



新发展阶段新发展理念新发展格局的内在逻辑

□ 颜晓峰

习近平总书记强调，进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，是由我国经济社会发展的理论逻辑、历史逻辑、现实逻辑决定的。这是从理论和实际、历史和现实、国内和国际相结合的高度，为党中央作出的新的重大战略判断、坚持的现代化建设指导原则、确定的经济现代化路径选择，提供了理论、历史、现实的逻辑证明，从而将新征程的创造性战略擘画建立在坚实的基础之上，使全党在向新的奋斗目标迈进之际，极大开阔了眼界、深化了认识、坚定了信心。

遵循马克思主义的理论逻辑

正确认识党和人民事业所处的历史方位和发展阶段，深入回答好实现什么样的发展、怎样实现发展这个重大问题，深刻洞察我国发展新阶段要求、国际合作和竞争新优势，都需要深厚扎实的理论支撑，需要马克思主义世界观方法论的科学指导。

社会发展连续性和阶段性相统一的理论。根据社会的发展性质演化、主要矛盾转化、目标任务变化，明确所处的发展阶段，提出与时俱进的发展战略，是我们党领导革命、建设和改革不断取得胜利的一条重要经验。新发展阶段是社会主义初级阶段中的一个阶段，同时是其中经过几十年积累、站到了新的起点上的一个阶段。这就告诉我们，我国社会主义所处历史阶段是一脉相承的，但这一长期历史阶段又存在着不同的发展阶段。作出进入新发展阶段的战略判断，正是表明了社会主义初级阶段连续性与阶段性的统一。

发展方式与发展理念相互促进的理论。马克思主义发展观认为，人类社会的发展是一个以物质资料生产和再生产为基础的实践过程，生产方式是发展方式的基石。发展理念是一定发展方式的反映，同时又引领一定的发展实践。发展理念是否对头，从根本上决定着发展成效乃至成败。正因如此，党的十八大以来，我们党继续深入回答好实现什么样的发展、怎样实现发展这个重大问题，创造性提出新发展理念，回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题，阐明了我们党关于发展的政治立场、价值导向、发展模式、发展道路等重大政治问题，引导我国经济发展取得了历史性成就、发

生了历史性变革。新发展理念是符合全面现代化本质要求的发展理念，是统领新发展阶段的发展理念，具有强有力的引领和规范功能。

经济循环和世界市场的理论。经济在生产、分配、流通、消费的循环中持续发展，在国内国际的循环中促进运行，发展市场经济必然要统筹国内国际两个市场，协调国内国际两个循环。两个市场、两个循环的关系构成了发展格局，不同的发展格局取决于国内外经济形势和国际经济关系。从国际比较看，大国经济的特征都是内需为主导、内部可循环，内外需市场又是相互依存、相互促进的。构建新发展格局，以国内大循环为主体，绝不是关起门来封闭运行，而是通过发挥内需潜力，国内国际双循环相互促进，使国内市场和国际市场更好联通，以国内大循环吸引全球资源要素，更好利用国内国际两个市场两种资源，提高在全球配置资源能力，更好争取开放发展中的战略主动，增强我们的生存力、竞争力、发展力、持续力。

依据发展演进的历史逻辑

新发展阶段的战略判断、新发展理念的指导原则、新发展格局的路径选择，显现出鲜明的历史意识、历史眼光、历史境界，有深厚的历史底蕴，是在敏锐把握历史发展的关键节点、深刻洞察历史演进的本质特征的基础上作出的，是理论逻辑、历史逻辑、现实逻辑一体化、相统一的产物。

社会主义初级阶段阶梯式递进。改革开放后，我们党从基本国情出发，作出我国长期处于社会主义初级阶段的重大判断。随着经济社会的快速发展、社会主要矛盾的重大变化、新时代中国特色社会主义的历史变革，社会主义初级阶段不是一个静态、一成不变、停滞不前的阶段，而是一个阶梯式递进、不断发展进步、日益接近质的飞跃的量的积累和发展变化的过程。基于这一历史认知，我们党将新发展阶段纳入社会主义初级阶段的演进过程，作为我国社会主义发展进程中的一个重要阶段，是党带领人民迎来从站起来、富起来到强起来历史性跨越的新阶段。

经济发展方式转变。经济发展方式是一定生产力发展、生产关系变革的产物和标志，因而是历史的，需要根据社会发展的趋势和经济发展的规律而调整转变。经济发

展方式转变是在经济发展的某种要素成长为主导要素时，因生产力的变革力量所导致的经济发展方式转型；是在经济发展主要矛盾发展到一定阶段时，为解决矛盾回应挑战而推动的革故鼎新；是在经济发展出现特定形势态势时，抓住契机、因势利导、顺势而为，创新发展方式战略筹划。发展理念的更新源于发展方式的转变，有什么样的发展方式就要求什么样的发展理念。我国发展已经站在新的历史起点上，要根据新发展阶段的新要求，坚持问题导向，更加精准地贯彻新发展理念。创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，正是反映了新时代中国特色社会主义发展方式的内在要求。

国内国际市场变化。构建新发展格局是立足当前、着眼长远的战略谋划。我国作为全球第二大经济体和制造业第一大国，国内经济循环同国际经济循环的关系客观上早有调整的要求。经过改革开放以来40多年的发展，我国具备了实现国内大循环、促进国内国际双循环的诸多条件。我国已经深度融入世界经济，同全球很多国家的产业关联和相互依赖程度都比较高。在新发展格局下，我国国内市场将更加强大，供给侧和需求侧相互促进，经济持续健康发展。我国市场潜力将充分激发，为世界经济稳定发展提供更强驱动力，中国同世界各国共享发展机遇。

把握开启新征程的现实逻辑

我国正乘势而上向第二个百年奋斗目标进军，开启全面建设社会主义现代化国家新征程。新发展阶段、新发展理念、新发展格局，就是在这现实逻辑下提出和展开的。牢牢把握这一现实逻辑，新发展阶段就有了鲜明的时代内涵，新发展理念就有了上升的实践基础，新发展格局就有了高远的目标任务。

进入新发展阶段与开启新征程同步同行。从第一个五年计划到第十四个五年规划，一以贯之的主题是把我国建设成为社会主义现代化国家。经过新中国成立以来特别是

改革开放40多年的不懈奋斗，我们已经拥有开启新征程、实现新的更高目标的雄厚物质基础。开启新征程就是要从新发展阶段的历史方位和阶段特征出发，着力社会主义初级阶段的升级提高，着眼向走出社会主义初级阶段的更高阶段跨越。进入新发展阶段就是要紧紧围绕全面建设社会主义现代化国家这个奋斗目标，将新时代中国特色社会主义推向新高度，让中华民族伟大复兴达到新境界。

贯彻新发展理念体现全面建设社会主义现代化国家本质要求。只有坚持以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，才会有正确的发展观、现代化观。以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，这既是“十四五”时期经济社会发展的根本目的，也是全面建设社会主义现代化国家的根本目的。“十四五”规划《建议》把人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，作为基本实现社会主义现代化远景目标。贯彻新发展理念，都要坚持这个“根”和“魂”，体现在新发展阶段的方方面面。

构建新发展格局是适应新发展阶段、贯彻新发展理念的必然选择。进入新发展阶段，要求把握发展主动权、下好发展先手棋，建设更高水平开放型经济新体制，实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放，要求共同构建高效规范、公平竞争、充分开放的国内统一大市场，形成国民经济良性循环。构建新发展格局必须适应和服务新发展阶段的全局需要。新发展格局是以新发展理念为统领、用新发展理念来构建、符合新发展理念要求的发展格局，构建新发展格局必须把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。要把新发展理念转化为新发展格局的创新实践，这是理论逻辑、历史逻辑和现实逻辑的共同作用使然。

（作者系天津大学马克思主义学院院长、教授）



马克思主义学院院长论坛

一，打造了精神扶贫的合山样板。

2020年，我们在全区开展“脱贫感党恩 奋进新征程”主题活动，请历任第一书记、驻村队员、村干部和脱贫群众共聚一堂，回顾脱贫攻坚以来的奋斗历程，让广大群众增强感恩之情、坚定必胜信心，在脱贫新起点上努力奋进。

脱贫攻坚以来，广西连续4年在省级党委和政府扶贫绩效考核中获得“综合评价好”等次。2020年11月20日，广西最后8个贫困县摘帽。至此，我区现行标准下634万建档立卡贫困人口全部脱贫、5379个贫困村全部出列、54个贫困县全部摘帽，脱贫攻坚取得决定性成就。这个成果来之不易，凝聚了以习近平同志为核心的党中央的亲切关怀，积聚了广西广大干部群众的辛勤努力，汇聚了四面八方的倾情支援。在这个没有硝烟的战场上，全区包括全国脱贫攻坚模范黄文秀、蓝标河在内的176名同志为此献出了宝贵生命，他们的名字，我们永远铭记于心。

脱贫摘帽不是终点，而是新生活新奋斗的起点。在新时代新阶段的伟大征程上，我们将继续保持昂扬斗志，持续巩固脱贫成果，扎实推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，全面推进乡村振兴战略，扎实开展乡村建设行动，让广西各族人民过上更加幸福美好的生活，为建设壮美广西、共圆复兴梦想不懈奋斗。

（采访组成员：王政壹 李苗苗 杨大志 黄珊）

（上接1版二条）提出统筹国内国际两个大局、统筹发展与安全两件大事，注重系统思维，立足国际秩序大变局来把握规律、立足防范风险的大前提来统筹、立足我国发展重要战略机遇期大背景来谋划，构建大安全格局，筑牢国家安全屏障。

在国家安全的理论和实践方面，越来越强调总体把握、体系构建、系统保障。在新中国成立之初和改革开放之后，国家安全主要涉及军事安全、政治安全、经济安全等传统安全问题。党的十八大以来，随着我国经济社会发展和对外开放不断扩大，人民对国家安全有了更多更高的期待，各种非传统安全问题明显增多，国家安全内涵外延、时空领域、内外因素都发生前所未有的新变化。国家安全不仅囊括政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全、核安全、海外利益安全等重点领域的安全，而且涵盖网络、极地、深海、太空等新型领域安全，还扩展到生物安全等最新方面；不仅强调内部安全和自身安全，捍卫国家主权、领土完整、发展利益，还强调维护外部安全和推进国际共同安全，推动树立共同、综合、合作、可持续的全球安全观，构建普遍安全的人类命运共同体。这使国家安全理论和实践呈现整体谋划和协同推进态势。

创建新时代中国特色国家安全理论体系

回望历史，我们党诞生于国家内忧外患、民族危难之时，对国家安全的重要性有着刻骨铭心的认识，始终把增强忧患意识、做到居安思危作为治党治国必须坚持的一个重大原则，高度重视国家安全理论建设。进入新时代，以习近平同志为核心的党中央科学运用马克思主义基本原理，认真汲取中华优秀传统文化精髓，积极借鉴国际安全理论与实践，全面总结我们党维护国家安全的历史经验，准确把握国家安全基本规律和国家安全形势变化新特点新趋势，提出并深入阐发一系列具有原创性、时代性的新理念新思想，形成并不断完善总体国家安全观，构建了中国特色国家安全理论体系，即以国家利益至上为准则，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、科技、文化、社会安全为保障，以促进国际安全为依托。

这个理论体系强调坚持党对国家安全工作的绝对领导，坚持党中央对国家安全工作的集中统一领导，加强统筹协调，把党的领导贯穿到国家安全工作各方面全过程。这个理论体系强调坚持统筹并重发展和安全，发展是安全的保障、安全是发展的前提，把安全同经济社会发展一起谋划、一起部署。既要在发展中更多考虑安全风险，通过发展提升国家安全实力，善于运用发展成果来夯实国家安全的基础；又要深入推进国家安全思路、体制、手段创新，全面提高国家安全工作能力和水平，善于营造有利于经济社会发展的安全环境，使发展和安全相辅相成、实现高质量发展与高水平安全的良性互动和动态平衡、统一于中国特色社会主义的伟大事业之中。这个理论体系还强调坚持人民安全、政治安全、国家利益至上的有机统一。把人民安全置于最高位置，坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民，充分发挥广大人民群众积极性、主动性、创造性，切实维护广大人民群众安全权益，始终把人民作为国家安全的基石性力量，汇聚起维护国家安全的强大力量。把政治安全置于首要位置，巩固政权安全、制度安全、意识形态安全，最根本的就是维护党的领导、维护中国特色社会主义制度、维护马克思主义指导地位、维护以习近平同志为核心的党中央的权威。把国家利益至上作为准则，对内坚持国家利益高于地方利益、整体利益高于局部利益，对外坚决维护国家主权、安全、发展利益，决不拿自己的核心利益做交易，决不放弃自己的正当权益。我们党的宗旨和我国的国体政体决定了党、人民、国家是一个共同体，决定了人民安全、政治安全、国家利益至上三者是内在一致、紧密关联、相辅相成的。实现三者有机统一，就实现了人民安居乐业、党的长期执政、国家长治久安。这是中国特色国家安全理论的本质特征，决定中国特色国家安全道路的根本方向。

这个理论体系作为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，运用具有鲜明中国特色和时代特征的立场观点方法，科学回答了中国这样一个发展中的社会主义大国如何维护和塑造国家安全的基本问题。这是我们党关于国家安全理论的重大创新，标志着我们

党对国家安全基本规律的认识实现了历史性飞跃、达到了新的高度和境界。

完善新时代中国特色国家安全实践框架

回望历史，我们党始终强调理论联系实际，在不同历史时期，适应国家安全不同的形势特点，在实践中发展国家安全理论，又用经过发展的国家安全理论指导国家安全实践，形成新的实践框架，推动实践发展。党的十八大以来，党中央明确了总体国家安全观对国家安全工作的指导思想地位，把坚持总体国家安全观纳入坚持和发展中国特色社会主义基本方略，从全局和战略高度对国家安全作出一系列重大决策部署，强化国家安全工作顶层设计，完善各重要领域国家安全政策，并要求全党全国全面加以贯彻落实。特别是党的十九届五中全会规划《建议》首次把统筹发展和安全纳入“十四五”时期我国经济社会发展的指导思想，并列专章作出战略部署。习近平总书记在中央政治局第二十六次集体学习时，就贯彻总体国家安全观提出十点要求，进一步完善了我们党的国家安全实践框架。

在领导体制上，党中央通过党的十八大以来后创立的中央网络安全委员会和《党委（党组）国家安全责任制规定》，加强集中统一领导，实现党对国家安全工作的绝对领导，形成高效权威的领导体制。在指导方针上，以中央政治局于2015年1月审议通过的《国家安全战略纲要》和2016年12月审议通过的《关于加强国家安全的意见》为指南，全面贯彻实施国家安全工作总体部署。在推进国家安全体系和能力现代化上，坚持以改革创新为动力，加强法治思维，构建系统完备、科学规范、运行有效的国家安全制度体系，提高运用科学技术维护国家安全的能力，不断增强塑造国家安全态势的能力；健全国家安全审查和监管制度，全面加强网络安全保障体系和能力建设，构建海外利益保护和风险预警防范体系，完善和落实安全生产责任制，完善国家应急管理体系，完善信访制度和各类调解联动工作体系，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制，健全社会心理服务体系和危机干预机制，加强社会治安防控体系建设；发挥国家安全工作协调机制作用，用好国家安全政策工具箱。同国家现代化发展相协调，搞好战略层面筹划，深化资源要素共享，强化政策制度协调，构建一体化国家战略体系和能力，加快国防和军队现代化，促进国防实力和经济实力同步提升，实现富国和强军相统一。

在工作方法上，强调科学统筹，坚持统筹推进各领域安全，统筹应对传统安全和非传统安全；既立足当前又着眼长远，既整体推进又突出重点，既讲原则性又讲策略性，既讲需求又讲能力，既重维护又重塑造，既立足于防又要有效处置风险，努力实现平衡兼顾、贯通驾驭；还强调与时俱进，根据国家安全形势的变化，针对国家安全面临的新问题和新的挑战及时调整应对思路和策略手段。在法治体系建设上，健全国家安全法律法规，完善重要领域国家安全立法，全面实施有关法律法规，大力提升国家安全工作法治化水平。在队伍建设上，坚持以政治建设为统领，加强国家安全系统党的建设，教育引导国家安全部门和各级干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，打造坚不可摧的国家安全干部队伍。在社会环境塑造上，以国家安全教育纳入国民教育体系和公务员教育培训体系、设立“全民国家安全教育日”并以开展多种宣传活动为抓手，加强新闻报道和舆论引导，增进全党全民国家安全意识，推动全社会形成维护国家安全的强大合力，为维护国家安全提供坚实的社会基础和有利的舆论环境。

展望未来，我国发展仍然处于重要战略机遇期，机遇和挑战都有新的变化，机遇和挑战之大都前所未有，总体上机遇大于挑战。我们要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，立足国内，放眼世界，深刻认识错综复杂的国际局势对我国的影响，既保持战略定力又善于积极应变，既集中精力办好自己的事，又积极参与全球治理、为国内发展创造良好环境。我们要强化统筹发展和安全，把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，不断增强发展的安全性。同时，我们必须坚持把防范化解国家安全风险摆在突出位置，提高风险预见、预判能力，力争把可能带来重大风险的隐患发现和处置于萌芽状态，随时准备应对更加复杂困难的局面，确保我们党在新发展阶段完成建设社会主义现代化国家这个历史宏愿。

（作者系中央党校（国家行政学院）国际战略研究院副院长、教授）

（上接1版头条）我们选聘区内外首席科学家、知名专家，为扶贫产业发展“把脉问诊”；选派贫困村科技特派员、产业发展指导员进村入户，广泛开展产业技术培训和指导服务。阳阳区巴某村把环境整治、特色种养与发展乡村旅游结合起来，让村里美了，人气旺了，村民富了，被国家文化和旅游部列入首批全国乡村旅游重点村名单。还有我之前调研过的大化县，因地制宜发展特色养殖，全县养殖规模达300万羽，打造出“七百弄鸡”品牌，获得国家地理标志认证。一批贫困群众依靠特色养殖脱贫，再也不用在石头缝里“抠”粮食了。

中间抓好生产组织。发展产业，龙头带动是关键。有了龙头带动，扶贫产业规模化、组织化、集约化发展就有了支撑。一方面，抓好经营主体扶持。在政策、资金上大力扶持现代特色农业示范区、龙头企业、农民专业合作社、贫困村创业致富带头人等主体，引导建立稳定利益联结关系，带领贫困户发展产业。目前，全区已经实现所有贫困村新型农业经营主体带动或产业示范基地（园）全覆盖。另一方面，抓好贫困群众扶持。通过发放产业奖补资金、扶贫小额信贷，帮助贫困群众跨过发展产业的资金门槛。目前，已经形成百色芒果、都安牛干、富川脐橙、隆安火龙果、融安金桔、天峨珍珠李等一批优势特色扶贫产业。

后端抓好市场营销。产品有出路，脱贫才有底气。加强农业品牌培育，积极创建特色农产品优势

区，建立农产品品牌目录制度，打好“特色牌”“绿色牌”“长寿牌”“富硒牌”，横县茉莉花和茉莉花茶、富川脐橙等7个品牌跻身全国区域品牌百强。深入开展消费扶贫，扎实推进贫困地区农产品“九进”行动，也就是“进高校、进企业、进机关、进园区、进社区、进商超、进电商、进电视、进深加工”。举办粤桂消费扶贫协作活动和广西名特优农产品（广州）交易会，打造粤港澳大湾区的“菜篮子”“果园子”“米袋子”。大力发展电商营销，稳步推进电子商务进农村综合示范县建设，实现54个贫困县全覆盖。积极完善物流集散体系，建设农村物流服务站、物流配送网点，打通物流进村最后一公里，一批三农“网红达人”和广西特色网红产品走出广西、行销全国。

问：广西这些年是如何激发贫困人口内生动力？

鹿心社：习近平总书记指出：“幸福不会从天降，好日子是干出来的。脱贫致富终究要靠贫困群众用自己的辛勤劳动来实现。”自己的辛勤劳动，就是内生动力，是实现稳定脱贫、逐步致富的内在因素，是智和志的结合。脱贫攻坚以来，广西不断激发贫困群众内生动力，持续引导、支持贫困群众靠自己的努力改变个人的命运。

帮扶方式从“送钱送物”向“送岗送工”转变。起初，不少干部看到群众生活困难，拿着几百上千块钱就往群众手里塞，或者直接拎着几袋米几桶油送给贫困户。这样虽然能解一时之急，但无法从根本

上解决问题。我们逐步调整思路对策，创新方式方法，大力推广“生产奖补”“以工代赈”“爱心公益超市积分”等机制，引导贫困群众告别“等靠要”，有效营造了勤劳致富、光荣脱贫的浓厚氛围。

脱贫途径从“靠政府兜底”向“靠一技之长”转变。“授人以鱼不如授人以渔”。为了进一步“扶智”，我们组织干部进村入户走访，动员贫困群众申报“雨露计划”，参加技能培训或者接受职业教育，支持大伙儿练就一技之长，自食其力。脱贫攻坚以来，仅“雨露计划”累计投入财政专项扶贫资金就超过21亿元，扶持农村贫困家庭子女和青壮年劳动力共计160多万人次接受学历教育和技能培训，有关经验得到国务院扶贫办肯定。

群众精神面貌从“消极低落”向“感恩奋进”转变。除了物质、机制和技术层面的支持，精神层面“志”的扶持不可或缺。例如，合山市2016年率先创新开展“扶志脱贫攻坚先锋”系列活动，通过选树典型、励志宣讲、创先争优、志愿服务进行“志气扶贫”，激发贫困群众的脱贫志；通过创新惠农举措、培育富民产业、增强服务保障、完善金融扶持进行“信心扶贫”，坚定贫困群众创业致富的脱贫信念；通过帮扶留守儿童、空巢老人、贫困学生等弱势群体进行“心灵扶贫”，解决实际困难、进行心理关怀。合山市打这么一套组合拳，全面激发贫困群众主动脱贫的内生动力，很快就完成了整县脱贫摘帽，实现了“富口袋”与“富脑袋”的有机统