

“习总书记通过发展海洋经济 拓宽了浙江发展的视野和格局”

——习近平在浙江（二十三）



采访组：郭厅长您好！习近平同志在浙江工作期间，您曾任舟山市市长三年半，请您谈谈舟山当时的发展情况。

郭剑彪：我去舟山任职之前，在省经济体制改革办公室主持工作，习总书记2002年10月到浙江任代省长后，我在省政府常务会议上就常常能见到他。没想到的是，没有过几个月，省委就把我调到舟山工作，当时我的压力还是比较大的。

舟山是我国第一个以群岛建制的地级市，也是一个边陲海岛城市，地处我国东南沿海、长江口南侧、杭州湾外缘的东海洋面上，素有“东海鱼仓”之称，是我国著名的渔场之一。舟山的自然地理特点是：陆域面积小、海域面积大，区域总面积2.22万平方公里，其中陆域面积1440平方公里，与内地一个县差不多，分布着大小岛屿1390个。由于远离陆地，交通闭塞，地理分散，淡水资源严重缺乏，舟山经济社会各方面都比较落后。基础设施比较差，既没有通路，也没有桥，高压线输送的容量也只有十万千瓦。这样的条件，想发展起来是很不容易的。

采访组：当时大家对舟山发展有过哪些讨论？习近平同志对舟山如何定位？

郭剑彪：改革开放以来，沿海地区包括一些内陆地区的经济发展十分迅速。特别是我国加入WTO后，上海、辽宁、山东、福建等省市都在大力调整产业结构，推进海洋经济，掀起一轮发展海洋经济的热潮。相比之下，舟山发展差距逐渐显现、越拉越大。尽管与大陆一海之隔，然而这一隔，不仅是产业之隔，而且是发展水平之隔，更是发展理念之隔。即便到了21世纪初，对于舟山发展什么、怎么发展，各方思想都不完全统一。有的认为舟山搞搞渔业就可以了，毕竟这方面的基础好，“吃老本”不用愁；有的认为舟山最关键的是保护好海洋资源，没必要办工业；有的认为舟山是军事战略要地，应该以国防为主，等等。长期以来，舟山一直靠海吃海，走“以渔为本”的发展道路，渔业经济是全市经济的支柱，2000年之前基本上占全市经济的“半壁江山”，有些年份甚至超过50%，是典型的“渔兴则兴、渔衰则衰”时代。但由于捕捞强度的提高，近海渔业资源不断减少，再加上《联合国海洋法公约》划定200海里专属经济区的实施，特别是中日、中韩渔业协定生效之后，舟山的传统渔业作业空间受到大幅挤压，大量渔民迫于形势急需转产转业，部分渔民生活困难，渔业经济陷入困境、举步维艰，舟山进入了急需调整发展思路的关键时期。

当时，我初到舟山，虽然自己在省综合部门从事宏观经济研究工作多年，也负责过工业、商业、金融、外资、城市和农村等方面全省性改革与发展的重大课题，但对海洋经济这个概念还比较陌生。刚到舟山工作的前3个月，我的主要精力一方面在基层调研，一方面就是学习习总书记对海洋经济和对舟山的指示精神。习总书记对海洋经济有着深刻认识和独到见解。2002年12月，他初到浙江，在回答媒体提问时就非常明确地说了，新世纪新阶段浙江经济进一步发展的天地在哪里？在海上！浙江港口可以发展成全国之最甚至世界之最。他还深刻阐述了发展海洋经济“三个有利于”的重要思想，指出：大力发展海洋经济，有利于我省扬长避短充分发挥资源优势、实施可持续发展战略，增强发展后劲；有利于我省抓住机遇，进一步拓展新的发展空间，拓宽经济领域，增强综合实力；有利于我省扩大开放，积极参与长江三角洲地区经济合作与发展，大力发展外向型经济，增强国际竞争力。

2002年12月18日，习总书记在参加省委十一届二次全会舟山组讨论时，已经对舟山的发展给出了明确思路。他指出：“舟山应该充分

采访对象：郭剑彪，1958年5月生，浙江诸暨人。1998年任浙江省经济体制改革委员会副主任。2003年2月任舟山市委副书记、市长。2006年9月任浙江省交通运输厅党组书记、厅长。现任浙江省人大常委会外事工作委员会主任。

采访组：田玉珏 薛伟江 桑熙

采访日期：2017年9月16日

采访地点：浙江省交通运输厅会议室

利用自身的资源，充分发挥渔、港、景优势和区位优势，发展成为海洋经济发达的地区……舟山港口开发的前景非常广阔，临港工业的发展也有潜力，旅游业则更具优势。总之，要把海洋开发这篇文章做深做大。”做好海洋开发的文章，发展海洋经济，这就是习总书记对舟山发展的方向指引。虽然那个时候舟山有这样那样的困难，但习总书记鼓励说：“要看到舟山的潜力，看到舟山是一大优势，一大财富，不把舟山看作包袱，舟山可能就是我省一个很大的后发优势，要积极地推动舟山的开发，把舟山的工作摆到应有的位置上。”

省委十一届二次全会之后不久，2003年1月5日，习总书记就来到舟山，实地察看连岛工程、沈家门渔港、扬帆船舶集团、深水网箱养殖基地、水产品加工企业，走访慰问转产渔民，听取舟山市委市政府的工作汇报。他说：“全省11个市，我就是还没有来过舟山，所以我怀着很急切的心情到舟山来看一看。我在福建沿海地区工作了将近18年，对海有浓厚的感情，海腥味跟你们闻得一样长，船坐得也很多。发展海洋经济，是我长期致力和探求的一件事。浙江是海洋大省，舟山是海洋大市。”他精辟地分析了浙江及舟山的海洋优势，旗帜鲜明地作出了“三个更”的重要指示，即“以更大的气魄、更宽的视野、更高的标准，推进海洋开发，努力建设海洋经济强省”，要求“采取宜港则港、宜渔则渔、宜养则养、宜工则工、宜贸则贸、宜游则游的原则，走出具有浙江特点的海洋经济发展路子”。

针对舟山发展实际，他再次指出：“舟山区位优势十分明显，发展海洋经济的条件得天独厚。”“要辩证地看舟山，既要看到目前经济发展水平还不高，还存在一些困难的现状，更要看到舟山发展海洋经济的潜力，看到舟山实现跨越式发展是完全可能的，应当充满信心。”他要求舟山“充分发挥渔、港、景优势和区位优势，建海洋经济强市，创海洋文化名城，争取率先发展成为我省海洋经济发达的地区，实现舟山经济社会的跨越式发展”。

习总书记的指示，犹如醍醐灌顶，为处在十字路口的舟山指明了发展方向和路径，打开了思路，使舟山坚定不移地走上“建设海洋强市”的发展路子。在浙江工作期间，习总书记先后13次来到舟山，足迹遍布大小岛屿，每次必讲海洋经济，勉励舟山在建设海洋经济强省中打头阵、唱主角，对舟山海洋经济发展给予精心指导，用他自己的话说就是“大张旗鼓推动海洋经济”。在他看来，舟山是长三角地区15个城市之一，其特殊的区位优势，必然成为浙江发展海洋经济、迎接海洋时代的一条臂膀，也必然成为浙江接轨上海、参与长三角地区经济一体化的“蓝色通道”。

2015年5月，习近平总书记再次来到舟山考察，他深情地说：“我喜欢海边，喜欢海岛，尤其喜欢舟山。”我理解，党的十八大之后习近平总书记提出“发展海洋经济”，正是基于丰富的地方工作实践，尤其是在浙江发展海洋经济的探索基础上作出的重大决策，充分展现了他的战略远见和全球视野。

采访组：包括您在内的舟山干部是怎样理解并践行习近平同志提出的海洋经济发展战略的？

郭剑彪：在此之前，浙江省几次提出过“海洋经济”的概念，但海洋经济到底是什么、怎么发展海洋经济，大多数人都缺乏足够的认识和有效的方法路径。舟山干部群众对海洋经济的认识也还停留在初步阶段，一个“渔”字代表全部产业、一船鱼养活祖祖辈辈的海岛人，对于什么是海洋经济、怎么发展海洋经济似懂非懂，更缺乏有效的新手段和思路。市委市政府也组织干部到内陆考察学习发展模式，回去后也搞专业市场、搞加工业，但是因为海岛地区运输成本高、缺乏企业管理人

才和商品经济经验，这些项目都没有发展起来。特别是对于海岛地区应不应该搞工业、能不能搞工业存在较大争议。

习总书记当时提出发展海洋经济的战略要求，是很超前、很有魄力的。为什么说呢？那时候市面上连关于系统研究海洋经济的书都很难找到。我刚到舟山时，曾经专门去新华书店找过这方面的书，想好好学习研究一番，可是几个地方找下来，一无所获。我后来到浙江图书馆去找，也没有找到。在找到的一些资料中，有的讲渔业经济，就是怎么发展养殖业。有的讲港口经济，就是谈港口的规划、建设、经营、管理。习总书记来舟山调研的讲话，成了我的案头卷，当时从头到尾看了不知道多少遍，成为指导日后工作的一盏明灯。

他那次讲话，给我印象最深的就是“以更大的气魄、更宽的视野、更高的标准，推进海洋开发，努力建设海洋经济强省”。

我的理解是，更大的气魄，就是要有全局观，跳出舟山看海洋经济的战略重要性。习总书记指出：“最重要的还是要把舟山放在国际上、放在全中国、放在浙江省这样的位置上去考虑。越这么考虑，舟山的地位越不可限量。”怎么跳出舟山来认识舟山呢？当时我们就拿来了几张地图。不只是看舟山地图，我们还看浙江地图，在浙江地图上我们是个海岛市，但如果拿一张中国地图，我们可以看到舟山是在长江口，背靠中国东部广阔经济腹地，如果再拿一张世界地图看，这个地方则是第六大世界经济区域的重要组成部分。

更宽的视野，就是国际视野，把浙江自身的优势上升为国家的竞争优势。习总书记说：“21世纪是海洋世纪，海洋经济在经济社会发展中的地位和作用将更加突出。我们历来称自己是资源小省、国土小省，人口密度很大。如果把海域考虑进去，我省就成了海洋资源大省。”他表示，舟山要看到自己的潜力，看到自己的优势，看到重要的战略地位。省委省政府将把舟山的工作摆到应有的位置上，积极推动舟山经济社会发展实现跨越式发展。这让舟山干部群众倍感振奋。

更高的标准，就是涉及海洋经济发展的各个产业以及基础设施配套都要制定高标准，达到高水平。习总书记当时重点强调了两条。一是要高起点规划，谋定而后动。他要求舟山明确方向，理清思路，从一开始就要科学制定规划，把每一个海岛的定位规划清楚了再动手建设，高起点、高标准推进海洋经济建设。二是坚持开发和保护并举，从一开始就要抓生态环境保护，保证海洋经济可持续发展。他再三叮嘱，“我们的发展是可持续发展，我们不能以牺牲生态环境为代价”。他要求舟山在经济飞速发展

的时候，一定要注意对生态带来的负面影响。习总书记提出海洋经济发展战略后，省委、省政府把舟山的工作摆到前所未有的重视程度。这既给舟山发展提供了前所未有的机遇，也对市委、市政府如何抢抓机遇、乘势而上，推动舟山跨越式发展提出了全新的考验。怎么践行习总书记的海洋经济发展战略呢？习总书记在浙江工作期间，坚持调研开局、调研开路，几乎跑遍了浙江的山山水水，为我们作了示范。我用了3个多月的时间，跑遍了舟山大部分住人的岛屿，对舟山的整体情况有了感性认识，加深了对习总书记关于海洋经济发展战略的理解，也形成了舟山下一步发展的思路。当时，我通过学习、调研，把舟山如何发展海洋经济的思考和体会，写了报告给习总书记，得到了他的肯定并要求抓好落实、快速推进、早见成效。

在习总书记海洋经济发展战略的指引下，我们抢抓新机遇、谋划新蓝图，驶上了跨越式发展的快车道，尝到了发展的甜头。2004年9月4日，习总书记在舟山调研时指出：“现在看来，舟山绝不仅仅是一个被边缘化了的偏僻渔村，

也不仅仅是一个靠上级救济的欠发达地区，而是一个生机勃勃、重点建设、最有希望的地区。”我还记得那一次习总书记来调研时对我说：“你看咱们舟山，就像是一个风华正茂的小伙子，虽然家境不太好，但自身条件不错，所以将来一定大有作为。可不能再‘捧着金饭碗要饭吃’了，一定要做足做好海洋经济这篇文章。”2005年6月13日，习总书记再次来舟山调研，他高兴地说：“你们发展海洋经济的思路越来越宽了，名堂越来越多了，项目越来越具体了，规模越来越大了。”那些年，习总书记不仅教会了舟山如何发展海洋经济，也教会了我如何当好一个海岛城市的市长。他的话在我心里留下了深深的烙印，一直激励着我们对舟山的海洋经济建设孜孜以求。

随着“八八战略”的实施，舟山凭借连江达海的区位优势、水深港阔的黄金岸线，挥动长袖、登台起舞。2011年，全国首个以海洋经济为主题的国家级新区舟山群岛新区设立；2016年，舟山江海联运服务中心落地；2017年4月1日，中国（浙江）自由贸易试验区挂牌。舟山海洋经济进入高速发展期，船舶修造、港航物流、海洋旅游、远洋渔业等产业蓬勃兴起，特别是船舶工业，实现了爆发式、跨越式发展，2001年全市船舶工业产值只有11.7亿元，2006年增长到107亿元，2016年达到1097亿元。2016年，舟山市海洋经济总产出达到2959亿元，占全省（6700亿元）的44%，是2001年的3.6倍；海洋经济增加值862亿元，占GDP的比重达到70.2%，成为全国海洋经济比重最高的城市。

采访组：您提到舟山有那么多制约因素，要想大发展大繁荣并不是一件容易的事。在您看来，当时面临的最大困难是什么？习近平同志就此有哪些具体举措？

郭剑彪：如果说习总书记在浙江全面推进海洋经济发展战略，对舟山这样一个依海而生的城市来讲是第一次思想大解放，而大力推进舟山跨海大桥工程建设，是他为舟山带来的第二次大解放。

长期以来，因一水相隔，舟山孤悬海外，海岛建设受到极大制约，“非舟楫不相往来”的状况制约了舟山的发展，也制约了海洋经济的发展。海岛是什么感觉？如果你是游客住上几天，感觉很新鲜。但如果有一天让你作为居民，生活在那边，你就会有一种躺在海上的感觉，感觉和大陆是分开的。弃水登陆，直抵彼岸，构筑一条全天候通往大陆的通道，一直是舟山人民的梦想。交通短板，首当其冲。习总书记洞察发展大势，深刻地指出，基础设施的互联互通，是一个区域开放的基础，更是海洋经济与海岛发展的“牛鼻子”，发展海洋经济，首先要加强海洋基础设施建设。加强基础设施建设，建设跨海大桥势在必行。

但舟山只有100万左右人口，2000年的财政总收入才10.7亿元，却要造总投资达100多亿的跨海大桥，对于当时还处于“吃饭财政”的舟山来说，无疑是天文数字。即便不吃不喝，建好跨海大桥起码也需要15年左右，因此大家都认为造跨海大桥投资过高，恐怕难以产生合理经济回报。

当时，舟山干部群众造桥的期望非常高，拿出“愚公移山”的精神，“一次规划，分期实施”，举债投入来造桥。1999年9月，作为地方项目的岑港大桥、响礁门大桥、桃天门大桥三座桥先行开工。但毕竟投资量也不足10亿，而对技术要求高、投资巨大的西堠门大桥、金塘大桥一时难以推进。重大交通工程项目，不仅省里批不了，而且要上报国家审批后，才能建设。

习总书记到浙江工作后，非常重视跨海大桥建设，可以说舟山跨海大桥是习总书记亲自关怀、亲自拍板、亲自推动的重大战略项目。2003年1月5日至6日，他第一次来舟山调研时就说：连岛大桥如果建起来了，对舟山的发展是一个根本性的推动，对全省经济发展也会起到积极作用。所以对这件事我们是支持的。请省计委、交通厅等有关部门积极论证，舟山要和有关部门按程序研究。他以后每次来舟山考察调研，都会详细询问大陆连岛工程建设的进展情况。5月13日，习总书记第二次来到舟山时曾说：“舟山是浙江海洋经济发展的桥头堡，舟山连岛工程不能单纯从解决舟山交通不便的角度看待，而是海岛与内陆的重要纽带，是宁波舟山港一体化的重要纽带。”5月22日，他在听取省委财经领导小组汇报时说：“舟山大陆连岛工程并不是仅仅解决舟山脱贫致富的问题，它北接上海、宁波，最终形成一个国际性的核心大港，意义重大。”

我记得，2003年7月省委全会期间的一个晚上，习总书记主持省委常委会，听取各地市学习“八八战略”情况的汇报，我在会上代表舟山汇报了贯彻落实的想法。我当时说，舟山贯彻落实“八八战略”，就是要统筹山海资源，

实现协调发展，特别是围绕港口优势，加快推进宁波舟山港一体化。具体行动，一是以桥兴港，就是以大桥建设来推进两港建设。二是以港兴岛，通过港口繁荣来促进海岛协调发展，最后实现港、岛、桥一体化发展。我举了一个例子，洋山是我们浙江嵊泗县崎岖列岛的一部分，不过是一个籍籍无名的小渔村，但上海却投资130多亿造了一座全长32公里、直达上海的东海跨海大桥，目的就是要在洋山打造国际航运中心，增强上海国际竞争力。我们舟山现在力量虽然小一点，但是一旦和宁波连上，宁波比我们的市场大，放眼整个浙江、放眼全国，市场更加广阔，上海能够为了发展，把桥架到邻省，那我们为什么不能举全省之力造一座桥，提升宁波舟山港的国际地位优势呢？当时，会议规定每人发言不超过5分钟，我一看时间到了，马上说：“我汇报的时间到了，不讲了。”没想到习总书记立即接过我的话头：“没关系，你接着讲。”在此之前，舟山连岛工程在省里是“出了名”的，好几次舟山提出来希望省里支援，都因为考虑成本和回报的问题，没有落实下来。我心想，习总书记既然让我讲，那我就实事求是地讲！我进一步把建设连岛工程对推进海洋经济发展的重要意义，以及西堠门大桥、金塘大桥建设的主要情况和前景作了分析和介绍，习总书记听得很认真，还不时记录。实际上我讲的内容习总书记都知道，我知道他为什么延长我的发言，就是想通过一定范围的讨论研究，让真理越辩越明，进一步统一大家的认识，这也显示出他领导艺术和领导方法的高超之处。

后来他多次作出重要指示：“舟山大陆连岛工程等大项目的开工建设，必将进一步改善沿海和海岛生产生活环境，促进海洋经济的发展。”“连岛工程对于开发舟山港和舟山的全面开发，都有重要的战略意义。”“将来如果有连岛工程了，对海岛就可以更好地开发利用，不仅对舟山发展起作用，而且对全省经济发展起到积极作用。”“舟山如果作为海洋经济强省建设打头阵之地，这么多岛屿要开发，很多战略部署在舟山，连岛工程是必要的。在过去，你们靠自身力量搞了一些小岛的连岛工程，现在应该‘宜将剩勇追穷寇’，把这一工程进行到底。”他不止一次明确表态：“我很明确地表示支持这个项目，我也积极地向省委省政府和有关部门作出这方面的建议”，“对这件事我们是支持的”。

采访组：得到省委省政府的支持，连岛工程在具体操作层面又克服了哪些困难？

郭剑彪：有了省委省政府和习总书记的支持，我们开始着手筹措资金。西堠门大桥和金塘大桥总投资额138亿元，按照国家发改委对重大基础设施建设的规定要求，总投资的35%要作为注册资本金提前到位，也就是需要48亿左右的现金，资产抵押和贷款都不行。当时舟山的财政收入才10来个亿，怎么拿得出那么多亿作为注册资本金啊！我作为一市之长，当时的压力真大，常常早晨醒来第一件事就是愁钱。我当时曾想把普陀山包装上市，募集资金，但这也行，因为起码要三年。后来我跑到省交通集团，请省交通集团帮助出资，组建一个项目公司，让他们占90%的股份，舟山市占10%，这样我只要出几个亿，就可以先把这个项目推动起来。等项目批下来以后，银行就可以给我们贷款，再用银行贷款把交通集团的股份拿回来。经过一番准备，2004年底，习总书记召开省委财经领导小组工作会议，听取省交通厅关于这件事的汇报，当时他拍板作了一个重大决策，由省交通集团出资51%，宁波出25%，舟山出24%。这样，宁波也参与进来，和舟山共同出资。这是我们当时做梦都没想到的。习总书记又说，舟山财政比较困难，省财政再拿出1个亿给舟山，作为注册资本金用。全海岛干部群众知道后，大家发自内心的感谢、欢欣鼓舞。

钱的问题解决了，紧接着就是国家审批问题，这又是一个大难题。记得2004年10月，习总书记等省领导陪同国务院分管领导来舟山调研，又专题汇报了舟山跨海大桥工程，并希望能早日审批。同年12月30日，我带着市里的同志一起到北京，向国家发改委汇报审批工作并得到支持，如期拿到了国家正式批文。

正是在习总书记的大力支持和推动下，舟山跨海大桥得以顺利推进建设。2009年12月26日，舟山跨海大桥全线通车，习总书记专门发来贺信，指出：“舟山跨海大桥全线建成通车，是我国桥梁建设史上又一重大成就，是浙江迈向大桥经济时代又一生动体现。”“舟山跨海大桥的建设，对改善海岛民生、推动海岛经济社会跨越发展、促进浙江经济社会协调发展、推进长三角地区联动发展，对大力发展海洋经济、维护国家海洋权益、巩固我国东南海防具有重大意义。”（下转4版）