



2021年3月15日
星期一

第1603期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字:江泽民 国内统一连续出版物号:CN 11-0137 代号:1-267



全面打赢脱贫攻坚战·亲历者说

习近平总书记亲自指挥打赢脱贫攻坚战

——访全国政协农业和农村委员会副主任,原国务院扶贫办党组书记、主任刘永富

□ 学习时报采访组

问:党的十八大以来,国家贫困治理面临的最大困难是什么?习近平总书记是如何带领我们战胜这些困难的?

刘永富:中国农村贫困问题的有效治理,需要放到中国农村改革与发展的历史大环境中去认识和对待。过去制约扶贫工作有两大深层次问题:一是如何提高扶贫开发政策的针对性和有效性,做到扶真贫、真脱贫;二是需要进一步明确中央和地方事权,调动各个层次的积极性和主动性。

2015年中央扶贫开发工作会议上,中西部22个省(区、市)党政主要负责同志向党中央签署脱贫攻坚责任书。这就是军令状,签了就是承诺,承诺了就要兑现。

脱贫攻坚必须从党的领导、责任的落实、政策的落地来抓,必须一把手抓。习近平总书记要求五级书记抓扶贫,中央各部门的一把手都在认真抓。习近平总书记抓得严,五级书记就抓得实,我们扶贫办的工作就好做。

在脱贫攻坚战打响以后,习近平总书记每年的新年贺词,都有关于扶贫的论述。每年新年后第一次国内考察,都是到贫困地区。每年全国两会期间,习近平总书记都会和代表委员讨论脱贫工作。每年脱贫攻坚考核,习近平总书记都要听考核情况的汇报,好的表扬,差的约谈。那可是跟你较真,跟你硬碰硬。

2017年的第一次考核就动真格了:22个省(区、市),8个好的,6个中不溜的,8个差的,差的约谈。这一下触动就大了,各地赶快反思,赶紧整改。

在脱贫攻坚不同阶段,习近平总书记强调的工作重点是不一样的。在脱贫攻坚初期,反复强调打赢脱贫攻坚战的重要性紧迫性艰巨性,明确了目标任务,确定了基本方略,要求采取超常规政策举措,强化保障措施。在脱贫攻坚中期,反复强调抓好落

实,要求尽锐出战,集中力量攻克深度贫困堡垒,解决“两不愁三保障”突出问题,提高脱贫质量,加强作风建设,克服形式主义官僚主义,防止数字脱贫虚假脱贫。在脱贫攻坚后期,突出强调要决战决胜、一鼓作气,绷紧弦加把劲,防止松劲懈怠。特别是到2020年收官阶段,面临突如其来新冠肺炎疫情,习近平总书记多次开会布置,强调在抗击疫情的同时,脱贫攻坚也不能等一等、缓一缓,要高质量完成目标任务,确保脱贫攻坚全面收官。脱贫攻坚战取得决定性胜利后,习近平总书记又作出设立过渡期、实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、推动减贫战略和工作体系平稳转型等重要部署。

问:“精准扶贫”是习近平总书记关于扶贫工作的重大创新,具体到实际工作中,我们是怎样落实精准要求的?

刘永富:无论是战争还是事业,都要讲科学。攻山头要懂军事知识,光凭着一腔热血是不行的。那么脱贫攻坚怎么科学地开展工作?首先,就是落实好习近平总书记提出的精准扶贫,先把贫困人口找出来,然后才能实现真扶贫、扶真贫。

精准扶贫精准脱贫,第一步就是建档立卡。2014年春节期间,建档立卡方案设计出来了。收入在国家扶贫标准之下,以及“两不愁三保障”问题没有解决的就认定为贫困户。但地方落实起来就不是那么回事儿了,农村人口流动性大,留下的人多数不仅没办法,而且没想法。穷惯了,就“等靠要”;穷怕了,就不敢想。文件发下去,很多看不懂,缺少执行力。

由于各种原因,有些报上来的贫困户并不真实。第一次建档立卡时,大约有30%的贫困户是不准的。但是,国家的脱贫信息系统建起来了,有了这个抓手就好办了。可以通过这个系统查下去,把真的留下,把假的

剔除出去,不断进行完善。2017年以后,每年进行动态调整。有的脱贫了,就要调整出去;查出假的,也要调整出去;漏掉真的,就加进来。脱贫攻坚从头到尾都在做建档立卡这个事,这是一个动态工作,不是一次划个“成分”就定终身,而是始终根据变化进行及时调整完善。

从顶层设计到具体实施,都实现了精准。政策就对着真正的贫困户。每年考核,就从建档立卡信息系统里边抽样本。虽然不敢说这套建档立卡系统精准度达到百分之百,但它毕竟还是越来越接近真实的情况。

问:精准扶贫是系统性要求,贫困人口是找到了,但 these 建档立卡贫困人口数量大,又广布在基层工作力量最薄弱的地方,能直接去帮扶他们的人太少,这些突出的矛盾是如何破解的?

刘永富:精准扶贫涉及各个方面的工作,不只是建档立卡。比如开展驻村帮扶,安排干部组成工作队直接到村一级开展帮扶工作,解决基层工作力量不足的问题,覆盖到所有的贫困户,这就打通了帮扶工作的“最后一公里”,解决了“谁来扶”的问题。

驻村干部绝大多数是平时工作中表现比较好的,他们主动申请,很愿意做扶贫这个事情。但是,愿意做就能做好吗?有的下去以后,因为不懂农业、农村和农民,想把城市的经验生搬硬套进去,有的情绪急躁,只会发号施令,却压根没人听。老百姓是最讲实际的,他首先要听得懂、看得见,要见实效,他才会认可你。所以,工作队要付出耐心,在实践中了解群众,组织动员群众,逐步改变他们的观念和想法。

驻村工作任务艰巨,工作内容繁杂,要特别注重驻村干部的规范管理和教育。通过广泛的交流,给驻村干部进行培训。我们开展评先表彰,让群众基础好的、成效显著的驻村干部

介绍经验,还精选了一些典型案例,让大家互相学。这些同志都很聪明,又有热情,通过交流取得了很大的进步,等他们干得好了,甚至有了创新,又可以分享给别人。

我们认真贯彻落实习近平总书记关于“要加强脱贫攻坚干部培训,确保新选派的驻村干部和新上任的乡村干部全部轮训一遍”的重要指示精神,通过驻村工作锻炼了一大批干部。整体来看,驻村干部的教育和培养取得了很好效果,一批能打硬仗的队伍脱颖而出。2020年2月,正值春节期间,近100万名扶贫干部95%陆续到岗。驻村工作队队员一到位,一是继续抓扶贫,二是搞防疫。事实也证明,这支队伍是经得住考验的,不仅使脱贫攻坚圆满收官,而且有效抗击了疫情。

正如习近平总书记所说的:“通过选派第一书记和驻村工作队,锻炼了机关干部,培养了农村人才。”2020年底,全国在岗驻村工作队25.5万个,累计驻村300万人,这些干部经历了脱贫攻坚战的考验,他们得到很好的锻炼,今后也一定有更好的成长。驻村工作的这300万名干部是主动下去的,他们是有社会责任感的一批人,通过锻炼提高了各方面的能力,这批人将来会成为国家的栋梁之才。

问:2020年夺取疫情防控和脱贫攻坚双胜利,国家打出了一套政策组合拳,在您看来,我们取得胜利的深层次原因是什么?

刘永富:打赢脱贫攻坚战的深层次原因是我国国家制度和国家治理体系的巨大优势。解决“两不愁三保障”是历朝历代都没有做到的事,现在中国共产党做到了。还有一些标志性趋势性的成就,比如产业发展、老百姓思想观念变化等,影响更加深远。(下转2版)

重要言论

今年是中国共产党成立100周年,是“十四五”开局、全面建设社会主义现代化国家新征程开启之年,也是国防和军队现代化新“三步走”起步之年。全军要强化责任担当、弘扬实干精神,抓好常态化疫情防控,扎实做好各项工作,确保实现“十四五”良好开局,以优异成绩迎接建党100周年。

党的十九届五中全会强调,实行高水平对外开放,坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放;同时,要把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程,防范和化解影响我国现代化进程的各种风险,筑牢国家安全屏障。习近平总书记指出:“越是开放越要重视安全,统筹好发展和安全两件大事,增强自身竞争能力、开放监管能力、风险防控能力。”因此,要把握好开放和安全的关系,在统筹发展和安全中积极谋划对外开放,是摆在我们面前的重大课题,需要加深认识、形成共识。

(一)

对外开放是我国基本国策,是实现高质量发展的重要组成部分,为国家治理体系和治理能力现代化持续助力。高水平开放有利于促改革、促发展、促创新,有利于推动转方式、调结构、增动力,有利于培养和壮大新动能,与全球市场和全球资源充分链接,更好地开发新技术、培育新产业、扶持新业态、打造新模式。党的十八大以来,我国不断推动高水平对外开放,稳步推进外商投资管理制度改革,尤其是2020年开始实施的《中华人民共和国外商投资法》在法律层面正式确立外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度,建立外商投资信息报告制度,大幅提升外商投资便利化程度。2020年12月召开的中央经济工作会议对2021年经济工作进行部署,再次强调要“全面推进改革开放”“实行高水平对外开放”。展望未来,中国开放的大门不会关闭,相反,只会越开越大,持续优化营商环境的决心不会变,积极促进外商投资的态度不会变。

(二)

党的十九届五中全会首次把统筹发展和安全纳入“十四五”时期

积极在统筹发展和安全中谋划高水平对外开放

□ 张伟

我国经济社会发展的指导思想,并在规划《建议》中列专章作出战略部署,突出了国家安全在党和国家工作大局中的重要地位,对在复杂环境下更好推进我国经济社会发展具有重大指导意义。(下转6版)

本期导读

“习书记提出欠发达地区要努力实现跨越式发展”

——习近平在浙江(十)

习书记提出的欠发达地区要跨越式发展的思想,对于许多和衢州同样面临赶超压力和发展困境的地市来说,都具有深刻的启示意义。他倡导的这种“开拓创新、不甘人后、勇立潮头”的精神,也是浙江精神的重要内涵之一,将激励我们坚持不懈地奋斗下去。

第3版

“习书记指导绍兴谱写新时期的‘胆剑篇’”

——习近平在浙江(十一)

习书记用短短十来分钟的讲话,将绍兴历史的精华概括为“胆剑精神”,是很了不起的。那时,我就感到,习书记很善于挖掘地区的历史文化价值,重视把绍兴当地的历史文化继承并发扬光大,让传统文化为新时期的发展服务。

第5版

实现碳达峰碳中和的根本途径

第8版

为什么要把握好高质量发展这个总要求

□ 本报评论员 何忠国

十九届五中全会根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出科学判断,明确“十四五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题。这样,高质量发展就从对经济的要求逐渐扩展到经济社会各领域。这次全国两会上,习近平总书记明确指出,高质量发展不只是一个经济要求,而是对经济社会发展方方面面的总要求;不是只对经济发达地区的要求,而是所有地区发展都必须贯彻的要求;不是一时一事的的要求,而是必须长期坚持的要求。

党中央如此重视高质量发展,我们只有深刻领会其丰富内涵,准确把握其提出的新要求,才能真正贯彻落实好这个总要求。

那么,什么是高质量发展呢?中央对其有明确定义。高质量发展,就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展,是体现新发展理念的发展,是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。从这里可以看出,走高质量发展之路,是一条贯彻新发展理念

之路,也是一条增进民生福祉之路。当前,人民群众对美好生活的需要日益多元多样,人们期盼有更好的教育、更安全的食物、更稳定的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境、更丰富的文化生活等。“民之所盼,政之所向”,人民群众的这些需求决定了我们的农业要更加绿色健康,工业要更加精密精良,文化产品要更加丰富多彩。总起来说,就是一句话:以前我们要解决“有没有”的问题,现在则要解决“好不好”的问题。因此,按照高质量发展这个总要求,我们在“十四五”乃至更长时期,要着力提升发展的质量和效益,更好满足人民群众多方面日益增长的需要,更好促进人的全面发展、全体人民共同富裕。

高质量发展这个总要求中既蕴含着价值观,又体现着方法论。一方面,要提高认识、转变观念,以正确的理念引领发展方向。充分认识到高质量发展绝不是权宜之计,而是立足社会主义现代化建设全局的战略选择。高质量发展不只是一句口号,高

质量发展的要求不只局限于经济领域,而是要在经济、政治、文化、社会、生态文明等领域都要体现。高质量发展既是对发达地区的要求,也是对落后地区的要求,各地各部门都要因地制宜、扬长补短,走适合自身实际的高质量发展之路。另一方面,要突出工作重点,把高质量发展的重心放在增进民生福祉上,围绕创造高品质生活做文章,以民生“小事”汇聚发展“大事”。坚持推动生态优先,提高人民收入水平,强化就业优先政策,建设高质量教育体系,健全多层次社会保障体系,全面推进健康中国建设,实施积极应对人口老龄化国家战略,加强和创新社会治理,不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

“万物得其本者生,百事得其道者成。”高质量发展就是新时代我国发展应遵循的“本”和“道”。发展没有终点,只有新的起点。站在全面建设社会主义现代化国家新征程上,要牢牢把握高质量发展这个总要求,坚定不移增进民生福祉,以高质量发展绘就新时代美好蓝图。



今年全国两会,习近平总书记在参加代表团审议、听取代表和委员意见建议时,提到的一个“高频词”就是“高质量发展”。3月7日,习近平总书记在参加十三届全国人大四次会议青海代表团审议时突出强调,高质量发展是“十四五”乃至更长时期我国经济社会发展的主题,关系我国社会主义现代化建设全局。这对高质量发展的地位和作用进行了明确定位,为我国未来发展指明了方向。

党的十九大首次提出高质量发展的表述以来,中央多次重要会议对高质量发展进行阐释,高质量发展的内涵和要求不断得到丰富和拓展。党的十九大后的第一次中央经济工作会议提出,推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。党的