



2021年3月1日
星期一

第 1597 期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字:江泽民 国内统一连续出版物号:CN 11-0137 代号:1-267



全面打赢脱贫攻坚战·亲历者说

做好脱贫攻坚战的广西答卷

——访广西壮族自治区党委书记鹿心社

□ 学习时报采访组

问：扶贫开发贵在精准、重在精准，成败之举在于精准。请您讲一讲，广西是怎样做好精准识别工作的？

鹿心社：习近平总书记2015年参加十二届全国人大三次会议广西代表团审议时特别指出，要“坚持精准扶贫，倒排工期，算好明细账”。在精准扶贫上，精准识别是第一步。为落实好“精准”的要求，广西在开展脱贫攻坚工作之初就沉下心来，扎实精准识别，防止“大水漫灌”。

首先是标准化。农户有的搞养殖，有的搞种植，每家规模都不一样，年收入难以统计，不好识别到底谁家是真贫。为此，自治区成立专门工作组，结合广西实际，设计出98项细化评分指标，收入项登记作为参考，统计各家各户的住房、家电、农机等现有实物，更直观、更好操作。

有了标准之后，还要入户调查，把符合标准的家庭纳进来，一家都不能少。全区总计选派25万人进村入户，采取“一进、二看、三算、四比、五议、六核”识别法，自下而上，对贫困村所有农户、非贫困村在册贫困户及新申请贫困户进行全覆盖入户调查打分。通过入户识别的家庭，我们再进行一次大数据检索，进行数据排查比对，把不符合标准的家庭筛出去。最后，再把检索结果返回各地核查，大大提高了识别的精准度。

通过这种被媒体称为“史上最严”的精准识贫，全区共识别出634万建档立卡贫困人口，为精准施策、精准帮扶打下了扎实基础。

问：请您结合自身经历谈谈，广西是如何压实责任抓脱贫攻坚的？

鹿心社：来广西工作前，习近平总书记特别嘱托，务必要抓好脱贫攻坚工作。总书记的殷切嘱托，我一直牢记在心，不敢有丝毫懈怠。一到广西，我就请扶贫部门制作一本《广西深度贫困地区现状纪实》图册，将各个深度贫困地区最困难的3-5个贫困村、每个村最困难的3-5个屯、每个屯最困难的3-5户基本情况和图片编入其中。每次下乡，我们“按图索骥”，随机选择图册中的贫困乡镇、贫困村、贫困户，不论路程远近，都去看看。

不深入基层就很难了解真实情况，就不知道最难的贫困户到底难到什么程度。人们常用“家徒四壁”来形容贫困，然而有的贫困户家里根本就没有完整的墙面，几块木板靠着石头就搭成一个家。还有的贫困户家里7口人，6口人有残疾，让人心痛。只有访真贫，才能察实情，才能实实在在解决问题。我们自治区四家班子领导同志和自治区扶贫开发领导小组成员单位主要负责人，人手一本图册，时刻把这些最困难的群众放在心上，不帮他们脱贫，就感到如鲠在喉。

打赢脱贫攻坚战，关键在落实，落实的关键在市县。我们强调，每个市委书记都必须定期听取贫困县党委书记脱贫攻坚专题汇报，研究推进工作、解决问题，必须和计划摘帽县的主要领导一起立下军令状，完不成任务就问责。几年下来，我们所有贫困县都完成了脱贫摘帽任务。

市县是脱贫攻坚战的前线指挥部，乡镇、村屯则是一线战场。为了充实战斗力量，我们较早就推动实现了对贫困村精准扶贫的全覆盖，并采取“一户一册一卡”的措施督促帮扶干部定期走访贫困户，与贫困户共同研究脱贫措施，以此压实帮扶责任，落实帮扶政策。

我们还十分注重压实行业部门责任，凝聚攻坚合力。自治区扶贫开发领导小组下设11个专责小组，每个小组由牵头厅局主要领导担任组长，每季度召开一次例会，每月就重点难点工作进行一次调度。各市县参照自治区设立专责小组，由相应行业部门负责。自治区和各地都把行业部门扶贫成效纳入考核，形成齐抓共管协同作战的强大合力。

问：广西如何统筹力量推动全区全面解决“两不愁三保障”问题？

鹿心社：“两不愁三保障”是脱贫攻坚的核心指标和底线任务，也是实现脱贫摘帽的前提条件。

2019年4月，我参加解决“两不愁三保障”突出问题座谈会，习近平总书记在会上强调：“到2020年稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保

障，是贫困人口脱贫的基本要求和核心指标，直接关系攻坚战质量。”这一番话让我记忆犹新。我们领会，解决“两不愁三保障”问题是决胜脱贫攻坚的关键所在，就像解放战争的三大战役一样，事关全局胜负。就广西的实际看，要解决“两不愁三保障”，就要全面排查解决义务教育、基本医疗、住房安全和饮水安全四个方面问题。2019年5月，我们正式在全区发起“四大战役”，制定作战方案、成立指挥机构、集中力量攻坚，目前已全面解决“三保障”和饮水安全问题。

摸清底数是基础。全区对“两不愁三保障”问题开展拉网式排查，做到不漏一户、不落一人。之后，我们按照缺什么补什么的原则，针对就学就医问题，规划建设一批乡镇寄宿制学校、乡村学校、乡镇卫生院、村级标准化卫生室，补充一批乡村医生、教师。对住危房的、饮水不安全的群众全部建立清单，逐户落实危房改造、饮水安全项目。

我们还根据底数任务，制定作战任务清单。也就是将作战任务分解到各市县、落实到个人，建立“自治区、市领导包县，县领导包乡镇，乡镇领导包村”的分片包干责任制。

为抢工作进度，我们强化各类保障。比如专门开辟项目办理“绿色通道”，缩减审批环节，建立监测通报工作机制，实行“周调度、月通报、季督导”，每月汇总各战役进度并公布排名，约谈排名靠后的县等等。

事实上，当时“四大战役”资金缺口很大。自治区筹措了150多亿元，还缺80多亿元。于是，我们想尽一切办法，积极向国家有关部委争取，统筹用好粤桂扶贫协作资金，要求各市、县克服一切困难，优先保障“四大战役”资金投入。

经过一年的奋战，“四大战役”目标基本完成，“两不愁三保障”问题得到全面解决。在义务教育方面，建设提升一批乡镇寄宿制学校、乡村小规模学校，实现贫困学生有地方上学；调配教师，确保贫困地区有老师上课；狠抓“控辍保学”，让失学辍学的贫困学生重返校园。在基础医疗方

面，改善提升一批基层医疗卫生机构，实现每个县有二级及以上公立医院、每个乡镇有标准化卫生院、每个村有标准化卫生室，全面解决村医服务空白问题，让百姓在家门口就能看病，再也不用翻山越岭去找医生。在住房安全方面，全部完成全区建档立卡贫困户农村危房改造目标任务，让老百姓住上了安全房、放心房。在饮水安全方面，大力推进农村饮水安全巩固提升工程建设，实施贫困人口饮水安全攻坚战，让大石山区基本上村村户户有了集体水柜或家庭水柜，蓄水、供水能力显著提升。

问：广西是怎样抓好产业扶贫的？

鹿心社：习近平总书记强调：“发展产业是实现脱贫的根本之策。要因地制宜，把培育产业作为推动脱贫攻坚的根本出路。”如果找不到合适的产业，群众就没有增收项目，脱贫就缺乏载体，致富就缺少后劲。我们把产业扶贫作为脱贫攻坚最重要的一场硬仗，以工业化理念和全产业链思路推进，走出了一条具有广西特色的产业精准扶贫新路子。

前端抓好技术支撑。一方面，精准确定方向。广西地貌特别复杂，有石山、土山、平地、江河湖海，到底发展什么产业，全区不能一刀切。但如果让各地群众自己随意发展，又缺少规划性、集约性、统筹性，产业“小散弱”问题难以解决。经过调查研究，我们决定将自治区的规划设计和基层、群众的自主选择结合起来，在全区遴选特色产业，形成指导目录，让各地结合实际从目录中选择确定主导产业，规定贫困户只有发展这些产业才能获得以奖代补、小额信贷等政策扶持。这样一来，每个县集中力量发展几个拳头产业，规模化就更加容易实现了。以都安为例，全县牧草资源丰富，有1万多个石山“弄场”，有养牛的传统。该县就把肉牛养殖作为全县重点产业之一，打破以前传统的散养模式，引进龙头企业，建设肉牛生态养殖基地，让农户实现养牛零成本入门、滚动式发展、可持续增收。另一方面，精准开展指导。（下转2版）

采访实录《习近平在浙江》 从今日起开始连载

《习近平在浙江》是反映习近平总书记成长历程系列采访实录的第七部。这组采访实录，反映的主要是习近平同志2002年10月至2007年3月任浙江省委副书记、代省长和省委第一书记的领导工作历程。这段历程，在习近平同志的地方领导实践中具有关键性的意义。这

不仅在于他作为省委书记全面领导了浙江这样一个经济发达省份的工作，更在于他贯彻党的理论和路线方针政策，紧密结合浙江实际，提出并落实了作为浙江省域治理总纲领和总方略的“八八战略”，对浙江发展作出了全面规划和顶层设计，为浙江转型发展和长远发

展奠定了坚实基础，也成为习近平新时代中国特色社会主义思想形成的重要理念和实践准备。这组采访实录，通过对当年省委省政府领导同志、省直部门和地市领导干部、企业家和基层干部、专家学者和记者等的访谈，为我们做了生动翔实的现场呈现。

中国共产党国家安全的重大发展

□ 高祖贵

国家安全工作是我们党治国理政一项十分重要的工作，也是保障国泰民安一项十分重要的工作。回顾我们党为实现中华民族伟大复兴的百年奋斗史特别是新中国成立以来

确立大安全理念

国家安全是指国家政权、主权、统一和领土完整、人民福祉、经济社会可持续发展和国家其他重大利益相对处于没有危险和不受内外威胁的状态，以及保障持续安全状态的能力。在我们党的不同历史时期，这个概念的具体内涵和外延有所不同。在革命时期，国家安全的核心就是打败日本帝国主义，推翻国民党反动统治，完成新民主主义革命，建立中华人民共和国，彻底结束旧中国半殖民地半封建社会的历史，彻底结束旧中国一盘散沙的局面，彻底废除列强强加给我国的不平等条约和帝国主义在我国的一切特权。在新中国成立之初，国家安全最紧要的，对内是巩固浴血奋战得来的政权，推进社会主义建设；对外是实现国家主权完全独立，使新生政权得到国际社会承认，坚决反对殖民主义、霸权主义和强权政治，有力维护国际战略平衡和世界和平稳定。改革开放之后，国家安全对内主要是实现经济发展和确保经济安全，同时坚持四项基本原则和确保政治安全；对外主要是全面发展同世界各国友好关系，提出并践行互信互利、平等协作的新安全观，为改革开放和社会主义现代化建设创造良好的外部环境。

党的十八大以来，国家安全对内是巩固党的执政地位，团结带领人民坚持和发展中国特色社会主义，推进国家治理体系和治理能力现代化，实现国家长治久安；对外

则是高举合作、创新、法治、共赢的旗帜，促进国际安全和世界和平，为建设社会主义现代化国家提供坚强保障。

在治国理政的战略方面，突出国家安全在党和国家工作大局中的重要地位，明确提出国泰民安是人民群众最基本、最普遍的愿望，国家安全是安邦定国的重要基石。强调国家安全是实现中华民族伟大复兴的中国梦、保证人民安居乐业的头等大事，要求始终把国家安全置于中国特色社会主义事业全局中来把握。高度重视正确处理改革、发展、稳定的关系，始终把维护国家

安全和社会安定作为党和国家的一项基础性工作。（下转2版）

本期导读

“习近平同志提出的‘八八战略’ 非常具有前瞻性”

——习近平在浙江（一）

习近平同志在总结浙江经济社会多年发展经验的基础上，全面系统阐释了浙江发展的八个优势，提出了指向未来的八项举措，这就是“八八战略”。习近平同志“八八战略”的提出，标志着浙江改革从局部突破跨入系统布局、整体推进的新阶段，为浙江开辟了全面协调可持续发展的新境界。

第 3 版

“习书记高度重视政协履行职能 制度化规范化程序化建设”

——习近平在浙江（二）

习书记高度关心政协工作。他强调，处理同民主党派的关系，一定要坚持“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针，以宪法和政协章程为依据，努力把这一基本政治制度坚持好、完善好、落实好。

第 5 版



1800

□ 本报评论员 许宝健

于他们！请听，习近平总书记给予他们最高的评价：“脱贫攻坚殉职人员的付出和贡献彪炳史册，党和人民不会忘记！共和国不会忘记！”

共和国的脱贫攻坚战是一部大书奇书，那一组组数字背后，是一个个鲜活的故事。

党中央一声令下，数以百万计的扶贫大军奔赴全国最偏远、最艰苦的地方，他们克服种种困难，日夜奋战在扶贫第一线，顾不得年迈的父母、年幼的孩子，很多年轻干部为此推迟婚期、延迟生育。“他们爬过最高的山，走过最险的路，去过最偏远的村寨，住过最穷的人家，哪里有需要，他们就战斗在哪里。”他们为了贫困地区人民过上正常的生活，而牺牲了自己的正常生活。

脱贫攻坚8年时间，各级党政领导干部特别是党政一把手始终把历史重任和殷殷嘱托扛在肩上，记在心

等等。

但是，我却将目光久久地停留在一个数字上：1800！

“在脱贫攻坚斗争中，1800多名同志将生命定格在了脱贫攻坚征程上，生动诠释了共产党人的初心使命。”“定格”是什么意思？就是他们牺牲了，这1800多名好同志光荣地牺牲了。此前2月12日人民日报第五版，《关于全国脱贫攻坚总结表彰党中央、国务院荣誉称号拟表彰对象的公示》中，有10人被确定为拟表彰对象，其中有张小娟、姜仕坤、黄文秀3人的名字加了黑框。我们都知道，名字上加黑框，就表示人不在了。

谁说和平时期没有战场？谁说和平时期没有牺牲？25日的表彰大会上，虽然没有他们登台领奖的身影，虽然看不到他们庆祝脱贫攻坚取得胜利全面胜利欣慰的笑容，但是在人民心中，他们是更高大的存在，光荣也属

习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上的重要讲话中，提到很多数字。比如，“现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫，832个贫困村全部摘帽，12.8万个贫困村全部出列……”

比如，党的十八大以来，平均每年1000多万人脱贫，相当于一个中等国家的人口脱贫；2000多万贫困人口得到分类救治；近2000万贫困人口享受低保和特困救助供养，2400多万困难和重度残疾人拿到了生活和护理补贴。

再比如，790万户、2568万贫困群众的危房得到改造，累计建成集中安置区3.5万个、安置住房266万套，960多万人“挪穷窝”。

还比如，全国累计选派25.5万个驻村工作队、300多万名第一书记和驻村干部，同近200万名乡镇干部和数百万村干部一道奋战在扶贫一线。