

在创新型国家建设中教育如何发挥先导性作用

□ 窦贤康



创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑。加快建设创新型国家，是“十四五”时期的战略重点。加快建设创新型国家，必须从教育抓起。以习近平同志为核心的党中央高度重视教育事业，坚持把优先发展教育事业作为推动党和国家各项事业发展的重要先手棋，突出教育的基础性、先导性和全局性作用。

更加重视基础教育和基础学科,为创新型国家建设固本培元

当前，要更加重视顶层设计，结合“十四五”规划和2035年远景目标，加强基础学科教育和人才培养，优化基础研究，做强优势领域，补上冷门短板，把基础研究体系逐步壮大起来，努力多出“从0到1”的原创性成果。

重视基础学科教育，加强高中阶段教育与高等教育的有效衔接。高中阶段教育是高等教育的源头活水，高等教育的发展离不开基础教育特别是高中阶段教育的高质量发展。高考改革是教育体制改革中的重点领域和关键环节，全社会极其关注。在推进高中阶段教育普及化发展、兼顾普通高中教育与职业教育协调发展的同时，切不可忽视普通高中的数、理、化、生等基础学科教育的质量，要发挥高考指挥棒功能，更好地培养具有创新创造潜力的科技后备人才。要加强基础教育与高等教育的有效衔接，在课程体系、教材建设、教学模式、师资队伍建设、招生考试等方面加强衔接，使基础教育在承担普惠教育的同时，成为创新型人才培养的大舞台。

加强基础学科建设，为人才培养体系奠定厚实根基。数学、物理、化学等自然科学和哲学、历史、文学等人文学科基础学科，这些领域关乎科技强国战略、文化文明传承、科学精神和人文素质提升等重大问题，是社会主义现代化建设不可或缺的根基所在。基础学科的进步，是社会文明进步的体现。因此，必须加强大学的基础学科建设，提高生源质量，加大支持力度，使我国成为基础学科强国，特别是在人才竞争力方面取得新突破。

加强基础理论研究，催生原创性研究成果。习近平总书记在给袁隆平、钟南山等25位科技工作者代表的回信中指出，希望全国科技工作者弘扬优良传统，坚定创新自信，着力攻克关键核心技术，促进产学研深度融合，勇于攀登科技高峰。我们要建成

科技强国，必须要自主拥有这些关键核心技术。科技人员要敢于挑战，勇于去选择去潜心攻克这些技术，善于打硬仗。要进一步加强基础理论研究，催生更多原创性科技成果。在这次疫情防控中，我国生命科学、基础医学的科学家们跑出了战“疫”加速度。2020年初，新冠肺炎疫情暴发后，我国在10天之内就率先甄别出病原体，并在第一时间研发出检测试剂盒，这充分证明了中国在科技创新领域取得了长足进步。

更加重视引育人才,为创新型国家建设提供战略资源

加快建设创新型国家，人才是资本和底气。习近平总书记在科学家座谈会上强调，要加强高校基础研究，布局建设前沿科学中心，发展新型研究型大学。要尊重人才成长规律和科研活动自身规律，培养造就一批具有国际水平的战略科技人才、科技领军人才、创新团队。

锚定学科前沿引育人才。要突出“高精尖缺”导向，瞄准重点产业、重点领域和优势学科，创新完善支持政策，强化产学研对接，努力打造招才引智平台，以海纳百川的姿态敞开胸怀、放开手脚，不断加大对各类人才

的引进力度，让高素质人才成为推动经济发展的新引擎。贯彻“人才是第一资源”的理念，坚持实施“人才强校”战略。从海内外引进高端人才，围绕理学交叉学科、新型工科和大医学建设布局引进跨学科领军人才，“因凤筑巢”成立跨学科大型研究平台，为“关键少数”干事创业创造条件。

创新人才工作机制。把人才作为创新的第一资源，深化人才体制改革，激发所有人的创新活力，让每个有创新意愿的人都有大展身手的机会，真正让中国的人口红利转化为人才红利。当前，如何优化资源配置、激发人才强校的活力，成为高校亟待破解的关键问题。为解决这一难题，要建立以人才为先导和核心的资源配置机制，坚持人才优先发展原则，改革按照学院、学科分布“撒胡椒面”式的资源配置方式，做到“四个优先”，即人才经费优先投入、物理空间优先提供、研究生指标优先保障、人才住房优先解决。将党管人才的政治优势及时转化为人才治理的制度优势，通过人才发展体制机制改革，全方位做好人才引进、安全、引进、培养和服务等工作。以国家发展重大需求为导向，在跨学科大型研究平台、大科学装置、大型仪器共享平台和重点科研机构设立学术特区。

营造尊重人才的浓厚氛围。人才能否落地生根，能否释放和激发活

力，体制机制改革能否顺利落实，关键在环境，核心在文化。应高度重视校园文化建设和人才生态建设，让人才有归属认同、价值认同和文化认同。大力营造尊重学者、尊重学术的文化和环境，才能让人才有归属认同、价值认同和文化认同；只有树立强烈的人才意识，才能真正做到从骨子里慧眼识才、爱才惜才；只有善于同人才交朋友，政治上信任、工作上支持、生活上关心，才能为他们发挥聪明才智创造良好条件、搭建广阔平台。

力，体制机制改革能否顺利落实，关键在环境，核心在文化。应高度重视校园文化建设和人才生态建设，让人才有归属认同、价值认同和文化认同。大力营造尊重学者、尊重学术的文化和环境，才能让人才有归属认同、价值认同和文化认同；只有树立强烈的人才意识，才能真正做到从骨子里慧眼识才、爱才惜才；只有善于同人才交朋友，政治上信任、工作上支持、生活上关心，才能为他们发挥聪明才智创造良好条件、搭建广阔平台。

更加重视评价机制改革,为创新型国家建设破除制度瓶颈

大学是学术共同体，也是人才聚集地。要科学设置评价标准，打破一切束缚人才评价机制的条条框框，让人才评价回归学术评价本身，充分释放创新潜能，为创新型国家建设从根本上赋能。

坚持党管人才原则。高校人才首先在政治上必须过硬，对党忠诚，听党指挥；在师德师风上必须过硬，德才兼备，以德为先；在教育教学中必须过硬，教书育人，为人师表。坚持党管人才原则，将政治素质首要条件、师德师风第一标准、立德树人根

融入新发展格局,进一步开拓民航发展新领域新空间

党的十九届五中全会明确提出要加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。这是以习近平同志为核心的党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化，特别是基于我国比较优势变化，审时度势作出的重大决策，是与时俱进提升我国经济发展水平、塑造我国国际经济合作和竞争新优势的战略抉择。构建新发展格局，无论是国内循环还是国际循环都离不开高效的现代流通体系，民航作为现代综合交通运输体系的重要组成部分，要充分发挥比较优势，为服务构建新发展格局作出更大贡献。

预计未来5年我国累计商品进出口额将超过27万亿美元，民航要大力提升国际航空物流能力，推动形成我国更强创新力、更高附加值、更安全可靠的产业链供应链。受新冠肺炎疫情影响，全球航空市场结构将深刻改变，民航要立足国内市场这一战略基点，进一步发展支线航空，激活二三线城市航空出行潜在需求，积极探索开创航空运输新模式、新路径，扩大国内循环规模，提升国内循环效率，提高国内循环质量。“十四五”时期是国产飞机、国产卫星导航系统、国产服务保障设施设备市场导入的重要窗口期，民航要加大支持力度，助力打造我国完整的航空产业链。在外部环境和自身需求的共同作用下，产业协调发展将成为“十四五”时期民航发展的一个显著特征，要求我们在协同运行上加强行业内部的融合，在服务模式上加强民航与其他交通方式的融合，在战略作用上加强民航与地方经济社会发展的融

青年优秀人才以及在某一方面有突出成就的特色人才在激烈的竞争中脱颖而出。

更加重视服务社会,为创新型国家建设提供新支撑

教育兴，则国家兴。我国高等教育即将由大众化阶段进入普及化阶段，高等教育对建设创新型国家的决定性作用日渐突出。要促进高等教育与社会服务的联结和深度融合，为推进高质量发展、构建新发展格局提供中国特色高等教育新范式。

凸显高等教育“四为服务”职能。习近平总书记在全国高校思想政治工作会议上强调，我国有独特的历史、独特的文化、独特的国情，决定了我国必须走自己的高等教育发展道路，扎实办好中国特色社会主义高校。我国高等教育发展方向要同我国发展的现实目标和未来方向紧密联系在一起，为人民服务，为中国共产党治国理政服务，为巩固和发展中国特色社会主义制度服务，为改革开放和社会主义现代化建设服务。“四为服务”的重要论断彰显了我国大学的人民立场和政治属性，揭示了我国大学的办学目标和初心使命，为坚持社会主义办学方向，办好中国特色社会主义大学提供了根本遵循。

坚持“四个面向”促进高质量发展。在当前日益加剧的不确定性和错综复杂的国际关系下，创新趋势正在发生渐进改变，高校要发挥在国家创新体系中的独特作用。习近平总书记在科学家座谈会上要求，要坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，不断向科学技术广度和深度进军。这一要求为我国“十四五”时期乃至更长一个时期推动创新驱动发展、加快科技创新步伐指明了方向。当前，高校要增强服务高质量发展和新发展格局的能力，聚焦关键领域，提供高精尖科研成果，打造能够适应国家战略需要、占据科技前沿、引领社会潮流的人才团队，推动“十四五”开好局，开创高质量发展新局面。



(上接1版头条) 构建新发展格局的关键在于经济循环的畅通无阻，最本质的特征是实现高水平的自立自强，要建立起扩大内需的有效制度，实行高水平对外开放。学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，我们要准确把握构建新发展格局的主攻方向，找准工作着力点和突破口，主动发力、率先行动，切实发挥好骨干中坚作用。

坚决当好科技自立自强的国家队。将科技创新作为“头号任务”，集中资源、集中力量，坚决把中央企业打造成为国家战略科技力量。努力打造科技关重地，针对产业薄弱环节，组建创新联合体，尽快解决“卡脖子”问题。努力打造原创技术策源地，加大原创技术研发投入，布局一批基础应用技术，突破一批前沿技术，锻造一批长板技术。努力打造科技人才高地，培养急需紧缺的科技领军人才和高水平创新团队，坚持特殊人才特殊激励，激发创新创造活力。努力打造科技创新“特区”，在政策支持上坚决做到能给尽给、应给尽给，积极推行科研项目“揭榜挂帅”、项目经费“包干制”新型管理模式，营造良好创新环境。

坚决当好现代产业链的链长。发挥中央企业投资规模大、辐射范围广、带动能力强的龙头牵引作用，着力增强产业链供应链自主可控能力。在补链上下更大功夫，着力突破一批关键核心技术，为产业基础高级化、产业链现代化提供更多“央企解决方案”。在强链上下更大功夫，立足优势领域，练就更多独门绝技，加强新型基础设施建设，推进数字产业化和产业数字化，更好赋能传统产业转型升级。在固链上下更大功夫，构建融合畅通的产业生态体系，形成一批各具特色的产业集群，推动上下游、产供销有效衔接、协调运转，把产业链关键环节留在国内。

坚决当好培育完整内需体系的主力军。在提升供给体系对国内需求的

适配性上发挥主导作用，优化供给结构、改善供给质量，促进国内供给、需求在更高层次、更高水平上实现动态平衡。在加强现代流通体系建设上发挥支撑作用，推进物流枢纽建设，建立应急物流体系，夯实国内国际双循环的重要基础。在落实国家重大战略上发挥带动作用，积极对接区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，加快各类要素合理流动和高效聚集，助力区域协调发展。

坚决当好高水平对外开放的排头兵。坚持共商共建共享，加大开放合作力度，确保在国际化道路上走得稳、更实、更好。“更稳”重点是畅通合作渠道，防范化解境外项目的各类风险，统筹做好疫情防控和生产经营。“更实”重点是增强合作动能，把握好我国签署区域全面经济伙伴关系协定、中欧投资协定达成等机遇，创新投资合作发展的模式。“更好”重点是提高合作成效，不断取得双赢多赢的合作成果，积极建设一批综合效益好、带动作用强的重大项目和产业园区，实施更多的民生工程，助力“一带一路”打造成为合作之路、健康之路、复苏之路、增长之路。

把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，加强党的全面领导是根本。我们要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚持将贯彻落实五中全会精神同贯彻落实全国国有企业党的建设工作会议精神紧密结合起来，将党的全面领导的政治优势和中国特色社会主义制度的制度优势同新发展理念的理论优势统一起来，按照党中央部署组织做好党史学习教育，全面加强企业党建工作，以高质量党建引领国有企业高质量发展，以优异成绩庆祝建党100周年。

(上接1版二条) 一方面，坚持扩大内需战略基点，依托包括4亿多中等收入群体在内的14亿多人口所形成的超大规模内需市场，着力构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。我们坚信，我国发展仍然处于战略机遇期，将给民航带来更加广阔的市场空间。在运输航空领域，经过稳健恢复，“十四五”末民航运输规模将再上一个新台阶，接近甚至有可能超过美国成为全球第一；在通用航空领域，随着低空空域改革不断深入，通用航空市场需求将进一步激活。同时，随着“四型机场”“四强空管”建设不断推进，航空器维修、地面保障以及航油、航信、航材等专业领域服务保障能力持续提升，都将促进我国从单一的航空运输强国跨入多领域民航强国建设的新阶段。

贯彻新发展理念,进一步推动“十四五”时期民航高质量发展

习近平总书记在党的十九届五中全会上强调：新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念，必须是高质量发展，经济、社会、文化、生态等各领域都要体现高质量发展的要求。新发展理念是一个系统的理论体系，回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题，阐明了我们党关于发展的政治立场、价值导向、发展模式、发展道路等重大政治问题，为我们做好今后5年乃至更长时期的工作提供了根本遵循。高质量发展也是我国民航发展到一定阶段的内在要求和必然选择，只有推动民航高质量发展，实现民航发展质量变革、效率变革、动力变革，才能切实提高行业核心竞争力，有效应对国际国内一系列不确定因素带来的风险挑战，扎实推进新时代民航强国战略进

合，民航发展将面向更多的新领域，拓展更大的新空间。

为抓住“十四五”时期民航发展的战略机遇，有效应对前所未有的严峻挑战，民航局党组运用系统观念这个基础性的思想和工作方法，坚持继承和创新相结合，根据行业发展规律和“十四五”民航发展阶段性特征，确定了“十四五”时期民航总体工作思路，即践行一个理念、推动两翼齐飞、坚守三条底线、构建完善三个体系，开拓四个新局面。践行一个理念就是践行“发展为了人民”的理念，这是做好民航工作的根本出发点；推动两翼齐飞就是推动公共运输航空和通用航空“两翼齐飞”，这是民航协调发展、均衡发展的必然要求；坚守三条底线就是坚守飞行安全底线、坚守廉政安全底线、坚守真情服务底线，这是做好民航工作的基本要求。构建完善三个体系，就是构建完善功能健全的现代化国家机场体系，构建完善系统布局效率运行的航空运输网络体系，构建完善安全高效的生产运行保障体系，推动民航发展形态从解决“有没有”的问题向“好不好”“强不强”转变。开拓四个新局面，就是民航产业协同发展有新格局，智慧民航建设有新突破，资源保障能力有新提升，行业治理体系和治理能力有新成效，推动民航在融入国家新发展格局中，进一步发挥战略产业作用。

蓝图已经绘就，使命催人奋进。民航上下将紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终坚持把党的领导贯穿于民航工作全过程、各方面，齐心协力，改革创新，锐意进取，继续撸起袖子加油干，为推进新时代民航强国建设努力奋斗，为全面建设社会主义现代化国家历史伟业贡献力量。

(作者系中国民航局党组书记、局长)