

系统思维，是辩证唯物主义和历史唯物主义的重要内容，是我们党认识世界、改造世界的基本思维方式和重要工作方法。进入新发展阶段，面对世界百年未有之大变局，更要充分认清生态文明建设的长期性、复杂性和艰巨性，坚定不移贯彻习近平生态文明思想，自觉坚持系统观念，运用系统思维，把握关键要素内在联系，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，不断增强生态保护与修复工作的整体性、系统性和协调性。

系统思维是习近平生态文明思想的鲜明特征

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视生态文明建设，深刻回答了一系列重大理论和实践问题，形成了习近平生态文明思想。习近平生态文明思想的一个重要特征，就是从马克思主义科学认识论和方法论出发，以系统思维来认识和把握生态文明建设的内在规律。主要体现在以下四个方面。

一是人与自然是生命共同体，体现了人与自然和谐相处的共生系统思维。人类只有尊重自然、顺应自然、保护自然，在生态、生活、生产三个方面和谐共生，才能实现经济社会可持续发展，才能将“绿水青山就是金山银山”内化于心、外化于行。

二是统筹推进山水林田湖草系统治理，体现了尊重自然整体性的生态系统思维。生态系统保护修复应当按照系统工程思路，将各要素串联成一个相互独立、彼此联系、互为依托的整体，多维度、多尺度、多层次有序推进，实现点、线、面修复的叠加效应，促进区域生态系统功能逐步恢复，从根本上解决突出环境问题。

三是构建生态环境治理体系，体现了把握生态文明建设规律的治理系统思维。生态文明建设是一项认识自然和改造自然的系统工程，既需要以先进科学的理念为指引，又需要以健全完善的制度体系作保障。治理体系建设的不断完善，也开启了系统推进生态文明建设的新征程。

四是推进全球环境治理，体现了共建繁荣、清洁、美丽世界的全球系统思维。人类只有一个地球，保护生态环境、推动可持续发展

坚持系统思维 创新综合治理

□ 余红辉

是各国的共同责任。建设全球生态文明关系到未来全人类的共同命运，建立科学合理的新型国际生态环境秩序，才可以治理好全球生态环境。

坚持系统思维是新发展阶段生态文明建设实现新进步的根本遵循

当前，我国生态文明建设发生历史性转变，取得历史性成就。但同时也要看到，生态环境保护面临的形势和任务仍然非常严峻和艰巨。进入新发展阶段，生态文明建设既要打基础、还旧账，又要开新局、上台阶，必须坚定不移贯彻绿色发展理念，深刻把握生态环境的系统性、污染治理的综合性和治理体系的协调性，更加注重总体设计、系统推进、协调联动，不断推进生态环境保护持续健康发展。

牢固树立系统推进生态环境保护的思想。近年来，全国各地生态环境治理力度明显加大，但是仍然存在一些难啃的“硬骨头”，比如复杂工业污水处理、土壤污染修复与重金属治理等。这类问题对技术集成创新的要求比较高，存在治理难度大、成本投入高、回报率比较低等特征，缺少可持续的商业模式，需要加强区域联动和多方协作。在新发展阶段，必须牢固树立系统思维，把不同生态系统元素作为一个有机整体来考虑谋划，立足生态环境改善的长期性系统性来加强生态保护与修复。大力推进节能环保产业链现代化，加快上下游企业的协同配合，加大技术创新投入，突破制约污染治理的瓶颈问题，走集成创新、综合解决

的路子，推动生态环境治理综合效能提升。

构建多元主体多维参与环境治理体系。解决现实生态环境问题的过程，既是满足人民群众对美好环境需求的过程，也是唤醒群众环保意识、开展自我教育的过程，更是形成人人参与的全社会推动生态环境保护的过程。新发展阶段，要构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系。在落实生态环境公共治理责任的同时，要高度重视作为生产经营主体的企业、生活消费主体的群众。推动构建更加成熟完善的环境治理体系，将是生态文明建设行稳致远的重要基石。

加快跨部门跨行业跨区域协同治理。从节能环保产业的角度看，短线思维、地区差异、行业壁垒等仍是制约环境治理成效的突出矛盾。环境治理企业在开展智慧环境监测业务时，常常面临有平台缺数据、有数据缺更新的困境。中国节能环保集团作为国家确定的长江经济带污染治理主体平台企业，在沿江省市的大力支持下，积极探索区域环境综合治理，之所以取得明显成效，很大程度上得益于国家层面的协调推动和各地政府的大力支持。

加快生态环境保护与经济社会发展深度融合。加快形成绿色生产生活方式，既是社会可持续发展的要求，也是生态文明建设自身可持续发展的根本路径。应加快将绿色发展理念深度融入设计、生产、流通和消费等各领域，建立严格的生态环境标准、法规和执法体系，推动建立绿色发展标准体系，使“绿色”成为整个社会的理念意识与行为准则，引导和倒逼形成绿色生产方式。抓住加快构建新发展格局的重大机遇，推动绿色产业与其他产业的深度融合，全面推进经济社会发展绿色转型升级。

充分发挥节能环保产业在系统推进、综合治理方面的强大支柱作用

节能环保产业是国家大力培育的国民经济支柱产业，是为节约能源资源、发展循环经济、保护生态环境提供物质基础和技术保障的战略性新兴产业。新发展阶段，坚持以系统思维推进生态文明建设，以生态环境高水平保护推动经济高质量发展，对发展壮大节能环保产业提出了更高要求，也提供了重大机遇和广阔舞台。

坚持系统思维，精心打造综合解决方案。在生态环境治理过程中，必须统筹考虑环境规划、污染治理、生态修复等重要环节，大力支持具有节能环保全产业链综合服务能力的龙头企业，在生态环境保护和修复中发挥咨询师、规划师、设计师、建造师的作用，推动环境保护顶层设计和统筹规划，破解单一单向治理和碎片化治理问题。

盯住环境治理短板和瓶颈，积极搭建多元协同治理平台。生态环境治理过程中的问题，往往处在地域、行业、部门职责的结合部，容易出现谁都能管、谁谁都不管的现象。为此，要加快构建生态环境多主体、多部门、多区域间合作关系，加大工作协同力度，优化政府、企



做到为今后的发展打下坚实基础，那就更好了。”

习近平同志在福建工作的时候，就已经有了生态省建设的实践经验。2003年7月，他结合浙江的实际，提出了生态省建设。省委省政府召开生态省建设动员大会，提出了建设生态省的发展目标。习近平同志在会上讲了一句话，给大家留下非常深刻的印象。他说：“不重视生态的政府是不清醒的政府，不重视生态的领导是不称职的领导。”这就把生态建设的重要性提到了一个不容忽视的重要地位上。接下来，习近平同志对整个浙江省的生态建设提出三个阶段的规划：启动阶段、推进阶段、提高阶段。启动阶段有两年的时间，因为生态省建设首先从环境治理起步，所以启动阶段就要把浙江污染的严重性、环境整治的重点地区、污染源调研清楚，搞清楚污染源在哪里、是什么、需要采取哪些措施。从2006年到2010年是生态建设的推进阶段；从2011年到2030年则是提高阶段。我们省政府制定了相应的“811”环境污染整治行动计划（“8”指的是浙江省八大水系，“11”既是指全省11个设区市，也指11个省级环保重点监管区），这个计划不是两年三年的计划，而是一个长效机制，浙江要坚持十几年甚至数十年，要一以贯之地抓。

浙江河网密布，水自然成了环境整治的重点。省里提出了整治的重点行业：化工、医药、皮革、印染、味精、水泥、冶炼、造纸等，涉及这些重点行业的企业有573家，每一家都完全按照习近平同志的要求进行调查，摸清基本情况。当时我们提出，监督与建设并举，既要利用现有的条件进行严格的监督，也要建设一批监督环境的基础设施。比如，建设重点水域交界面的自动检测监控设施，在严格检测下，甲流域流给乙流域的如果是三类水质，乙流域再流给丙流域的就不能是四类，当时这在全国都是很先进的。我们对污水处理厂也都要进行在线监测，可以随时知道处理之后的水是不是达标。我们对县级以上城市的空气质量进行实时监测，对重点行业、重点项目、重点企业、重点地区也进行了废气的重点监测。

根据以上这些措施，我们提出了“两个基本、两个率先”的要求。“两个基本”是：通过启动推进阶段，全省环境污染和生态破坏的趋势基本得到控制，环境污染问题基本得到解决。“两个率先”是：率先在县以上城市建成污水和生活垃圾处理设施、环境质量和重点污染源的重点监测网络，要求在2007年完成。

“811”环境污染整治行动计划”是2003年7月提出的，从2004年开始实施。到了2007年，“两个基本、两个率先”的要求我们如期达到了。

习近平同志主政浙江期间，生态省建设的启动阶段在他的领导下完成了任务。从2006年开始，启动了推进阶段。前面提到的“五大百亿”工程，其中就有一项“百亿生态环境建设”工程。5年投资400多亿，包括万里清水

河道建设、城市污水和生活垃圾处理设施建设等。

采访组：习近平同志对浙江的城乡一体化建设都做了哪些工作，取得了哪些成果？

吕祖善：习近平同志要求注重城乡统筹协调发展。他在2004年1月全省农村工作会议上提出：“力争在统筹城乡经济社会发展上走在全国前列，积极探索有浙江特色的全面建设农村小康社会的新路子”。在当年2月中央举办的省部级主要领导干部专题研究班上，他再一次坚定地表示，浙江要“为全国城乡协调发展提供有益的经验”。当年，他主持制定《浙江省统筹城乡发展推进城乡一体化纲要》，对城乡发展一体化的内涵和目标任务作了系统阐述。

在习近平同志看来，城乡一体化是新型城市化和新农村建设的两轮驱动，而新农村建设的突破口和抓手就是“千村示范、万村整治”工程。他当时提出，要努力使浙江成为社会主义新农村建设水平最高的省份之一。他要做的，就是以村庄整治和整理为切入点，把城市的基础设施向农村延伸，把城市的公共服务向农村覆盖，把城市的文明向农村辐射，大力推进农村的新社区建设。

城乡一体化的重头戏是基础设施建设和环境整治，也就是农村的路、水、电的建设和垃圾、污水的处理。从2003年6月开始，我们用5年时间，把农民反映最强烈的环境脏乱差问题作为突破口，对10303个村进行了整治，建成了1181个全面小康建设示范村。我们把示范村的经验扩大到全省。在这个过程中，习近平同志亲力亲为，亲自抓工程的部署落实和示范引领，他每年召开一次全省现场会作现场指导。习近平同志离开浙江后，这项工作一茬接着一茬干，直到现在浙江还在抓。

习近平同志提出要大力发展高效生态农业。高效生态农业是他首先提出的概念，原来我们讲的是高效农业，因为浙江的土地只种粮食，农民是富不起来的，所以高效被视为重点。习近平同志来浙江以后，提出的高效生态农业、高效和生态都成为了重点。

此外，习近平同志还强调要加强基层组织建设，一个村庄搞得好不好，根子是村党支部和村委会，一个村庄有了好的基层组织，这个村庄肯定是像模像样的。

现在你们可以到浙江的农村看一看，绝大多数都是干净整洁的，老百姓都能安居乐业，精神面貌是非常好的，整个农村有着一欣欣向荣的气象。

采访组：浙江发展的协调性和均衡性确实非常好，这方面具体有哪些体现呢？

吕祖善：习近平同志说过，浙江的经济总量不是最高的，增长速度也不是最快的，但是发展的协调性和均衡性是全国最好的。浙江区域之间的差别、城乡发展的差异度是相对最小的。

他说，协调性和均衡性是浙江的优势和特色。事实上，在他主政期间，浙江发展的均衡性和协调性又达到了一个新的高度。从那时起

到现在，尽管过了这么多年，经过了金融危机和经济环境的各种变化，浙江的总体发展还是比较稳健的，虽然速度不是最快的，但是发展的质量和效益是不断提高的，动能转换也在不断推进。

为什么浙江的群体性事件相对其他省份少得多，上访群众也相对少一些？根本的是因为在习近平同志主政时期，浙江的整个经济社会被纳入了一个非常科学的综合配套体系当中。

2015年，习近平总书记到浙江视察，找我去坐了一会儿，我谈了对当前经济形势的看法。我说：“‘经济新常态’提得非常正确，现在我们靠什么稳增长？从根本上还是要靠经济增长的质量和效益的提高，投资能拉动需求，但根本的还得靠科技创新、企业的转型升级，不能光靠政府的投资来拉动需求，这不能作为常态化的举措。”习近平总书记完全赞同我的看法。实际上，注重经济增长的质量，注重协调性和均衡性，这是他在浙江的一贯主张，与今天适应和引领“经济新常态”的要求也是一脉相承的。

采访组：您与习近平同志共事期间，他给您留下印象最深的特点是什么？

吕祖善：我对习近平同志印象最深刻的，就是他的为民情怀。他时时刻刻关心和关注老百姓的生活，把老百姓的疾苦放在心中。我记得，他在跟我的一次谈话中说，浙江尽管总体比较富裕，但还是有贫困的地区，有贫困的群众，我们要多为他们做一些实事。

根据他的指示，我们强化为民办实事的工作作风，他很赞同，对我说：“祖善，为民要重在办事。为民办实事应该形成一个长效机制，而不仅仅是做一两件事。”根据他的交代，我们对于怎么建立为民办实事的长效机制进行了调研。2004年10月，省委省政府在全国率先出台《关于建立健全为民办实事长效机制的若干意见》，重点工作领域为就业再就业、社会保障、医疗卫生、基础设施、城乡住房、生态环境、扶贫开发、科教文化、权益保障、社会稳定等10个方面。这十大领域集中了群众最关心的问题，反映了群众最直接的呼声，代表了群众最现实的利益。

我们在调研中了解到一些贫困农村的贫困家庭拿不出孩子念书的钱，习近平同志明确指示：“要让农村的孩子念上书，念好书。不能让一个贫困家庭的孩子因贫失学，也不能让一个贫困大学生失学。”我们于2005年启动了“农村教育四项工程”。第一项工程，是把农村家庭经济困难的中小學生所有的书本费、学杂费、代管费等费用全部免掉，浙江是全国最早实行这项规定的。第二项工程，是农村中小学的“爱心营养餐工程”。以前，一些家庭困难的学生住校，吃不起食堂，就自己带一个星期的咸菜，蒸了米饭，配咸菜果腹。我们对于这些学生，实行全免费午餐。第三项工程，是学校宿舍的改造工程，以前很多学校宿舍很紧张，学生们睡的高低铺挨在一起，上面睡一个，下面睡两个，拥挤不堪。政府对学生宿舍问题进行了重点解决，

业、市场各类资源配置。科学确定污染防治、生态修复目标，按照“山水林田湖草是生命共同体”的论断，科学运用中医整体观，对环境污染和生态问题进行全方位、全过程的系统诊断、系统治疗。把源头控、过程管、末端治作为跨区协同合作的重点，充分发挥节能环保企业市场主体地位，支持引导各类企业提升技术水平和提高污染治理效能。

找准产业自身定位，积极融入环境治理体系。构建现代环境治理体系，本身就是坚持系统思维的重要体现，也是生态文明建设可持续发展的关键所在。高度重视节能环保企业在国家生态文明建设中的地位和作用，加大政策支持力度，充分调动企业的积极性。作为节能环保企业尤其是国有企业，应当充分认清肩负的政治责任，积极推动科技创新、管理创新和模式创新，为社会提供经济、优质和高效的节能环保服务。

务实推进“数字+环保”，全面打通绿色转型通道。推进绿色低碳转型与数字化转型深度融合，是节能环保产业未来发展的必由之路，也为以系统思维推进生态文明建设提供了强大动能。节能环保产业要主动把握技术革命新趋势，推动企业的数字化转型，着眼提升集中管理能力、标准化管理能力和业务协同能力，加快推进生产、管理、业务模式的创新发展。中国节能正在积极推进“数字环保产业云平台”建设，牵头成立中国环保品牌集群，目的就是构建实时分析、科学决策、精准执行的高效体系，充分调动供应链产业链上下游、业务协同各领域的积极性和创造力，增强产业的整体资源配置效率，逐步打造数据驱动节能环保产业新生态，系统解决环保产业“细分领域治理能力强、综合治理能力弱”的问题，为节能环保产业创新发展走出一条系统集成、数字赋能、合作共赢的新路子。

（作者系中国节能环保集团有限公司党委副书记、总经理）



使农村小孩也能享受优质的资源。第四项工程，是教师素质提升工程。启动了新一轮的农村中小学教师全员培训，3年内完成17万名农村中小学教师的培训。

在调研中，我们对农村的医疗情况进行了统计，农民看不起病、看病不方便是比较普遍的现象。“非典”以后，农村加强公共卫生成为当务之急，医疗制度改革也使得农村的公共卫生设施得到很大提升。习近平同志要求我们做到三件事：一是农民看得起病；二是农民有地方看病；三是农民加强预防少生病。我们把这三句话作为“农民健康工程”的基本目标。从2004年开始，做到了农民享有基本卫生服务，农村重点人群享有重点医疗服务，并使浙江的农民每两年都可以进行一次免费体检，当时这在全国是没有的。

在习近平同志指示下，省委省政府决策建立全省的“大社保体系”，目标是为广大群众系上一个保障基本生活的安全带，以此作为“平安浙江”建设的基本内容。大社保体系，要求做到城乡所有人群全覆盖，并做到了“保基本、多层次、可持续”的要求。自此，浙江成为了全国第一个提出大社保体系规划的省份。浙江率先出台企业职工养老保险制度，覆盖城镇职工、农村企业职工、农民工，率先将非公有制企业、个体工商户、灵活就业人员纳入职工养老保险的范畴。这在全国也是最早的。浙江还率先建设了覆盖城乡的最低生活保障制度。这项制度最早是城市居民有保障，农民是没有的。同时还率先实施了孤寡老人的集中供养，政府拿钱，在农村建设养老院，供养那些贫困的、没有生活来源的孤寡老人。通过这些措施，浙江初步建立了较为完善的、覆盖城乡的社会保障体系。

以上种种举措，就是习近平同志为民情怀的集中体现。

总的来说，习近平同志主政浙江的这几年，是浙江发展最好、最快的时期。同时，他也是浙江的长远发展打下了扎实基础。在他的言传身教下，我学到了很多终身受益的东西，也度过了一段很难忘的岁月。他的执政理念和思想对我的影响非常深刻，即使是他离开浙江以后，我做任何工作，遇到任何问题，马上就联想到习近平同志对这方面的问题马上是怎么交代的，于是我就知道该怎么样去处理。所以，我一直在讲，我很幸运，我在省里工作很长时间，先后碰到几位好班长，特别是习近平同志的言传身教，他坚定的信念、崇高的理想、求实的作风、科学的方法、战略的眼光，带给我很大教益。

这几年我学习习近平总书记系列重要讲话，感到特别亲切，这是因为当年他交代的很多事情，里面所蕴含的理念，与今天代国理政的思想是一脉相承的。每当我在电视上看到习近平同志，就经常回忆起他当年在浙江带领我们奋斗的那段岁月。在他的带领下，我做了一点具体工作，做成了一些事情，这是我最感到欣慰的。