



习近平总书记2020年在浙江省考察时强调，要在推动乡村全面振兴上下更大功夫，推动乡村经济、乡村法治、乡村文化、乡村治理、乡村生态、乡村党建全面强起来。浙江省衢州市深刻领会习近平总书记的讲话精神，系统重构乡村，全力打造浙江大花园核心区。从“千万工程”、美丽乡村建设到全面推进乡村振兴、让美丽乡村全面强起来，乡村全域大花园的画卷正在三衢大地徐徐展开。

破与立：1673万平方米空间背后的质变

1673.15万平方米，这是2019年衢州乡村农房整治中拆腾出的空间总量。数字的背后，是衢州以“一户多宅”整治为突破口，重构农房体系，提升农村风貌，并将其作为乡村振兴的“牛鼻子”工程，推进乡村大花园建设的战略布局。

“千村示范、万村整治”工程怎么深化？乡村大花园怎么建设？乡村振兴战略又怎么实施？在衢州市委看来，这三个问题共同指向一个答案，这就是农房体系构建和农村风貌提升。

截至2018年3月，衢州60万幢农房中，非法“一户多宅”近3万幢，常年闲置农房达120万平方米。布点散乱、五花八门、奇形怪状的农房包围着小块田地，村庄日新拥挤，难以承载公共服务的延伸、产业的发展、重点项目的落地。

一场旨在破解乡村环境、空间问题的变革势在必行。2018年4月，衢州将农房体系构建和风貌提升工作列入市委、市政府15项攻坚任务之一，从农业农村、国土、规划、住建等各部门抽调干部，组建农房工作专班，全面启动农房整治。

怎么治？衢州一手抓“破”，向非法“一户多宅”、附属用房、围墙等亮剑开炮，拆除脏乱、拆出空间；一手抓“立”，谋划推进拆后利用，建立农民建房服务体系、乡村风貌提升体系、资源转化利用体系，成就乡村振兴新路子、转换发展新动能、乡风文明新形象、公平正义新样板。“破”是为了更好地“立”。两年间，衢州农房整治累计拆除各类建筑物34.0339万宗，整治面积1673.15万平方米，增加绿化、停车场、休闲场所等公共设施13.8万平方米。

随着乡村空间的重新腾挪，资源被盘活，一些关于衢州未来发展的重大项目也成为可能并得以落地。近两年，在农房整治基础上，衢州谋划推进了146个全域土地综合整治项目和全长280公里的“衢州有礼”诗画风光带建设。2020年4月28日，总投资32亿元，全长215公里的衢州美丽沿江公路全线贯通，沿着“Y”形衢江水域，如珠串串联起“衢州有礼”诗画风光带上6县（市、区）的20多个3A级以上景区、60多个历史文化村落。与此同时，投资总额65.76亿元的12个诗画风光带产业项目签约，描绘了衢州空间“全市域景区化”的美好愿景。

2019年8月，衢州在全国率先启动乡村未来社区建设，6个试点正在加快推进。龙游县溪口镇集贤村，规划面积近90公顷的未来社区已启动市政基础设施改造、共享场景等多个项目。溪口镇发布了全国首个乡村版未来社区规划实施方案，着力营造乡愁、乡貌、乡里、共享、创业、田园、健康、教育、交通等九大乡村未来社区场景。随着项目陆续落地，这里将为全国提供可复制、可推广的乡村未来社区样板。

（上接3版）

至今我还记得他对预防和抗击台风所说的几句话：第一句是“宁可十防九空，也要万无一失”。可能我们组织群众撤离、避险，十次有九次是白忙活，但即使是这样，也要坚持这样去做，不能麻痹大意，确保安全。第二句是“宁听骂声，不听哭声”。有时候老百姓不理解，不愿意从船上、危房、危险地带撤离，要骂人的。但一定要按预案坚定不移撤离，听老百姓

新与旧：绿树变期权蕴藏的启示

为提升乡村环境，衢州市柯城区开展“一村万树”行动，通过政府引导，村集体发动，带领村民种植适合本地的珍贵树、收益较高的经济树、观赏价值较好的彩色树。2018年创新推出“一村万树”绿色期权：企业、机关事业单位、社会团体乃至个人，可付费认购树木“资产包”，到期后获得一定树木的处置权；认购资金则视情况在村集体和村民间分配。

在绿色期权的撬动下，柯城区已种下100多万株浙江楠、榉树、红豆树、香榧树等珍贵彩色树苗，累计产生80.22亿元生态产品价值，平均每村1.1亿元，相当于每平方公里产值0.35亿元。

发展乡村产业，要一手抓特色优势资源特色品牌的优势再造，一手抓新模式新业态新技术的培育发展。类似柯城区的绿树变期权，衢州这几年探索农村“三位一体”改革、宅基地“三权分置”、农业数字化转型等多项创新，为“旧”的乡村传统产业持续注入“新”的发展思维，正让越来越多的“活树变活钱”“农房变客房”“风景变钱景”“水流变资金流”，农民和村集体也享受到了更多红利。

同属柯城区的石梁镇张西村是一个下山脱贫村，村里自然生态条件优越，又有保存相对完好的土坯建筑群落。如何将这些老房子用起来？村里想了很多方案，最后决定将这些房子从农户手上收购过来，交给“优宿”专业团队打理。2019年9月28日，村里花一年时间悉心打造的乡村旅居产业品牌正式开业，花店、小吃铺、书画室、瑜伽馆、民宿等32个业态主体相继对外开放。让专业的人做专业的事，让发展的红利惠及更多百姓，一个小小的古村落迎来了一场全新“蜕变”。

衢州也在推进宅基地“三权分置”改革，采取出租、合作、合资等方式引入工商资本，催生新业态。柯城区新宅村尝了改革的“头口水”，引进上海乡伴文旅集团，后者租下村里10栋农居的空置楼层，改造成风格时尚的31个房间、100个床位，进行统一经营管理，并带动村民为住客提供原生态农产品、餐饮服务。“自己保留宅基地资格权证书，使用权证书则给企业，各自的权利范围都很清楚。”村民郑金荣说，他和妻子长期在外打工，儿子在杭州读大学，村里房子全年居住时间不超过20天，因为宅基地“三权分置”，他可以更放心地把房子租给企业经营，每年能拿5万多元租金和分红。

2020年，一场新冠肺炎疫情给全社会带来了巨大的冲击，却也让衢州一大批“村播”为人们所关注。推开常山县青石镇大塘后村村村民张舍雨成家的门，经常会看见他坐在一个简易直播台前，绘声绘色地向网友推销当地的农产品。2019年11月试水直播以来，这位年届40、文化程度不高的农民，不但卖光了自家的1万多斤胡柚，还帮邻居义务售卖了10万斤。

在衢州，像张舍雨成这样的“村播”还有许多，2020年一季度，衢州

直播电商网络销售额3.63亿元。4月23日，全国首个阿里巴巴“村播学院”正式落地衢州，在全国率先打造“农民当主播”IP；5月8日，浙江省“村播计划”启动仪式在衢州举行，衢州正抢先一步站上“直播+电商”新型销售和消费方式的强劲时代风口。

冷与热：偏山僻水向网红打卡地的演进

从开化县城出发，驱车近50公里，来到位于钱江源头大山深处的齐溪镇龙门村。不过数年前，龙门村还是一处鲜有人知晓和问津的偏山僻水。因为位置偏远，村民守着青山没钱赚，全村1000余人，有400余人在外打工，是个名副其实的贫困村。

现在的龙门村，200多名出去打工的村民回乡创业，全村324户有258户参与到乡村旅游中；来自全国各地的游客纷至沓来，日均接待量超500人次；工商资本也“嗅”着机遇翻山越岭，已经有近1000万元投资陆续落地。

变化正来源于衢州乡村大花园建设的东风。在五水共治、农房整治、垃圾分类、农村文化、古村保护等一系列政策的扶持下，龙门村面貌彻底改观，给了村“两委”班子让绿水青山“变现”的底气。从办农家乐开始，龙门村陆续发展出民宿、高山滑道、高空玻璃栈桥、漂流等多种乡村休闲旅游业态。短短数年，村民人均年收入增加5倍多，村集体收入增加10倍。

一座原本行走在消逝边缘的偏僻山村，因为融入大花园而“起死回生”，蜕变成如今的网红“打卡”地。而挂在村委会办公楼前的那块醒目的“乡村振兴研究院”牌子，则预示着龙门村依然在不懈追求更好发展未来的信心和决心。

在衢州，龙门村的变化绝非个例。七里乡是柯城区最偏远的乡镇，却发展出近300家农家乐、民宿，年营业收入约5000万元；同样位于大山之中的常山县新昌乡，10个行政村中的7个由回归乡贤担任村支书，发展出“三塘一源”乡村振兴集群，在整个浙赣闽皖四省边际地区都小有名气。

近些年，衢州市完成浙江省美丽乡村示范县“四连创”，创建32个浙江省美丽乡村示范乡镇，371个省级新时代美丽乡村和92个浙江省美丽乡村特色精品村，累计占全市1482个行政村的31.2%。

产业是美丽乡村的“里子”，也是乡村振兴真正可持续的内生动力。衢州设立总规模15亿元的幸福产业基金，让一个个“绿色农业+”“休闲旅游+”“体育运动+”“健康养老+”等新业态赋能乡村。全市民宿总量达1400余家；创建A级景区村近700个，占行政村总数的近一半，其中3A级景区村97个。2019年全年接待游客5412.11万人次，营业总收入30.78亿元，全年实现传统特色小吃销售额达41.73亿元。

动与静：乡村赛事开辟的“两山”转化新通道

走进江山市新塘边镇毛村山头

村，最惹眼的就是村中心足有12米高的标准岩壁，这是全国唯一的村级标准岩壁。借此，毛村山头村建起了全国首个农村攀岩主题公园。2018年和2019年，毛村山头村连续举办了两届“美丽乡村”全国攀岩系列赛，吸引来自全国各地近千名选手参赛，也让这个原本名不见经传的小山村，一跃成为全国攀岩爱好者切磋技艺的户外运动热土。而新塘边镇也正借助运动带来的名气人气，搞起体育旅游，当地农家乐、民宿等蓬勃发展。

体育运动激活乡村、唤醒山水，集聚人气、带动产业，通过与赛事、休闲、旅游、康养的结合，成为衢州乡村振兴的引擎之一。江山市凤林镇白沙村修建起游泳池、塑胶篮球场、网球场、综合文化活动大楼、综合体育馆等设施，常态开展各类体育活动，打造全国乡镇体育健身示范工程；衢江区双桥乡，37年如一日办好乡镇农民运动会，跻身全国群众体育先进单位；常山县让体育成为促进城市文明发展的新引擎、加速器和金名片，连续4次承办中国山地自行车公开赛；开化县坚持“赛事搭台，经济唱戏”，2016年至今连续举办钱江源国家公园马拉松赛事，不但收获了“最美马拉松赛道”美誉，还推动马拉松小镇项目落地。

2019年12月14日，全国首届森林极限运动会在柯城区灵鹫山国家森林公园运动小镇开幕。赛事首创性地将极限运动与森林元素相结合，是迄今为止国内最大规模的综合型森林极限赛事，吸引了来自全国各地近2500名运动员及2000多名自驾游客爱好者的参与。

作为全国首批运动休闲特色小镇，灵鹫山在短短两年多前还是一片安静的山林，让它“动”起来并一举名动全国的，正是“体育+”推动“两山”转化的新思路。2017年7月，小镇首个运动项目“丛林穿越”运营，月收入就达到百万元左右。之后，好项目、大项目持续进入，吉利控股集团总投资约100亿元，建立“中国首个森林运动汽车城”和“中国首个运动汽车改装先行示范区”；总投资36亿元的“网红”景区奥陶纪高空极限乐园也顺利落户该小镇。上述项目建成后，小镇每年将举办20场以上高级别运动汽车赛事，年均游客150万余人，直接年收入超10亿元，带动旅游年收入30亿元。

让乡村与山水“动”起来的，还有文化。江山市大陈乡大陈村是个古村，但以前古街、古屋、民俗只是静静躺着，渐有衰败气象，更别说做成产业赚钱。近年来，在上级政府的帮助下，村里开始发展文化旅游，修缮了古建筑，推出了村歌《妈妈的那碗大陈面》，古村这才“醒”过来、“动”起来，才有了现在的3A级景区村。这些年来，大陈村通过举办村歌大赛、加入实景演出等，不断注入文化元素，持续保持“文化治村”的活力和吸引力。2019年8月市里在江山市大陈村推出《你好江山》实景演出，形成了“白天看古村、晚上看演出”的新线路，游客数量增加了三成以上。2019年，大陈村共接待游客26万人次，村民的旅游商品销售和农家乐营业额达到300万元。

定要从历史和人民利益的高度来看这个问题，增强工作的主动性和责任感。

关于调查研究，习近平同志有自己的一套方法。他不光看材料、听汇报，更会走进田间地头，走进老百姓家里，和老百姓拉家常，和老百姓谈心交心，听取他们的反映、建议和想法。他也非常重视同事和下属的意见，下乡调研，经常会在车上讨论一些问题。找人谈话、听取工作汇报，他都会拿出笔和本子，把问题和建议

刚与柔：九修村规民约折射的乡村治理

用“约”治村是上洋村的传统，自1992年开始，该村已经9次“修约”。从土地承包、征地补偿款发放到如今的文明有礼，每一次“修约”都能解决一批治村问题。

衢州1482个行政村“村村有约”，全市刚刚完成一场“千村修约”行动，1482个行政村和107个社区全面完成“修约”，通过纳入文明有礼行为等措施修改完善《村规民约》，做到与时俱进，进一步完善自治、法治、德治相结合的基层治理体系，全力推动市域治理现代化。

《村规民约》作为中国传统文化中村庄治理的一种载体，其执行具有刚性的一面。但“治”的最终目的和最高境界是“共治共享”“无为而治”。在这个由外因到内因的演变过程中，需要通过培育文明乡风，唤醒公众的道德自律和文明自觉，以柔克刚、春风化雨、润物无声。

这其中，“最美”文化是最亮的一道光。早在2011年，衢州便在国内率先开启最美人物评选表彰活动。2020年1月6日，第八届“最美衢州人”颁奖典礼如期举行。至此，衢州共评选出194名道德模范，其中获省级以上表彰的就有30名。特别是已经87岁高龄的“早餐奶奶”毛师花，2017年获第六届全国道德模范提名奖，2018年被中宣部、国家发改委授予“诚信之星”。

用好新技术，让治理更具人性化、便捷化。近几年来，衢州在“智治”方面不断探索创新。开发推广“村情通”网格化服务平台，集成村情动态、民情档案、掌上办事、信息广场等功能模块，政务服务、基层治理实现掌上化、指尖化，既方便了百姓，也提高了效能。

目前，“村情通”平台关注人数达37万人，累计发布基层信息31.4万条；受理群众反映、举报、建议等各类诉求4.9万余件，办结率100%，其中96%以上的事项在村级得到解决。

统与分：“4200+1589”织就的大党建体系

4200多个网格、1589个联村（社）服务团，这是当下覆盖衢州所有1589个行政村、社区的基层党建体系，市县两级部门力量全面下沉，与村（社）党员干部一道，组成7万余人的“红色网格联队”，深入一线开展工作。

近年来，衢州突出“党建统领+基层治理”，强化系统设计、制度设计，创新实施“三个三”基层党建工程，即实施落实乡镇（街道）主体责任、发挥村（社）组织主体作用、激发党员群众主体意识等“三大主体工程”，推进组团联村全覆盖、网格支部全覆盖、党员联户全覆盖等“三个全覆盖”，运用乡镇（街道）“服务指数”、村（社）“堡垒指数”、党员“先锋指数”等“三大指数”，促进党建、治理“一张皮”落地，真正把党建贯穿基层

治理现代化的各方面和全过程，形成“小事不出格、大事不出村，人在网中走、事在格中办”的工作格局。

“三个三”党建工程，通过对地域、责任的细分，让每个党员都有了明确的“责任田”，工作开展更加精细精准。

2019年8月，超强台风“利奇马”正面袭击浙江省，衢江区举村乡洋坑村遭遇百年一遇的山洪——28小时雨量达到504毫米，“相当于一天下了全年1/4的雨量”。衢江区、乡、村、网格四级联动，发挥组团联村、“两委”联格、党员联户“三联工程”的作用，组建党员志愿队积极开展疏散与救援工作，由于人头熟、情况熟、地形熟，将处于危险地带的78名群众及时转移，成功避免一起重大人员伤亡事故。

有“分”也有“统”，在遇到重大危机、重大事件时，党组织可以统筹所辖各村、各网格的力量，统一调度指挥，发挥平时为掌、战时为拳的作用。

新冠肺炎疫情来袭，常山县青石镇江家村的村民们就深切感受到了党建统领的力量。2020年1月19日，江家村村民胡某某出现疑似新冠肺炎症状，县、镇、村便动员组团联村干部、村党员、网格员进行全村排查，第一时间摸排密切接触人员并实施居家隔离观察。1月24日，胡某某确诊，尽管是除夕，县里还是从其他乡镇、部门调集62名党员干部，进一步充实一线防控力量。随即，江家村成立疫情防控点红细胞临时党支部，县、乡、村三级300余名党员干部连续奋战14天，该村43户、94名密切接触者全部解除隔离，没有一人被感染，打赢了关键之战。浙江省委授予在疫情防控斗争第一线表现突出的40位同志“浙江省优秀共产党员”称号。

散与聚：“3752”背后的政策集成

衢州乡村的一个显著特点就是散，全市自然村多达9035个，其中50人以下的有1091个，造成涉农政策一直处于“低小散”，直接影响了资金投入和资源配置的效率。要打通市县乡村、打通部门单位，改变以往“撒胡椒面”“天女散花”“遍地开花”的政策扶持方式，全区域、全要素、全方位整合各方面资金、项目，集中力量办大事。

2019年以来，衢州市围绕“大花园”建设目标，先后出台了《衢州大花园建设行动纲要》和《关于实施乡村振兴战略加快乡村大花园建设的指导意见》等一系列政策，形成“3752”政策顶层设计，即加强规划布局、政策资源、工作保障“三个统筹”，做好党建、农房、集聚、资源、改革、产业、治理“七篇文章”，推动产业、人才、文化、生态和组织“五大振兴”的全面振兴同步振兴，实现基层党建全领域建强、全区域提升。

自2019年5月以来，在“3752”政策体系的保驾护航下，衢州一批改善村民出行、方便群众生活的项目快速落地，环境也越来越好。

2020年衢州农村常住居民人均可支配收入增幅达7.6%，低收入农户人均可支配收入增幅达15.3%，增幅均排名全省第二，发展政策集聚效应得到了越加充分的释放。

衢州市委书记徐文光说：“我们就是要通过政策集成，把产、村、人、文作为一个有机整体来谋划推进，最终实现景美、业兴、民富、人和，充分彰显乡村大花园的别样韵味和独特魅力。”

（瞿 轩）

上。但后面那辆车是坐满的，如果换过去，就肯定要有一位同志来坐这辆“蒸笼车”。习近平同志表示坚决不换。我想，他是认为，遇到了这样的情况，自己克服一下，不能让别的同志受累。到目的地后，我们看到习近平同志热得满身是汗，但他并不在意，马上投入到调研当中。这一点，让随行的同志们很受感动。在这样的领导下手工作，每个人都很有