



□ 李国江

中国自古就有重视风俗的传统，这里的风俗主要指民意和民情。历代君王通过“观风俗”“知得失”“自考正”，从而达到改善施政的目的。汉朝应劭《风俗通义》指出：“为政之要，辨风正俗，最其上也。”“为政必先究风俗”也成为历代君主恪守的祖训，他们一方面亲历亲行体察风俗民情，另一方面借由遣使、进谏考察风俗民情，从风俗民情中了解民意，将风俗民情作为制定国策的重要参照，并由史官载入史册。

遣使采风

派遣使职人员到民间考察民风民俗，了解民众的生存状况和思想意愿，满足为政需要。遣使采风传统在先秦时期已经形成，《汉书·食货志》有言：“孟春之月，群居者将散，行人振木铎徇于路以采诗，献之大师，比其音律，以闻于天子。故曰：王者不窥牖户而知天下。”也就是说，周王室派出专门使者在每年春季伊始到全国各地采集民谣，后由史官整理后献给天子，目的是让天子不出宫门就可以了解民情。《春秋公羊解诂·宣公十五年》记载：“男年六十、女年五十无子者，官衣食之，使之民间求诗。乡移于邑，邑移于国，国以闻于天子。故王者不出牖户，尽知天下所苦，不下堂而知四方。”《风俗通义序》说：“周秦常以岁八月遣轺轩之使，求异代方言。还奏籍之，藏于秘室。”刘歆《与扬雄书》亦称：“诏问三代，周、秦轺车使者、遭人使者，以岁八月巡路，求代语、童谣、歌戏。”由此可见，先秦时期统治者已注意到风俗对维护统治的参照性作用，并有意识地指定人员观俗采风，以此作为了解民情的重要途径。但是此时代表王权参与采风的的人员范围还比较宽泛，文献记载中包括了“行人”“男年六十、女年五十无子者”“遭人”“轺轩”等，当时他们是作为王权采风的直接代言人。至西汉末期出现了专职风俗使者，《后汉书》记载：“（平帝元始）四年，选明达政事能班化风俗者八人。时并辠玄，为绣衣使者，持节，与太仆（王）恽等分行天

下，观览风俗。”这首开派遣专任使者巡行风俗的先河。魏晋南北朝是我国民歌谣盛行时期，当时统治者非常重视民间歌谣的作用，经常派遣身边的近侍作为风俗使者分巡天下，收集歌谣。同时赋予他们一定的权力，可以根据民间歌谣讽议，对地方官进行监督，甚至黜置。隋唐时代，尤其是唐代，派遣使职制度比较成熟，使职封号为“观风俗使”。《唐会要》（卷七七）记载贞观八年（634年）正月，太宗分遣萧瑀等十三人巡省天下，延问疾苦，观风俗之得失，察政刑之苛弊。此后几朝派遣使职考察风俗达到经常化。清朝雍正年间设立了“观风整俗使”这一特殊的使职。其主要职责是受皇帝派遣，到民间考察民风习俗，了解民众的生存状况和思想意愿，并且整顿不良习俗、打击不法分子，维持社会稳定。遣使采风制度沟通了社会普通民众与政权阶层，统治者可以了解民众对政治、社会的观点和看法，改善施政，实现民众的意愿诉求，进而维护社会运行秩序。

进谏献风

统治阶层人士直接向最高统治者进谏民情民意。身居统治阶层人士的身份与最高统治者的空间距离为“献风”活动的有效开展提供了保障。先秦时期，处于统治阶层的贵族皆可向天子献风，以补察天子之政。《诗经》留下了当时贵族献风的不少杰作，如《小雅·节南山》中说：“家父作诵，以究王讟。”家父是周大夫，《大雅·崧高》记述：“吉甫作诵，其诗孔硕。”吉甫是周宣王时的大臣。《国语·周语》记载召公谏厉王曰：“故天子听政，使公卿至于列士献诗，瞽献曲，史献书，师箴，朦赋，瞽诵，百工谏，庶人传语，近臣尽规，亲戚补察，瞽、史教诲，耆、艾修之，而后王斟酌焉。是以事行而不悖。”可见，先秦献风之制已由一系列行为及规则构成了常态化制度。通过向天子进献各国内部的民意民情，大大拓展了朝廷掌控的势力范围。秦朝开始形成了完整的言谏制

度，西汉中期，通过察举制，一批深知百姓疾苦、能直言进谏的有识之士进入统治阶层。后世各朝关心百姓疾苦的臣子向君王反映民情是谏言的重要内容。明朝能臣王竑了解频发的灾害造成百姓困顿的民情，主动进言，请求皇帝下令责成众大臣自我反省，减轻百姓负担，不做那些无益于百姓的事情。历朝清官能臣将民情直言谏君，最高统治者“考其俗尚之美恶”，知晓民意，这成为统治者了解民意进行社会治理的重要举措。

躬察民风

除了遣使采风、进谏献风之外，最高统治者还主动亲自巡察风俗民情。先秦古圣贤王早就有岁时巡行制度，舜帝巡视东南西北四方，确立了“五岁一巡狩”制度。《礼记·王制》记载：“天子五年一巡狩……觐诸侯，问百年者就见之。命太师陈诗，以观民风；命市纳贾，以观民之好恶，志淫好辟。”后世亦继续下来，秦始皇、汉武帝都曾巡行天下，实地体察民风民情。唐太宗李世民经常巡行各地，考察民情。清朝康熙皇帝多次亲自出巡观风俗察民情。他曾指出，自己能够真正确切地了解百姓疾苦，主要得力于亲自深入民间巡行视察。每到一处，自己都请教询问百姓，考察当地风俗民情。他认为实地观览民风，比单纯看奏章或听臣子们的议论更能了解实际情况。乾隆帝亦极喜巡视，足迹几乎遍及全国各地。其中考察民风、体察民情也是其巡行主要目的之一。

历代各朝沿袭的究风俗制度，成为民意采集的主要渠道。通过对风俗的观览体察，统治者往往会制定针对性政策，从而使究风俗制度在民意转化为国家政策的过程中发挥重要作用。



2020年11月12日，在江苏考察调研的习近平总书记来到南通博物苑，参观张謇生平展陈，了解张謇兴办实业、发展教育、热心社会公益事业的情况。习近平总书记指出，张謇在兴办实业的同时，积极兴办教育和社会公益事业，造福乡梓，帮助群众，影响深远，是中国民营企业家的先贤和楷模。此前的7月21日，习近平总书记在京主持召开企业家座谈会并发表重要讲话，在讲话中称张謇为“爱国企业家的典范”。习近平总书记连续点赞张謇，使这位近代人物迅速成为新时代的“红人”，出现了一股不小的张謇热，也形成发人深思、值得研究的“张謇现象”。

人们说张謇、议张謇，主要还是集中在他的实业家和教育家的身份。作为实业家，他鲜明提出了“实业救国”的主张，从筹办南通大生纱厂开始，陆续兴办了数十家企业，堪称中国近代第一实业家。作为教育家，张謇创办或支持创办了从中学到师范到大学一批学校，如今赫赫有名的复旦大学、同济大学、海河大学、上海海洋大学等著名高校的背后，都有张謇的身影。

所以，张謇作为实业家、教育家，那是相当名副其实。但是张謇的成就不止于此，他还是一位文学家，是文章大家，著有《张季子九录》《张謇函稿》《张謇日记》《柳西草堂日记》《啬翁自订年谱》等。张謇为文，倒也像其做实业和办教育，切中实用，朴中见雅，既不尚铺排，更不尚空谈议论。

张謇的文章在近代文学史上处于一种什么地位呢？我们可以通过一部古文选集及其续编来了解一下。

在中国文学史上，有一部名为《古文观止》的古文选集始终处于不可撼动的地位。该书成于1694年，也就是康熙三十三年，在此之后近百年时间里，又先后有多部古文选集刊行于世，而它们的编者地位和声望大都超越《古文观止》的编者，但都未能取而代之。《古文观止》所选文章大多是各个时代的名家名篇，许多脍炙人口的佳作为我们所熟知，如《曹刿论战》《桃花源记》《醉翁亭记》等等。中国古籍汗牛充栋，名篇佳作数不胜数，两位名不见经传的读书人吴楚材、吴调侯慧眼识珠，摘取222篇，充分体现了“简而赅”的编辑思想。同时，所选文章以短篇为主，大多在千字之内，但都内涵深刻，思想丰富。

不过，《古文观止》的地位虽不能撼动，但也有缺憾。古文时代终止于1919年的五四新文化运动，而《古文观止》的选文截止时代是明朝末年，整个清代的文章都没有入选，所以“观止”未“止”。怎么办呢？也是一位名不见经传的读书人王文濡补上了这个缺憾，他将清朝一代的古文选辑出来，全编为《续古文观止》八卷，于1924年出版。《续古文观止》总共选了65位作者的174篇作品，大多是

数百字的短文。编者还打破常规，收录了少数当时还在世的作者的文章，像冯煦、章炳麟、梁启超等，还有就是张謇，而且张謇还收入了两篇，比今天大名鼎鼎的梁启超还多了一篇。

张謇的两篇文章题目分别是《儿子怡祖字说》《博物苑美人石记》，前者长些，也不过600字，真是惜墨如金，但字数虽少，意思却不浅。《儿子怡祖字说》是写给出门求学的16岁的儿子的，可算是一篇家训。儿子要远行求学，做父亲的总是要叮嘱一番，但作者没有上来就讲道理，而是从儿子的名和字切入，从解读名和字的含义来向儿子作一番交代，夹叙夹议，就像唠家常，读来情真意切，字字可鉴。

前儿之生十有三年，余膺乡举于顺天。故事，行卷书于姓，余未有子，先府君命书子而怡祖名，以为得孙之祥。越十年，甲午成进士，而府君弃养。又四年，戊戌而儿生，乃实府君所命之名，痛府君之不及见是孙也。于儿离襁褓后，时时举府君之言行节概语之，庶几思所以怡夫祖。

文章第一部分交代了儿子之名的来历。作者说，在他儿子出生的几年前，他到顺天府参加乡试。按照惯例，在卷子上要写上儿子的名字，但当时作者还没有儿子，早前作者的父亲曾经给未来的孙子起过一个名字叫“怡祖”，喻孙之祥。10年之后，作者中了进士，父亲却去世了。又过了4年，作者的儿子出生了，父亲起的名字就真正用上了，但父亲却没有见到这个叫“怡祖”的孙子。在儿子懂事的时候起，作者就以父亲的言行节操来教育他，希望他今后能对得起爷爷给起的这个名字。

古人的名字是分开的，即名和字，名是名，字是字，出生取名，成人取字。张謇这篇文章重点解读的不是儿子怡祖的名，而是儿子怡祖的字，所以是“字”说，所以接下来作者交代，儿子16岁的时候，“将往学于青岛。人事之交际将始，循今之宜，不可以无字，乃字之曰‘孝若’”。就是说，儿子16岁了，要去青岛上学了，那么成人的社会生活就将开始，应该有自己的“字”了，所以就给他取字为“孝若”。

张謇对“孝”和“若”两字的解读才是文章的重点。他引用《曲礼》和《礼记》中对孝和若的论述，深刻阐明他为儿子怡祖所取字“孝若”的含义，以及所蕴含的父亲对儿子的教诲和期望。正如作者所说：“勸之以孝而若，所以福余子也。儿知受此福乎哉？”用孝和若对儿子加以鼓励，正是我对儿子的祝愿啊！儿子明白作为父亲的心思吗？

习近平总书记考察的南通博物苑位于南通濠河之滨，被誉为中国人创办的第一座公共博物馆，开启了中国文博事业的先河。南通博物苑是张謇完全以个人力量于1905年创建的，当时创建的一个重要目的就是加强对金

作为文学家的张謇

□ 许宝健

石书画的集中保护和交流。为了扩充馆藏，张謇多次发布启事，在社会上广泛征集，他还带头将自己的收藏悉数捐到博物苑。

《博物苑美人石记》全文仅200多字，却活灵活现、栩栩如生地描述了大小167枚美人石的旅行记，它们原是明朝顾大司马所收藏，后来到了王氏手中，王氏家族败落后，总兵朱洪章将美人石取来送给常熟翁相国，但被拒绝，于是美人石们便被抛弃在福山附近的江边，风沙埋没，雨水侵蚀，美人石们好可怜啊！光绪二十五年春天，作者去给翁相国问安坐船回来时见到了这些美人石，心中十分痛惜。7年后，作者建博物苑，请求将这些美人石带过来，安置在博物苑内，同时配上奇花异草，与苑内的文物一起保存起来。

在不足300字内，作者写了连他在内的6个人物，他们对待石头的不同态度，在看似波澜不惊的叙述中，作者的怜爱之情不仅赋予了没有生命的石头，更传达给了读者，打动了读者。这篇《博物苑美人石记》是一篇不可多得的精致美文，有资格与《古文观止》中的诸多名篇佳作为伍。

《续古文观止》选录的张謇的一篇“字说”、一篇“石记”，代表了张謇的古文水平，也显示了张謇的文学地位。



（上接1版）

破难点、找支点，以医保“小切口大改革”引领医改走向深入。一是集中带量采购逐步常态化，有效挤压药耗水分、减轻群众负担、净化行业生态、规范医疗行为。三批国家组织药品集中采购覆盖112个品种，平均降价54%，每年节约费用539亿元。首次国家组织高值医用耗材集采，中选冠脉支架价格降幅90%以上，预计每年节约医疗费用117亿元。治理高值医用耗材改革，取消医用耗材加成。二是持续巩固基金监管高压态势，2018年以来共查处违法违规定点医药机构73万家，追回医保资金348.7亿元，有力地促进了医疗机构规范诊疗行为。三是持续深化支付方式改革，有序推进疾病诊断相关分组（DRG）付费国家试点、区域点数法总额预算和按病种分值（DIP）付费试点，推进紧密型县域医共体支付方式改革，引导医疗机构主动规范诊疗行为，初步形成总额预算基础上的多元复合支付方式。

战疫情、稳就业，创新性应对突发重大公共卫生事件。一是第一时间出台“两个确保”，确保患者不因费用问题影响就医、确保收治医院不因支付政策影响救治，推动实现“早发现、早报告、早隔离、早治疗”，累计结算患者费用28.4亿元，医保支付16.3亿元，预拨定点救治机构专项资金194亿元。二是指导各地开展新冠病毒检测试剂集中采购，核酸和抗体检测试剂价格分别下降七成和四成以上。三是优化疫情期间经办服务，提出优化经办服务“五个办”，方便群众办理医保业务。支持处长方和“互联网+”医保服务，全力保障群众就医购药。重点指导武汉市开展“互联网+”医保，解决

疫情期间慢性病患者取药问题。四是全力支持复工复产，全国阶段性减半征收职工医保单位缴费，累计为975万家参保单位减征超1650亿元，为保持就业稳定提供强有力政策保障。

准确把握推动医保高质量发展的时代主题

党的十九届五中全会站在实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，为未来5年乃至15年的发展擘画了宏伟蓝图，提供了根本遵循，给出了行动指南。五中全会提出，“十四五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题。高质量发展本质是一种以质量和效益为价值取向的发展，是主动适应经济新常态、突破发展瓶颈的现实选择，贯穿经济社会发展各领域、全过程。医保作为经济社会重要组成部分，实现高质量发展是题中之意。

推动医保高质量发展是医保事业迎变局、开新局、育先机的必然要求。一是实现医保制度可持续发展的必然要求。国际形势波谲云诡，国际经济复苏不稳定不均衡，国内经济转入中高速增长，叠加疫情影响，依靠财政增加投入、企业和居民增加缴费提高医保收入的空间日渐缩小。同时，不断增加的慢性病患病人数、不断加深的老龄化程度、不断进步的医药技术等都在刺激医疗消费增长。不规范的医药服务，各类医疗机构欺诈骗保，不规范使用医保基金行为，药品耗材价格水分大，过度诊疗情况还普遍存在。医保基金收支平衡压力不断增大，要求必须推动医保高质量发展，发挥好医保战略性购买的作用。

二是解决医保发展不平衡不充分问题、促进共同富裕的必然要求。尽管医保制度在破解“看病难”“看病贵”问题上取得突破性进展，但与人民群众日益增长的美好生活需要相比，医保发展不平衡不充分问题依然凸显。区域待遇不均衡、多元保障不充分等问题仍然存在，在适应常态化人口流动和异地就医、支持区域协同发展和新型城镇化、适应新业态和新经济发展需要、促进人民健康等方面还有短板弱项，都要求医保必须不断深化改革，推动高质量发展。三是推动构建新发展格局的重要支撑。健全的医疗保障体系可以稳定保障预期，解决人民群众看病就医后顾之忧，促进释放社会消费；可以适应新业态形态和灵活就业人员的大量涌现，助力新业态、新经济的健康成长；可以充分发挥战略购买作用，通过集中带量采购和医保目录动态调整等方式，净化药品流通环境，引导医药行业形成合理价值取向。而推动构建新发展格局又会反过来促进医保高质量发展，形成相辅相成、良好互动的格局。

推动医保高质量发展是从粗放扩张型发展转为质量效益型发展的过程。医保的高质量发展，就是民生领域从“有没有”到“好不好”的发展，是持续奋斗、渐进实现共同富裕、共享医保改革成果的过程，是实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展的过程，是健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系的过程。基本内涵可概括为“五个更”。一是更加公平，强调促进共同富裕，让全体人民共享发展成果，群众人人有医保，城乡间、区域间基本制度政

策统一，待遇和公共服务均衡，权利与义务对等，既对困难群众实施适度倾斜保障，又防范福利主义。二是更有效率，强调提高基金使用效益，重视投入产出比，同样资金投入购买更好、更优质的医药服务，让购买的服务更具成本价值，更加经济、更加适宜。三是更可持续，强调持续稳定保障群众基本健康权益，制度和基金中长期能够维持自身平衡，没有明显短板，医保与经济社会协调发展，政府、企业、个人责任均衡，合理筹资与适度待遇匹配。四是更加安全，强调社会保障的基本制度定位，维护最广大人民群众的根本利益，协同推进医保与医疗发展，确保基金安全运行、待遇及时给付，不发生系统性、全局性的风险，不出现冲击社会道德底线的事件。五是更为便捷，强调减少群众业务办理等待时间和成本，服务流程简洁、方便可及和办理的无感化，传统服务与智能服务融合，更人性化、更适应老年人等特殊人群需求。

坚定不移推动医保高质量发展，为“十四五”开好局、起好步

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的起步期，也是医疗保障事业改革发展的机遇期。我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民健康为中心，深入贯彻落实党中央重大决策部署，牢牢把握推动医疗保障高质量发展的主题，以深入贯彻《中共中央国务院关于深化医疗保障制度改革

深化改革，坚持精细管理，为“十四五”开好局、起好步，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的医保新篇章。

更好地确保人民群众基本医疗保障权益。紧扣基本国情，尽力而为、量力而行，在发展中改善民生，促进共同富裕，防范福利主义。建立医疗保障待遇清单制度，规范政府决策权限，引导形成合理稳定预期。健全基本医保筹资和待遇调整机制，逐步将门诊诊疗费用纳入基本医保统筹基金支付范围。实现与乡村振兴战略的有效衔接，巩固拓展医保脱贫攻坚成效。健全医保药品目录动态调整机制，完善药品准入谈判制度，逐步实现全国医保用药范围基本统一。建立国家医保耗材准入目录制度。

更好地满足人民群众多元化保障需求。健全重大疾病医疗保险和救助制度，优化基本医保、大病保险与医疗救助三重保障制度，统一规范医疗救助制度，促进各类医保制度互补衔接，建立健全防范化解因病致贫返贫长效机制。统筹调动慈善医疗救助力量，支持医疗互助有序发展，鼓励引导商业医疗保险发展，发挥保障合力。

更好地守护人民群众“救命钱”。改革完善基金监管体制机制，创新监管方式，建立健全医保信用管理体系，以零容忍的态度持续打击欺诈骗保。加强基金中长期精算，健全运行风险评估、预警机制。强化基金预算管理和风险预警，全面实施预算绩效管理。做实基本医疗保险市地级统筹，推进省级统筹，促进基本医保和医疗救助统筹层次衔接。向管理要效益，加强精细化管理，稳步提升医保治理水平。

更好地保障人民群众获得优质实

惠的医药服务。坚持系统集成，充分发挥医保在“三医联动”改革中的基础作用。推进药品集中采购平台交易规则，加快建立并实施医药价格和招采信用评价制度。持续推进支付方式改革，推行以按病种（组）付费为主的多元复合式医保支付方式，探索对紧密型医疗联合体实行总额付费。创新协议管理，建立健全经办机构与定点机构协商谈判机制，探索跨区域就医协议管理机制、跨区域医保管理服务价格形成机制，建立价格科学确定、动态调整机制，持续优化医疗服务价格结构。

更好地为人民群众提供便捷高效的医保公共服务。加强经办能力建设，大力推进服务下沉。完善适应新业态新经济的参保服务，巩固提升参保质量，确保应保尽保。推进医保公共服务标准化规范化，实现一站式服务、一窗口办理、一单制结算，进一步完善异地就医直接结算制度。持续推进系统行风建设，严格执行经办政务服务事项清单，全面实施“好差评”制度，着力实现服务事项“马上办、网上办、就近办、一次办”。加快建设全国统一的医保信息系统，推进医保标准化、信息化建设。坚持传统服务与智能服务创新并行，加快推动智能化并提高适老化水平，保留并优化传统渠道。提升医保法治化水平，把法治观念和方式贯彻到医保管理的各个方面。

（作者系国家医疗保障局党组书记、局长）