



重要言论

实现碳达峰、碳中和是一场硬仗，也是对我们党治国理政能力的一场大考。要加强党中央集中统一领导，完善监督考核机制。各级党委和政府要扛起责任，做到有目标、有措施、有检查。领导干部要加强碳排放相关知识的学习，增强抓好绿色低碳发展的本领。

交通运输要为构建新发展格局当好先行

交通运输部党组书记 杨传堂

党的十九届五中全会是在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上召开的一次具有里程碑意义的重要会议。习近平总书记在全会上发表了重要讲话，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程提供了根本遵循。全会对加快建设交通强国作出重大部署，这充分体现了以习近平同志为核心的党中央对交通运输工作的高度重视和殷切期望。交通运输系统要自觉把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央重大决策部署上来，深入学习贯彻领会、全面贯彻落实全会精神，加快建设人民满意、保障有力、世界前列的交通强国，奋力为构建新发展格局当好先行。

实践构建新发展格局,交通运输大有可为

学习领会党的十九届五中全会精神，最核心的就是要深刻把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局。其中进入新发展阶段明确了我国发展的历史方位，贯彻新发展理念明确了我国现代化建设的指导原则，构建新发展格局明确了我国经济现代化的路径选择，三者是相辅相成、有机统一的。立足新发展阶段，贯彻新发展理念，必须要构建新发展格局。构建新发展格局是以习近平同志为核心的党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化，特别是基于我国比较优势变化，审时度势作出的重大决策，是事关全局的系统性、深层次变革，是立足当前、

着眼长远的战略谋划。构建新发展格局，关键在于实现经济循环流转和产业关联畅通。交通运输是畅通国内国际双循环的重要纽带和基础支撑，要从畅通循环角度把握对交通运输的新要求。扩大循环规模。加快培育完整内需体系，是畅通国民经济循环、增强国内大循环主体地位的重要基础。这就要求交通运输主动服务扩大内需战略实施，加快建设国家综合立体交通网，以扩大有效投资支撑扩大内需，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，进而扩大整个经济循环的总量。提高循环效率。习近平总书记指出，流通效率与生产效率同等重要，要统筹推进现代流通体系建设。这就要求加快建设现代物流体系，紧扣运输和衔接两个关键环节，大力提升运输链综合效率，努力缩短循环周期，提升经济运行整体效率。增强循环动能。加快科技自立自强，是确保国内大循环畅通、塑造我国在国际大循环中新优势的关键，核心在于创新驱动。这就要求交通运输提高创新发展能力，聚焦“卡脖子”问题打赢关键核心技术攻坚战，加快推动5G、物联网等新一代信息技术与交通运输深度融合，加快发展新基建、新业态、新模式、新能源，培育形成发展新动能。降低循环成本。构建新发展格局是发展问题，最根本的是全面深化改革开放问题。必须依靠改革破除妨碍商品流通的体制机制障碍，形成统一开放的国内大市场，降低全社会交易成本和运行成本。这就要求深化交通运输体系改革，加快形成统一

开放的交通运输市场，全面优化营商环境，有效降低制度性交易成本。保障循环安畅。守住安全发展这条底线，是构建新发展格局的重要前提和保障。交通安全事关国家安全、公共安全、人民生命财产安全。交通运输必须树立底线思维，注重堵漏洞、强弱项，下好先手棋、打好主动仗，有效防范化解各类风险挑战。

交通运输实践构建新发展格局，要科学把握新发展阶段交通运输面临的新形势新任务新要求，内提质效、外保安畅、内外连通，实现交通运输发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一；要坚定不移贯彻新发展理念，推动交通运输高质量发展，加快构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系；要加快建设人民满意、保障有力、世界前列的交通强国。

深刻把握交通运输服务构建新发展格局的着力点和突破口

习近平总书记指出，新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念，必须是高质量发展。贯彻新发展理念，必然要求构建新发展格局。交通运输必须完整准确全面贯彻新发展理念，实践构建新发展格局，牢牢把握“先行官”定位，想在前、走在前、干在前，既加强战略谋划，又做好“最后一公里”落地工作。

着力优化综合立体交通网络，支撑扩大内需战略实施。构建新发展格局的关键在于经济循环的畅通。交通运输是衔接供需两端的重要纽带，交通基础设施建设也是积极扩大内需、夯实未来发展基础的重要手段。要落实扩大内需战略，深化供给侧结构性改革，围绕优化网络找准补短板

的主攻方向，打通“堵点”，连接“断点”，发挥投资关键作用，推动交通基础设施更高水平成网。要以高效率为导向，推进国家综合立体交通网主骨架建设，打通综合运输大通道“堵点”，增强区域间、城市群间、省际间、城乡间以及国际间交通运输联系，促进形成优势互补的区域格局。要加快提升城市群、都市圈交通承载能力，推动完善农村交通基础设施网络，推进综合交通枢纽提档升级。要在精准有效投资上下更大功夫，优化交通投资结构，创新融资渠道，拓展投资空间，激发全社会有效投资活力。

着力发展现代物流，支撑产业链供应链优化升级。产业链供应链是经济循环畅通的关键。加快构建新发展格局，要提升产业链供应链现代化水平，从而提高供给质量，实现更高水平动态平衡。对交通运输而言，要切实把握促进现代物流发展作为一项重要战略任务来抓，着力打通“大动脉”，畅通“微循环”，助力提高循环效率。以降本为重点，持续优化综合运输通道布局，调整运输结构，大力发展多式联运，切实降低全社会综合物流成本，提高物流国际竞争力。以增效为重点，着力推进各种运输方式深度融合，在切实强化衔接、优化运输组织、优质城乡配送、完善末端方式布局等方面持续发力，把缩短衔接时间、减少中转次数等作为重中之重，切实提高物流效率。以提质为重点，推进物流运输数字化、集约化、专业化、精细化、定制化、一体化、绿色化，持续提升专业物流服务能力，推动运输链融入供应链、产业链，提升价值链。以安畅为重点，统筹好中欧班列、道路货运、海运、航空货运等运力，加快建设国际物流供应链体系，确保我国出口货物出得去、进口货物进得来。

着力建设人民满意交通，不断实

现人民对美好生活的向往。提高人民生活品质，是畅通国内大循环的出发点和落脚点，也是国内国际双循环相互促进的关键联结点。对交通运输而言，要坚持以人民为中心，聚焦人民对美好生活的向往，着力深化供给侧结构性改革，提升服务质量、优化供给结构，凝心聚力建设人民满意交通。持续推进交通基本公共服务均等化，推动交通建设项目向进村入户倾斜，提高农村和边远地区交通通达深度，健全“四好农村路”高质量发展体系，统筹推进城市和农村交通运输高质量发展。大力发展现代运输服务业，推动出行等生活性服务业向高品质和多样化升级，推动货运、快递等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。大力开展服务质量提升行动，以服务标准化、品牌化、数字化、便利化为主方向，以解决若干个“最后一公里”为重点，瞄准城市拥堵、老年人出行等民生痛点，持续提升服务质量，为人民群众带来更多的获得感、幸福感、安全感。

着力强化创新驱动，助力塑造发展新优势。构建新发展格局最本质的特征是实现高水平的自立自强，实施创新驱动发展战略，是我们应对发展环境变化、把握发展自主权、提高核心竞争力、提升国家竞争力的必然选择。对交通运输而言，要把发展基点放在创新上，更多依靠创新培育发展动力、塑造发展优势。提高科技创新能力，以重大工程为载体，抓好人才和机制两个关键点，强化技术、装备、组织、管理等创新，协同部署产业链和创新链。打好关键核心技术攻坚战，明确中长期交通科技创新方向和重点，瞄准新一代信息技术、人工智能、智能制造、新材料、新能源等世界科技前沿，加强前瞻性、颠覆性技术研究，推动交通运输科技高水平自立自强。大力发展智慧交通，推进新型交通基础设施

建设，加强5G、人工智能、物联网等创新技术在交通运输领域的应用，用新技术为传统交通基础设施赋能。促进新业态新模式发展，提升交通运输新业态监管能力，激发新业态新模式发展活力。

着力深化改革开放，加快形成统一开放交通运输市场。改革开放是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。党的十九届五中全会把坚持深化改革开放作为“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则。交通运输要坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，以改革促开放、以开放促改革，推动改革和开放相互促进。深化交通运输体系改革，加大收费公路制度改革、铁路行业改革等攻坚力度，加快形成统一开放的交通运输市场。优化营商环境，持续深化“放管服”改革，转变政府职能，营造市场化、法治化、国际化营商环境。推动行业治理效能，坚持法治引领，推动法治政府部门建设，深化综合行政执法改革，推动重点领域法规和标准制修订。推进更高水平对外开放，建设面向全球的交通运输服务网络，深化与“一带一路”相关国家合作，积极参与交通运输全球治理。

着力统筹发展和安全，牢牢守住安全发展底线。习近平总书记指出，推动创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，前提都是国家安全、社会稳定。没有安全和稳定，一切都无从谈起。交通运输要牢固树立总体国家安全观，加快补短板、堵漏洞、强弱项。加强交通运输保障国家安全的体系和能力建设，加快建立安全可靠的国际物流供应链体系，提升国际运输通道安全防控和应急保障能力，提升重要物资国际运输保障能力，保障“出口货物出得去，进口货物进得来”。深化完善交通运输安全体系建设，全面落实安全生产责任，做实做细预防控制，聚焦可能引发巨灾的重大风险点，着力排隐患、固三基、建体系，标本兼治，坚决遏制重特大事故发生。加快提高应急管理能力和应急响应能力，加强应急预案和应急演练，全力提高公共安全保障能力，不折不扣抓好常态化疫情防控。切实维护行业健康稳定。

(下转6版)

学习贯彻十九届五中全会精神

大有作为

彰显全球发展治理的大国担当

□ 吴志成

习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上庄严宣告，我国脱贫攻坚战取得了全面胜利，现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫，832个贫困县全部摘帽，12.8万个贫困村全部出列，区域性整体贫困得到解决，完成了消除绝对贫困的艰巨任务，创造了又一个彪炳史册的人间奇迹！中国解决绝对贫困问题所取得的伟大历史性成就，不仅实现了中华民族千百年来的梦想，创造了减贫治理的中国样本，为全球减贫事业作出了重大贡献，也为破解全球发展赤字提供了宝贵经验，以实际行动彰显了全球发展治理中的大国责任与担当。

高举人类命运共同体旗帜，凝聚全球发展共识

2008年金融危机后，国际权力格局发生重大变化，发展中国家和新兴市场国家群体性崛起，对世界发展的贡献越来越大。同时，在发展过程中也出现了大量亟待解决的新问题，倾听发展中国家声音成为国际社会的共识。但是，某些西方发达国家往往从

地缘政治视角看待发展问题，肆意将新兴市场国家推动全球发展的政策“政治化”，严重损害全球发展合作共识。面对当前世界经济的复杂形势和风险挑战，中国高举人类命运共同体旗帜，提出一系列推动全球发展的新理念新方案。倡导共商共建共享的全球治理观，以平等协商的理念增强治理行为的可行性和透明性，以开放包容的理念打破封闭排他的“小圈子”，以合作共赢的理念打造公正普惠的全球发展格局。坚持创新、开放、联动、包容的发展观，以创新发展增强合作动力，为破解全球经济发展困局开出中国药方；以开放发展拓展合作空间，致力构建多边贸易体制，提振全球发展信心；以联动发展深化合作共识，形成利益共赢的全球经济发展体系；以包容发展增强可持续性，缩小国家间发展差距，增强全球发展的共享性和普惠性。遵循义利相兼、以义为先的正确义利观，主张多予少取、先予后取、只予不取，维护国际公平正义；用国际合作发展的“公利”强化巩固共同体意识，构建共同繁荣的利益共同体，推动国际关系朝着双赢、多赢、共赢的方向发展。

坚定促进全球化进程，引导经济全球化发展走向

全球化在促进全球发展、造福人类社会的同时，也加剧了全球发展鸿沟、利益分配不公、贫富差距扩大等负面效应，尤其是在世界经济发展低迷背景下，这些负面效应增加了全球发展的风险，逆全球化思潮甚嚣尘上，民粹主义膨胀泛起，单边主义愈演愈烈，国家主义强势回归。习近平总书记指出：“经济全球化确实带来了新问题，但我们不能就此把经济全球化一棍子打死，而是要适应和引导好经济全球化，消解经济全球化的负面影响，让它更好惠及每个国家、每个民族。”积极的全球化意味着参与更加平等、进程更有活力、竞争更加包容、发展更加持续、结果更加共享、文明更加互鉴，特别是要消除全球化进程中蕴含的等级化、不平衡和掠夺性等消极因素，通过公正合理的战略安排和规则体制，修正缺乏节制和规制的全球化模式，让经济全球化的正面效应更多释放

出来。作为经济全球化的受益者、推动者和贡献者，中国主动担当作为，积极倡导多边主义，参与国际规则制定，正确选择融入经济全球化的路径和节奏，为促进经济全球化持续注入正能量。特别是以更加开放的心态和举措，反对一切形式的保护主义，促进贸易和投资自由化便利化，共同把全球市场的蛋糕做大、把全球共享的机制做实、把全球合作的方式做活、把经济全球化的动力做强，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。

推动共建“一带一路”，激发全球发展动力

面对世界经济增长下行压力巨大、全球持续发展动力不足的现实，习近平总书记提出共建“一带一路”倡议，目的是聚焦互联互通，深化务实合作，携手应对人类面临的风险挑战，实现互利共赢、共同发展，为全球发展增添新动力新能量，汇聚构建人类命运共同体的强大力量。

(下转6版)

本期导读

“习总书记做到了‘公生明，严生威’”

——习近平在浙江（十六）

习总书记有一个非常好的特点，就是“公生明，严生威”。“公生明”，是因为他能公道正派地处理解决好每一个问题，以党和国家的事业为己任，能够做到恪尽职守和大公无私，所以赢得了广大干部群众的支持和信任；“严生威”，是因为他对自己的要求非常严格，所以产生了威信，产生了榜样的力量，带动了我们的正风正气。

第 3 版

“习总书记在浙江大力度推进科技强省建设”

——习近平在浙江（十七）

习总书记在浙江工作期间高度重视科技创新，敏锐把握当今世界经济科技发展趋势，深入市县、企业、高校和科研院所调查研究，立足浙江实际和经济社会发展全局，提出一系列重要的科技创新思想，作出一系列重大战略决策和部署，大力度推进科技强省建设，为浙江经济社会转型升级、创新发展起到了十分重要而深远的作用。

第 5 版