

着力补齐公共卫生体系短板

□ 王水平

极性、厚植人文性，将传统价值理念与医学人文精神有机结合，培育出凝聚精气神、传递正能量的先进文化，不断增强内涵式发展的软实力和核心竞争力。

构建高效能的公共卫生应急体系

公共卫生应急体系是国家治理体系的重要组成部分，生物安全是国家总体安全的应有之义。新冠肺炎疫情的发生，让建设更加完善、系统、规范的公共卫生应急体系显得尤为紧迫。

立足以防为先。在体系上、思想上和环境上做好完备的预防工作，包括分级分层的预防体系建设、依法防控法治体系建设、群众健康素养的培养，以及病原体的源头控制等，统筹考虑突发公共卫生事件预防与应急准备、监测与预警、应急处置与救治救援、事后恢复、医疗物资保障等各个环节，谋划推进一批重大项目建设，切实解决“重医轻防”的困境。当前在加强各级各类疾控机构能力建设的同时，亟待赋予疾控机构信息发布、评价监督和业务指导等权限，并建立完善财政投入正常增长机制和公共卫生服务人员激励机制，推行“公益一类保障、公益二类管理”运行模式，合理体现疾控技术人员的劳务价值。

着力以控为核。明确政府、社会组织和公众三个主体的分工与协作，强化“五方责任”，建立公共卫生危机管理队伍、科学研究、信息沟通、知识传播、应急物资保障及储备的公共卫生应急管理共同体，加强病原体、中间宿主、传播途径、人员流动和终端个体的全链条控制和防护，形成有迹可循、应对有序、轻重分离、急缓分开的防控体系，迅速把隐患问题解决在萌芽之时、成灾之前。

做到以治为要。建立健全分级、分层、分流的重大疫情救治机制，优化公共安全资源投入结构，强化生物疫苗、检测产品、新药和其他医疗产品和技术的研究，完善重大疾病医疗保险和救助制度，加强农村、社区等基层防控能力建设，加快国家医学中心、区域医疗中心等基地建设，并依托区域内高水平医院，建设一批重大疫情救治基地，形成系统完备的公共卫生服务体系、紧急医学

救援体系、分级诊疗体系，构筑起保护人民群众健康和生命安全的有力屏障。

构建高水平的公共健康人才培养体系

人才队伍是公共卫生体系建设的关键要素。经此一“疫”，彰显了我国以医疗卫生行业为代表的人才力量，同时也暴露出人才培养重心和政府投入仍存在“重医轻防”的问题，现有公共卫生教育和人才供给不能适应新形势新要求。后疫情时代应从健康中国战略和国家总体安全观的高度，系统规划我国公共健康人才的教育与培养。

突出规划先行这一前提。把公共卫生与预防医学人才培养纳入国民健康发展规划、国家人才发展规划、国家教育事业发展规划、国家科技发展规划乃至国民经济和社会发展规划，包括公共卫生人才队伍建设经费投入政策和保障机制，形成国家主导、政策倾斜、系统整合的一体化人才培养建设体系。

把握融合共享这一关键。突发公共卫生事件和重大疫情的应对防控往往需要具备医学、法律、管理、人文等多学科背景的公共卫生专门人才，要加强高层次、复合型公共卫生专业人才的培养，建立疾控、临床和科研的协同教学机制和平战结合的协调机制，畅通与世界知名公共卫生学院资源共享、人才交流机制，确保在应急处置和防控实践中起到“一锤定音”的作用。江西在推进南昌医学院建设发展中，要将一批省直医疗机构、疾控机构、中医药研究机构划转为紧密型协助单位，推动形成中西医结合与医教研融合的“一体两翼”发展格局，着力培养既懂得公共卫生，又懂得系统防疫和应急响应的人才队伍，健全完善大卫生大健康的人才培养体系。

坚持有为有位这一导向。加快建立科学、规范、有序的绩效评价、岗位晋升机制，形成公平健康的竞争机制，同时明确各级人大代表中应该有来自公共卫生和疾病防控战线的代表；在政协参政议政、建言献策中应该有公共卫生行业的声音；在各级各类“最美”行业人的权威评选活动中，应该有公卫人的身影，切实提升公共卫生岗位的职业自豪感，让更多优秀人才愿意留在这个行业。

（作者系全国人大代表，江西省卫健委党组书记、主任）

（上接1版）在抗击新冠肺炎疫情的斗争中，医务人员白衣执甲、逆行出征，筑起了一道坚不可摧的生命防线，等等。面对已经开启的新历史征程，勇于担苦、担难、担重、担险，就是对“两个维护”最好的践行。

习近平总书记来陕西考察时要求我们，“为实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量”。全省上下要不断对标对表习近平总书记来陕考察重要讲话和最新重要讲话重要指示，把总书记提出的“奋力谱写陕西新时代追赶超越新篇章”作为全部工作的总纲，始终保持永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，凝心聚力推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理。要抓住用好重大机遇，深入实施创新驱动发展战略，构建现代产业体系，促进城乡区域协调发展，大力发展县域经济，深化改革、扩大开放，优化生态、保护环境，统筹发展和安全，防范风险和隐患，只争朝夕、真抓实干，推动“十四五”开好局起好步，以一域为全局增光添彩。

在学史知史中深刻认识到“两个维护”必须践行党的宗旨

为什么人的问题，是一个根本的问题、原则的问题，是检验一个政党性质的试金石。我们党从诞生之日起就把“人民”二字深深镌刻在自己的旗帜上，党的七大将全心全意为人民服务写入党章。延安时期，毛泽东同志在《为人民服务》演讲中，开宗明义就指出“我们这个队伍完全是为着解放人民的，是彻底地为人民的利益工作的”。他反复强调，“一切空话都是无用的，必须给人民以看得见的物质福利”。他动员中央机关干部和农民一起修渠，解决枣园农民浇地困难。他让中央医院去调研，解决侯家沟妇女不生孩子的问题。他派人创办枣园小学，解决孩子上学困难。党的领袖身体力行，广大党员与人民心连心、同呼吸、共命运，党赢得人民信任，得到人民支持，夺取了一个又一个胜利。

党的十八大以来，习近平总书记以“我将无我，不负人民”的精神境界，提出以人民为中心的发展思想，引领全党为人民利益和幸福而努力奋斗。党中央把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的底线任务，习近平总书记先后7次主持召开中央扶贫工作座谈会，50多次调研扶贫工作，走遍14个集中连片特困地区，党中央团结带领全国各族人民披荆斩棘、栉风沐雨，攻克了一个又一个贫中之贫、坚中之坚，夺取了脱贫攻坚战的全面胜利，在解决困扰中华民族几千年的绝对贫困问题上取得了伟大历史性成就，创造了人类减贫史上的奇迹。党中央不惜一切代价救治新冠肺炎患者，从出生30多个小时的婴儿到100多岁的老人，每一个生命都得到全力护佑，生动体现了人民至上的价值追求。

习近平总书记强调“江山就是人民，人民就是江山”，党中央的考虑就是为人民做事，做到“两个维护”就必须把人民放在心中最高位置，始终以百姓心为心。要“把屁

股肠端地坐在老百姓的这一面”，坚持当“老百姓的官”，所有工作都聚焦于、服务于、满足于最广大人民根本利益，始终与群众有福同享、有难同当，有盐同咸、无盐同淡。要切实为群众办好事解难事，着眼推动共同富裕取得更为明显的实质性进展，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作，以更大力度抓好群众增收，用心用力解决好就业、教育、文化、社保、医疗、住房、养老、扶幼、出行、治安等领域实际问题，让三秦百姓有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感。

在学史知史中深刻认识到“两个维护”亟待提升能力作风

能力增强、作风改进是具有历史性、动态性和时代性的，只有不断增强本领、改进作风才能紧跟时代步伐、历史进程。延安时期，党中央曾明确指出，“我们的队伍里有一种恐慌，不是经济恐慌，也不是政治恐慌，而是本领恐慌”，并在全党开展干部学习运动。针对主观主义、宗派主义、党八股等现象，党中央在全党开展整风运动，理论和实践相结合的作风、和人民群众紧密地联系在一起的作风、批评和自我批评的作风成为我们党区别于其他政党的显著标志。“延安作风”和“西安作风”的巨大反差让许多民主人士感叹，“中国的希望在延安”。党中央离开西柏坡之际，毛泽东同志提出了“赶考”的命题和“两个务必”的要求，警醒全党以真本事、好作风考出好成绩。

党的十八大以来，习近平总书记多次对全党能力作风建设提出明确要求。强调增强“八种本领”“七种能力”，坚决纠正各种不正之风，以零容忍态度惩治腐败。习近平总书记多次强调，“领导工作要有专业思维、专业素养、专业方法”，“领导干部要成为经济社会管理的行家里手”，“不断提高应对风险、迎接挑战、化险为夷的能力水平”，等等，都是具有很强针对性的要求。党中央部署开展的党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育，都蕴含着能力作风的要求，其成效也在风险挑战面前得到充分彰显，在各项事业阔步向前中得到充分证明。

政治判断力、政治领悟力、政治执行力，都需要过硬的本领和作风作保障。没有过硬本领、过硬作风，就落实不好党中央决策部署，做到“两个维护”就会成为空洞的口号。要加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，自觉从两个大局出发分析“时”和“势”，把中央决策部署与陕西实际结合起来贯彻，在敢于善于斗争中推动各项事业发展。要勇于自我革命，矢志艰苦奋斗，严格遵守中央八项规定及其实施细则精神，坚决反对“四风”特别是形式主义、官僚主义，坚决反对特权思想、特权现象，坚决同腐败现象作斗争，不断增强意志力、坚忍力、自制力，以推动陕西新时代追赶超越的新作为庆祝建党100周年。

能，推进产品创新、品牌创新、产业组织创新、商业模式创新，带动经济结构转型升级，拓展合作领域广度与深度。建设中国—东盟信息港，推动数字互联互通，打造“数字丝绸之路”。

高质量共建“一带一路”

构建横向互联互通体系。“一带一路”是被全球经济体广泛认可的正确道路，已在东半球海陆统筹循环联动发展中取得明显成效。特别是“一带一路”打破中国—东盟内陆省、陆锁国的不利区位，将发展水平多元化的经济体连接在一起，为不同发展层次的经济体创造发展机会。首先，中国—东盟根据市场需求和自身特点选择发展产业，形成城市内特色产业、城市间产业集群、省区内产业带等模式。其次，双方积极探索“两国双园”深度合作模式。再次，构建“自中心—他中心”生产网络，摸索“粤港澳大湾区研发+北部湾经济区制造+东盟组装+RCEP成员国消费+亚太经济圈共享+东半球联动+全球价值关联”的产业链供应链价值链模式。最后，稳步推进重大项目和重点平台建设，更大力度提升自贸区建设水平，深化双向投资合作，加快中国—中南半岛经济走廊、中国—东盟港口城市合作网络和中国—东盟信息港等国际大通道加速开放发展格局形成。

多式联运提供动力保障。加快中国—东盟陆地、海域、空中、互联网“四位一体”联通，形成强连接网络，解决中间环节多与“最后一公里”问题。目前，我国已基本形成重庆、成都分别经贵阳、怀化、百色至北部湾港的三条铁路运输线路，实现集装箱班列每日开行，并与中欧班列保持有效衔接；初步形成至中南半岛的跨境公路班车和国际铁路联运等物流组织模式；北部湾港口设施条件逐步改善，航线网络不断拓展，为促进西部地区经济发展、外贸增长和产业转型升级作出了重要贡献。

中国—东盟山水相连，守望相助，全面推进共商共建共享，已达成携手共建更为紧密的中国—东盟命运共同体的共识。

多领域深入合作取得实质性成效

“一湾相挽十一国”。中国沿边境接壤东盟中南半岛国家，隔北部湾、南中国海沟通东盟其他半岛、群岛国家。中国和东盟同处亚太经济圈，同在东亚文明圈，山水相连、血脉相亲，友好关系源远流长。双方全面推动合作，持续扩大开放，加速互联互通，加深经济融合，加快经贸合作，加密人文交往。

近年来，北部湾景象愈加繁忙，往来中国与东盟班轮不绝，中欧班列上印有中国—东盟标识的集装箱量增，数字地图上变动的货物运输路径……都是区域内经贸往来增多、产品服务周转加速度的真实写照。

2019年中国—东盟贸易额达到6416亿美元，东盟是中国第三大贸易伙伴。2020年前三季度，双方贸易总额4818.1亿美元，东盟历史性地成为中国第一大贸易伙伴。双方近30年在货物贸易、服务贸易、投资合作、技术交流等方面长期稳定合作，成效明显。可见，中国—东盟关系已成为亚太区域合作中最为成功和最具活力的典范，成为推动构建人类命运共同体的生动例证。

中国—东盟影响力不断扩大。以成功举办17届中国—东盟博览会和商务与投资峰会为例，它是推进区域经济一体化的务实平台，由国家层面直接主办、具有特殊国际影响力的每年一次的盛会，推动中国—东盟合作机制落实，推进一大批项目落地，促进中国—东盟友好合作，推动国际产能合作。在未来，用足用好中国—东盟博览会平台功能，能够为中国—东盟乃至东亚地区经贸合作全面发展发挥更大作用。

“两国双园”模式取得新进展。中马“两国双园”，生物医药、电子信息、装备制造、

建设更为紧密的中国—东盟命运共同体

□ 陈丽娟

新能源、新材料和东盟传统优势产业项目落户。边境出口加工产业园、凭祥综合保税区二期（筹）（凭祥跨境物流园）、卡凤物流加工区、红木创意产业园等中越“两国双园”项目顺利推进。

依托陆海新通道维护繁荣发展态势

依托陆海新通道建设，提升战略互信，深入对接发展规划。西部陆海新通道建设是党中央、国务院优化区域开放布局，科学谋划新一轮西部大开发作出的重大决策部署，是构建新发展格局的关键环节。

陆海新通道地处西部腹地，贯通南北，北接丝绸之路经济带，南连21世纪海上丝绸之路，延展东西，东向协同衔接长江经济带是中国—东盟往来的最便捷的通道。中国—东盟产品和服务，北上西合，沿通道通往中亚、中东、欧洲，向南向东可满足亚太地区人们的个性化需要。中国—东盟双方可在发展进程中，依托陆海新通道战略，擘画发展蓝图，制定发展规划，加大互联互通互动，提升互信互助度，大力推进港口、口岸、边贸、国际物流领域发展，加快推进现有经济走廊和重点项目建设。

提升经贸合作，加快地区经济全面复

苏。中国—东盟双方依托陆海新通道，携手努力，畅通贸易、促进投资，相互开放市场，推动双方产业链、供应链、价值链深度融合。在繁荣发展愿景下，我国可以依据东盟发展需要发挥不同作用。一是加大与中南半岛成员国间的合资合作，输出产能的同时带出项目，鼓励有实力竞争力企业组团境外投资布点，吸引中南半岛优质企业来华投资建厂，提升边区互市度。二是扩大与东盟半岛、群岛、城市国家货物与服务贸易，拓展联合生产渠道，共同维护地区产业链、供应链稳定。三是加大力度与加快脚步，将北部湾港口打造成为亚太经济圈中间地带的世界级港口，与我国沿海系列大港口以及釜山港、新加坡港打造世界级港口联合体。

释放“海”的潜力，促进中国—东盟东部增长区合作走深走实；激发“江”的活力，推动澜湄合作；做足“边”的文章，布局产业，共建亚太经济圈边贸市场，服务世界经济繁荣。

优势互补联合挖掘发展潜力

中国—东盟互补性强，联合开发开放发展意义重大。在构建新发展格局过程中，区域是一个重要的层次。一是可将地区内资源与区位优势有机结合，扩大互补性，提升整体竞争力。二是便于在更大范围内形成更大