就提出，发展高效生态农业，让农业成为能使农民致富的产业，让农民成为体面的职业。他2007年3月21日在《人民日报》发表署名文章《走高效生态的新型农业现代化道路》提出：“走经济高效、产品安全、资源节约、环境友好、技术密集、凸显人力资源优势的新型农业现代化道路。”以人为本谋“三农”，充分体现了“三农”发展紧紧依靠农民的思想。习近平同志在2006年全省农村工作会议上强调，坚持“多予、少取、放活”，不断增强“三农”的自我发展能力。他要求增加“三农”投入、减轻农民负担、创新发展模式，充分调动农民的积极性、创造性，不断提升农业综合生产能力、农民创业致富能力和农村可持续发展能力，以此作为“三农”发展的根本动力。

第三，统筹城乡兴“三农”。这方面的重点，是加快建设社会主义新农村。2004年7月，在全省“千村示范、万村整治”工程现场会上，习近平同志明确指出，统筹城乡发展、推进城乡一体化是解决“三农”问题的根本途径。城乡一体化的实质，是打破二元结构，形成以城带乡、以乡促城、城乡互促共进的发展机制，不断缩小城乡差别，使城乡居民共享现代文明生活。2006年1月，他在全省农村工作会议上提出，要通过推动产业新发展、建设新社区、培育新农民、树立新风尚、构建新体制，全面推进社会主义新农村建设，达到“三改一化”的目标，即把传统农业改造建设成为具有持久市场竞争力和能持续致富农民的高效生态农业；把传统村落改造建设成为让农民也能过上现代文明生活的农村新社区；把传统农民改造培育成为能适应分工分业发展要求的有

文化、懂技术、会经营、高素质的新型农民，形成城乡互促、共同繁荣的城乡一体化发展新格局。习近平同志在《之江新语》中对统筹城乡兴“三农”的内涵作了科学阐述，指出：“我们强调务必统筹城乡兴‘三农’，就是要站在经济社会发展全局的高度，确立以统筹城乡发展的方略解决‘三农’问题的新思路，实行工业反哺农业、城市支持农村的方针；就是要把农业的发展放到整个国民经济发展中统筹考虑，把农村的繁荣进步放到整个社会进步中统筹规划，把农民的增收放到国民收入分配的总格局中统筹安排；就是要把农村和城市作为一个有机统一的整体统筹协调，充分发挥城市对农村的带动作用 and 农村对城市的促进作用，形成以城带乡、以工促农、城乡互动、协调发展的体制和机制。”

第四，改革开放促“三农”。习近平同志强调，就是要以与时俱进的精神状态和强烈的政治责任感深入推进改革开放，不断为“三农”发展添活力、强动力、增后劲；就是要致力于推进城乡配套的各项改革，革除一切影响“三农”发展的体制弊端，建立有利于消除城乡二元结构的机制和体制；就是要以开放促发展，大力实施“走出去”“引进来”的战略，不断拓展“三农”发展新空间。2006年1月，他在全省农村工作会议上指出，坚持推进农村改革开放，就是要坚持深化市场取向的改革，提供有利于“三农”发展的体制机制保障，着眼于突破城乡二元结构，消除和影响束缚“三农”发展的制度障碍，形成让农村资源要素优化配置、农村经济增长方式加快转变、农村财富源泉充分涌流的发展体制和机制。他还多次跟我们强调，改革开放促“三农”，必须坚持尊重农民的实践创造、增进农民的根本利益。中国农村的改革始于基层农民的创新实践，要把尊重农民的实践创造、增进农民的根本利益和激发农村发展活力，作为农村改革的根本出发点和落脚点。

第五，求真务实抓“三农”。习近平同志说，“三农”工作绝不能干虚的，要实打实的，要把强农惠农的措施落到实处。他强调，求真务实抓“三农”，就是要坚持解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线，把握新时期新阶段“三农”工作的客观规律，积极探索解决“三农”问题的新途径；就是要坚持讲实话、出实招、办实事，把推进“三农”工作的各项政策举措落到实处；就是要牢固树立正确的政绩观，切实转变工作作风，真心实意地为农民群众谋利益，善于带领农民群众共创美好生活。在习近平同志看来，“三农”问题具有很强的综合性、复杂性、动态性，受到多种因素影响，既有计划经济时代遗留的问题，也有市场化、工业化、城市化进程中新出现的问题；既有“三农”自身存在的问题，也有城乡二元结构制约的问题。所以，必须从历史的、全局的和理论与实践相结合的高度，把握“三农”工作的规律性，使其更好地体现时代性、富于创造性。“三农”问题直接面对广大农民群众，涉及亿万农民的根本利益，所有的政策举措只有落到实处，广大农民群众才能真正得到实惠。在求真务实上，习近平同志强调要大兴调查研究之风，努力在求深、求实、求细、求准、求效上下工夫；强调“一分部署，九分落实”，要发扬钉钉子精神，一锤一锤钉下去；强调干部要树立正确的政绩观，很重要的一条就是对于那些实践证明行之有效的做法和决策要一以贯之，决不朝令夕改，而要在前任基础上添砖加瓦。有了好的蓝图，还要持之以恒干到底，干则必成。习近平同志指出：“我们要有‘功成不必在我’的精神。在实际中，

‘三农’工作的成绩有时往往是‘潜绩’而不是‘显绩’，必须持之以恒、始终如一地抓下去。”

采访组：习近平同志在浙江工作期间，针对促进农民素质能力提升提出了哪些举措？

顾益康：习近平同志在浙江工作期间，主持出台了促进农民素质能力提升的政策措施，制定了全国第一个省级农民专业合作社条例，实施了免费就读大中专农业技术专业和千万农村劳动力培训工程，为浙江“三农”的发展作出了巨大贡献。

习近平同志高度重视科技教育在提高农民素质和农民创业致富能力中的作用。他带着我们下去调研的时候，就曾发现很多不同的典型。有一次调研，到了一个村庄，他和一个老汉拉家常。老汉的儿子是浙江大学毕业的，并且在IT产业创业成功了，事业发展得很好，准备在杭州买一套房，把老父亲接过来住。老汉就跟习近平同志讲：“习书记，以后我也要搬到杭州去住，可以跟你做邻居了！”习近平同志高兴地笑着说：“好啊，咱们做邻居。”

还有一个村庄的一位老太太，当年我们在扶贫结对子的时候，把她的小女儿送到杭州卫生学校学习护士专业。习近平同志去她们村庄视察的时候，她的小女儿已经在县人民医院当护士长了。老太太很高兴地对他说：“我这个小女儿很争气，当了6年护士，现在是护士长了。”习近平同志听了也很高兴。

我们又到一个村庄，在一位老汉家里聊天。他的两个儿子初中毕业去温州打工做皮鞋，那天，正好老汉的小儿子回来了。习近平同志就问他：“小伙子，你现在收入怎么样？”小伙子说：“我一个月挣1500块钱。”习近平同志问他：“那你每个月工资寄回来多少钱？”小伙子说：“我自己每个月钱还不够花，有时候剩下的钱手机费还不够呢。”老汉说：“习书记，我也从来没过想要花他的钱，将来他娶媳妇不要来找我娶钱就行了！”

当时习近平同志对我说：“老顾，你看，这几个村的几户人家各有不同的特点，由此可见农民子弟教育问题的重要性。如果我们能给农村的孩子一个上中专、上大学的机会，那农村青年就业的机会就会更多，选择范围就会更大，也就有了更多发展转换的空间和纵向提升的空间。”

在调研基础上，习近平同志提议，首先在浙江的一些欠发达地区推行免费上中专和全省农民子女免费上大学农业技术类专业的政策。他看到，教育水平决定了国民的就业程度，也决定了农村未来的发展。他高度重视欠发达地区的教育培训和人力资源开发，特别是让欠发达地区农民子女都能上好学，通过教育培训提高农民整体素质，非常有远见。

针对农村教育短板，习近平同志在2005年1月全省农村工作会议上强调指出，切实把“教育强省”的重点放到农村，大力普及农村学前教育、高中段教育和特殊教育，重视儿童早期教育，大力发展职业教育和成人教育。他指出，要加快建设教育强省的重点任务，突出农村教育，推动基础教育均衡发展，统筹城乡教育发展，完善以县为主的农村教育管理体系，改善农村办学水平。2005年7月，习近平同志在省委十一届八次全会上指出，提高教育质量，推动义务教育均衡发展，普及高中阶段教育，逐步分类推进中等职业教育免除学杂费，率先从建档立卡的家庭经济困难学生实施普通高中免除学杂费，实现家庭经济困难学生资助全覆盖。

习近平同志在浙江工作期间十分重视科技教育强“三农”，强调必须把重点放在人的要素上。习近平同志指出，要适时调整农业技术进步路线，加强农业科技人才队伍建设，培养新型职业农民。

采访组：习近平同志创造性地提出了浙江农业要走高效生态的新型农业现代化道路，请您介绍这一道路的具体内涵。

顾益康：习近平同志在浙江工作期间，特别重视农业发展和农业现代化建设问题，他每到一地方考察，都要调研农业。在2005年1月全省农村工作会议上，他就创造性地提出，浙江要把高效生态农业作为现代农业发展的模式。他强调，高效生态农业既具有现代农业的一般特性，又体现了人多地少的经济较发达地区农业发展的特殊性。发展高效生态农业，既符合中央的要求，又紧密结合浙江的实际。

习近平同志提出，发展高效生态农业、走新型农业现代化道路，是基于对浙江农业基本农情和中国农业现代化发展方向趋势的正确把握。他认为，当时浙江已全面进入以工促农、以城带乡的发展新阶段，农业发展的宏观形势

发生了重大变化，加快对传统农业的改造、发展现代农业显得越来越迫切。随着工业化、城镇化、市场化的快速推进，年轻力壮的农村劳动力大量转移到二、三产业就业，农业经营出现了副业化、兼业化、老龄化趋向。随着人们生活水平的提高和农产品国际国内市场竞争的加剧，农产品质量安全水平不高、农业组织化程度较低、市场主体竞争力不强的问题愈加突出。同时，农业土地资源逐年减少、水资源紧缺、基础设施薄弱、资金投入不足、生产能耗和成本不断上升等问题，困扰着浙江农业的发展。解决这些问题，要求加快转变农业增长方式，创新农业发展模式，探索一条既能发挥浙江比较优势又能克服传统农业发展难题的道路，实现农业又好又快的发展。

他跟我们谈到中国农业现代化模式时指出，中国农业现代化既不能简单地学美国式的大规模机械化的农业现代化，也不可能学日本式以政府的高补贴为支撑的农业现代化。我国人多地少，农户规模细小但数量又极其庞大，这种现状又不可能短期内改变，必须探索一条改造传统小农户为现代小农的中国特色的农业现代化道路。他在《走高效生态的新型农业现代化道路》中全面深刻阐述了浙江发展高效生态农业、走新型农业现代化道路的必要性和总体思路。他提出，高效生态农业是以绿色消费需求为导向，以提高市场竞争力和可持续发展能力为核心，具有高投入、高产出、高效益与可持续发展的特性，集约化经营与生态化生产有机耦合的现代农业。概括起来，就是坚持以科学发展观为统领，走经济高效、产品安全、资源节约、环境友好、技术密集、凸显人力资源优势的新型农业现代化道路。

浙江按照习近平同志提出的战略思路，着重从六个方面来抓好布局和实施：一是大力推进农业产业结构的战略性调整，做大做强有比较优势的农业主导产业，着力提升农业集约经营水平，开拓农业的多种功能，拉长农业产业链，提高农产品附加值，使农业成为带动农民致富的高效产业；二是抓农产品质量与安全，以绿色消费为导向，大力发展优质安全的农产品，形成从农田到餐桌全过程的农产品质量安全保障体系，以绿色安全来提升农产品的市场竞争力；三是抓农业资源的节约利用，从浙江农业资源短缺的实际出发，注重农业资源的节约使用、循环利用、综合开发，积极推广资源节约型生产经营模式；四是抓农业生态环境的整治，按照人与自然和谐发展的要求，推进农业标准化清洁生产，加强农业污染治理和生态环境建设，实现农业可持续发展；五是抓农业科技推广和技术创新，使科技进步成为农业增长的主要动力，大幅度提高农业的科技含量和科技贡献率，充分运用生物技术、信息技术、新材料技术提升种子种苗、种植养殖和农产品精深加工水平；六是抓农村制度的创新，从人多地少的实际出发，充分发挥精耕细作的优良传统，着力提高农业劳动者的科技文化素质，大力发展劳动密集型与技术密集型相结合的特色优势产业，挖掘农业就业增收的潜力，促进农业向广度和深度进军，使农业发展真正走上依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道。

采访组：在您看来，习近平同志提出的这一新型农业现代化道路，有哪些特点和特色呢？

顾益康：我认为这一新型农业现代化道路至少有五个方面的显著特点和特色。

一是坚持探索符合浙江省情、农情的农业现代化道路，不崇洋媚外，也不墨守成规。从浙江小规模、小农户为农业经营主体的实际出发，积极探索一条改造小农、提升小农、组织小农，把小农与现代农业发展体制有机融合的新型现代农业发展模式。

二是注重农业观念创新，按照比较优势的原则促进农业转型升级。以农业市场化的理念来发展农业，以农业产业化的理念来经营农业，以农业功能多样化的理念来开发农业，以可持续发展的理念来建设农业。充分挖掘农业的农产品生产功能、丰富生活的功能、涵养生态的功能、传承文化的功能。

三是注重现代农业体系建设的系统性，重视推进农田水利设施建设和装备机械化的现代化。一方面抓以高标准农田建设、水利排灌设施建设和农业生态环境建设为基础，以粮食功能产区建设、现代农业园区建设和特色农业精品园区建设为载体，全面推进农业园区化建设。另一方面又重视以农业信息化、农业机械化为目标，大力提升农业装备现代化水平。

（下转4版）