

审判工作怎样贯彻三个“更加注重”

□ 全国人大代表 游功荣

在年初召开的中央政法工作会议上，习近平总书记作出重要指示，强调各级政法机关要认真贯彻党的十九届五中全会和中央全面依法治国工作会议精神，更加注重系统观念、法治思维、强基导向，切实推动政法工作高质量发展。我们必须深刻认识和把握“系统观念、法治思维、强基导向”中蕴涵的重要方法论，切实用以指导审判实践、推动工作。

更加注重系统观念

系统观念是应用系统思维分析事物的本质和内在联系，从整体上把握事物发展规律的方法，是马克思辩证唯物主义和历史唯物主义的重要内容，也是习近平新时代中国特色社会主义思想提供给我们的科学方法论。

更加注重系统观念就是要求我们坚持用全面、辩证、长远的眼光看问题，把历史、现实、未来贯通起来审视，把近期、中期、远期的目标统筹起来谋划，从系统的角度来认识问题，用系统的理论来思考问题，用系统的方法来解决具体问题。具体到审判工作，应当着重从五个方面来系统认识、思考问题。一是必须立足我国进入了新发展阶段的历史方位，深刻认识新发展阶段与百年中国、新中国成立、改革开放新时期之间是一个相互联系、相互衔接、互为因果的关系；二是必须充分认识上层建筑与经济基础之间的关系，深刻认识法院作为国家政权机关，是上层建筑的重要组成部分，它离不开和受制于经济基础，并反作用、服务于经济基础；三是必须充分认识审判工作在经济社会发展中的地位作用，深刻认识运用审判职能、通过公正裁判案件来创造良好的营商环境和发展环境，为高质量发展提供司法服务和司法保障，是遵循马克思主义基本原理的要求，是贯彻执行党的基本路线的要求，是中国社会主义司法制度优越

性的重要体现，从而更加自觉地把审判工作放到党和国家的中心工作和大局中谋划推进；四是必须高度重视审判事业可持续发展的问题，深刻认识审判事业的过去、现在和未来是相互联系、一脉相承的，应当坚持从全局角度、以长远眼光谋划各项工作，为审判事业可持续发展打牢基础；五是必须协调法院内部各项工作之间的关系，深刻认识法院与社会各界之间、上下级法院之间以及人民法院内部政治工作、业务工作、管理工作之间都是紧密联系、相辅相成的，只有强化“一盘棋”的意识，构建上下、部门、领域统筹协调、有序衔接、联动配合的工作格局，才能凝聚整体合力，推进审判工作高质量可持续发展。

基于以上认识，在推进审判工作高质量发展的进程中，应当更加注重系统观念，坚持前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进审判工作。注重系统观念，要落实到正确认识大局、自觉服从大局上，坚持平衡发展、抓住重点突破，理顺体制机制，切实练好内功。

更加注重法治思维

人类历史是一个复杂的社会演进过程，从原始社会发展到现在，出现过很多的社会管理制度和社会治理方法，经过几千年的淘汰和发展，法治已经成为人类社会共同的价值追求，也是国家和社会治理的共同方式。某种意义上说，人类的文明发展史就是法治不断进步的历史，法治既是国家治理理政的基本方式，也是政治走向文明的重要标志。一个现代化国家，必须是一个法治国家；国家要走向现代化，必须走向法治化。衡量一个国家法治水平，关键要看是否有科学完备的法律制度、法律体系，实现有法可依；对于立法机构通过合法程序制定、颁布的法律是否被严格适用；司法机关是否拥有应有的权威，并且能

够坚守法治底线。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视法治建设，提出了全面推进依法治国的总要求，提出坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，强调领导干部要提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力，把党对法治的认识提升到了一个新水平。特别是对法治的尊崇、对法律的敬畏转化成思维方式和行为方式，做到在法治之下，而不是法治之外，更不是法治之上想问题、作决策、办事情。关于法治思维，习近平总书记讲得最为透彻。在疫情防控形势还非常吃劲的时候，在湖北保卫战、武汉保卫战还没有取得决定性成果的时候，习近平总书记主持召开中央全面依法治国委员会第三次会议，讲了一句振聋发聩的话，那就是“疫情防控越是到最吃劲的时候，越要坚持依法防控，在法治轨道上统筹推进各项防控工作”。哪怕是在疫情防控最艰难的时候，也要坚守法治底线，这就是对法治思维的最生动诠释。平时讲依法办事并不难，难就难在面对急难险重任务的时候，讲法治思维、讲法治底线不容易；大规模统一行动的时候，讲法治思维、讲法治底线不容易；集中力量办大事的时候，讲法治思维、讲法治底线不容易。

人民法院作为中国特色社会主义法治的重要建设者和捍卫者，理应更加自觉把严格依法办事作为践行看齐意识的实际行动，善用法治思维和法治方式防范风险、化解矛盾、维护稳定，防止运动式司法，坚决防范冤假错案，以依法办事的实际行动推进国家治理法治化水平的提升，以此体现我们对党、对国家、对人民、对法律的绝对忠诚。坚持法治思维，必须确保公平正义在每个具体案件中得到彰显，加强对司法权运行

的制约监督，严守法治底线、保持法治定力。

更加注重强基导向

所谓基层，在我们党的组织结构和国家政权结构中，县一级处在承上启下的关键环节，是发展经济、保障民生、维护稳定、促进国家长治久安的重要阵地。所谓基础，我们很容易把它物质化，理解为“看得见”的硬件设施才是基础。其实不然，制度建设应当是一个地方基础工作中最重要的方面，其次是人才队伍、信息化建设以及其他硬件设施。对人民法院而言，基层法院和人民法院扎根基层，在国家和社会治理特别是县域治理中承担着重要责任，是推动基层治理体系和治理能力现代化的重要力量。全面加强基层基础建设，对推进新时代人民法院高质量发展具有重要意义。从现实情况看，人民法院案件主要在基层、办案力量主要在基层、成绩经验取得主要依靠基层，最突出的矛盾和问题也在基层。基层工作是人民法院依法履行审判职能的基础，是深化司法体制改革、加快建设智慧法院、推进过硬队伍建设的最关键一环。基层法院和人民法院是满足群众多元司法需求的“神经末梢”和前沿阵地。可以说，基层工作的好坏，事关人民法院工作全局、事关司法事业的长远发展、事关基层社会稳定和长治久安、事关群众的司法获得感。

如何落实“强基导向”的要求，切实推动重心下移、资源下投、力量下沉，努力使基础工作更加扎实、基层更有活力、基层队伍更有战斗力，是新形势下加强法院工作的一个重大课题。突出强基导向，应当主动融入基层社会治理大格局，着力加强人民法庭建设，运用信息技术助力基层审判质效的提升。（作者系湖北省高级人民法院党组书记、院长）

少儿心理健康教育亟待加强

□ 全国人大代表 吴梅芳

2016年12月30日，原国家卫计委等22部门联合印发《关于加强心理健康服务的指导意见》，指出心理健康是影响经济社会发展的重大公共卫生问题和社会问题。提出要建立和完善心理健康教育、心理热线服务、心理评估、心理咨询、心理治疗、精神科治疗等衔接递进、密切合作的心理危机干预和心理援助服务模式。同时，要求全面加强儿童青少年心理健康教育，特别要求中小学校要重视学生的心理健康教育，培养积极乐观、健康向上的心理品质，促进学生身心可持续发展。2018年11月，国家卫健委等10部门联合印发了《全国社会心理服务体系建设试点工作实施方案》，其中工作目标为：到2021年底，试点地区逐步建立健全社会心理服务体系，将心理健康服务融入社会治理体系、精神文明建设，融入平安中国、健康中国建设。具体工作指标包括：高等院校普遍设立心理健康教育与咨询中心（室），健全心理健康教育教师队伍。中小学设立心理辅导室，并配备专职或兼职教师，有条件的学校创建心理健康教育特色学校。可以说，近年来，国家越来越重视心理健康服务工作，越来越重视心理健康服务体系的建设和。

加强儿童青少年心理健康教育，必须重视学校、家庭、社会（区）三位一体的教育体系建设，强化共青团、妇联、科协等群团组织的作用，实现全方位的教育覆盖网络。

扎实开展学校心理健康教育。加强学校心理健康教育，建立适应儿童青少年需要的心理健康教育模式，学校要调动各个方面的力量，全面渗透、多渠道、全方位推进心理健康教育。进一步发挥儿童青少年健康成长指导中心指导作用。加强学校师资的培训，提高教师的心理素质，避免教师心理变化导致不适当的教育教学行为。整合社会资源，引进有爱心、专业品质的心理健康教育机构，参与学校的心理健康教育、监测和干预。每年定期对学生心理健康状态进行测评，及时发现心理健康不达标学生，提前开展心理关爱服务。增设心理健康教育课程，培养学生良好、健康的心理素质。增加中小学生对挫折方面的教学内容，提高中小学生的“抗挫”能力。

扎实开展家庭心理健康教育。家庭是儿童青少年的第一所学校，父母是孩子的第一任老师。每一个孩子的成长都离不开家庭的教育，每一个因心理不健康而患心理疾病的事例也同样有着家庭的因素。每一个人在拟成为父母时要参与卫健委、妇联等部门联合开设的“新手爸妈”等照顾抚养孩子和教育心理课程的学习，具备成为父母的基本养育条件。孩子成长过程中还要加强父母自身心理健康知识的学习，懂得青少年心理发展规律，学会教养孩子的正确方法。可以利用各种途径开展线下线上家长学校，提升家长的心理健康水平，引导家长选择适合自己孩子的教养方式，构建和谐、开放、支持的家庭氛围。

扎实做好社会心理健康教育。加大政府投入力度，积极推进社区心理健康辅导中心场地和设施的建设，加大社区青少年心理健康教育人才的引进力度，为从事社区心理健康教育的社工提供持续的培训和督导。每个街道至少建立一个覆盖全域的心理咨询服务室，采取政府购买服务的方式引进有经验、专业素养高的社会组织、专业心理咨询专家驻点街道、社区参与青少年心理健康教育和干预工作。开展以感恩励志、儿童青少年自我保护、心理调节等为主要内容的系列宣讲活动。旨在帮助儿童青少年掌握心理健康知识，学会调适心理的方法，使儿童青少年了解生命的意义，珍惜生命的价值。坚持正能量的社会舆论导向，加强宣传教育，普及心理健康知识。充分利用电视台、广播、网络、报纸等媒体对儿童青少年进行心理健康教育，构建一个关心儿童青少年身心健康发展良好社会环境，打造家庭、学校、社会（区）全环境的心理健康教育、监测和干预体系。

鉴于儿童青少年心理疾病长期干预的费用很高，建议医保部门研究政策，能将这部分费用纳入医保保障范围，并扩大心理疾病治疗药品进入医保保障的范围，缓解家庭压力。重视儿童青少年的身心健康，提高儿童青少年的综合素质，全社会都应该行动起来，整合各方资源，调动各方面的积极性，形成学校、家庭、社会（区）三方各负其责、相互监督、齐抓共管、整体联动的合力，进一步营造出党政关怀、学校关心、家庭关注、社会关爱的良好氛围。

（作者系安徽省委党校社会与生态文明教研部主任、教授）

保护生态不吃亏得实惠

□ 全国人大代表 刘志仁

生态文明建设是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。我国进入新发展阶段，生态文明建设要实现新进步。我们要完整、准确、全面贯彻新发展理念，始终保持生态文明建设的战略定力，推动生态文明建设取得新进展。

坚持创新引领，着力提升生态事业“含新量”。坚持把创新贯穿生态文明建设全方位、全过程，以制度创新带动全面创新，以科技创新驱动高质量发展。创新是生态文明建设的源动力。我们将积极探索区域生态保护补偿和利益调节机制，让保护生态的地方不吃亏，让保护的群众得实惠。进一步加强双创平台建设，完善科技人才评价体系和创新激励机制，加强知识产权保护，加快构建以创新需求为导向、以企业为主体、以政产学研结合为支撑的可持续发展创新体系。

注重系统思维，着力提升生态空间“含金量”。党的十九届五中全会指出，要深入实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转

型，建设人与自然和谐共生的现代化。我们要坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，站在人与自然和谐共生的高度来谋划经济社会发展，不断提升生态系统质量和稳定性。特别是在规划布局中，统筹好生产、生活、生态空间，贯彻实施生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单，推动形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式和生活方式，还自然以宁静、和谐、美丽。统筹城乡生态文明建设协调发展，加大城区黑臭水体及江河沿岸生活污水治理，建好管用好用城乡污水处理设施，大力推进垃圾分类。结合实施乡村建设行动，深化农村人居环境整治，全域建设美丽乡村，推进乡村生态振兴。统筹好发展与安全，树立大局观、全局观，算清长远账、整体账，推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

强化底线意识，着力提升生态建设“含绿量”。切实履行生态环境保护的政治责任、时代责任、主体责任，高标准

推进污染防治攻坚，高效能完善生态环境治理机制，高起点发展绿色低碳循环经济，探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。我们将以贯彻落实《中华人民共和国长江保护法》为新的起点和契机，切实抓好长江经济带生态环境保护和治理，继续开展“清废行动”，推进湘江保护和治理第三个“三年行动计划”，实施好长江十年禁渔；坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战，统筹推进山水林田湖草系统治理，推动生态系统功能整体性提升。大力推动产业转型升级、绿色发展，积极发展节水型产业、休闲旅游、生态农业等生态产业，支持传统产业绿色化改造，推进绿色装配式建筑应用发展，坚决淘汰落后产能，积极推进绿色矿山、绿色园区、绿色工厂建设，打造绿色发展的郴州样板。

推进跨区域联动，着力提升生态治理“开放度”。生态环境是一个你中有我、我中有你的共同体。从区域经济发展角度看，优良的生态环境还是一个地方重要的形象窗口和核心竞争力。立足新发

展阶段，我市将深度融入“一带一路”倡议和粤港澳大湾区建设、长江经济带发展等国家战略，对标湖南省委“三高四新”战略，立足“一极四区”定位，深入实施“五大开放行动”，以最优的生态环境拥抱粤港澳大湾区、以最优的营商环境拥抱海内外投资者，将生态环境打造成为最亮丽窗口。

突出共建共享，着力提升生态福祉“普惠度”。近年来，郴州坚持全市“一盘棋”，统筹城乡、整体推进，全面建设山水福城、美丽郴州，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。全市饮用水水源地、地表水国控断面水质100%达标，全市森林覆盖率达68%，市城区空气质量优良率达90%以上，成功创建国家园林城市、国家森林城市、国家水生态文明城市、全国文明城市，荣获“全球绿色低碳领域先锋城市蓝天奖”“全国50大氧吧城市”称号，城市绿色发展指数稳居湖南省第一。

（作者系湖南省郴州市委副书记、市长）

全国政协“网上书院”：提高履职能力的新载体

□ 戴 菁

书院是我国历史上独具特色的文化教育机构。在今年的全国两会上，一个特殊的书院——全国政协“网上书院”成为委员们建言资政、履职尽责的新载体，引起社会广泛关注。

这是一个在委员移动履职平台开设的，由47个全国政协委员读书群和4个地方政协委员读书群所组成的“网上书院”。每个读书群都有相应的主题，比如“两山”理论、乡村振兴、

铸牢中华民族共同体意识和数字经济、历史上的防疫等。“书卷常开，议政不停”。书院自去年世界读书日开设以来，委员们交流读书感想14万余人次、在线浏览超过110万人次，成为本届政协的一个新气象。

“这是一种特殊的读书方式”。“国学读书群”开群首周起，全国政协委员、孔子研究院院长杨朝明就开始在群里领读《论语》。在他看来，虽然都

是网上读书，但读书的人群不同、目的不同，具体操作方式、读书重点也就有不同。大众读者读《论语》，或是为了增长见识，或是为了教育子女，或是为了企业管理等。而政协委员则不同，他们肩负着建言资政的重要使命，因此更加关心国家社会的发展。他们读《论语》，是要把握住国学精髓，汲取圣贤智慧。孔子说，“政者，正也”。政协委员参政议政、建言献

策，首先就要有对于“正”的把握。“从交流到交锋，从讨论到辩论，在这个过程中，自己的履职能力得到了提高。”全国政协委员、5G网络技术和应用专家张云勇告诉记者。随着5G时代加速而来，“数字经济读书群”吸引了来自不同领域、不同专业背景的委员们，大家对数字技术都很感兴趣，他们通过跨群交流、跨界交流，在头脑风暴、思想交锋、交流探

讨中不时地碰撞出思想的火花。而这些火花，很可能就成为来年的重点提案或调研议题。

“我们要将读书成果最大程度转化，向社会传播共识。”全国政协汇聚了包括科技、文化、法律、教育、工商等社会各界专业人士，他们在各自读书群交流所形成的系列专题成果通过新媒体向社会传播后，反响热烈。比如学习民法典系列专栏的点击量达

到了6000万次。可以说，在全国政协“网上书院”，委员们的读书热不只是为了增长知识、厚养学识，更重要的是要形成正向外溢效应，向整个社会传播理性和建设性的社会认知。从某种程度上说，这也成为本届政协凝聚共识的一种有效方式。

在3月4日的政协开幕会上，全国政协主席汪洋在工作报告中提出要加强思想政治引领。我们看到，通过全国政协“网上书院”读书学习交流，建立常态化的学习机制，无疑是加强思想政治引领的重要途径之一。同时，通过营造“书香政协”的氛围来推动“书香社会”的建设，进而建设文化强国，也具有重要的推动作用。

