

深圳大鹏新区： 努力绘就高质量发展新画卷

近年来，随着位于坝光片区的深圳国际生物谷核心启动区建设加速，这座广东省深圳市东部最美的滨海生态科技小城，已成为大鹏新区高质量发展的缩影。

深圳市大鹏新区是国家生态文明建设示范区、国家生态文明先行示范区、国家级海洋生态文明建设示范区和国家级海洋牧场示范区。森林覆盖率达77.58%，野生植物种类占深圳市的70%、广东省的26%，大鹏湾和大亚湾海域的珊瑚群落平均活珊瑚覆盖率达38%。大鹏半岛东西涌海滩被评为“中国最美八大海岸”之一。大鹏半岛国家地质公园陈列了亿万年前燕山地块运动形成的地理奇观，拥有“山海相依、水火共融”的奇特地理景观。近岸海域水质100%达标，生态环境状况指数自独立测评以来连续5年在全省127个县级评价单元中排名第一，PM2.5年均浓度17.3微克/立方米，同比下降15.2%，空气质量综合指数连续8年居全市第一，入选“中国最美县城”榜单，获评“中国天然氧吧”。生态文明建设全链条法治化改革获评第五届中国法治政府提名奖。

目前，大鹏新区正按照“生态立区，经济强区”的发展思路，坚持绿色发展、特色发展、高端发展，加快推进深圳国际生物谷、深圳国际食品谷、佳兆业国际乐园、深圳乐高主题乐园、深惠城际大鹏支线、海洋大学、深圳海洋博物馆等一批重大优质项目落地、实施、运营，加快建设全球海洋中心城市集中承载区、打造世界级滨海生态旅游度假区。

2020年交出一份靓丽答卷

2020年是大鹏新区“生态立区 经济强区”建设启动、加速之年。这一年，在坚决打赢疫情防控攻坚战及常态化疫情防控的前提下，新区各领域亮点纷呈，成绩斐然，交出一份靓丽答卷。

夺取疫情防控和经济社会发展双胜利。坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位，第一时间组织做好多级布防、集中隔离、景区封闭、社区围合、网格排查、物资保障、冷链管控等工作，第一时间组织力量布设坝光国际防疫卡点，为深圳守好“东大门”。以前所未有的力度加强海防打私工作，成功破获系列偷渡走私案件，创新流动渔船渔民警控模式获全省推广，牢牢守住全市50%的海岸线。出台“7+9”惠企政策及稳增长“40条”，成立工作专班帮助企业纾困解难，推动区属国企、社区股份公司减免租金约3400万元，减费降税约2.7亿元。全年旅游收入同比增长20.8%，固定资产投资增长14.8%，固投总额创历史新高。

推动发展质量和生态质量双进阶。把实施生态环境导向的开发模式（EOD模式）作为践行“绿水青山就是金山银山”理念的重要抓手。出台区级建设深圳先行示范区行动方案（2020—2025年）。深惠城际大鹏支线纳入《大湾区（城际）铁路建设规划》，海洋大学、深圳海洋博物馆落户大鹏。在全市率先出台综合改革试点工作方案，首批推进14个落地实施项目。成功引进中航、蓝韵、复星等一批优质项目；通过认定国高企业16家。1人获全国创新争先奖、2人获评深圳经济特区建立40周年创新创业人物。科技扶持资金同比增长40.7%，科技计划立项197项；成功摘得8个深圳市科学技术奖项，包括一项市长奖和一项技术发明一等奖。国际生命科技中心提前一年建成。河流水质首次全部到达Ⅳ类以上。PM2.5年均浓度同比下降15.2%，空气质量综合指数连续8年全市第一，获评“中国天然氧吧”称号。举办全国珊瑚日活动，种植珊瑚1万余株。

实现民生福祉和城市品质双提升。新增3所公办幼儿园，公办及普惠性幼儿园在园儿童数占比分别达到51%和93.5%。公办普高上线率54.1%。新区全科诊疗服务满意度、基本公共卫生服务项目满意度蝉联全市第一。新增供应公共住房1520套，同比增长221%。坚决落实对口帮扶责任，助力源城超省标全部脱贫，巴马满分通过广西扶贫开发工作考核。新区献礼特区成立40周年短视频《大鹏心形岛向深圳表白》全网点击过亿，《灯火里的中国》登上央视新年音乐会和牛年春晚，“大鹏生态文学奖”“大鹏自然童书奖”“大鹏自然课堂”三大品牌不断擦亮，全国首个“生态文学创作基地”挂牌。土洋东纵抗战史迹游径和大鹏明清自然村落游径入选全省首批历史文化游径。大鹏所城获评深圳首批特色文化街区。政法工作满意度指标连续3年蝉联全市第一、位列全省前列。完成计划立项11个，新增拆除重建用地规模约71.5公顷。在全市率先完成较大面积产业空间整备任务，签约、入库完成率“双第一”。拆除违法建筑56.2万平方米，完成率152.1%。5G基站建设提前2月超额完成任务。建成较大型公园6个，新增公园绿地约131公顷。公厕环境指数连续两年全市第一。建筑工地环卫指数测评总分全市第一。交通文明指数公布以来33个月排名全市第一。大鹏古城博物馆获评全省文明单位。

党的领导和党的建设双加强。打造红色教育品牌，承办全市红色教育工作现场会。建立23个防疫一线临时党支部，先后选派近千名区直及街道机关党员干部深入抗疫一线。创新开展“党建先锋任务”，确定15个党建引领基层治理试点项目。在疫情防控、城市更新、脱贫攻坚等急难险重岗位培养识别干部，树立重实干、重实绩的鲜明导向。完善“1+3+N”职责清单体系。建立重要节日节点纠治“四风”值班值守和区街联动监督检查机制，推动党风政风持续向好。建立一把手谈话常态化工作机制，扎实开展纪律教育学习月活动，在全市率先探索实施新入职公职人员廉洁宣誓，进一步筑牢拒腐防变思想防线。扎实开展精准扶贫、水污染防治、人才资金、重大政策落实等审计，有效构建纪检+监察+巡察+审计“四位一体”权力监督格局。

2021年开好局起好步，努力实现“九个聚焦”

乘势而上启新程，砥砺前行正当时。今年1月23日，大鹏新区党工委2021年工作会议召开。如何确保“十四五”开好局、起好步，针对2021年工作，会议提出要实现“九个聚焦”。

一是聚焦创新体系构建，高水平实施创新驱动发展战略。探索构建现代生态文明制度体系，加快培育海洋生物、海洋医药、海洋食品、海洋新能源、海洋电子信息、滨海旅游等特色海洋产业，全面推动新区向海发展。重点推进海洋大学前期工作，全力争取国家深海科考中心落户新区，积极争取海洋科技创新发展论坛永久落户大鹏。强化产业政策与人才政策对接，加快建设高质量国际人才街区，高标准建设新区人才企业服务中心。

二是聚焦生态文明建设，高水平打造绿色发展典范城区。坚持“海域一流域一陆域”一体统筹，高质量推进海洋牧场建设，常态化组织珊瑚保育活动，创建污水零直排区，持续组织开展“清滩洗岩”志愿活动，共同守护“最美海湾”。积极推动坝光国家级EOD试点创建工作，建立新区EOD模式项目库，推动《海洋碳汇核算指南》成为地方标准，力争成为国家海洋生

态系统碳汇试点，谋划推动“中国天然氧吧”体验区建设，试验发布“环境空气质量健康指数”（AQHI），加快推进“生态社区”建设。

三是聚焦经济增长提质，高水平打造深圳东部新发展的极。大力支持核电等新能源龙头企业、高端制造骨干企业发展壮大，聚焦“三个500强”“独角兽”等企业实施精准招商。积极对接落实“生物医药强市战略”，加快推进粤港澳大湾区生命健康创新试验区建设。聚焦打造国际种业高地目标，加快深圳国际食品谷规划建设。深化新区领导挂点服务企业机制，推进税收征管数字化转型。

四是聚焦重大项目攻坚，高水平融入“双区”建设发展。按照“大小结合、快慢衔接、立体布局、智慧管理”的基本思路，加快完善新区交通体系，重点推动深惠城际大鹏支线、轨道8号线三期开工建设，完成小运量轨道交通T2旅游专线规划。加快建设6个客运码头。重点推进乐士沃森生命科技中心、中国农科院基因组所、生物家园等项目建设，积极推动海洋生物产业园三期及孵化基地、粤港澳游艇旅游自由港、国际渔业（金枪鱼）交易体验中心等项目建设。加快推进下沙滨海生态旅游度假区、深圳乐高主题乐园及配套设施等项目建设。重点推进市大鹏医院、新区疾控中心等项目建设，推进区级文体中心、坝光文体中心、新区档案馆等项目建设。

五是聚焦综合改革试点，高水平推进全面深化改革。动态更新“综合改革试点授权事项清单”新区项目库，抓好深国投授权项目、水头沙非农建设用地、南澳码头用地等第一批实施的改革事项落实，积极谋划第二批授权事项清单。探索沙滩资源等生态产品的价值实现机制和绿色金融创新体系。推动医疗资源组团运营，积极创建医养结合示范品牌，探索“政府主导+社会共建+儿童参与”工作机制，加快建设海洋儿童友好型城区。

六是聚焦高端特色发展，高水平建设世界级滨海生态旅游度假区。树立“全域、全季、全业态”理念，加快塑造“三湾一区十集群”全域空间发展格局。开发“朝、夕、昼、夜”个性旅游产品，高水平打造大鹏户外季、滨海沙滩季、特色美食季、文化艺术季等不同主题的“四季”节庆活动，高品质建设大鹏所城特色文化街区，推动有价值传统村落活化利用。

七是聚焦城市品质提升，高水平打造滨海宜居城区。重点攻坚15个更新整备项目。高标准推进三溪重点更新单元、大鹏所城、南澳墟镇、土洋社区等重点片区城市更新项目。确保市政燃气管网覆盖率提升至70%以上，推动中心城区直饮水全覆盖。高标准建设垃圾分类先行示范区。建设新区食品安全科普教育基地，再建成一批“网红公厕”，推进14条道路升级改造、黑化提升。

八是聚焦民生保障提质，高水平构建公共服务体系。加快葵涌、南澳敬老院改造，建设街道长者服务中心，打造一批具有山海生态特色的儿童实践基地，扎实做好对口帮扶和扶贫协作工作，力争在全市率先实现学前教育普惠性全覆盖。大力推进医院创制创甲工作，打造2个以上标杆社康机构。安排专项资金支持社区办好“民生微实事”。

九是聚焦基层治理提效，高水平推动城市治理体系和治理能力现代化。全面推进基层政务公开标准化规范化，完成智慧政务、智慧旅游、智慧交通、智慧城管、智慧生态、智慧应急、智慧网格等重点应用系统布局，推进“智慧海防”建设，提升海防打私综合治理能力。



深圳国际食品谷规划效果图

学史力行,打造面向群众没有围墙的“四史”教育大课堂,攻坚党建先锋任务

大鹏新区是全市红色资源最丰富的“宝藏区”，东江纵队司令部旧址、袁庚故居、沙鱼涌红色记忆展馆、刘黑仔旧居入选全市“四史”学习教育实践基地。

同时，大鹏新区具有悠久的革命历史和光荣的革命传统。正是在大鹏，1942年新组建的中共广东省临时工作委员会，指挥了东江地区乃至整个华南人民抗日队伍进行武装斗争、党组织建设和民主政权的建立，直至1945年3月之后才转移到罗浮山。1943年12月，与八路军、新四军并称为“中国抗战的中流砥柱”的东江纵队在大鹏成立，土洋村成为东江纵队司令部和华南游击战争的指挥中心，由此诞生了“忠心向党、赤心为民、不畏艰险、不懈奋斗”的东纵精神。

从华南抗战开始，与人民抗日武装相关的许多重大事件都发生在大鹏半岛：东江纵队扬名国际的香港大营救东线登陆点在以沙鱼涌为代表的大鹏半岛沿岸；标志着华南抗日战场由战略防御转向战略进攻的“土洋会议”在大鹏召开；抗日军政大学第七分校（东纵军政干部学校）设在大鹏所城东侧的东山寺；为了国内和平，东江纵队北撤山东，在大鹏半岛登上美军舰船；中共领导的江南支队取得“沙鱼涌奔袭战”大捷，拉开了解放战争中广东人民武装进入反攻的序幕。具备大鹏元素的东纵精神、特区精神是中国共产党人精神谱系中的重要“支脉”，集东纵精神、特区精神于一身的优秀代表袁庚更是土生土长的大鹏人。

2月25至26日，大鹏新区组织召开“四史”学习红色资源研讨会，邀请广东省和深圳市12名党史专家学者，现场考察调研了12个红色地点和“两山”理念建设成果，为新区打造“四史”教育大课堂建言献策。大鹏新区将依托红色资源，高质量创设一批红色教育经典路线和精品党课，建设“扫码听党史”项目，打造面向群众没有围墙的“四史”教育大课堂。

3月12日，大鹏新区举行2021年度“学史力行—党建先锋任务”挂牌揭榜仪式。此次大鹏新区党工委挂牌的12项年度重点攻坚项目，被11个基层党组织或单独或合作揭榜认领。值得一提的是，此次挂牌项目组建了项目攻坚党支部，由项目牵头部门“一把手”担任党支部书记，新区分管领导担任第一书记，具体负责人担任副书记，以党建引领推动12个重点项目实施。

“学史力行—党建先锋任务”是新区党工委以高质量的党建引领推动新区经济社

会实现高质量发展的一项创新举措，也是新区增强基层党组织的组织力和战斗力，有效破解党建业务“两张皮”难题的“大鹏答卷”。大鹏新区以红色引擎推动新区实现绿色发展，也折射出大鹏新区以党建引领坚持“生态立区、经济强区”的发展思路。

此次揭榜仪式上，大鹏新区公布了2021年度“学史力行—党建先锋任务”清单，分别为：党建引领综合改革试点落地实施攻坚行动、党建引领坝光科技创新湾建设、党建引领国际化食品产业领先示范区打造、党建引领“数字政府”改革建设、党建引领筑牢疫情防控“四大堡垒”、党建引领建设城区环境更美的“品质大鹏”、党建引领打造面向群众没有围墙的“四史”教育大课堂、党建引领志愿服务“实战化体系化”建设、党建引领党群服务中心“扫码点单·五级联动”暨“百项服务千万市民”行动、党建引领人才驱动计划、构建“知事识人、序事辨材”工作体系和常态化调研机制、党建引领新区重大交通项目攻坚行动等12项重点任务。

挂牌的12个任务涉及综合改革试点、坝光科技创新湾建设、食品谷产业体系构建、社会基层治理、现代城市治理、党史教育、民生发展、人才政策和交通重大项目土地整备等十大领域。

可以明显看出，在项目选择上，大鹏新区紧扣近年来市委、市政府在大鹏新区的相关部署。据介绍，新区党工委在项目遴选过程中，着重从新区推进先行示范区建设重点任务（2020—2025年）、深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点工作涉及大鹏新区的项目和新区党工委工作会议明确的重点工作中，选取12个最迫切、最急需的任务作为2021年度“学史力行—党建先锋任务”进行攻坚。

凡事预则立。会前，大鹏新区专门印发了“学史力行—党建先锋任务”活动实施方案。新区将建立健全机关党建同“学史力行—党建先锋任务”一起谋划、一起部署、一起落实、一起检查的运行机制。

画好“作战图”，如何推动“作战目标”落地见效？让党员在具体实施工作中如何发挥“先锋”作用？方案提出，在具体任务实施过程中要创建“学史力行—党建先锋任务”党员先锋岗、设定党员责任区、开展岗位建功活动，让党员实实在在党的领导下发挥先锋模范作用，在推动“学史力行—党建先锋任务”实践中主动踏入“深水区”、敢啃“硬骨头”、敢打“攻坚战”。同时，方案提出要及时总结经验并进行宣传推广，营造争优创先、改革创新浓厚氛围，积极打造可复制、可推广、可观摩的现场教学点。

（凌杰）