



□ 王社民

为何要纪严于法

办好中国的事情，关键在党，关键在党要管党、从严治党。要保持党的先进性纯洁性，使党员干部不忘初心、牢记使命，权力始终为民所用，就必须坚持党要管党、全面从严治党。全面从严治党要求把纪律建设摆在更加突出位置，坚持纪严于法、纪在法前。有的同志问，纪严于法，到底严在哪里，为什么要纪严于法，怎样做到纪严于法。本文就这些问题，简要作一下探讨。

纪严于法，到底严在哪里

从处罚角度来看，纪严于法至少严在以下层面：一是党纪处分行为范围严于法律。党纪处分条例中明确规定了政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律等六大纪律，按照纪严于法原则，有些行为写入了纪律中，但法律中并没有规定。以遇危不救行为（即遇到国家财产和群众生命财产受到严重威胁时，能救而不救）为例，法律对此没有规定，但党纪处分条例在第九章“对违反群众纪律行为的处分”中，规定出现这种行为，情节较重的，给予警告、严重警告或者撤销党内职务处分；情节严重的，给予留党察看或者开除党籍处分。二是党纪处分起点数额低于法律。以受贿为例，2016年两高司法解释将受贿罪的起点数额由原先的五千元提高到三万元，当然，这并不意味着低于三万元的受贿行为就一概不能作为犯罪处理，受贿一万元以上不满三万元，具有其他较重情节的也应追究刑事责任。而从党纪处分条例规定及近年来的处分案例看，党纪处分起点数额远低于法规，或换句话说，党纪处分更看重的是违纪行为的性质、恶劣程度、造成后果等。只要造成严重恶劣影响，就会受到党纪处分。

从根本上讲，纪严于法还严在对党员有三个更高的要求上。一是要求共产党员必须坚定自己的理想信念。如果一个党员没有或者丧失了理想信念，他就失去了一个党员资格，就要受到处罚。二是要求党员必须正确使用手中的权力，践行全心全意为人民服务的宗旨。如

果他以权谋私，损害党的群众路线，必将受到处罚。三是要求严守党的纪律、保守党的秘密、履行党员义务，按时参加党的组织活动。如果不参加党内活动，或者是无正当理由连续6个月不交纳党费，就会被认为自行脱党。对党组织，不履行或者不正确履行职责的，也有相应的处理。这些都是纪严于法的具体表现。

为什么要坚持纪严于法

纪严于法首先是由党的性质和使命决定的。我们党从成立之日起，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心和使命。党必须具有人民性、先进性、纯洁性，同时，还必须具有革命性，共产党员的先进性就在于党章规定的两个先锋队，三个代表。人民性，就是我们党的宗旨，就是全心全意为人民服务。纯洁性，就是要求党员必须正确使用手中的权力，不得以权谋私。既然我们党具有人民性、先进性、纯洁性，还包括革命性，这就决定了我们党必须有严明的纪律，而且这个纪律必须用高标准来要求，真正做到纪律严于法律。同时，加入中国共产党是自愿的，既然自愿选择了成为一名党员，决心信仰共产主义，做先锋队 and 先进分子，自愿地为人民服务，自然就应自觉接受高约束高标准。

全面从严治党规律的总结和必然要求。强调坚持纪严于法，严肃党的纪律，对于党员领导干部牢固树立党员意识、规矩意识、法治意识具有重要的意义。纪严于法，会让广大党员更加确定要坚定理想信念，守初心担使命。纪律意识强了之后，他依法行政、依据规则和制度办事的意识就会增强，有利于推动全面依法治国。许多案例表明，违法必先破纪，一些违法犯罪分子往往是先从破纪起，然后再走向违法犯罪的。好同志怎么突然会变成阶下囚？它是一个逐步转化的过程，首先是从理想信念滑坡开始的，从违纪开始的。坚持纪严于法，就是各级党组织担起管党治党主体责任，主动抓早抓小，防微杜渐，把有错误或轻微违纪违法的同

志，及早拉回来。打铁必须自身硬的必然要求。我们党作为执政党，打铁必须自身硬，如果自身不硬，心中没有人民，没有自我革命的意识，不管是什么政党，必然会被人民和历史抛弃。我们党最大的优势是密切联系群众。党风问题、党同人民群众联系的问题是关系党的生死存亡的问题。全面从严治党永远在路上，要把严的总基调长期坚持下去，强化管党治党主体责任和监督责任，不断完善党内监督体系，以零容忍态度惩治腐败，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。

怎样才能做到纪严于法

首先是不断健全完善党内法规体系，扎牢制度笼子，把政治建设 and 政治纪律放在第一位，使理想信念宗旨、坚持党的领导和做到“两个维护”等要求具体化，写入党内法规，规范全党言行。党的十八大以来，我们不但对党章进行了修改和完善，同时制定了《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，出台了《中国共产党党内监督条例》《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党问责条例》等，修订并颁布了一系列党内法规，形成了一套系统完备的党内法规体系，为依规治党、严明纪律打下基础。在完善党内法规体系的同时，通过专题片、制作腐败分子忏悔录等多种手段，开展纪律和警示教育，增强党员干部纪律意识。特别是随着我们党对执政规律认识的深化，纪严于法的内涵和外延也在不断深化。

突出人民至上这一理念，抓住领导干部这一关键，严明纪律确保党始终守初心、担使命。民心是最大的政治，得民心者得天下。坚持全面从严治党，始终做到纪严于法，就是要让我们党不忘初心、牢记使命，始终为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，与一切脱离群众、危害群众利益的行为作斗争，永葆共产党员政治本色、公仆本色。只有坚持永远在路上的执着，时刻以自我革命的勇气和为人民谋利益的情怀来要求每个党员，才能永远保持党的人民性、先进性、纯洁性，才能得到人民拥护与爱戴。

严格落实中央八项规定精神，首先抓住领导干部这一关键，以上率下，一级抓一级。其次，强化监督，严肃执纪，使违纪者付出代价，让纪律成为真正“带电的高压线”。

各级党委、纪委落实全面从严治党的主体责任和监督责任。各级党委要扛起全面从严治党和纪律作风建设的主体责任，党委书记要履行好第一责任人的责任，做到真管真严、敢管敢严、长管长严，使全面从严治党成为常态。抓住主体责任，就抓住全面从严治党和纪律作风建设的“牛鼻子”。纪委要履行监督责任，强化监督，使党的作风和纪律出现明显改观。

以钉钉子精神，锲而不舍，久久为功抓作风严纪律。落实中央八项规定精神，反对“四风”，虽然取得了可喜的成效，但是我们发现一些地方奢靡之风和享乐主义有了新的变种，这就要求我们要以钉钉子的精神，以踏石留印、抓铁有痕劲头，久久为功地抓下去。风气的养成和重塑，不是一天两天的事，不可能毕其功于一役，只要方向正确，一步一个脚印地抓下去，就能抓出成效。

准确运用监督执纪“四种形态”，抓早抓小，既管住大多数，又惩治极少数。各级党组织和纪委担起主体责任，从党员领导干部严起，把纪律挺在前面，精准分类处置轻微违纪违法，一般违纪违法，以及严重违纪违法乃至犯罪问题，抓早抓小，教育并管住大多数，惩治极少数，努力取得良好的政治效果、法纪效果和社会效果。党的十九大以后，党中央为纪委制定了监督执纪工作规则，为监委制定了监督执纪工作规定，加强党对纪检监察工作的领导，把纪委监委的权力关进制度笼子。中央纪委领导同志要求纪检监察干部，在行使权力上慎之又慎，在自我约束上严之又严。对有案不查、以案谋私的行为，坚决予以查处，清理队伍，防止“灯下黑”。党的纪律严明了，纪律严于法律的局面就基本形成了。



关键在党

（上接1版头条）坚持区域联动。强化中心城市带动，促进沿江城市跨江联动、竞相发展，建设提升皖江城市群。坚持改革开放。深化要素市场化配置、“放管服”、国资国企等改革，加强与“一带一路”沿线国家和地区务实合作。培育新的动能，聚力打造推动经济高质量发展主力军的战略力量。创新是安徽最强基因、最靓名片，在皖江流域这块经济发展的主战场，只有坚定不移下好创新先手棋，才能全力跑出新旧动能转换的“加速度”。强化原始创新，努力实现更多“从0到1”的突破。全力打造国家实验室、合肥综合性国家科学中心等，规划布局以聚变堆主机关键系统、同步辐射光源、稳态强磁场等为代表的大科学装置集中区，争创国家基础学科研究中心，不断提升基础研究能力，勇攀科技高峰。强化技术创新，努力实现更多“从跟跑到并跑领跑”的突破。围绕人工智能、量子信息、集成电路、生物医药、先进结构材料等重点领域，扩容升级科技创新“攻关”计划，争取“定向委托”“揭榜挂帅”“竞赛赛马”等方式，加快突破一批“卡脖子”技术。去年以来，“九章”量子计算原型机、“量子显微镜”、“嫦娥钢”、“质子刀”等一批重大科技成果相继问世。强化产业创新，努力实现更多“从中低端向中高端”的突破。提质升级以“铜墙铁壁”为重点的传统产业，培育壮大以“芯屏器合”为标识的战新产业，抢滩布局以“大智移云”为牵引的数字经济，形成新一代信息技术、人工智能、新材料等十大新兴产业。

以大力度落子大棋局，扎实推进长三角更高质量一体化发展

习近平总书记在扎实推进长三角一体化发展座谈会上，提出了“三大使命要求”和“七项重点任务”，科学指明了新时代新阶段建设什么样的长三角、怎样推进长三角更高质量一体化发展。安徽作为长三角的重要组成部分，深感责任重大、使命光荣。我们将紧扣一体化和高质量两个关键词，坚持上海龙头带动，携手苏浙，扬皖所长，着力推进具有重要影响力的科技创新策源地、新兴产业聚集地、改革开放新高地和社会全面绿色转型发展建设，加快形成“一个着力点、六个大协同”的工作格局。

紧扣五个“区块链接”这个着力点，不断增强欠发达区域高质量发展动能。我们以推动“一地六县”长三角生态优先绿色发展产业集中合作区、“3+N”省际毗邻地区新型功能区、各类省际产业合作园区、各市的城区与沪苏浙有关市的城区对口合作、各省辖市与沪苏浙相关城市结对共建等五个“区块链接”为战略支点，加快补齐经济发展不均短板，促进省域各板块全面进步。协同建设科技创新共同体，全面强化长三角体系化竞争力量。我们着眼打造具有全球影响力的长三角科技创新共同体，认真落

实《长三角科技创新共同体建设发展规划》，坚持以“科创+产业”为引领，持续深化合肥、张江“两心”同创，依托G60科创走廊共建长三角国家技术创新中心，优化区域创新布局和协同创新生态，携手建设世界一流的重大科技基础设施集群，联合开展关键核心技术攻关，深化科技体制改革和创新开放合作，推动长三角加快成为全球科技创新高地的引领者、国际创新网络的重要枢纽、世界科技强国和知识产权强国战略支柱。协同开展产业链补链固链强链行动，全面提升长三角产业链供应链自主可控能力水平。我们加强与沪苏浙优势产业创新协作，探索共建“补链备链”知识图谱，联合实施重点项目攻关，决不让国之重器在关键时刻掉链子。深化工业技术改造，协同建设长三角工业互联网一体化发展示范区、区域信息枢纽港以及感知算一体化超级试中中心。狠抓优势领域提升，共同推进14个国家级战新产业集群建设，联合实施产业基础再造工程和质量提升行动，促进产业链有效分工与合理衔接。

协同建设以人为核心的新型城镇化，全面提高长三角城市发展质量。我们学习沪苏浙先进经验，在城市规划上，注重前瞻性、整体性、协调性，建立统一衔接、功能互补、相互协调的规划体系。在城市建设上，注重优存量、活容量、提质量，坚持推进城市更新行动与“城市体检”有机结合。在城市管理上，注重人性化、精细化、智慧化，完善“城市大脑”，打造智慧城市。协同推进自贸试验区联动发展，全面深化长三角对外开放层次。我们积极参与并承接进博会溢出效应。提升口岸效率，积极推行长三角查验一体化，统筹区域内中欧班列资源，完善区域大通关协作机制。协同深化生态环境共保联治机制，全面夯实长三角绿色发展基础。我们深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，加快皖南—浙西南绿色生态屏障建设，深入开展长三角重污染天气和跨界水体污染联防联控，合力打击非法转移倾倒固废危废，加快打造新安江—千岛湖生态补偿试验区，探索省际毗邻地区林长合作机制，推动生态文明建设走向“长治”。协同补齐民生领域短板，全面促进长三角基本公共服务便利共享。我们以“一网通办”为牵引，探索建立居民服务“一卡通”，在交通出行、旅游观光、文化体验等方面率先实现“同城待遇”。以突发事件协同为牵引，建立自然灾害、事故灾难等重大事件应急体系。以医疗医保一体化为牵引，加快推进区域医疗中心建设，推动实施统一的基本医疗保险政策，确保让全省人民享受更多一体化红利。

（上接1版二条）

市场不够规范成熟。统一开放、竞争有序、安全高效、城乡一体的现代市场体系尚未形成。国内国际、线上线下、期货现货市场之间相对割裂，区域城乡市场发展不均衡。市场主体小、散、弱，缺乏龙头带动作用，缺乏有较强影响力的大型本地流通企业，缺少有较强资源整合能力和影响力的大宗商品流通平台。市场秩序比较混乱，过度竞争，缺乏合作、开放、共享。招标采购不规范，“劣币驱逐良币”。标准化程度低，缺乏标准分级。诚信缺失，假冒伪劣屡禁不止。大型数字化平台利用垄断力量损害中小商家利益。

国内外多重趋势将重塑流通的未来

全球竞争要求流通在保障供应链安全中发挥重要作用。全球格局呈现重大变化，大国竞争加剧，国家间、地区间、企业间竞争已演变成供应链竞争。经济能否持续发展的重要条件

是供应链能否安全高效，资源和产品能否有效流动。我国发展将面临外部不确定性与挑战，这就要求流通在多元采购、战略储备、平衡价格、保障供应、开拓市场等方面发挥更强的连接、纽带、渗透作用。

生产与消费方式变革要求流通与生产、消费高效连接。随着人们生活水平提高，消费行为从原来单纯追求温饱型或数量型，向追求消费价值多元化、个性化转变，生产从大规模制造向精益制造、准时制造和个性化制造发展，要求流通必须着眼于制造与消费模式的最终需求，提高响应能力和效率。生产与交换、生产与流通相互融合，使现代流通延伸到生产每个环节，生产过程成为流通过程。特别是线上消费、个性化消费等对流通方式提出更具个性、更高时效、更好体验的要求，驱动着生产方式变革。

区域与城乡一体化要求流通共享化。京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展等区域经一体化要求地区流通基础设施互联互通。城市群、都市

圈、城市带、大中小城市协同、乡村振兴等要求流通体现出更多共享性，如信息共享、物流共享、运输共享等。同城化和城乡一体化将加速流通体系共享化进程。

数字化加速流通效率变革。数字技术、智能技术将重构商流、物流、信息流、资金流体系，对流通组织方式、资源配置方式、服务功能带来深刻影响，促进流通数字化、智能化步伐，数字化连接能力流动能力大大增强。

推动流通高质量发展

推动流通高质量发展要遵循流通发展规律，以促进产销对接、供需匹配为出发点，以完善体系、合理布局、优化结构、增强功能为主线，统筹城乡、地区、国内外流通网络发展，统筹传统模式升级与新兴模式培育发展，覆盖盲点、连接断点、疏通堵点、消除痛点，促进流通与生产、消费连接，形成灵活多样的产销模式，打通微循环、小循环、中循环、

大循环，建设国内大市场，增强国际连接力、渗透力、影响力、控制力、竞争力，保障供应链安全，推动产业与消费升级，构建规范有序、合作共赢的经济生态，为国内大循环、国内国际双循环提供强大组带与支撑。

从国家战略和维护经济安全高度重视流通发展。进一步明确流通在国民经济中的基础性、先导性地位，改变重生产轻流通的状况。统筹生产、流通、消费发展，制定现代流通发展中长期战略与规划，加强顶层设计与流通发展指明方向。加强流通理论与学科建设。

完善流通体系，优化流通结构。构建“国际网络—国内骨干网络—国内支线网络—国内末端网络”有机结合的现代大流通网络。统筹规划全国流通网络建设，推动区域、城乡协调发展，推动流通网络互联互通。加强流通枢纽城市建设，优化基础设施和服务网点布局。完善县、乡、村三级农村流通服务体系。加大对流通企业境外投资的支持，统筹规划境外流通网络建设，推动国内流通渠道向境外延伸，打

造全球供应链体系。

加快流通创新，为生产生活创造更大价值。围绕生产与消费需求，充分发挥流通对工业、农业、商贸等在信息服务、产品策划、深度开发、拓宽市场等方面的作用。做强做优流通主体，提升流通服务功能，推动流通与制造、消费融合发展。加快新业态发展，激发数字流通活力。推进“互联网+流通”“智能+流通”发展。推动城乡统一大市场建设，搞活生产资料和生活资料流通。加大新基建在流通中的应用，建设流通大数据中心，利用大数据加强市场分析与拓展。

加快现代物流发展，提高物流效率。建设适应农业现代化、制造业升级、电子商务发展需要的社会化物流体系。构建干线、支线、末端物流体系。促进物流资源互联互通。推进第三方物流，提高物流专业化水平。加强冷链物流建设，促进农产品冷链物流发展。抓好城市配送体系建设，解决“最后一公里”货车进城难问题。加快构建现代化综合交通运输体系，推动货运物流化、供应链化。构建海

陆空一体的国际交通运输体系，布局全球物流网络。

发挥优势企业作用，打造高效供应链，提升供应链现代化水平。倡导供应链理念，支持优势流通企业、物流企业与生产企业面向最终用户，形成互利共赢的战略合作关系，实施供应链一体化运作。根据不同产业发展要求以及常态、应急状态分业分类制定供应链融合发展战略。加快数字技术与供应链的融合，积极推进供应链的创新与应用。

深化流通体制改革，规范流通秩序。构建国家、行业、团体、地方和企业等相互配套、补充的流通标准体系，推广商品与服务标准分级。推动流通信用体系建设，加强信用信息采集与互联互通，完善信用评估体系。加强政府在质量、服务、竞争行为、垄断、失信、招标采购等方面的监管。加快修订《中华人民共和国反垄断法》，防范大型数字化平台利用数据、流量、技术等优势损害中小企业利益。

（作者系中国国际发展知识中心副主任、研究员）